

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати
від 19.12.2024 № 58-3

«Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності на тему
«Зниження ризиків катастроф – заходи з адаптації до зміни клімату»

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 23.11.2023 № 28-5 (зі змінами), та на виконання взятих Рахунковою палатою зобов'язань участі у Глобальному спільному аудиті заходів з адаптації до зміни клімату, Робочою групою INTOSAI з аудиту навколишнього середовища (INTOSAI WGEA) спільно з Ініціативою розвитку INTOSAI (IDI) проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аудит ефективності на тему «Зниження ризиків катастроф – заходи з адаптації до зміни клімату», мета якого – оцінити ефективність та результативність впровадження заходів щодо зниження ризиків катастроф в Україні, зумовлених змінами клімату, з огляду на найкращу міжнародну практику.

Аудит проведено згідно з методологією та вимогами, визначеними Посібником IDI із впровадження ISSAI для аудиту діяльності (Performance Audit ISSAI Implementation Handbook Version 1, August 2021), та з застосуванням інтегрованої онлайн-платформи для навчання аудиторської групи та підтримки проведення аудиту.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений на таких об'єктах контролю: Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (далі – Міндовкілля), Міністерство аграрної політики та продовольства України (далі – Мінагрополітики), Державна служба України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС), Державне агентство водних ресурсів України (далі – Держводагентство), Державне агентство лісових ресурсів (далі – Держлісагентство), обласні державні адміністрації (на період дії воєнного стану – обласні військові адміністрації) (запити).

Результати аудиту підтверджують необхідність системних змін у підходах до управління ризиками катастроф, спричинених зміною клімату в Україні. Незважаючи на наявні зусилля та окремі позитивні приклади, загальний рівень готовності до природних катастроф залишається недостатнім. Актуальні виклики, зокрема посилення зміни клімату, потребують не лише ефективної адаптації, а й значного зміцнення інституційного потенціалу для запобігання ризикам.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-3 відомості у формі рішення Рахункової палати надіслано Кабінету Міністрів України (лист від 27.12.2024 № 03-4365), рішення Рахункової палати і Звіт надіслано Верховній Раді України (лист від 27.12.2024 № 03-4366), Міндовкіллю (лист від 27.12.2024 № 03-4363), Держлісагентству (лист від 27.12.2024 № 03-4359), Держводагентству (лист від 27.12.2024 № 03-4361), ДСНС (лист від 27.12.2024 № 03-4362), Мінагрополітики (лист від 27.12.2024 № 03-4364), а також всім

сним державним адміністраціям та обласним військовим адміністраціям.



Документ СЕД АСКОД РАХУНКОВА ПАЛАТА
03-37/33 від 18.03.2023 10:08

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00

Підписувач Ключка Сергій Сергійович

Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

На виконання доручення Голови Верховної Ради України Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув лист Рахункової палати від 27.12.2024 № 03-4366 щодо Звіту про результати аудиту та прийняв рішення від 03.03.2025 № 228/1 рекомендувати Міндовкіллю, Мінагрополітики спільно з Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру (далі – Держгеокадастр), ДСНС, Держводагентству, Держлісагентству продовжити роботу над рекомендаціями Рахункової палати і за результатами проінформувати Комітет з питань екологічної політики та природокористування в установлений термін.

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Міндовкілля (лист від 17.01.2025 № 25/8-14/739-25), Держлісагентство (лист від 07.02.2025 № 08-13/698-25), Держводагентство (лист від 31.01.2025 № 591/4/1/11-25), ДСНС (лист від 13.01.2025 № 02-1310/263-1), Мінагрополітики (лист від 20.01.2025 № 21-6010-05.1/1350), а також 23 обласні державні (військові) адміністрації поінформували Рахункову палату про результати розгляду рішення Рахункової палати, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

За результатами аудиту надано 18 рекомендацій, а саме: Кабінету Міністрів України, Міндовкіллю, Держлісагентству, Держводагентству, ДСНС, Мінагрополітики, а також обласним державним адміністраціям та обласним військовим адміністраціям.

Основні висновки, рекомендації та заходи, що були та мають бути вжиті задля усунення виявлених недоліків:

1. Висновки Рахункової палати:

Результати аудиту підтверджують необхідність системних змін у підходах до управління ризиками катастроф, спричинених зміною клімату в Україні. Незважаючи на наявні зусилля та окремі позитивні приклади, загальний рівень готовності до природних катастроф залишається недостатнім. Актуальні виклики, зокрема посилення зміни клімату, потребують не лише ефективної адаптації, але й значного зміцнення інституційного потенціалу для запобігання ризикам.

Важливим є створення інтегрованої системи управління ризиками виникнення катастроф, яка забезпечить централізовану координацію між державними установами, місцевими органами виконавчої влади та громадськістю. Особливий акцент має бути зроблений на попередженні катастроф, а не лише на реагуванні на їх наслідки. Це вимагає інтеграції сучасних технологій, а саме прогностичних моделей, та посилення міжнародного співробітництва, включаючи впровадження найкращих світових практик.

Стратегічна адаптація до зміни клімату має стати невід'ємною частиною національної та регіональних політик. Для цього необхідно розвивати системи раннього попередження, що базуються на новітніх кліматичних даних, і забезпечити регулярне оновлення інформації про ризики. Підвищення обізнаності суспільства та участь громадян у питаннях зниження ризиків катастроф також мають стати пріоритетом, оскільки рівень підготовки населення безпосередньо впливає на стійкість громад до викликів, які зростають у сучасних умовах.

Аудит засвідчив, що в Україні вживаються окремі заходи та функціонують системи для управління ризиками катастроф, однак їхня інтеграція та ефективність обмежені. Основна увага приділяється реагуванню на катастрофи, а не їхньому попередженню, що не відповідає міжнародним практикам та вимогам, зокрема вимогам Сендайської рамкової програми зі зниження ризику катастроф на 2015–2030 рр. Незапровадження єдиної міжвідомчої координаційної платформи для збору, аналізу та передачі даних про ризики

і **неускладнене розробку та впровадження ефективних заходів адаптації до зміни клімату.**



03-37/33 від 18.03.2025 10:08

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00

Підписувач Ключка Сергій Сергійович

Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

Оцінка ризиків катастроф проводиться нерегулярно і лише в окремих регіонах, що обмежує можливості для комплексного аналізу на національному рівні. Аудитом встановлено, що оцінку вразливості до зміни клімату на регіональному рівні здійснено лише у 7 областях (із 24). Крім того, системи раннього попередження базуються на історичних даних і не враховують сучасних кліматичних змін, що знижує їхню ефективність у попередженні таких наслідків катастроф, як лісові пожежі чи затоплення.

Військова агресія РФ значно ускладнює моніторинг і управління ризиками, особливо у регіонах України, які перебувають у зоні бойових дій або тимчасово окуповані. Екологічні збитки, завдані збройною агресією, включаючи знищення лісів, забруднення територій та руйнування інфраструктури, створюють додаткові загрози для населення та довкілля. Водночас, незважаючи на складну ситуацію, реалізація міжнародних проєктів та адаптаційних заходів у межах національних і регіональних стратегій демонструє перспективи для вдосконалення системи управління ризиками катастроф.

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

2.1. *Міндовкілля, Держлісагентству та Держводагентству* до 31.12.2025 вжити заходів щодо:

2.1.1. розроблення методики оцінки ризиків виникнення природних катастроф із визначенням ролі та відповідальності центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій у процесі оцінки ризиків виникнення катастроф;

2.1.2. запровадження оцінювання всіх видів ризиків небезпечних явищ природного походження та періодичного (не рідше одного разу на три роки) інформування ДСНС про актуальні ризики небезпечних явищ природного походження.

2.2. *ДСНС* до 31.12.2025 вжити заходів щодо:

2.2.1. впровадження централізованої системи для надання доступу до інформації про ризики природних катастроф у реальному часі для громадськості та осіб, які приймають рішення;

2.2.2. розроблення механізмів прямого інформування громад через цифрові платформи, зокрема офіційні сайти та мобільні додатки, для забезпечення доступу громадськості до своєчасної інформації про ризики надзвичайних ситуацій природного характеру;

2.2.3. розширення застосування геопросторових технологій для відображення та поширення інформації про всі типи ризиків катастроф, спричинених зміною клімату;

2.2.4. забезпечення розробки комплексних карт ризиків для усіх видів катастроф, спричинених зміною клімату, які можуть виникати в Україні;

2.2.5. розроблення та впровадження стандартизованого підходу до планування реагування на надзвичайні ситуації, зокрема природних катастроф, спричинених зміною клімату, який враховує ключові рекомендації Управління ООН зі зменшення ризиків катастроф (UNDRR), зокрема міжсекторальну координацію, оцінку впливу зміни клімату та залучення громадськості;

2.2.6. завершення модернізації та впровадження автоматизованих систем централізованого оповіщення на всіх рівнях, а також забезпечення рівномірного охоплення населення, особливо у віддалених районах, враховуючи сучасні виклики;

2.2.7. прискорення розгортання систем цифрового радіозв'язку у всіх територіальних органах ДСНС із забезпеченням рівномірного розвитку інфраструктури радіозв'язку на регіональному рівні;

2.2.8. розроблення та впровадження плану систематичних навчань з реагування на надзвичайні ситуації для віддалених регіонів із залученням волонтерів, місцевого населення та працівників органів місцевого самоврядування; забезпечення доступу до сучасних навчальних матеріалів, симуляцій та практичних тренувань із врахуванням новітніх ризиків, включаючи кліматичні зміни;



2.2.9. регулярного збору та публікації даних про охоплення інформацією раннього попередження та результати попереджувальної евакуації для забезпечення прозорості та покращення планування заходів зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій;

2.2.10. забезпечення належної координації між органами виконавчої влади на всіх рівнях шляхом систематичного оновлення планів евакуації та проведення навчань.

2.3. **Мінагрополітики спільно з Держгеокадастром** до 31.12.2025 вжити заходів щодо:

2.3.1. впровадження централізованої системи для надання доступу до інформації про ризики природних катастроф у реальному часі для громадськості та осіб, які приймають рішення;

2.3.2. розширення застосування геопросторових технологій для відображення та поширення інформації про всі типи ризиків;

2.3.3. забезпечення розробки комплексних карт ризиків для усіх видів катастроф, спричинених зміною клімату, які можуть виникати в Україні.

2.4. **Обласним державним адміністраціям та обласним військовим адміністраціям** до 31.12.2025 вжити заходів щодо:

2.4.1. забезпечення достатнього рівня фінансового забезпечення для створення регіональних матеріальних резервів відповідно до затверджених номенклатур;

2.4.2. розроблення та впровадження планів систематичних навчань з реагування на надзвичайні ситуації із залученням волонтерів, місцевого населення та працівників органів місцевого самоврядування.

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

Міндовкілья листом від 17.01.2025 № 25/8-14/739-25 на виконання доручень Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 03.01.2025 № 42889/1/1-24 та Віцепрем'єр-міністра України з інновацій, розвитку освіти, науки та технологій – Міністра цифрової трансформації України Михайла Федорова від 10.01.2025 № 310/1/1-25 поінформувало, що Законом України «Про основні засади державної кліматичної політики» передбачено розроблення та схвалення у 2025 році низки актів, спрямованих на удосконалення та посилення державної політики у сфері зміни клімату.

Держлісагентство листом від 07.02.2025 № 08-13/698-25 повідомило, що взяло до уваги рекомендації, викладені у пункті 4 рішення Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-3, та враховуватиме їх у своїй подальшій діяльності, зокрема під час розробки стратегічних документів, удосконалення заходів із запобігання лісовим пожежам та впровадження практичних рішень щодо адаптації лісового господарства до зміни клімату.

Держводагентство листом від 31.01.2025 № 591/4/1/11-25 поінформувало, що затвердило план заходів реагування на рішення Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-3.

Згідно з отриманими відповідями та планами встановлено:

щодо рекомендації 2.1.1.: на виконання доручення Держлісагентства, Українським науково-дослідним інститутом лісового господарства та агролісомеліорації ім. Г. М. Висоцького у 2023 році розроблено методика оцінювання ризиків лісових пожеж з урахуванням зміни клімату. Ця методика включає аналіз статистичних даних, погодних умов та кліматичних сценаріїв і дає змогу оцінювати щільність лісових пожеж та їх ймовірність за різних сценаріїв зміни клімату в періоди 2023–2040, 2041–2060 та 2081–2100 років. Крім того, розроблено методика оцінки змін балансу вуглецю у лісових насадженнях, пошкоджених пожежами, що уможливило оцінку впливу пожеж на викиди вуглецю як на окремих ділянках, так і на рівні ландшафтів (строк виконання – 31.12.2025);

щодо рекомендації 2.1.2.: Держводагентство планує виконання зазначеної рекомендації в межах виконання Операційного плану заходів з реалізації у 2024–2026 роках Стратегії формування та реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2035 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.05.2024 № 483-р (Ціль 3. Адаптація до зміни клімату, підвищення опірності та зниження ризиків, **Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА** **язаних із зміною клімату**) до грудня 2025 року. Також заплановано надання інформації



Сертифікат ЗФАА9288358ЕС0030400000С2553800F10ЕСС00

Підписувач Ключка Сергій Сергійович

Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

ДСНС відповідно до Інструкції про порядок обміну інформацією між ДСНС та Держводагентством щодо запобігання виникненню та реагування на надзвичайні ситуації техногенного і природного характеру, пов'язані з водним фактором, затвердженої наказом Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства екології та природних ресурсів України від 01 серпня 2017 року № 664/294, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 серпня 2017 року за № 1037/30905 (строк виконання – 31.12.2025).

ДСНС листом від 16.01.2025 № 02-1310/263-1 повідомила, що затвердила план заходів реагування на рішення Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-3.

Відповідно до зазначеного плану передбачено такі заходи та строки їх виконання:

щодо рекомендації 2.2.1. (строк виконання – 31.12.2025): заплановано розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проєкту Порядку функціонування системи моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій;

щодо рекомендації 2.2.2. (строк виконання – 31.12.2025) заплановано:

- публікація на офіційному сайті ДСНС України та сторінках ДСНС у соціальних мережах штормових попереджень, попереджень про гідрометеорологічні явища, зміну гідрологічної ситуації, сніголавинну небезпеку, донесень про сходження снігових лавин, попереджень про надзвичайний рівень пожежної небезпеки, підвищення рівнів води, пориви вітру та грозу, туман;

- підготовка та публікація на офіційному сайті ДСНС у розділі: «Діяльність – Оперативна інформація – Надзвичайні ситуації» інформації щодо тенденцій виникнення надзвичайних ситуацій; «Громадянам – Абетка безпеки» – інформації про дії населення під час виникнення небезпек природного характеру;

- розроблення мобільного додатку Українського гідрометеорологічного центру ДСНС (далі – УкрГМЦ) для поширення інформації про небезпечні та стихійні метеорологічні явища та прогнози погоди серед населення;

щодо рекомендацій 2.2.3. та 2.2.4. (строк виконання – 31.12.2025) заплановано:

- забезпечення використання геопросторових технологій (супутникової інформації та геоінформаційних систем) на офіційному сайті УкрГМЦ для відображення на картах траєкторій переміщення, поширення небезпечних та стихійних явищ по території України;

- забезпечення контролю за виконанням завдань із розроблення і уточнення карт загроз та ризиків затоплення в рамках виконання заходів Планів управління ризиками затоплення на окремих територіях у межах районів басейнів річок Вісла, Дніпро, Дністер, Дунай, Дон, Південний Буг, річок Криму, Приазов'я і Причорномор'я на 2023–2030 роки, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2022 року № 985-р, передача Держводагентству для розміщення на геопорталі «Водні ресурси України» даних щодо розроблених карт загроз та ризиків затоплення у форматі ГІС-шарів;

- проведення спільно із суб'єктами забезпечення цивільного захисту зонування територій за результатами визначення рівнів ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних із землетрусами, зсувами, обвалами або осипами, осіданням (провалюванням) земної поверхні, карстовими проваллями, надзвичайних ситуацій, пов'язаних з підвищенням рівня ґрунтових вод (підтопленнями), високими рівнями води (водопілля, паводки), затопленнями, низькими рівнями води, маловоддям (посухами), надзвичайних ситуацій, пов'язаних із проявами стихійних і небезпечних метеорологічних явищ, та розроблення карт територіальних громад (районів, областей) із зазначенням ризиків надзвичайних ситуацій, характерних для визначеної території (створення тематичних ГІС-шарів карт);

- щодо рекомендації 2.2.5. (строк виконання – 31.12.2025): заплановано забезпечення погодження в установленому порядку уточнених планів реагування на надзвичайні ситуації, розроблених з урахуванням вимог Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Порядку розроблення планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 серпня 2017 року № 626 (зі змінами), та рекомендацій Управління ООН зі



Документ БЕЛАСКОЛЬ РАХУНКОВА ПАЛАТА
05-37/33 від 18.03.2025 10:08

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00

Підписувач Ключка Сергій Сергійович

Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

зменшення ризиків катастроф щодо впровадження Сендайської рамкової програми зі зменшення ризику стихійних лих на 2015–2023 роки;

щодо рекомендації 2.2.6. (строк виконання – 31.12.2025): заплановано забезпечення підтримання в постійній готовності до використання за призначенням загальнодержавної автоматизованої системи централізованого оповіщення;

щодо рекомендації 2.2.7.: зазначений захід виконано у 2024 році, а саме завершено розгортання систем цифрового радіозв'язку на регіональному рівні всіма територіальними органами ДСНС;

щодо рекомендації 2.2.8. (строк виконання – 31.12.2025): заплановано виконання заходів з підготовки та визначення стану готовності до виконання завдань за призначенням органів управління, сил та засобів єдиної державної системи цивільного захисту відповідно до Плану заходів цивільного захисту України, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2024 року № 1313;

щодо рекомендації 2.2.9. (строк виконання – 31.12.2025): в Україні законодавчо не визначено термін «попереджувальна евакуація», натомість частиною шостою статті 33 Кодексу цивільного захисту України визначений перелік загроз, у разі виникнення яких завчасно планується та проводиться обов'язкова евакуація населення. Публікація даних про результати евакуації у разі надходження «Доповіді про проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, виникнення загрози збройних конфліктів (із районів можливих бойових дій у безпечні райони)» та «Донесення про евакуацію населення при виникненні надзвичайної ситуації» із зазначеною причиною евакуації: «Спрацювання системи раннього попередження про надзвичайну ситуацію», за формами Евак.-1 та 11/1/Евак., встановленими Табелями термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту, затвердженими наказами Міністерства внутрішніх справ України (далі – МВС) від 22.07.2024 № 502, ДСНС від 11.10.2014 № 578;

щодо рекомендації 2.2.10. (строк виконання – 31.12.2025): зазначене завдання контролю оновлення планів евакуації та інших додаткових заходів не потребує, його порядок визначений пунктом 8 частини I Методики планування заходів з евакуації, затвердженої наказом МВС від 10.07.2017 № 579.

Мінагрополітики листом від 20.01.2025 № 21-6010-05.1/1350 повідомило, що реалізація рекомендацій 2.3.1., 2.3.2., 2.3.3. виходить за межі його компетенції. Держгеокадастром (лист від 14.01.2025 № 5-28-020-55/71-25) також повідомлено, що реалізація рекомендацій 2.3.1., 2.3.2. виходить за межі визначених повноважень, а щодо рекомендації 2.3.2. висловлено готовність забезпечити картографічною основою заінтересовані органи виконавчої влади для розроблення комплексних карт ризиків для усіх видів катастроф, спричинених зміною клімату, які можуть виникати в Україні.

Обласні державні (військові) адміністрації щодо рекомендацій 2.4.1. та 2.4.2. (строк впровадження – 2025 рік) своїми листами повідомили про затвердження планів заходів реагування на рішення Рахункової палати (19 обласних адміністрацій, а саме: Волинська, Дніпропетровська, Житомирська, Закарпатська, Запорізька, Івано-Франківська, Київська, Луганська, Львівська, Миколаївська, Одеська, Полтавська, Сумська, Тернопільська, Харківська, Херсонська, Хмельницька, Черкаська, Чернігівська).

Вінницькою ОДА поінформовано, що здійснюються заходи із розроблення та затвердження оновленого положення про обласний фонд охорони навколишнього природного середовища, а також до порядку розподілу коштів фонду з урахуванням фінансування заходів із адаптації до змін клімату. Формуються матеріальні резерви у промислових підприємствах, підприємствах ЖКГ та аграрного сектору.

Кіровоградською ОДА та Харківською ОДА в обласних програмах цивільного захисту передбачено фінансування поповнення регіональних матеріальних резервів.

Рівненською ОДА висловлено бажання долучитись до навчань з реагування на надзвичайні ситуації із врахування новітніх ризиків, включаючи зміни клімату.



Чернівецькою ОДА заходи із стратегічної адаптації до зміни клімату включено до регіональної екологічної політики. У цьому контексті проводиться робота із розвитку систем раннього попередження, що базується на новітніх кліматичних даних, і забезпечується регулярно оновлення інформації про ризики. Також забезпечується обізнаність суспільства та участь громадян у питаннях зниження ризиків катастроф, що є пріоритетом, оскільки рівень підготовки населення безпосередньо впливає на стійкість громад до викликів, які зростають у сучасних умовах.

У зв'язку із веденням на території Донецької області активних бойових дій значно обмежено реальні можливості регіонального матеріального резерву та здебільшого вживаються заходи з ліквідації наслідків військового вторгнення.

щодо рекомендації 2.4.1.: забезпечення достатнього рівня фінансового забезпечення для створення регіональних матеріальних резервів відповідно до затверджених номенклатур;

щодо рекомендації 2.4.2.: розроблення та впровадження планів систематичних навчань з реагування на надзвичайні ситуації із залученням волонтерів, місцевого населення та працівників органів місцевого самоврядування.

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Одну рекомендацію виконано, виконання 17 рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, розпочато.

Оцінивши надану інформацію, Рахункова палата дійшла висновку, що одну рекомендацію виконано, а саме завершено розгортання систем цифрового радіозв'язку на регіональному рівні всіма територіальними органами ДСНС, виконання 17 рекомендацій розпочато. Кінцевий термін виконання – 31.12.2025.

Статус впровадження рекомендацій детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Про підсумки реалізації рекомендацій, наданих за результатами аудиту ефективності на тему «Зниження ризиків катастроф – заходи з адаптації до зміни клімату», буде поінформовано в порядку подальшого моніторингу виконання рішення Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-3.

Заступник Голови
Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА

(підпис)



№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
3	Вжити заходів щодо запровадження оцінювання всіх видів ризиків небезпечних явищ природного походження та періодичного (не рідше одного разу на три роки) інформування про актуальні ризики небезпечних явищ природного походження ДСНС	<p>Держводагентство планує виконання зазначеної рекомендації в межах виконання Операційного плану заходів з реалізації у 2024–2026 роках Стратегії формування та реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2035 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2024 р. № 483-р (Ціль 3. Адаптація до зміни клімату, підвищення опірності та зниження ризиків, пов'язаних із зміною клімату) до грудня 2025 року. Також заплановано надання інформації ДСНС відповідно до Інструкції про порядок обміну інформацією між ДСНС та Держводагентством щодо запобігання виникненню та реагування на надзвичайні ситуації техногенного і природного характеру, пов'язані з водним фактором, затвердженої наказом Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства екології та природних ресурсів України від 01 серпня 2017 року № 664/294, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 серпня 2017 року за № 1037/30905.</p> <p>Держлісагентство враховуватиме рекомендацію під час розробки стратегічних документів, удосконалення заходів із запобігання лісовим пожежам та впровадження практичних рішень щодо адаптації лісового господарства до зміни клімату</p>		Розпочато
Державна служба України з надзвичайних ситуацій				
4	Вжити заходів щодо впровадження централізованої системи для надання доступу до інформації про ризики природних катастроф у реальному часі для громадськості та осіб, які приймають рішення	Заплановано розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Порядку функціонування системи моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій (строк виконання – 31.12.2025)		Розпочато
5	Вжити заходів щодо розроблення механізмів прямого інформування громад через цифрові платформи, зокрема через офіційні сайти та мобільні додатки, для забезпечення своєчасного доступу громадськості до інформації про ризики надзвичайних ситуацій природного характеру	<p>Заплановано:</p> <ul style="list-style-type: none"> - публікація на офіційному сайті ДСНС України та сторінках ДСНС у соціальних мережах штормових попереджень, попереджень про гідрометеорологічні явища, зміну гідрологічної ситуації, сніголавинну безпеку, донесень про сходження снігових лавин, попереджень про надзвичайний рівень пожежної небезпеки, підвищення рівнів води, пориви вітру та грозу, туман; - підготовка та публікація на офіційному сайті ДСНС у розділі: «Діяльність – Оперативна інформація – Надзвичайні ситуації» інформації щодо надзвичайного виникнення надзвичайних ситуацій; «Громадянам – Абетка 		Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
03-37/33 від 18.03.2025 10:08
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

Продовження додатка

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
		безпеки» – інформації про дії населення під час виникнення небезпек природнього характеру; - розроблення мобільного додатку УкрГМЦ для поширення інформації про небезпечні та стихійні метеорологічні явища та прогнози погоди серед населення		
6	Вжити заходів щодо розширення застосування геопросторових технологій для відображення та поширення інформації про всі типи ризиків катастроф, спричинених зміною клімату	Заплановано: - забезпечення використання геопросторових технологій (супутникової інформації та геоінформаційних систем) на офіційному сайті УкрГМЦ для відображення на картах траєкторій переміщення, поширення небезпечних та стихійних явищ по території України; - забезпечення контролю за виконанням завдань із розроблення і уточнення карт загроз та ризиків затоплення в рамках виконання заходів Планів управління ризиками затоплення на окремих територіях у межах районів басейнів річок Вісла, Дніпро, Дністер, Дунай, Дон, Південний Буг, річок Криму, Приазов'я і Причорномор'я на 2023–2030 роки, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2022 року № 985-р, передача Держводагентству для розміщення на геопорталі «Водні ресурси України» даних щодо розроблених карт загроз та ризиків затоплення у форматі ГІС-шарів;		Розпочато
7	Вжити заходів щодо забезпечення розробки комплексних карт ризиків для усіх видів катастроф, спричинених зміною клімату, які можуть виникати в Україні	карт загроз та ризиків затоплення в рамках виконання заходів Планів управління ризиками затоплення на окремих територіях у межах районів басейнів річок Вісла, Дніпро, Дністер, Дунай, Дон, Південний Буг, річок Криму, Приазов'я і Причорномор'я на 2023–2030 роки, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2022 року № 985-р, передача Держводагентству для розміщення на геопорталі «Водні ресурси України» даних щодо розроблених карт загроз та ризиків затоплення у форматі ГІС-шарів; - проведення спільно із суб'єктами забезпечення цивільного захисту зонування територій за результатами визначення рівнів ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних із землетрусами, зсувами, обвалами або осипами, осіданням (провалюванням) земної поверхні, карстовими проваллями), надзвичайних ситуацій, пов'язаних з підвищенням рівня ґрунтових вод (підтопленнями), високими рівнями води (водопілля, паводки), затопленнями, низькими рівнями води, маловоддям (посухами), надзвичайних ситуацій, пов'язаних із проявами стихійних і небезпечних метеорологічних явищ, та розроблення карт територіальних громад (районів, областей) із зазначенням ризиків надзвичайних ситуацій, характерних для визначеної території (створення тематичних ГІС-шарів карт)		Розпочато
8	Вжити заходів щодо розроблення та впровадження стандартизованого підходу до планування реагування на надзвичайні ситуації, зокрема документ СЕД АСКОД, ЗАХУНКОВА ПАЛАТА Одеської області, зокрема	Заплановано забезпечення погодження в установленому порядку уточнених планів реагування на надзвичайні ситуації, розроблених з урахуванням вимог Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Порядку розроблення планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою		Розпочато



Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00
 Підписувач Ключка Сергій Сергійович
 Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

Продовження додатка

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
	зміню клімату, який враховує ключові рекомендації Управління ООН зі зменшення ризиків катастроф (UNDRR), зокрема міжсекторальну координацію, оцінку впливу зміни клімату та залучення громадськості	Кабінету Міністрів України від 09 серпня 2017 року № 626 (зі змінами), та рекомендацій Управління ООН зі зменшення ризиків катастроф щодо впровадження Сендайської рамкової програми зі зменшення ризику стихійних лих на 2015–2023 роки		
9	Вжити заходів щодо завершення модернізації та впровадження автоматизованих систем централізованого оповіщення на всіх рівнях, а також забезпечення рівномірного охоплення населення, особливо у віддалених районах, враховуючи сучасні виклики	Заплановано забезпечення підтримання в постійній готовності до використання за призначенням загальнодержавної автоматизованої системи централізованого оповіщення		Розпочато
10	Вжити заходів щодо прискорення розгортання систем цифрового радіозв'язку у всіх територіальних органах ДСНС із забезпеченням рівномірного розвитку інфраструктури радіозв'язку на регіональному рівні	Зазначений захід виконано, а саме завершено розгортання систем цифрового радіозв'язку на регіональному рівні всіма територіальними органами ДСНС		Виконано
11	Вжити заходів щодо розроблення та впровадження плану систематичних навчань з реагування на надзвичайні ситуації для віддалених регіонів із залученням волонтерів, місцевого населення та працівників органів місцевого самоврядування; забезпечення доступу до сучасних навчальних матеріалів, симуляцій та практичних тренувань із врахуванням новітніх ризиків, включаючи кліматичні зміни	Заплановано виконання заходів з підготовки та визначення стану готовності до виконання завдань за призначенням органів управління, сил та засобів єдиної державної системи цивільного захисту відповідно до Плану заходів цивільного захисту України, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2024 року № 1313		Розпочато
12	Вжити заходів щодо регулярного та публікації звітів про виконання заходів, передбачених статтею 37 Закону України «Про цивільний захист»	В Україні законодавчо не визначено термін «попереджувальна евакуація», замість чого стаття 33 Кодексу цивільного захисту України визначений перелік загроз, у разі виникнення яких завчасно планується та		Розпочато



Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00
 Підписувач Ключка Сергій Сергійович
 Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

Продовження додатка

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
	попередження та результати попереджувальної евакуації для забезпечення прозорості та покращення планування заходів зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій	проводиться обов'язкова евакуація населення. Публікація даних про результати евакуації у разі надходження «Доповіді про проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, виникнення загрози збройних конфліктів (із районів можливих бойових дій у безпечні райони)» та «Донесення про евакуацію населення при виникненні надзвичайної ситуації» із зазначеною причиною евакуації: «Спрацювання системи раннього попередження про надзвичайну ситуацію», за формами Евак.-1 та 11/1/Евак., встановленими Табелями термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту, затвердженими наказами МВС від 22.07.2024 № 502, ДСНС від 11.10.2014 № 578 (строк виконання – 31.12.2025)		
13	Вжити заходів щодо забезпечення належної координації між органами виконавчої влади на всіх рівнях шляхом систематичного оновлення планів евакуації та проведення навчань	Зазначене завдання не потребує контролю оновлення планів евакуації та інших додаткових заходів, його порядок визначений пунктом 8 частини I Методики планування заходів з евакуації, затвердженої наказом МВС від 10.07.2017 № 579 (строк виконання – 31.12.2025)		Розпочато
Міністерство аграрної політики та продовольства України спільно з Державною службою України з питань геодезії та кадастру				
14	Вжити заходів щодо впровадження централізованої системи для надання доступу до інформації про ризики природних катастроф у реальному часі для громадськості та осіб, які приймають рішення	Мінагрополітики повідомило листом від 20.01.2025 № 21-6010-05.1/1350, що реалізація рекомендації виходить за межі його компетенції. Держгеокадастром повідомлено (лист від 14.01.2025 № 5-28-020-55/71-25), що реалізація зазначеного виходить за межі компетенції	Пропозицій щодо шляхів виконання рекомендації не висловлено та плану реалізації не затверджено	Розпочато
15	Вжити заходів щодо розширення застосування геопросторових технологій для відображення та поширення інформації про всі типи ризиків	Мінагрополітики повідомило листом від 20.01.2025 № 21-6010-05.1/1350, що реалізація рекомендації виходить за межі його компетенції. Держгеокадастром повідомлено (лист від 14.01.2025 № 5-28-020-55/71-25), що реалізація зазначеного виходить за межі компетенції	Пропозицій щодо шляхів виконання рекомендації не висловлено та плану реалізації не затверджено	Розпочато
16	Вжити заходів щодо забезпечення розробки комплексних карт ризиків для усіх видів катастроф, спричинених зміною клімату, які можуть виникати в Україні	Мінагрополітики повідомило листом від 20.01.2025 № 21-6010-05.1/1350, що реалізація рекомендації виходить за межі його компетенції. Держгеокадастр повідомив (лист від 14.01.2025 № 5-28-020-55/71-25), що готовий забезпечити картографічною основою заінтересовані органи виконавчої влади для розроблення комплексних карт ризиків для усіх видів катастроф, спричинених зміною клімату, які можуть виникати в Україні	Пропозицій щодо шляхів виконання рекомендації не висловлено та плану реалізації не затверджено	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ЧАСТА
03-37/33 від 18.03.2025 10:08

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 09.01.2024 0:00:00 по 08.01.2026 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
<i>Обласні державні адміністрації та обласні військові адміністрації</i>				
17	Вжити заходів щодо забезпечення достатнього рівня фінансового забезпечення для створення регіональних матеріальних резервів відповідно до затверджених номенклатур	Затверджено плани заходів реагування на рішення Рахункової палати (строк впровадження – 2025 рік). Кіровоградською ОДА та Харківською ОДА в обласних програмах цивільного захисту передбачено фінансування поповнення регіональних матеріальних резервів. Вінницькою ОДА формуються матеріальні резерви у промислових підприємствах, підприємствах ЖКГ та аграрного сектору. У зв'язку із веденням на території Донецької області активних бойових дій значно обмежено реальні можливості регіонального матеріального резерву та здебільшого вживаються заходи з ліквідації наслідків військового вторгнення		Розпочато
18	Вжити заходів щодо розроблення та впровадження планів систематичних навчань з реагування на надзвичайні ситуації із залученням волонтерів, місцевого населення та працівників органів місцевого самоврядування	Затверджено плани заходів реагування на рішення Рахункової палати (строк впровадження – 2025 рік). Рівненською ОДА висловлено бажання долучитись до навчань з реагування на надзвичайні ситуації із врахування новітніх ризиків, включаючи зміни клімату		Розпочато

