



---

## **ЗВІТ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ РЕАЛІЗАЦІЇ НАДАНИХ РАХУНКОВОЮ ПАЛАТОЮ РЕКОМЕНДАЦІЙ ТА ОЦІНКИ ЇХ ВПЛИВУ НА СИСТЕМУ ЗМІН У СФЕРІ ВИКОНАННЯ ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНИХ ФУНКЦІЙ**

---

**Відповідальний:**

член Рахункової палати  
**Кирило КЛИМЕНКО**

Київ

[www.rp.gov.ua](http://www.rp.gov.ua)

## Зміст

<b>1. ВСТУП</b> .....	<b>3</b>
<b>2. СТАН УПРОВАДЖЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ</b> .....	<b>5</b>
<b>3. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ВПРОВАДЖЕННЯ НАДАНИХ РАХУНКОВОЮ ПАЛАТОЮ РЕКОМЕНДАЦІЙ</b> .....	<b>8</b>
<b>4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО КОНТРОЛЬНИЙ ЗАХІД</b> .....	<b>37</b>
<b>5. СПИСОК СКОРОЧЕНЬ</b> .....	<b>38</b>

## ВСТУП

Згідно зі статтею 98 Конституції України, Рахункова палата від імені ВРУ здійснює контроль за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням. Ці повноваження реалізуються через провадження контрольних заходів, за підсумками яких складаються звіти. Обов'язковими складовими таких звітів є рекомендації й висновки.

Важливим є внесок незалежного зовнішнього аудиту в добросчесне управління, зокрема завдяки наданню обґрунтованих рекомендацій, спрямованих на вдосконалення діяльності об'єктів контролю. Забезпечення успішного впровадження таких рекомендацій є одним із першочергових завдань Рахункової палати, а вдосконалення моніторингу реалізації та посилення відповідальності за їх невиконання є одним із пріоритетів Рахункової палати<sup>1</sup>. Завдання, спрямовані на досягнення цього пріоритету, станом на 01.01.2024 виконані лише частково, але вже зроблено значні кроки в цьому напрямі.

З огляду на європейський вектор розвитку України, Рахункова палата прийняла Систему професійних документів INTOSAI (IFPP) як основу своєї аудиторської діяльності. У співпраці з міжнародними партнерами розроблено методології проведення фінансового аудиту<sup>2</sup>, аудиту ефективності<sup>3</sup> й аудиту відповідності<sup>4</sup>. Ці методології містять вимоги до рекомендацій: вони мають бути конкретними, спрямованими на усунення проблем і мати визначені терміни реалізації.

На виконання вимог<sup>5</sup> Європейської комісії Рахункова палата затвердила<sup>6</sup> специфікацію та опис процесу моніторингу виконання рішень Рахункової палати, а також упровадила ІТ інструмент<sup>7</sup> для відстеження реалізації рекомендацій.

Водночас питання впровадження рекомендацій залишається складним. Згідно з дослідженням ГО «Інститут аналітики та адвокації»<sup>8</sup>, 34 відс. рекомендацій Рахункової

<sup>1</sup> Стратегія розвитку Рахункової палати на 2019–2024 роки затверджена рішенням Рахункової палати від 29 липня 2019 року № 18-1 (зі змінами, внесеними рішенням Рахункової палати від 26 березня 2024 року № 14-1).

<sup>2</sup> Затверджена рішенням Рахункової палати 25.07.2023 № 15-5 (зі змінами та доповненнями, внесеними Рішенням Рахункової палати від 26.09.2023 № 19-4).

<sup>3</sup> Затверджена рішенням Рахункової палати 06.06.2023 № 12-2.

<sup>4</sup> Затверджена рішенням Рішення Рахункової палати 06.06.2023 № 12-3.

<sup>5</sup> Звіт про прогрес України в межах Пакета розширення 2023 року.

<sup>6</sup> Рішення Рахункової палати від 21.12.2023 № 31-10.

<sup>7</sup> Розроблений за сприяння проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів».

<sup>8</sup> Дослідження «Як працює вищий орган аудиту в Україні», посилання: <https://iaa.org.ua/portfolio/how-the-supreme-audit-institution-works-in-ukraine/>.

палати не виконуються, зокрема, через низьку якість або ненадання об'єктами контролю інформації про стан реалізації.

Викликом для Рахункової палати є надання якісних рекомендацій на основі належних доказів. Запровадження належного моніторингу їх виконання сприятиме покращенню підзвітності об'єктів контролю, прозорості використання коштів та ефективному управлінню державним майном.

Аналіз реалізації об'єктами контролю рекомендацій Рахункової палати у сфері виконання загальнодержавних функцій є вкрай актуальним.

Наше дослідження охоплює стан впровадження рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами 10 контрольних заходів, проведених у 2018–2023 роках. Стан впровадження рекомендацій, сформованих за результатами 8 аудитів, досі перебуває на контролі Рахункової палати<sup>9</sup>.

Цей контрольний захід спрямований на оцінку стану впровадження рекомендацій Рахункової палати та їхньої результативності, а також виявлення причин і наслідків невиконання. Це дасть змогу вдосконалити роботу як об'єктів контролю, так і Рахункової палати.

---

<sup>9</sup> Згідно з інформаційними повідомленнями щодо виконання відповідного рішення Рахункової палати.

## 2. СТАН УПРОВАДЖЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

За результатами 10 контрольних заходів у сфері виконання загальнодержавних функцій Рахункова палата надала 252 рекомендації, з яких виконано 196, або 77,8 відс., таблиця 1.

Таблиця 1

Стан виконання рекомендацій Рахункової палати

Рік	Контрольний захід	Об'єкти контролю	Рекомендації Рахункової палати		
			Надано, од.	Виконано, од.	%
2018	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України	Дипломатична академія	6	3	50,0
2018	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління	ГФД СКМУ, Мінфін, НАДС	11	8	72,7
2019	Аналіз використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління	Мінфін, НАДС, Мінсоцполітики	6	4	66,7
2020	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету та управління державним майном Апаратом Верховної Ради України, що мають фінансові наслідки для державного бюджету	Апарат ВРУ, Управління справами, Автобаза та 12 ДП	140	109	77,9
2020	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках	ЦВК	11	8	72,7
2020	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству закордонних справ України на керівництво та управління у сфері державної політики щодо зовнішніх відносин	МЗС, представництва МЗС у містах Львові та Одесі	10	9	90,0
2020	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби та професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування	НАДС, УШУ	20	18	90,0
2021	Аудит ефективності використання у 2020 році коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад і сільських, селищних, міських голів	ЦВК, Київська обласна та міська ради, 2 ТВК	16	12	75,0
2023	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на керівництво та управління у сфері архівної справи	Укрдержархів Мін'юст	24	19	79,2
2023	Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на керівництво та функціональне управління у сфері державної служби, стану внутрішнього контролю головного розпорядника коштів державного бюджету	НАДС	8	6	75,0
Разом			252	196	77,8

Джерело: кількість рекомендацій наведено за результатами аналізу Рахункової палати.

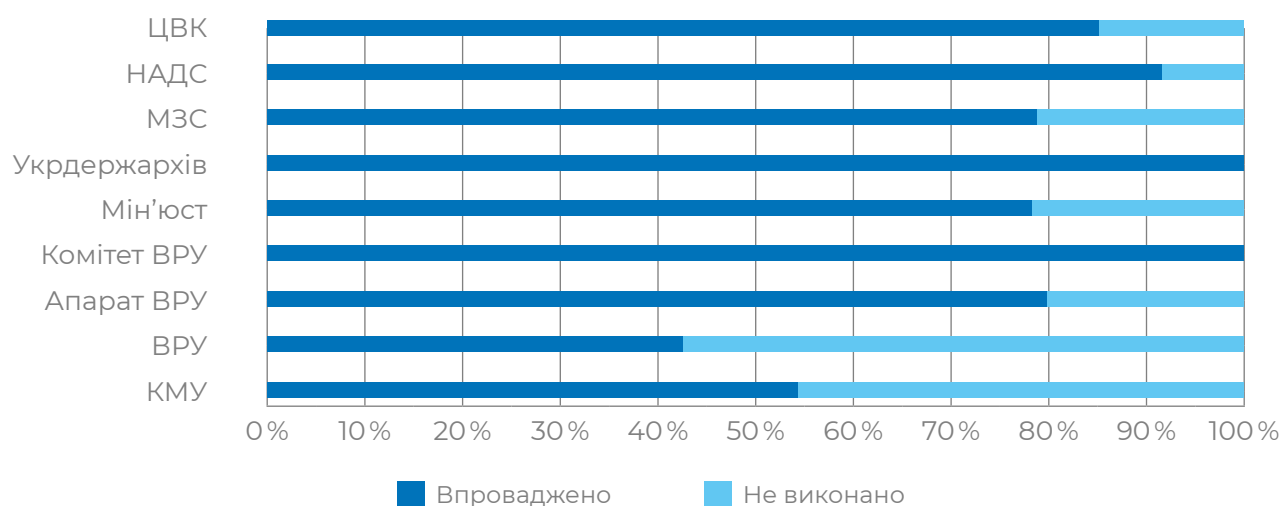
Найбільшу кількість рекомендацій (140) Рахункова палата надала за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету та управління державним майном Апаратом Верховної Ради України<sup>10</sup>, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, з них впроваджено 109 рекомендацій, або 77,9 відсотка.

Найвищий показник (90 відс.) виконання рекомендацій спостерігається за результатами двох аудитів: аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству закордонних справ України на керівництво та управління у сфері державної політики щодо зовнішніх відносин<sup>11</sup>, й аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на керівництво та функціональне управління у сфері державної служби, стану внутрішнього контролю головного розпорядника коштів державного бюджету.

Найменше, 50 відс. рекомендацій, виконано за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України<sup>12</sup> — 3 із 6 рекомендацій.

**За результатами проведених аудитів Рахункова палата надала рекомендації ВРУ, КМУ, Комітету ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування й безпосередньо об'єктам контролю.**

При цьому Укрдержархів та Комітет ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування виконав усі рекомендації, надані Рахунковою палатою, діаграма 1.



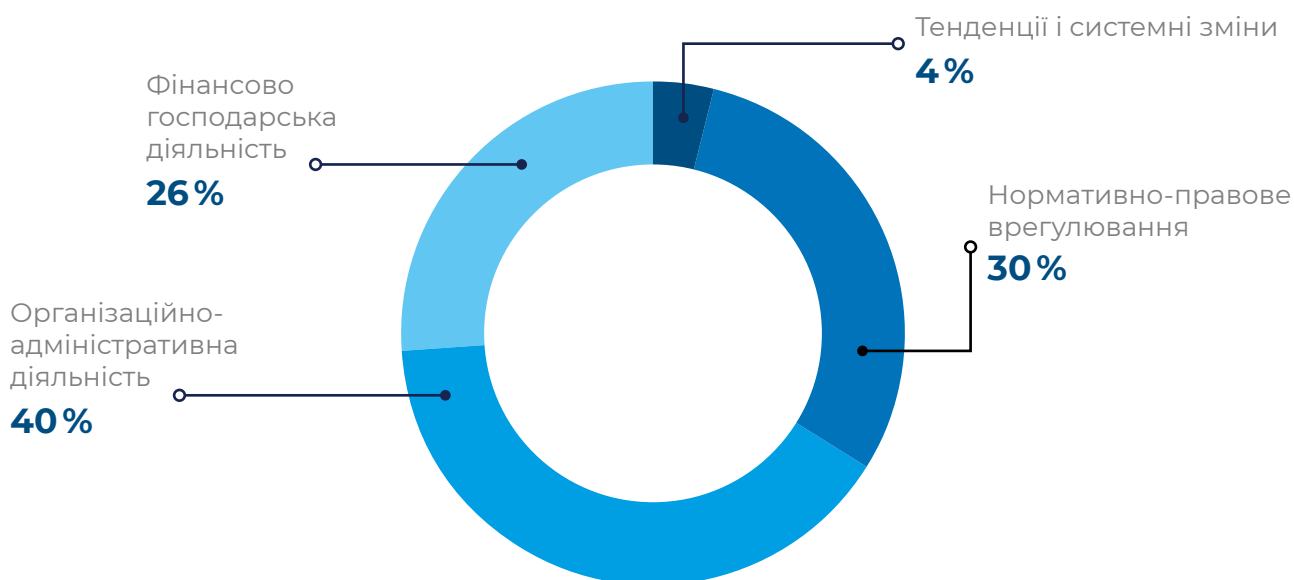
Діаграма 1. Стан впровадження рекомендацій Рахункової палати

<sup>10</sup> Звіт затверджено рішенням Рахункової палати від 04.08.2020 № 20-1.

<sup>11</sup> Звіти затверджені рішеннями Рахункової палати від 13.10.2020 № 27-2 та № 27-5, відповідно.

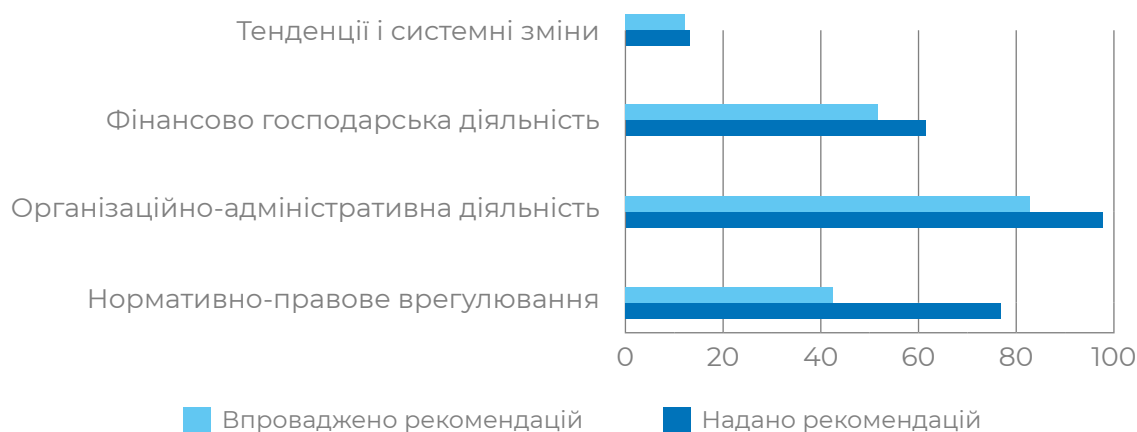
<sup>12</sup> Звіт затверджений рішенням Рахункової палати від 12.06.2018 № 14-2.

Аналіз засвідчив, що рекомендації Рахункової палати загалом надавалися з метою вдосконалення процесів діяльності, нормативно-правового врегулювання та з фінансово-господарських питань, діаграма 2.



Діаграма 2. Напрями рекомендацій, наданих Рахунковою палатою

Із 196 впроваджених рекомендацій, 88 позитивно вплинули на організаційно-адміністративну діяльність, 55 — фінансову господарську діяльність, 46 — нормативно-правове врегулювання та 7 — системні зміни, діаграма 3.



Діаграма 3. Стан впровадження рекомендацій за сферами впливу

### 3. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ВПРОВАДЖЕННЯ НАДАНИХ РАХУНКОВОЮ ПАЛАТОЮ РЕКОМЕНДАЦІЙ

Близько 73 відс. рекомендацій у сфері виконання загальнодержавних функцій, які перебувають на контролі Рахункової палати<sup>13</sup>, надані у 2018–2020 роках. Повномасштабне вторгнення РФ в Україну зумовило зміни в законодавстві, економічному середовищі та пріоритетах держави, що призвело до втрати актуальності частини рекомендацій. Аналіз впровадження об'єктами контролю рекомендацій Рахункової палати проведено з метою підвищення їх реалізації й перегляду відповідно до сучасних умов та викликів.

#### Контрольний захід

#### Аудит ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління

(рішення Рахункової палати від 23.10.2018 № 27-1, відповідальний заступник Голови Рахункової палати Майснер А. В.)

#### Надано рекомендацій

11

#### Впроваджено рекомендацій

7

#### Не виконано рекомендацій

3

За результатами аудиту надано 11 рекомендацій КМУ, з яких реалізовано 72,7 відсотка.

#### Встановлено

#### Рекомендації Рахункової палати позитивно вплинули на системні зміни у сфері реформування державного управління

- ✓ Оновлено Стратегію реформування державного управління на 2016–2020 роки та План заходів щодо її реалізації.

#### Стратегія реформування державного управління до 2021 року

«У 2018 році експерти Програми підтримки вдосконалення врядування та менеджменту (SIGMA) провели оцінку стану державного управління, а Рахункова палата провела аудит комплексної реформи державного управління, за результатами яких з урахуванням накопиченого досвіду та консультацій із заінтересованими сторонами цю Стратегію оновлено»<sup>14</sup>

<sup>13</sup> Згідно з оприлюдненими інформаційними повідомленнями завершений контроль за виконанням рекомендацій згідно з рішеннями Рахункової палати від 13.10.2020 № 27-5 та 23.05.2023 № 11-3.

<sup>14</sup> Пункт 3 розділу I Стратегії реформування державного управління до 2021 року.



- ✓ Актуалізовані завдання Стратегії реформування державного управління до 2021 року отримали індикатори досягнення запланованих результатів, а План заходів — конкретні контрольні показники.

### **Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стало вдосконалення контролю та координації реформи державного управління**

- ✓ У міністерствах й інших ЦОБВ СКМУ запроваджено щоквартальний електронний моніторинг виконання індикаторів завдань Стратегії реформування державного управління на 2016–2020 роки, результати якого розглядалися на засіданнях Координаційної ради з питань реформування державного управління.
- ✓ На Порталі електронного урядування запроваджено модуль моніторингу виконання Плану заходів.
- ✓ Запроваджено декілька рівнів перевірки й оцінки виконання Плану заходів: експерти СКМУ та Офісу реформ КМУ, Координаційна рада з питань реформування державного управління, Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Комітет Верховної Ради України з питань бюджету.

### **Упорядковано організаційні та кадрові питання запровадження в державних органах, які брали участь у реформуванні, посад фахівців з питань реформ**

- ✓ Приведено у відповідність з Типовим положенням про директорат міністерства<sup>15</sup> положення про структурні підрозділи з питань реформ.
- ✓ НАДС з метою належного фахового забезпечення реформи (в частині встановлення та застосування спеціальних вимог до претендентів на посади фахівців з питань реформ) проведено 2 контрольні заходи та здійснено перевірку наказів про оголошення конкурсів на посади фахівців з питань реформ, зокрема у жовтні-грудні 2018 року — 72 оголошення на порталі career.gov.ua.

### **Врегульовано процес управління державним майном та фінансові питання проведення реформи**

- ✓ Прийнято рішення<sup>16</sup> про використання комп'ютерного й іншого обладнання та майна, закупленого у 2017 році для облаштування робочих місць фахівців з питань реформ.
- ✓ Здійснено<sup>17</sup> розподіл бюджетних призначень на підтримку реалізації комплексної реформи державного управління.

<sup>15</sup> Затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 року № 644.

<sup>16</sup> Постанова Кабінету Міністрів України від 24 жовтня 2018 року № 945.

<sup>17</sup> Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 року № 1007.

**Водночас 3 рекомендації КМУ не виконані у зв'язку з втратою їх актуальності через законодавчі зміни**

- ✓ КМУ не затверджено методики оцінювання результатів впровадження реформи державного управління з урахуванням кращих зарубіжних практик<sup>18</sup>.
- ✓ Не розроблено окремого плану заходів з реалізації Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади<sup>19</sup>.
- ✓ Не внесено змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 25 березня 2016 року № 246 через відкликання та зняття з розгляду проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби», який мав стати правовою підставою для таких змін.

**Таким чином, враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених для виконання рішення Рахункової палати від 23 жовтня 2018 року № 27-1.**

<sup>18</sup> У жовтні 2018 року Програма SIGMA випустила посібник підготовки, впровадження, моніторингу та звітності щодо реформи державного управління та секторних стратегій.

<sup>19</sup> З метою уникнення дублювання із Планом заходів реалізації Стратегії реформування державного управління до 2021 року.

**Контрольний  
захід**

**Аналіз використання коштів  
державного бюджету на оплату праці  
працівників органів державного управління**

*(рішення Рахункової палати від 19.03.2019 № 6-1,  
відповідальний заступник Голови Рахункової палати Майснер А. В.)*

Надано рекомендацій

**6**

Впроваджено рекомендацій

**4**

Не виконано рекомендацій

**2**

За результатами аналізу надано 6 рекомендацій КМУ, з яких реалізовано 66,7 відсотка.

## Встановлено

**Результатом упровадження рекомендацій Рахункової палати стало вдосконалення процесів у сфері реформування оплати праці, зокрема, в наближенні її до відповідності принципам прозорості, справедливості та передбачуваності**

- ✓ Внесено зміни до Стратегії реформування державного управління на 2022–2025 роки щодо співвідношення частки сталої та варіативної частини у структурі заробітної плати державних службовців у співвідношенні 70/30 відсотків.
- ✓ Розширено перелік державних органів, в яких впроваджуватиметься Інформаційна система управління людськими ресурсами (HRMIS)<sup>20</sup>.
- ✓ НАДС проведено<sup>21</sup> комплексний функціональний аудит органів виконавчої влади; Кабінет Міністрів України прийняв постанову від 29 грудня 2023 року № 1410 «Деякі питання скорочення чисельності працівників органів виконавчої влади».
- ✓ Розроблено низку нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України та НАДС щодо запровадження оплати праці в державній службі на основі класифікатора посад.

<sup>20</sup> Постановою Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2022 року № 1047 дію поширено на Секретаріат КМУ, міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, їх територіальні органи/підрозділи, місцеві органи виконавчої влади та інші державні органи, на працівників яких поширюється дія Закону України «Про державну службу».

<sup>21</sup> НАДС підготовлено інформацію на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 17.01.2023 № 32/1/1-23-ДСК та подано Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо підвищення ефективності державного управління та державної служби.

Відповідно до Плану для Ukraine Facility у I кварталі 2025 року, мають набрати чинності законодавчі зміни щодо реформи оплати праці на державній службі. Ці зміни мають забезпечити впровадження оплати праці на основі класифікації посад за функціональним спрямуванням, чітке розділення заробітної плати на фіксовану або гарантовану частину (не менше 70 відс.) і варіативну частину (не більше 30 відс.), зниження надбавки за вислугу років з 50 до 30 відсотків.

Водночас наявні на дату Звіту проблеми щодо проведення класифікації посад у державних органах не усунені. Станом на дату звіту одночасно діють декілька моделей оплати праці державних службовців залежно від проведення класифікації посад, наявності спеціального законодавства чи з урахуванням окремих винятків. На 2025 рік (як і на 2024 рік) умови оплати праці державних службовців визначені у Прикінцевих положеннях закону про Державний бюджет України. Як і раніше, вони передбачають низку винятків для різних державних органів у частині застосування умов оплати праці державних службовців.

Рахункова палата запланувала на 2025 рік проведення аудиту відповідності щодо реформування системи оплати праці у сфері державного управління, під час якого будуть досліджені проблеми впровадження реформи.

### Не виконано 2 рекомендації Рахункової палати у зв'язку зі втратою їх актуальності через законодавчі зміни<sup>22</sup>

- ✓ Рекомендація щодо своєчасного визначення Кабінетом Міністрів України схеми посадових окладів на посадах державної служби виключно під час підготовки проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік у зв'язку з внесенням змін до Закону України «Про державну службу».
- ✓ Рекомендація щодо удосконалення порядку планування Міністерством фінансів України видатків державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління на основі затвердженої в установленому порядку методики втратила актуальність у зв'язку з покладанням на Кабінет Міністрів України повноважень в частині затвердження Порядку формування фонду оплати праці державних службовців у державному органі.

**Таким чином, враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених для виконання рішення Рахункової палати від 19 березня 2019 року № 6-1.**

<sup>22</sup> Згідно зі змінами, внесеними Законом України від 19 вересня 2019 року № 117-IX до Закону України 10 грудня 2015 року № 889-VIII «Про державну службу».

**Контрольний  
захід**

**Аудит ефективності використання  
коштів державного бюджету на забезпечення  
діяльності Дипломатичної академії України  
при Міністерстві закордонних справ України**

*(рішення Рахункової палати від 12.06.2018 № 14-2,  
відповідальний член Рахункової палати Огонь Ц. Г.)*

**Надано рекомендацій**

**6**

**Впроваджено рекомендацій**

**3**

**Не виконано рекомендацій**

**3**

За результатами аудиту надано 1 рекомендацію КМУ та 5 рекомендацій МЗС і Дипломатичній службі, впроваджено — 50 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## Встановлено

**Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стало нормативно-правове врегулювання процесів діяльності Дипломатичної академії**

- ✓ Приведено у відповідність із законодавством Статут Дипломатичної академії<sup>23</sup>.
- ✓ Упорядковано умови оплати праці працівників Дипломатичної академії<sup>24</sup>.
- ✓ Унормовано укладання державних контрактів з підвищення кваліфікації кадрів за державним замовленням<sup>25</sup>.

**Водночас половина наданих Рахунковою палатою рекомендацій залишилася не виконаною у зв'язку з втратою актуальності або з інших причин**

- ✓ Рекомендація щодо результативності діяльності, персонального складу та доцільності подальшого функціонування Наглядової ради Дипломатичної академії

<sup>23</sup> Наказ МЗС від 10 вересня 2018 року № 379 «Про затвердження нової редакції Статуту Державного навчально-наукового закладу післядипломної освіти «Дипломатична академія України імені Геннадія Удовенка при Міністерстві закордонних справ».

<sup>24</sup> Постанова КМУ від 08 травня 2019 року № 386 «Про внесення зміни у додаток 2 до постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298».

<sup>25</sup> Укладено Державний контракт від 09.08.2018 № 201/17-204-2944 на професійне навчання працівників дипломатичної служби у 2018 році.

України при Міністерстві закордонних справ України втратила актуальність у зв'язку зі змінами в законодавстві<sup>26</sup>.

- ✓ Не виконано рекомендації щодо проведення службового розслідування про використання Дипломатичною академією коштів державного бюджету зі встановленими порушеннями та притягнення винних осіб до відповідальності, оскільки повноваження дисциплінарної комісії з розгляду дисциплінарних справ МЗС не поширювалися на окремих працівників Дипломатичної академії, тому що Державний секретар МЗС не був суб'єктом їх призначення.
- ✓ Не розроблено окремої методики, яка враховувала б особливості формування державного замовлення на професійне навчання кадрів для потреб дипломатичної служби у зв'язку зі змінами в законодавстві<sup>27</sup>.

**Таким чином, враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених для виконання рішення Рахункової палати від 12 червня 2018 року № 14-2.**

<sup>26</sup> Законом України від 07 червня 2018 року № 2449-VIII «Про дипломатичну службу» та новою редакцією Статуту Дипломатичної академії не передбачено функціонування Наглядової ради, однак Указ Президента України від 19 квітня 2002 року № 355 «Про Наглядову раду Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України» досі чинний.

<sup>27</sup> Роз'яснення Мінекономіки від 07.08.2018 № 3642-01/33897-03.

### Контрольний захід

### Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на керівництво та управління у сфері архівної справи

(рішення Рахункової палати від 23.05.2023 № 11-3, відповідальний член Рахункової палати Дідик А. М.)

Надано рекомендацій  
**24**

Впроваджено рекомендацій  
**19**

Не виконано рекомендацій  
**5**

За результатами аудиту надано 6 рекомендацій КМУ, 9 — Мін'юсту та 9 — Укрдержархіву, впроваджено — 79,2 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## Встановлено

**Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали впорядкування нормативно-правової бази діяльності Укрдержархіву, вдосконалення системи внутрішнього контролю й упорядкування фінансово-господарських питань**

- ✓ У 2020–2023 роках Урядом прийнято 16 постанов та розпоряджень, що регулюють діяльність у сфері архівної справи й діловодства та створення й функціонування державної системи страхового фонду документації, Мін'юстом — 33 накази, що підлягають державній реєстрації (у тому числі 2 спільних із іншими міністерствами).

Внесені зміни<sup>28</sup> до постанови КМУ від 07.05.1998 року № 639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів», прийнято Порядок визначення вартості платних послуг, які надаються архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів<sup>29</sup>. Розроблено проєкт розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції розвитку архівної справи до 2026 року»<sup>30</sup>. Мін'юстом затверджена<sup>31</sup> уніфікована форма Акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері формування та ведення страхового фонду документації

<sup>28</sup> Постанови Кабінету Міністрів України від 08 липня 2020 року № 580 та 07 липня 2022 року № 774.

<sup>29</sup> Затверджений наказом Міністерства юстиції України від 26 листопада 2021 року № 4251/5.

<sup>30</sup> Проєкт пройшов громадське обговорення, опрацьований із заінтересованими сторонами та листом від 22.01.2024 № 365/2.04-02/10657/02 надісланий до Міністерства юстиції України.

<sup>31</sup> Наказ Мін'юсту від 29 січня 2021 № 340/5 (zareєстровано в Мін'юсті 29 січня 2021 року за № 121/35743).

- ✓ Переглянуті підходи до організації внутрішнього контролю; створено робочу групу з організації системи внутрішнього контролю в Укрдержархіві та установах, що належать до сфери його управління; затверджено Інструкцію з організації внутрішнього контролю в Державній архівній службі України та в установах, що належать до сфери її управління<sup>32</sup>.
- ✓ Затверджено План проведення перевірок у 2024 році<sup>33</sup>.
- ✓ Зокрема, у кінці 2023 року була проведена комплексна перевірка діяльності Західного регіонального центру страхового фонду документації<sup>34</sup>.
- ✓ Укрдержархівом<sup>35</sup> напрацьовано результативні показники для врахування в бюджетному процесі на 2024–2026 роки.
- ✓ На розблокування роботи державних реєстрів СФД та ТЕНО на закупівлю обладнання та проведення робіт із захисту державних інформаційних ресурсів Укрдержархіву у 2021 році виділено з державного бюджету та використано 3100 тис. гривень. До списку пріоритетних публічних інвестиційних проєктів включено проєкт<sup>36</sup> реконструкції споруди по вул. Солом'янська, 24 у Солом'янському районі м. Києва, який фінансуватиметься за рахунок коштів загального фонду державного бюджету.

#### **Водночас у зв'язку з воєнним станом, втратою актуальності або з інших причин, не виконано окремих рекомендацій**

- ✓ У зв'язку з неузгодженістю із принципами програмно-цільового методу у бюджетному процесі не реалізовано рекомендацію щодо об'єднання бюджетних програм за КПКВК 3609010 та за КПКВК 3609030 в одну програму.
- ✓ З огляду на ризики тимчасового призупинення виконання оборонних та мобілізаційних завдань (замовлень) не виконано рекомендації щодо підпорядкування Департаменту СФД Мін'юсту.
- ✓ Через припинення підготовки проєктів нових державних цільових програм або внесення змін до затверджених цільових програм, що потребують додаткового

<sup>32</sup> Наказ Державної архівної служби України від 21 січня 2022 року № 11 (зі змінами).

<sup>33</sup> Затверджено Міністром юстиції України у складі Плану роботи Державної архівної служби України на 2024 рік.

<sup>34</sup> Відповідно до наказу Державної архівної служби України від 15 листопада 2023 року № 171-НОД «Про проведення комплексної перевірки діяльності Західного регіонального центру страхового фонду документації».

<sup>35</sup> Наказ Державної архівної служби України від 14 липня 2023 року № 99-НОД «Про створення робочої групи з удосконалення системи результативних показників».

<sup>36</sup> Проєкт «Реконструкція та розвиток комплексу споруд центральних державних архівів України по вул. Солом'янська, 24 у Солом'янському районі м. Києва: Будівництво нових корпусів Б, В, Г, трансформаторної підстанції та автостоянки. Будівництво підземного сховища з надбудовою читальної зали».



фінансування з державного бюджету<sup>37</sup>, не затверджено Державної цільової програми забезпечення збереженості документів Національного архівного фонду.

- ✓ Не приведено у відповідність із Законом України від 14 грудня 2010 року № 2778-VI «Про культуру» Положення про Державний реєстр національного культурного надбання, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 12 серпня 1992 року № 466.
- ✓ У зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру» втратила актуальність рекомендація щодо розроблення та подання на затвердження Уряду Порядку проведення дозвільної (погоджувальної) процедури, переоформлення й анулювання документів дозвільного характеру у сфері створення страхового фонду документації.

**Контроль за виконанням рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 23 травня 2023 року № 11-3, на дату Звіту завершено<sup>38</sup>.**

<sup>37</sup> Пункт 12 Заходів щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету, затверджених постановою КМУ від 11 жовтня 2016 року № 710.

<sup>38</sup> Доповнення до інформаційного повідомлення на виконання рішення Рахункової палати від 23.05.2023 № 11-3 від 22.02.2024.

**Контрольний  
захід**

**Аудит ефективності використання коштів  
державного бюджету, виділених Міністерству  
закордонних справ України на керівництво  
та управління у сфері державної політики  
щодо зовнішніх відносин**

*(рішення Рахункової палати від 13.10.2020 № 27-2,  
відповідальний член Рахункової палати Огонь Ц. Г.)*

**Надано рекомендацій  
10**

**Впроваджено рекомендацій  
9**

**Не виконано рекомендацій  
1**

За результатами аудиту надано 1 рекомендацію КМУ, 8 — МЗС та 1 — представництвам МЗС у містах Львові та Одесі, впроваджено — 90 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## **Встановлено**

**Результатом впровадження рекомендацій,  
наданих Рахунковою палатою, стали налагодження системи внутрішнього  
контролю та впорядкування питань здійснення публічних закупівель,  
орендних відносин і фінансово-господарської діяльності**

- ✓ Приведено у відповідність з вимогами Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» положення про Міністерство закордонних справ України.
- ✓ Затверджено Інструкцію з організації внутрішнього контролю<sup>39</sup>, декларацію енергетичної політики та план діяльності системи енергоменеджменту, впроваджено щоденний моніторинг використання енергоресурсів в адміністративних будівлях МЗС.
- ✓ Розроблено адміністративний регламент<sup>40</sup> з метою дотримання вимог Інструкції з підготовки бюджетних запитів<sup>41</sup> та Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ<sup>42</sup>.

<sup>39</sup> Наказ МЗС від 24 грудня 2020 року № 519.

<sup>40</sup> Адміністративний регламент функції «Управління бюджетними коштами в межах призначень, встановлених законом про Державний бюджет України на відповідний рік для МЗС та органів дипломатичної служби, а також підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МЗС відповідно до виділеного фінансування з урахуванням наявного ресурсу, участь у контролі за їх використанням», затверджений директором Департаменту фінансового менеджменту Володимиром Лук'яновим (без дати).

<sup>41</sup> Затверджена наказом Мінфіну від 06 червня 2012 року № 687, зареєстрована у Мін'юсті 26 червня 2012 року за № 1057/21369.

<sup>42</sup> Затверджений постановою КМУ від 28 лютого 2002 року № 228.

- ✓ Розроблено методичні рекомендації з порядку підготовки наказів про службове відрядження; алгоритм погодження наказів з кадрових питань; укладено Охоронний договір на пам'ятку культурної спадщини, яким взято зобов'язання забезпечити схоронність будівлі; оформлено Паспорт пам'ятки архітектури, історії місцевого значення.
- ✓ Державним секретарем МЗС прийнято рішення<sup>43</sup> про порушення дисциплінарного провадження стосовно державних службовців МЗС, які допустили порушення та недоліки.
- ✓ Затверджено Методичні рекомендації щодо взаємодії структурних підрозділів апарату МЗС під час планування, організації та проведення закупівель товарів, робіт та послуг для забезпечення потреб МЗС<sup>44</sup>, Положення про Уповноважених осіб, відповідальних за організацію та проведення закупівель товарів, робіт і послуг<sup>45</sup>, Порядок організації договірної роботи в апараті МЗС<sup>46</sup>.
- ✓ Проведено оцінку вартості об'єктів для цілей бухгалтерського обліку, укладено договори з фізичними особами — підприємцями про відшкодування послуг орендарю; передано в оренду через аукціон нерухоме майно загальною площею 148,63 кв. м.
- ✓ Відшкодовано недостачу в розмірі 27,9 тис. грн за об'єм списаного пального, не підтвердженого пробігом.

**Водночас через юридичну та фінансову недоцільність не виконана рекомендація Рахункової палати щодо звернення до суду з позовом про застосування наслідків нікчемного правочину<sup>47</sup>.**

**Таким чином, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених для виконання рішення Рахункової палати від 13 жовтня 2020 року № 27-2.**

<sup>43</sup> Накази МЗС від 22 грудня 2020 року № 516 та 18 лютого 2024 року № 59.

<sup>44</sup> Наказ МЗС від 13 грудня 2021 року № 566.

<sup>45</sup> Накази МЗС від 10 червня 2022 року № 194 та № 196.

<sup>46</sup> Наказ МЗС від 10 липня 2023 року № 267.

<sup>47</sup> Договір від 27.06.2018 № А-0355 на суму 645995,00 грн (з ПДВ) виконано у 2018 році.

**Контрольний  
захід**

**Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на керівництво та функціональне управління у сфері державної служби, стану внутрішнього контролю головного розпорядника коштів державного бюджету**

*(рішення Рахункової палати від 23.11.2023 № 28-2,  
відповідальний член Рахункової палати Дідик А. М.)*

**Надано рекомендацій**

**8**

**Впроваджено рекомендацій**

**6**

**Не виконано рекомендацій**

**2**

*(термін виконання — IV квартал 2024 року)*

За результатами аудиту надано 8 рекомендацій НАДС, впроваджено — 75 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## **Встановлено**

**Результатом впровадження наданих Рахунковою палатою рекомендацій стало налагодження системи внутрішнього контролю**

- ✓ Розмежовано питання внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту з метою приведення Інструкції з організації внутрішнього контролю та управління ризиками у Національному агентстві України з питань державної служби, його територіальних органах та установах, що належать до сфери його управління, у відповідність із законодавством.
- ✓ Розроблено адміністративні регламенти щодо процесів адміністрування інформаційних ресурсів, кіберзахисту, взаємодії структурних підрозділів апарату НАДС при здійсненні закупівель товарів, робіт та послуг; процесу складання розпису бюджету й кошторису НАДС та управління виділеними бюджетними асигнуваннями.
- ✓ Здійснюється супровід законопроекту від 23.11.2022 № 8222 «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад» до його прийняття Верховною Радою України.

**Водночас на виконанні знаходяться ще 2 рекомендації,  
впровадження яких НАДС запланувало в IV кварталі 2024 року**

- ✓ Рекомендація щодо включення до бюджетних запитів лише обґрунтованої потреби в бюджетних коштах; подання детальних розрахунків потреби, що базуються на економічно обґрунтованій кількості потрібних товарів (робіт, послуг) і вартості за їх одиницю.
- ✓ Рекомендація щодо дотримання норм чинних нормативно-правових актів, що регламентують складання проєктів кошторисів та включення до них економічно обґрунтованих обсягів бюджетних асигнувань.

**Враховуючи заплановані терміни реалізації рекомендацій, доцільно продовжити моніторинг реалізації рекомендацій на виконання рішення Рахункової палати від 23 листопада 2023 року № 28-2.**

**Контрольний  
захід**

**Аудит ефективності використання коштів  
державного бюджету, виділених Національному  
агентству України з питань державної служби  
на професійне навчання державних службовців  
та посадових осіб місцевого самоврядування**

*(рішення Рахункової палати від 13.10.2020 № 27-5, відповідальний  
член Рахункової палати Дідик А. М.)*

**Надано рекомендацій  
20**

**Впроваджено рекомендацій  
18**

**Не виконано рекомендацій  
2**

За результатами аудиту надано 3 рекомендації КМУ, 14 — НАДС та 3 — рекомендації УШУ, впроваджено — 90 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## **Встановлено**

**Результатом впровадження рекомендацій Рахункової палати стали вдосконалення операційних процесів та налагодження системи внутрішнього контролю, упорядкування питань планування й використання бюджетних коштів**

- ✓ Унормовано питання здійснення державного замовлення<sup>48</sup>.
- ✓ Проаналізовано та підготовлено низку звітів з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування.

*Інформаційно-аналітичний звіт щодо виконання державного замовлення НАДС на підготовку здобувачів вищої освіти за освітнім ступенем магістра за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» галузі знань «Публічне управління та адміністрування» та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, Інформаційно-аналітичний звіт про результати надання освітніх послуг закладами освіти на підвищення кваліфікації державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування; Звіт про вступну кампанію на підготовку здобувачів вищої освіти за освітнім ступенем магістра за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» галузі знань «Публічне управління та адміністрування» за державним замовленням НАДС.*

<sup>48</sup> Внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2016 року № 674 «Деякі питання реформування системи професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування».

- ✓ Затверджено<sup>49</sup> критерії конкурсного відбору та Положення<sup>50</sup> про роботу Конкурсної комісії НАДС з відбору виконавців державного замовлення на підготовку здобувачів вищої освіти за освітнім ступенем магістра за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» галузі знань «Публічне управління та адміністрування» та підвищення кваліфікації.
- ✓ Розміщено державне замовлення серед виконавців, які мають ліцензію на провадження освітньої діяльності за другим (магістерським) рівнем вищої освіти за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» або провадження освітньої діяльності у сфері післядипломної освіти та отримали державне замовлення в межах ліцензованого обсягу.
- ✓ Проведено навчання з внутрішнього контролю для відповідальних працівників НАДС та УШУ, затверджено адміністративний регламент процесу розміщення та виконання державного замовлення з підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.
- ✓ Проведено внутрішній аудит на тему «Оцінка ефективності використання коштів загального фонду державного бюджету за КПКВК 6121020 «Професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування» в частині виконання державного замовлення».
- ✓ Систематизовано та оптимізовано напрями використання бюджетних коштів, результативні показники продукту та ефективності паспорта бюджетної програми за КПКВК 6121020.
- ✓ Затверджено<sup>51</sup> форми щодо потреб у бюджетних коштах для УШУ (з 2022 року ВШПУ).
- ✓ Проведено моніторинг виконання структурними підрозділами плану діяльності НАДС<sup>52</sup>.
- ✓ Порушено<sup>53</sup> питання притягнення до дисциплінарної відповідальності посадових осіб НАДС та УШУ, за результатами винесено догану працівнику НАДС.

#### Водночас не виконано 2 рекомендації, надані КМУ

- ✓ Рекомендація щодо визнання втрати чинності постанови Кабінету Міністрів України від 29.07.2009 № 789, якою затверджено Порядок прийому на навчання за освітньо-професійною програмою підготовки магістрів за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» галузі знань «Публічне управління та

<sup>49</sup> Наказ НАДС від 13 квітня 2021 року № 66-21 зареєстрований у Міністерстві юстиції України 12 травня 2021 року за № 627/36249.

<sup>50</sup> Наказ НАДС від 01 березня 2021 року № 36-21.

<sup>51</sup> Наказ НАДС від 18 серпня 2022 року № 71-22 «Про затвердження форм щодо потреб у бюджетних коштах для забезпечення діяльності НАДС за бюджетною програмою КПКВК 6121020 «Професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування».

<sup>52</sup> Підготовлено та погоджено в.о. Голови НАДС відповідний звіт від 31 грудня 2021 року № 2379-21/50/СЗ.

<sup>53</sup> Накази НАДС від 28 вересня 2020 року № 324-К/О та № 325-К/О.

адміністрування» не виконана через неузгодження з пунктом 7 частини третьої статті 13 Закону України «Про державну службу».

- ✓ Рекомендація щодо спільного затвердження (МОН, Мінекономіки і Мінфін) порядку розрахунку закладами й установами вартості підготовки за державним замовленням одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, слухача за рівнем освіти, науковим ступенем, спеціальністю, напрямом підготовки, галуззю знань, видом економічної діяльності втратила актуальність у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2019 року № 1146<sup>54</sup>, якою затверджено Формулу розподілу видатків державного бюджету на вищу освіту між закладами вищої освіти. Застосування Формули до закладів вищої освіти державної форми власності незалежно від сфери управління передбачено з 01.01.2022.

**Контроль за виконанням рекомендацій, передбачених для виконання рішенням Рахункової палати від 13 жовтня 2020 року № 27-5, на дату Звіту завершено<sup>55</sup>.**

<sup>54</sup> Згідно з підпунктом 3 пункту 2 цієї постанови, зокрема, дія Методики розрахунку орієнтовної середньої вартості підготовки одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2013 року № 346, не поширюється на заклади вищої освіти державної форми власності, для яких розподіл видатків державного бюджету на вищу освіту здійснюється на підставі Формули.

<sup>55</sup> Згідно з доповненням до інформаційного повідомлення на виконання рішення Рахункової палати від 13.10.2020 № 27-5 (опубліковано 09.02.2024).



**Контрольний  
захід**

**Аудит ефективності використання  
коштів державного бюджету Центральною  
виборчою комісією у 2017–2019 роках**

*(рішення Рахункової палати від 22.09.2020 № 25-1,  
відповідальний заступник Голови Рахункової палати Майснер А. В.)*

**Надано рекомендацій**

**11**

**Впроваджено рекомендацій**

**8**

**Не виконано рекомендацій**

**3**

За результатами аудиту надано 1 рекомендацію КМУ, 10 — ЦВК, впроваджено — 72,7 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## **Встановлено**

**Результатом впровадження ЦВК рекомендацій Рахункової палати стали оптимізація структури Секретаріату ЦВК, удосконалення системи внутрішнього контролю, процесів управління державним майном та здійснення публічних закупівель**

- ✓ Ліквідовано<sup>56</sup> Службу розпорядника Державного реєстру виборців ЦВК, а також низку структурних підрозділів Секретаріату ЦВК; затверджено структуру, штат і штатну чисельність Секретаріату та патронатної служби ЦВК.
- ✓ Реорганізовано<sup>57</sup> відділ контролю за використанням коштів Секретаріату ЦВК шляхом утворення окремих структурних підрозділів: відділу внутрішнього контролю та сектору внутрішнього аудиту Секретаріату Комісії.
- ✓ Затверджено<sup>58</sup> Порядок здійснення внутрішнього аудиту в Центральній виборчій комісії.
- ✓ Затверджено<sup>59</sup> Порядок планування видатків Центральної виборчої комісії, який передбачає, зокрема механізм планування видатків на підготовку та проведення загальнодержавних виборів із застосуванням відповідних показників і вихідних даних; розроблено уніфіковану форму здійснення розрахунків видатків на підготовку та проведення загальнодержавних виборів.

<sup>56</sup> Постанови ЦВК від 18 вересня 2020 року № 279 та від 01 лютого 2024 року № 8.

<sup>57</sup> Постанова ЦВК від 18 вересня 2020 року № 279.

<sup>58</sup> Розпорядження Голови ЦВК від 03 грудня 2021 року № 83.

<sup>59</sup> Розпорядження Голови ЦВК від 07 червня 2024 року № 36.

- ✓ Створено<sup>60</sup> робочу групу, яка досліджує варіанти здешевлення вартості виготовлення виборчих бюлетенів, зокрема, за рахунок зменшення ступенів захисту, використання як елемента захисту контрольної марки тощо.
- ✓ ЦВК проведено аналіз фактичного використання, зберігання та списання виборчих скриньок з метою вдосконалення порядку контролю за станом їх зберігання в міжвиборчий період та використання під час виборчого процесу; затверджено<sup>61</sup> Порядок виготовлення, обліку, використання та зберігання виборчих скриньок.
- ✓ Проведено аналіз використання, зберігання та списання матеріальних цінностей, придбаних окружними (територіальними) виборчими комісіями під час підготовки та проведення виборів, проблем не виявлено. З метою уніфікації порядку зберігання матеріальних цінностей у міжвиборчий період напрацьовано проєкт нового порядку зберігання матеріальних цінностей<sup>62</sup>.
- ✓ Розроблено алгоритм підготовки проєктів договорів (актів), їх візування, підписання (затвердження) та контролю виконання; додаткові механізми контролю укладення договорів без застосування електронної системи закупівель; картку контролю виконання договору та порядок її ведення відповідальними особами за виконання договору; проведені внутрішні навчання з питання договірної та закупівельної роботи.
- ✓ З метою упорядкування здійснення закупівель під час виборчого процесу, підготовлено проєкт Закону № 4099 «Про внесення зміни до пункту 4 Розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» щодо особливостей здійснення закупівель під час виборчого процесу»<sup>63</sup>.

### Не реалізовано 3 рекомендації Рахункової палати

- ✓ ЦВК не погоджується з рекомендацією щодо підготовки пропозицій щодо внесення змін до частини другої статті 37 Закону України «Про Центральну виборчу комісію», якою передбачено встановлення членам ЦВК, працівникам Секретаріату та Служби щомісячної персональної надбавки у розмірі 70 відс. посадового окладу з урахуванням доплати за ранг і надбавки за вислугу років, оскільки питання

<sup>60</sup> Розпорядження Голови ЦВК від 10 березня 2023 року № 17.

<sup>61</sup> Постанова ЦВК від 22 жовтня 2021 року № 435.

<sup>62</sup> Порядок зберігання матеріальних цінностей, придбаних окружними, територіальними виборчими комісіями, окружними комісіями з всеукраїнського референдуму, закордонними дипломатичними установами України за рахунок коштів Державного бюджету України, виділених на підготовку та проведення виборів Президента України, народних депутатів України, всеукраїнського референдуму, коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України, чи коштів відповідного місцевого бюджету для організації підготовки і проведення відповідних місцевих виборів, його затвердження планується ЦВК після припинення (скасування) воєнного стану та настання можливості проведення виборів.

<sup>63</sup> У 2021 році знято з розгляду, наразі на розгляді парламенту знаходиться проєкт Закону України «Про публічні закупівлі» (реєстраційний № 11520), який прийнято за основу 17 вересня 2024 року.

оплати праці державних службовців та підготовка пропозицій щодо зміни законодавчого регулювання цього питання належить до сфери компетенції Уряду України.

- ✓ Не виконано рекомендації щодо підготовки ЦВК пропозицій для внесення змін до статті 113 Виборчого кодексу України щодо проведення ЦВК оплати державним поліграфічним підприємствам за рахунок коштів державного бюджету лише вартості фактично виготовлених виборчих бюлетенів без відшкодування вартості понесених підприємствами технологічних втрат, у зв'язку з відсутністю підстав у ЦВК, в тому числі, законодавчих для підготовки цієї пропозиції.
- ✓ Не розроблено законопроекту про електронне голосування та поетапне запровадження в Україні електронного голосування (з урахуванням запровадження ID паспортів для громадян України), оскільки проект Закону України «Про паспорт громадянина України у формі книжечки» (zareestrovano 14.08.2020 № 3986), який передбачає поступове виведення з обігу паспортів громадянина України у формі книжечки, ВРУ не ухвалено (статус «очікує розгляду»).

**Таким чином, враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених для виконання рішення Рахункової палати від 22 вересня 2020 року № 25-1.**

**Контрольний  
захід**

**Аудит ефективності використання у 2020 році  
коштів субвенції з державного бюджету місцевим  
бюджетам на проведення виборів депутатів  
місцевих рад і сільських, селищних, міських голів**

*(рішення Рахункової палати від 27.07.2021 № 16-2,  
відповідальний заступник Голови Рахункової палати Майснер А. В.)*

**Надано рекомендацій**

**16**

**Впроваджено рекомендацій**

**12**

**Не виконано рекомендацій**

**4**

За результатами аудиту надано 2 рекомендації Комітету ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, 4 — КМУ, 8 — ЦВК, 2 — Київській обласній раді, Київській міській раді, Київській міській ТВК та Солом'янській у місті Києві ТВК, впроваджено — 75 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## **Встановлено**

**Результатом реалізації рекомендацій Рахункової палати стало удосконалення процесів планування, управління державним майном та здійснення публічних закупівель**

- ✓ ЦВК затверджено Порядок планування видатків Центральної виборчої комісії з метою обґрунтованого визначення потреби в бюджетних коштах та складання середніх норм видатків ТВК і ДВК на підготовку та проведення місцевих виборів.

*Цей Порядок передбачає, зокрема механізм планування видатків на підготовку та проведення чергових, позачергових, перших і додаткових місцевих виборів із застосуванням відповідних показників і вихідних даних тощо. Крім того, в межах реалізації зазначених заходів було розроблено уніфіковану форму здійснення розрахунків видатків на підготовку та проведення чергових, позачергових, перших і додаткових місцевих виборів (таблиця Excel), яка передбачає формування таблиці вихідних даних, використання формул для розрахунку видатків на підставі вихідних даних і відповідних макроекономічних показників економічного та соціального розвитку тощо. Ним передбачено перелік напрямів видатків, які мають включатися до розрахунку планових обсягів на етапах, зокрема визначення та затвердження бюджетних призначень, складання середніх норм видатків ТВК і ДВК*

- ✓ Визначено перелік виборчої документації, яка може виготовлятися за допомогою технічних засобів, що перебувають у користуванні виборчих комісій, скориговано форму здійснення розрахунку видатків на підготовку та проведення чергових, позачергових, перших і додаткових виборів.
- ✓ Внесено зміни<sup>64</sup> до Видів послуг і робіт, закупівля яких може здійснюватися територіальними виборчими комісіями з місцевих виборів за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України, чи коштів відповідного місцевого бюджету, виділених для організації підготовки та проведення місцевих виборів, затверджених постановою ЦВК від 08 серпня 2020 року № 164.
- ✓ Підготовлено проєкт постанови ЦВК «Про Порядок зберігання матеріальних цінностей, придбаних окружними, територіальними виборчими комісіями, окружними комісіями з всеукраїнського референдуму, закордонними дипломатичними установами України за рахунок коштів Державного бюджету України, виділених на підготовку та проведення виборів Президента України, народних депутатів України, всеукраїнського референдуму, коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України, чи коштів відповідного місцевого бюджету для організації підготовки і проведення відповідних місцевих виборів».
- ✓ Внесено зміни<sup>65</sup> до Порядку залучення спеціалістів, експертів, технічних працівників для забезпечення здійснення повноважень виборчих комісій під час підготовки та проведення місцевих виборів<sup>66</sup> з метою уточнення чисельності осіб, які фактично можуть бути залучені до роботи у виборчій комісії, з урахуванням характеру та обсягів послуг, які ними надаватимуться.

#### Унормовано питання створення регіональних і територіальних представництв ЦВК, удосконалено інші питання, пов'язані з виборчим процесом

- ✓ Створення регіональних і територіальних представництв ЦВК передбачено статтею 35<sup>67</sup> Закону України «Про Центральну виборчу комісію»<sup>68</sup>.
- ✓ Внесені зміни<sup>69</sup> до частини восьмої статті 240 Виборчого кодексу України щодо скасування жорсткої регламентації виготовлення кількості виборчих бюлетенів.
- ✓ Затверджено<sup>70</sup> новий порядок оплати або відшкодування вартості послуг виборчим комісіям.

<sup>64</sup> Постанова ЦВК від 23 липня 2021 року № 279.

<sup>65</sup> Постанова ЦВК від 03 червня 2021 року № 224.

<sup>66</sup> Затверджений постановою ЦВК від 25 червня 2020 року № 111.

<sup>67</sup> У редакції Закону України від 16 липня 2020 року № 805-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства».

<sup>68</sup> Законами про Державний бюджет України на 2021–2024 роки призупинено дію статті 35 Закону України від 30 червня 2004 року № 1932-IV «Про Центральну виборчу комісію».

<sup>69</sup> Законом України від 16 липня 2020 року № 805-IX.

<sup>70</sup> Постанова Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2021 року № 1054 «Про затвердження Порядку оплати або відшкодування вартості послуг, наданих виборчим комісіям, комісіям з всеукраїнського референдуму».

### Водночас не виконано 4 рекомендації Рахункової палати

- ✓ ЦВК не підтримало рекомендацію про необхідність розроблення та внесення в установленому порядку на розгляд до Верховної Ради України проєкту змін до статті 91 Бюджетного кодексу України, Виборчого кодексу України та Закону України «Про Центральну виборчу комісію» в частині фінансового забезпечення заходів з підготовки та проведення місцевих виборів на усіх стадіях бюджетного процесу за окремою бюджетною програмою, оскільки вважає, що визначені статтею 209 Виборчого кодексу України джерела здійснення витрат на підготовку та проведення чергових, позачергових, додаткових та перших місцевих виборів, а також повторних та проміжних місцевих виборів повною мірою кореспондуються з відповідними положеннями Бюджетного кодексу України. Встановлення іншого порядку фінансування місцевих виборів, зокрема за рахунок коштів державного бюджету за окремою бюджетною програмою, не відповідатиме природі виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів, які мають місцевий, локальний характер та переважно не можуть бути заплановані заздалегідь (крім чергових місцевих виборів, які проводяться одночасно на всій території України).
- ✓ Кабінетом Міністрів України<sup>71</sup> не внесено змін до Порядку фінансування виборчих комісій під час підготовки і проведення місцевих виборів<sup>72</sup>.
- ✓ Кабінетом Міністрів України не визнано таким, що втратив чинність, Порядок здійснення закупівель товарів і послуг, необхідних для забезпечення підготовки та проведення місцевих виборів<sup>73</sup>.
- ✓ Не створено регіональних і територіальних представництв ЦВК для їх функціонування у статусі розпорядників коштів державного бюджету, у тому числі на підготовку та проведення місцевих виборів за окремою бюджетною програмою<sup>74</sup>, оскільки законами про Державний бюджет України на 2021–2024 роки призупинено дію статті 35 Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо створення та функціонування регіональних та територіальних представництв ЦВК.

**Таким чином, враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне зняти з контролю та завершити моніторинг реалізації рекомендацій, передбачених для виконання рішення Рахункової палати від 27 липня 2021 року № 16-2.**

<sup>71</sup> Доцільно переглянути вказану рекомендацію з врахуванням змін законодавства при проведенні контрольного заходу в ЦВК.

<sup>72</sup> Затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2020 року № 745.

<sup>73</sup> Затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2010 року № 833.

<sup>74</sup> Законами про ДБУ на 2021–2024 роки призупинено дію статті 35 Закону України від 30 червня 2004 року № 1932-IV «Про Центральну виборчу комісію».

### Контрольний захід

### Аудит ефективності використання коштів державного бюджету та управління державним майном Апаратом Верховної Ради України, що мають фінансові наслідки для державного бюджету

(рішення Рахункової палати від 04.08.2020 № 20-1,  
відповідальні члени Рахункової палати Невідомий В. І., Богун В. П.,  
Іванова І. М., Огонь Ц. Г., Яремчук І. М.)

Надано рекомендацій  
**140**

Впроваджено рекомендацій  
**109**

Не виконано рекомендацій  
**31**

За результатами аудиту надано 7 рекомендацій ВРУ, 133 — Апарату ВРУ та підприємствам, установам, організаціям, що знаходяться у сфері управління, впроваджено — 77,9 відс. рекомендацій Рахункової палати.

## Встановлено

**Результатом реалізації рекомендацій Рахункової палати стали вдосконалення повноважень, порядків і процедур, упорядкування фінансово-господарської діяльності, процесів управління державним майном та здійснення публічних закупівель**

- ✓ Приведено у відповідність до вимог законодавства процедуру затвердження Положення про Апарат Верховної Ради України.
- ✓ Затверджено Порядок організації та здійснення внутрішнього контролю в Апараті Верховної Ради України<sup>75</sup>; керівників державних підприємств та установ, які належать до сфери управління Апарату Верховної Ради України, зобов'язано<sup>76</sup> забезпечити внутрішній контроль в очолюваних підприємствах та установах; керівника підрозділу внутрішнього аудиту підпорядковано безпосередньо Керівникові Апарату<sup>77</sup>.

<sup>75</sup> Розпорядженням керівника Апарату Верховної Ради України від 28.09.2022 № 88.

<sup>76</sup> Розпорядження Управління справами Апарату Верховної Ради України від 01.07.2021 № 107 та від 29.07.2022 № 66.

<sup>77</sup> Розпорядження Керівника Апарату Верховної Ради України від 22.03.2022 № 27 та від 19.07.2022 № 53 «Про розподіл обов'язків між Керівником Апарату Верховної Ради України та заступниками Керівника Апарату Верховної Ради України».

- ✓ Внесено зміни до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України»<sup>78</sup> з метою забезпечення вимог законодавства з питань оплати праці народним депутатам України, їх помічникам-консультантам, працівникам Апарату, іншим працівникам.
- ✓ Затверджено Положення про помічника-консультанта народного депутата України, постанову Верховної Ради України «Про фінансове забезпечення діяльності народних депутатів України»<sup>79</sup>, Порядок застосування стимулюючих виплат державним службовцям та встановлення надбавок працівникам патронатних служб і працівникам, які виконують функції з обслуговування, в Апараті Верховної Ради України<sup>80</sup>, Порядок преміювання керівників державних підприємств та установ<sup>81</sup>, прийнято розпорядження<sup>82</sup> про впорядкування обліку використання робочого часу.
- ✓ Внесено зміни<sup>83</sup> до Положення про порядок підготовки і оформлення документів щодо службових відряджень в межах України та за кордон народних депутатів України, їх помічників-консультантів і працівників Апарату Верховної Ради України<sup>84</sup>; прийнято розпорядження<sup>85</sup> «Про деякі питання порядку оформлення народними депутатами України відряджень за кордон в умовах дії воєнного стану».
- ✓ Впроваджено єдину інформаційну систему роботи з документами у ВРУ з метою належної організації документообігу.
- ✓ Введено в експлуатацію<sup>86</sup> систему диспетчеризації інженерних мереж на загальну суму 3 818,6 тис. грн, з метою належного обслуговування адмінбудинків ДП «Управління житловими будинками».

*Водночас не введено в експлуатацію систему контролю доступу до адміністративних будівель Верховної Ради України (2214,093 тис. грн.) у зв'язку з відсутністю управлінського рішення органу Управління щодо передачі необхідних даних працівників Апарату Верховної Ради України для запуску цієї системи, зокрема, у зв'язку з введенням воєнного стану.*

<sup>78</sup> Закон України від 03 грудня 2020 року № 1061-IX «Про внесення змін до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України».

<sup>79</sup> Постанова Верховної Ради України від 03 грудня 2020 року № 1062-IX «Про внесення змін до Положення про помічника-консультанта народного депутата України та Постанови Верховної Ради України про фінансове забезпечення діяльності народного депутата України».

<sup>80</sup> Розпорядження Керівника Апарату Верховної Ради України від 25.02.2020 № 391-к (зі змінами, внесеними розпорядженням Керівника Апарату Верховної Ради України від 23.12.2020 № 2069-к).

<sup>81</sup> Розпорядження Управління справами Апарату Верховної Ради України від 08.05.2024 № 73.

<sup>82</sup> Розпорядження в.о. Керівника Апарату ВРУ від 18.05.2021 № 723-К «Про впорядкування обліку використання робочого часу» працівником кадрової служби підписуються табелі обліку робочого часу працівників Апарату.

<sup>83</sup> Розпорядження Голови Верховної Ради України від 07.08.2023 № 925.

<sup>84</sup> Розпорядження Голови Верховної Ради України від 06.06.2000 № 490.

<sup>85</sup> Розпорядження Голови Верховної Ради України від 30.12.2022 № 806.

<sup>86</sup> На підставі Актів готовності об'єктів до експлуатації від 07.08.2020.



- ✓ Підготовлено низку внутрішніх нормативних актів з метою належного управління державним майном, що відповідно до законодавства знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність: Тимчасовий порядок списання майна в Апараті Верховної Ради України<sup>87</sup>; Порядок ведення претензійної та позовної роботи в Управлінні справами Апарату Верховної Ради України<sup>88</sup>.
- ✓ Затверджено Порядок користування автотранспортом, що забезпечує діяльність Верховної Ради України<sup>89</sup>, який визначає механізм користування транспортними засобами Автобази та їх закріплення, включаючи підрозділи Апарату Верховної Ради України, державних підприємств та установ, що забезпечують діяльність Верховної Ради України, в тому числі ДКП «Їдальня»; переглянута калькуляція витрат на послуги закритої та відкритої стоянок транспортних засобів<sup>90</sup>.
- ✓ Придбано відеообладнання, яке здійснює розпізнавання автомобільних номерних знаків, фіксує їх у відеопотоці; зберігає фото транспортних засобів, що заїжджають та виїжджають з території Автобази; фіксує час їх заїзду та виїзду; робить запис до бази даних про подію (дата/час) з результатами розпізнавання.

**Оцінку виконання рекомендацій щодо управління об'єктами державної власності та здійснення публічних закупівель (щодо виконання рішення Рахункової палати від 04 серпня 2020 року № 20-1) наведено у Звіті про результати аудиту ефективності управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, та здійснення органами, що забезпечують діяльність Верховної Ради України, публічних закупівель, затвердженому рішенням Рахункової палати від 17 грудня 2024 року № 56-3.**

<sup>87</sup> Затверджений розпорядженням Керівника Апарату Верховної Ради України від 05.06.2024 № 142.

<sup>88</sup> Затверджений розпорядженням по Управлінню справами Апарату Верховної Ради України від 24.02.2022 № 20.

<sup>89</sup> Затверджений розпорядженням в.о. Керівника Апарату Верховної Ради України від 14.04.2021 № 36

<sup>90</sup> Накази від 31 січня 2022 року № 15-2/03-1-25 та 02 січня 2023 року № 15-2/03-1-02 «Про затвердження калькуляції вартості послуг».

## Висновки

Із 252 рекомендацій, наданих Рахунковою палатою у сфері виконання загальнодержавних функцій, впроваджено 196, що становить 77,8 відсотка.

Результати контрольного заходу засвідчили їхній позитивний вплив на системні зміни в таких сферах:

- ✓ реформування державного управління та оплати праці;
- ✓ професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування;
- ✓ підвищення кваліфікації кадрів для дипломатичної служби;
- ✓ проведення загальнодержавних і місцевих виборів.

Покращено також процеси управління державним майном, здійснення публічних закупівель, планування та використання бюджетних коштів.

Згідно з рекомендаціями Рахункової палати було оновлено Стратегію реформування державного управління на 2016–2020 роки й уточнено її завдання. З метою посилення контролю за виконанням Плану заходів впроваджено кілька рівнів перевірки та оцінки виконання завдань. Внесено зміни до Стратегії реформування державного управління на 2022–2025 роки, що стосуються співвідношення сталої й варіативної частини у структурі заробітної плати державних службовців (70 на 30 відсотків). Розроблено низку нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України та НАДС, які регламентують оплату праці на державній службі на основі класифікатора посад.

## Результати впровадження рекомендацій

### Нормативно-правове врегулювання діяльності

Із 77 рекомендацій виконано 46, на основі яких:

- ✓ ухвалено 4 законодавчі акти;
- ✓ прийнято 2 постанови Верховної Ради України;
- ✓ видано 2 розпорядження Голови Верховної Ради України;
- ✓ прийнято 40 актів Кабінету Міністрів України та 129 нормативних актів об'єктів контролю.

Ці рекомендації сприяли:

- ✓ запровадженню оплати праці державних службовців на основі класифікації посад;
- ✓ приведенню у відповідність із законодавством Статуту Дипломатичної академії, умов оплати праці її працівників, а також унормуванню укладання державних контрактів на підвищення кваліфікації кадрів;
- ✓ ухваленню Урядом 16 нормативно-правових актів, які регулюють архівну справу, діловодство та створення страхового фонду документації Укрдержархіву;
- ✓ приведенню положень МЗС, Секретаріату ЦВК та Апарату Верховної Ради України у відповідність із чинним законодавством.

### Організаційно-адміністративна діяльність

Із 100 рекомендацій виконано 88, що сприяло:

- ✓ оптимізації структури ЦВК;
- ✓ удосконаленню внутрішнього контролю в Укрдержархіві, МЗС, НАДС та ЦВК;
- ✓ покращенню процесів управління державним майном та здійснення публічних закупівель об'єктами контролю.

### Фінансово-господарська діяльність

Із 65 рекомендацій виконано 55. Це сприяло:

- ✓ підвищенню захисту державних інформаційних ресурсів Укрдержархіву (СФД і ТЕНО);
- ✓ передачі в оренду нерухомого майна МЗС та укладанню договорів на відшкодування комунальних послуг;
- ✓ введенню в експлуатацію системи диспетчеризації інженерних мереж (вартістю 3,82 млн грн) для належного обслуговування адміністративних будівель ДП «Управління житловими будинками» Апарату Верховної Ради України.

## Невиконані рекомендації

22,2 відс. рекомендацій Рахункової палати залишаються невиконаними. Основні причини:

- ✓ зміни в законодавстві;
- ✓ втрата актуальності;
- ✓ інші об'єктивні чинники.

*Член Рахункової палати*

*Кирило КЛИМЕНКО*

## 4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО КОНТРОЛЬНИЙ ЗАХІД

**Мета контрольного заходу** — встановлення фактичного стану виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій; оцінка результатів впровадження рекомендацій; аналіз впливу рекомендацій; визначення причинно-наслідкових зв'язків щодо невиконання рекомендацій Рахункової палати.

**Предмет контрольного заходу** — стан впровадження наданих Рахунковою палатою рекомендацій; нормативно-правові, організаційно-розпорядчі акти та інші документи й інформація, що підтверджують виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами проведених контрольних заходів у 2018–2023 роках.

**Об'єкти контрольного заходу:** Апарат Верховної Ради України, Центральна виборча комісія, Секретаріат Кабінету Міністрів України, Міністерство закордонних справ України, Державна архівна служба України, Національне агентство України з питань державної служби.

**Використані методи:** аналіз нормативно-правових, організаційно-розпорядчих актів, первинних документів, реєстрів бухгалтерського обліку та інших документів, підготовлених об'єктами контрольного заходу; вторинні дані.

### Критерії оцінки:

- ✓ повнота виконання — встановлення рівня виконання об'єктами контрольного заходу рекомендацій, наданих Рахунковою палатою;
- ✓ своєчасність впровадження — дотримання строків реалізації заходів, визначених об'єктами контрольного заходу, для виконання рекомендацій Рахункової палати;
- ✓ результативність — визначення впливу наданих Рахунковою палатою рекомендацій на системні зміни й тенденції у відповідній сфері.

## 5. СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

Автобаза	Автобаза Управління справами Апарату Верховної Ради України
Апарат ВРУ	Апарат Верховної Ради України
ВРУ	Верховна Рада України
ВШПУ ГФД СКМУ	Вища школа публічного управління Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів України
ДВК	Дільнична виборча комісія
ДП «Ідальня»	Державне підприємство «Ідальня» Управління справами Апарату Верховної Ради України
Дипломатична академія	Державний навчально-науковий заклад післядипломної освіти «Дипломатична академія України імені Геннадія Удовенка при Міністерстві закордонних справ»
КМУ	Кабінет Міністрів України
контрольні заходи	заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)
МЗС Мінфін МОН	Міністерство закордонних справ України Міністерство фінансів України Міністерство освіти і науки України
Мінекономіки Мінсоцполітики	Міністерство економіки України Міністерство соціальної політики України
Наглядова рада	Наглядова рада Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України
НАДС	Національне агентство України з питань державної служби
План заходів	План заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016–2021 роки, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 474
СФД	Страховий фонд документації
СКМУ	Секретаріат Кабінету Міністрів України
Стратегія реформування державного управління України на 2016–2020 роки	Стратегія реформування державного управління України на 2016– 2020 роки, схвалена розпорядженням КМУ від 24.06.2016 № 474
Стратегія реформування державного управління до 2021 року	Стратегія реформування державного управління України на період до 2021 року, схвалена розпорядженням КМУ від 24.06.2016 № 474 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1102-р)
Стратегія реформування державного управління України на 2022–2025 роки	Стратегія реформування державного управління України на 2022– 2025 роки, схвалена розпорядженням КМУ від 21.07.2021 № 831-р
ТВК	Територіальна виборча комісія
ТЕНО	Державний реєстр техногенно та екологічно небезпечних об'єктів
Укрдержархів	Державна архівна служба України
УШУ	Українська школа урядування
ЦВК ЦОБВ	Центральна виборча комісія Центральні органи виконавчої влади

