



EUROSAI

Working Group on the Audit of Funds
Allocated to Disasters and Catastrophes



ЗВІТ

ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ, ЗА 2024 РІК

Відповідальний:

заступник Голови Рахункової палати
Сергій КЛЮЧКА

Київ

www.rp.gov.ua

ВСТУПНЕ СЛОВО

Шановні колеги!

2024 рік став важливим етапом у діяльності Робочої групи EUROSАІ з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф. Ми продовжили на наступний трирічний період нашу місію, спрямовану на підвищення прозорості, ефективності та відповідальності у використанні бюджетних коштів, виділених на запобігання катастрофам та усунення їх наслідків. В 2024 році перед нами постали як нові виклики, так і можливості для вдосконалення аудиторських підходів та зміцнення міжнародної співпраці.

Головними подіями року стало проведення X засідання Робочої групи у Варшаві, де ми підбили підсумки десятирічної діяльності, окреслили стратегічні пріоритети на майбутнє та узгодили проведення наступного міжнародного аудиту. Цей рік також відзначився завершенням розробки Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки, що передбачає посилення професійного розвитку аудиторів, впровадження інноваційних підходів до аудиту та розширення співпраці між вищими органами аудиту.

Воєнні дії в Україні, зміни клімату та природні катастрофи, кількість яких невпинно зростає, вкотре підтвердили важливість ефективного управління ризиками та превентивних заходів. Саме тому в 2024 році ми зосередили наші зусилля на удосконаленні механізмів міжнародного співробітництва та реалізації спільних проєктів, спрямованих на підвищення стійкості суспільств до надзвичайних ситуацій.

Завдяки спільній роботі та взаємодії членів Робочої групи нам вдалося забезпечити високий рівень професійної підтримки та обміну найкращими практиками між вищими органами аудиту. Відданість нашій спільній справі, наполеглива праця та конструктивний діалог уможливили досягнення значних результатів у зміцненні аудиторської спроможності щодо оцінки ефективності заходів з управління ризиками катастроф.

Висловлюю щире подяку всім членам Робочої групи, партнерам та експертам, які активно долучилися до реалізації наших ініціатив. У подальшому перед нами постануть нові виклики та завдання, які завдяки злагодженій співпраці ми зможемо успішно подолати.

З повагою
заступник Голови Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА

ЗМІСТ

ВСТУПНЕ СЛОВО _____	2
РЕЗЮМЕ _____	4
МІСІЯ ТА ЦІЛІ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSАI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ _____	6
ЗАХОДИ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSАI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ, ВИКОНАНІ У 2024 РОЦІ _____	8
Стратегічна ціль 1 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на професійний розвиток аудиторів» (Крок 1 «НАЗУСТРІЧ») _____	8
Стратегічна ціль 2 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на попередження виникнення катастроф і мінімізацію відповідних загроз» (Крок 2 «ВПЕРЕД») _____	11
Стратегічна ціль 3 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на ефективну зовнішню комунікацію» (Крок 3 «У СВІТ») _____	14
СТРАТЕГІЧНИЙ ПЛАН РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSАI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ, НА 2024–2027 РОКИ _____	19
СТАН ВИКОНАННЯ ПРОПОЗИЦІЙ ПОПЕРЕДНЬОГО ЗВІТУ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSАI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ _____	22
СПИСОК СКОРОЧЕНЬ _____	23

РЕЗЮМЕ

Протягом останнього десятиліття світ потерпає від збільшення кількості природних і техногенних катастроф, що впливають на життя мільйонів людей та завдають значних економічних збитків. В умовах глобальних змін клімату, збройних конфліктів та загроз техногенних аварій необхідність ефективного управління ризиками катастроф і попередження їх наслідків стає першочерговим завданням для урядів та міжнародної спільноти.

Цей звіт підсумовує ключові досягнення Робочої групи у 2024 році, включаючи проведення міжнародних аудитів, реалізацію навчальних програм, розвиток методологічних рекомендацій та розширення партнерства між БОА. Окрему увагу приділено стратегічним ініціативам, спрямованим на підвищення спроможності урядів ефективно реагувати на катастрофи та забезпечувати належний контроль за використанням фінансових ресурсів.

У 2024 році Робоча група EUROSAI продовжила виконання своєї місії — сприяти ефективному та прозорому використанню бюджетних коштів, виділених на попередження катастроф і ліквідацію їх наслідків. Діяльність спрямовувалась на стратегічні ініціативи, що охоплювали професійний розвиток аудиторів, удосконалення методологічної бази аудиту, розширення міжнародного співробітництва та посилення комунікації з ключовими зацікавленими сторонами.

Ключові досягнення 2024 року:

- ✓ Завершення міжнародного координованого аудиту збереження лісів від пожеж, у якому брали участь БОА України, Литви та Грузії.
- ✓ Проведення X засідання Робочої групи у Варшаві, де були підбиті підсумки десятирічної діяльності групи та досягнення домовленостей щодо проведення наступного міжнародного координованого аудиту на тему «Транскордонне перевезення відходів в світлі положень Базельської конвенції» (аудит виконання рекомендацій).
- ✓ Підготовка звіту про діяльність Робочої групи за 2021–2024 роки.
- ✓ Схвалення Стратегічного плану діяльності Робочої групи на 2024–2027 роки.
- ✓ Продовження мандата Робочої групи на наступний трирічний період під головуванням Рахункової палати.
- ✓ Посилення міжнародного співробітництва: активізація взаємодії з OLACEFS, організація навчальних семінарів та воркшопів із міжнародними експертами.
- ✓ Покращення комунікації та інформування: підготовка аналітичних матеріалів, публікації у виданні EUROSAI.

- ✓ Надалі Робоча група продовжить виконання заходів, передбачених новим Стратегічним планом (2024–2027), зосереджуючись на:
 - використанні інноваційних технологій в аудиті катастроф та впровадженні сучасних методик;
 - систематичному професійному розвитку аудиторів та розширенні міжнародної співпраці;
 - підвищенні ефективності зовнішньої комунікації для обміну знаннями та досвідом.

Завдяки консолідованим зусиллям членів Робочої групи, спільним міжнародним ініціативам та прагненню до постійного вдосконалення аудиторських підходів ми продовжимо працювати над зміцненням стійкості суспільств та забезпеченням ефективного управління ризиками катастроф.

МІСІЯ ТА ЦІЛІ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSАI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ

На IX Конгресі EUROSАI (2014 рік, м. Гаага, Королівство Нідерланди) схвалено рішення щодо створення постійної Робочої групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, під головуванням Рахункової палати України.

Місія Робочої групи EUROSАI — підвищення потенціалу, об'єднання та координація зусиль європейських БОА у сприянні національним урядам при розробленні дієвих та ефективних інструментів попередження та ліквідації наслідків катастроф.

Станом на кінець 2024 року Робоча група об'єднувала 17 БОА, з яких 15 — члени Робочої групи та 2 — спостерігачі.

Робоча група у майбутній перспективі визначила амбітні цілі та напрями діяльності з метою подолання глобальних викликів із ще більшою ефективністю.

XII Конгрес EUROSАI 27 травня 2024 року ухвалив рішення про **продовження мандата Робочої групи** з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф. На Конгресі також прийнято рішення про **продовження головування Рахункової палати (Україна) в Робочій групі**, затверджено Звіт про результати діяльності Робочої групи за 2021–2024 роки та Стратегічний план Робочої групи на 2024–2027 роки.

Виконання Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки сприятиме реалізації таких **цілей Стратегічного плану EUROSАI** (2024–2030 роки):

- ✓ Підтримка та посередництво у професійній співпраці.
- ✓ Підтримка та сприяння розвитку інституційної спроможності.

При цьому заходи, розпочаті у попередній стратегічний період Робочої групи, будуть продовжені, а нові здійснюватимуться в межах реалізації таких **цілей Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки**:

- ✓ Підтримка та розширення використання інноваційних технологій та методик в аудиторській діяльності для забезпечення вищої точності, прозорості та ефективності аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.
- ✓ Посилення інституційного потенціалу БОА через систематичне навчання, обмін знаннями та передовим досвідом, розробку спільних інструментів та процесів для підвищення стандартів аудиторської діяльності в контексті попередження

та реагування на катастрофи для забезпечення адаптації до змінюваних умов та викликів.

- ✓ Активізація та систематизація обміну знаннями та досвідом із ключовими міжнародними, регіональними та місцевими зацікавленими сторонами для підвищення ефективності аудиторських ініціатив, пов'язаних із попередженням та реагуванням на катастрофи.

Реалізація заходів, визначених Стратегічним планом Робочої групи на 2024–2027 роки, дасть змогу не тільки вдосконалити методологію аудиту та підвищити значущість наших аудитів та дієвість їхніх рекомендацій, але й зміцнити співпрацю між країнами-членами, забезпечивши більшу координацію та взаємодопомогу в реагуванні на катастрофи.

ЗАХОДИ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSАI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ, ВИКОНАНІ У 2024 РОЦІ

У 2024 році діяльність Робочої групи EUROSАI спрямовувалась як на завершення реалізації заходів, визначених Стратегічним планом Робочої групи на 2021–2024 роки, так і на започаткування виконання Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки. Головною метою стало підвищення ефективності аудиторських процедур, спрямованих на оцінку використання коштів, виділених на запобігання катастрофам та ліквідацію їх наслідків, а також розширення міжнародного співробітництва у цій сфері.

Стратегічна ціль 1 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на професійний розвиток аудиторів» (Крок 1 «НАЗУСТРІЧ»)

У межах зазначеної стратегічної цілі зусилля ВОА — членів Робочої групи спрямовано на професійний розвиток аудиторів, які здійснюють аудити у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф, обмін найкращою практикою у цій сфері, напрацювання ефективних методологічних підходів.

Реалізація цієї стратегічної цілі є внеском у досягнення Стратегічної цілі EUROSАI «Підтримка ефективних, інноваційних і релевантних аудитів шляхом просування і координації професійного співробітництва».

У 2024 році з метою досягнення зазначеної стратегічної цілі відбулась **пленарна сесія на тему «Основні здобутки»**, під час якої учасники заходу обговорили виконання рекомендацій за результатами міжнародних координованих аудитів, проведених у межах діяльності Робочої групи, а саме:

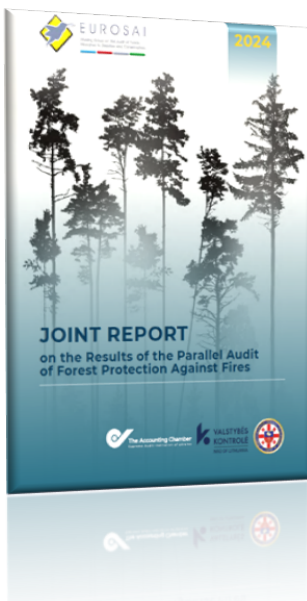
- Міжнародний аудит у сфері поводження з відходами та їх видалення;
- Міжнародний аудит попередження та ліквідації наслідків паводків;
- Міжнародний координований аудит на тему «Транскордонне перевезення відходів в світлі положень Базельської конвенції».



Спікери представили як успішні кейси реалізації рекомендацій, так і виклики, що залишаються. Основна увага була приділена необхідності покращення стратегічного планування, міжвідомчої координації та підвищення контролю за виконанням екологічних і безпекових норм.

Учасники, зокрема, розглянули:

- аудити управління ризиками повеней у ЄС, Грузії та Сербії, які виявили як певний прогрес, так і проблеми з фінансуванням, координацією міждержавної співпраці та необхідністю вдосконалення механізмів реагування;
- аудити поводження з відходами в Україні, Молдові, Сербії та Словаччині, які вказали на потребу в посиленні контролю за транскордонними перевезеннями, вдосконалення національного законодавства та процесу адаптації до міжнародних стандартів;
- результати впровадження рекомендацій попередніх аудитів, які продемонстрували змішані результати: у деяких країнах удосконалено правову базу та управлінські механізми, проте залишається низка викликів щодо фінансування, моніторингу та реалізації заходів.



З метою виконання Стратегічного плану Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф на 2021–2024 роки, підготовлено **Спільний звіт про результати паралельного аудиту збереження лісів від пожеж**.

Спільний звіт складено на основі матеріалів, наданих БОА Грузії та Литви, отриманих у процесі аудитів за тематикою, пов'язаною із захистом лісів від пожеж, а також матеріалів аудиту ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів у лісовому фонді України, який затверджений рішенням Рахункової палати від 15 березня 2024 року № 11-1.

Як зазначається в Керівництві (GUID) 9000 «СПІЛЬНІ АУДИТИ МІЖ БОА», обмін інформацією та отриманим досвідом розширює горизонти та відкриває новий погляд на дії власного уряду порівняно з іншими, а також стає життєво важливим для БОА.

Метою цього паралельного аудиту є оцінка стану управління лісами та ефективності заходів, спрямованих на запобігання, підготовку до надзвичайних ситуацій та боротьбу з лісовими пожежами у трьох країнах: Грузії, Литві та Україні.

Зазначені країни мають різні площі лісів, місцевість, на якій вони зростають, та рівень лісистості. Це впливає на підходи до управління лісовими ресурсами, їх збереження, охорони та використання.

При цьому лісові пожежі залишаються значним викликом як для України (особливо в період відкритої військової агресії РФ проти України, яка триває з лютого 2022 року), так і для Грузії та Литви.

Отже, міжнародна співпраця та ефективне виконання аудиторських рекомендацій є ключем до підвищення ефективності управління природними та техногенними катастрофами, забезпечення екологічної безпеки та адаптації до глобальних викликів.

Стратегічна ціль 2 «Мобілізація зусиль БОА, спрямованих на попередження виникнення катастроф і мінімізацію відповідних загроз» (Крок 2 «ВПЕРЕД»)

У межах зазначеної стратегічної цілі зусилля БОА — членів Робочої групи спрямовано на дослідження питань попередження техногенних та природних катастроф, визначення найактуальніших зон ризиків їх виникнення, максимізацію привернення уваги урядів до ідентифікованих проблем, а також розроблення та надання БОА ефективних рекомендацій щодо їх розв'язання.

Реалізація цієї стратегічної цілі є внеском у досягнення Стратегічної цілі EUROSAI «Допомога БОА у використанні нових можливостей і вирішення нових проблем шляхом сприяння розвитку їх інституційного потенціалу».

У 2024 році з метою досягнення зазначеної стратегічної цілі відбулась **пленарна сесія «Погляд у майбутнє»**, під час якої учасникам засідання представлено проєкт Стратегічного плану Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф на 2024–2027 роки, та резолюції про продовження мандата групи, які були схвалені одноголосно.

Учасниками засідання також обговорено плани на майбутнє та здійснено обмін ідеями. Захід проведено у форматі брейншторму, за результатами якого учасниками запропоновані шляхи реалізації Стратегічного плану Робочої групи на 2024–2027 роки. Напрацювання учасників мають стати основою для розробки в подальшому Робочого плану діяльності Робочої групи.

Довідково

Обговорення планів на майбутнє було організовано у форматі брейншторму з метою збору ідей та пропозицій для удосконалення стратегічного плану Робочої групи, акцентуючи увагу на інноваціях в аудиторській діяльності, підвищенні інституційної спроможності та обміні знаннями. Учасники зустрічі були поділені на команди згідно з обраними ключовими словами «інновація» і «розвиток» з метою обговорення відповідних стратегічних напрямів.

Кожна група зосередилася на розробці практичних рішень для досягнення поставлених цілей у межах проєкту стратегічного плану, які включали розробку нових методів аудиту, проведення систематичних навчань та розширення міжнародної співпраці.

Учасники під час дискусій поділилися ідеями про застосування штучного інтелекту та геоінформаційних систем в аудиті, професійний розвиток аудиторів, а також створення платформ для ефективного обміну знаннями та досвідом.



«Innovations»



Команда за напрямом «розвиток» запропонувала кілька інноваційних ідей у межах Стратегічної цілі 2, що полягає у підвищенні інституційної спроможності та стандартизації практик.

За заходом «Систематичне навчання та професійний розвиток»:

- Створення робочих груп у кожному ВОА, які спеціалізуюватимуться на аудиті сфер, пов'язаних із катастрофами.
- Організація принаймні двох тренінгів чи семінарів щорічно для членів цих робочих груп з метою вивчення найновіших стандартів та практик аудиту у сфері управління катастрофами.
- Розробка низки освітніх ресурсів, включаючи посібники, керівництва та онлайн-інструменти навчання, для забезпечення безперервного навчання та розвитку навичок в аудиті катастроф.

За заходом «Обмін знаннями та кращими практиками»:

- Створення та постійне вдосконалення Глобальної бази даних, яка поєднує всі можливі загрози та відповідні методи запобігання для ефективного управління наслідками катастроф.
- Створення сторінок у соціальних мережах на платформах Facebook, LinkedIn та Instagram для сприяння співпраці між членами групи, підтримання регулярного спілкування та підвищення обізнаності щодо діяльності та досягнень Робочої групи EUROSAI AFADC.

Команда за напрямом «інновація» запропонувала за заходом «1.1. Розвиток та впровадження новітніх методів аудиту» проведення міжнародних координованих та паралельних аудитів за тематикою «Управління облаштуванням бомбосховищ». При цьому щодо застосування інструментів аналізу великих обсягів даних, штучного інтелекту та геоінформаційних систем (GIS), які дають змогу детально оцінювати вплив і ефективність заходів у сфері катастроф, командою запропоновано застосування засобів спостереження в реальному часі за прогнозом виникнення природних катастроф, карт ризиків катастроф.

За заходом «1.2. Стимулювання інновацій у методиках аудиту: організація регулярних тренінгів та воркшопів для аудиторів» командою запропоновано проведення воркшопів для напрацювання навичок проведення ІТ-аудитів щодо систем, які використовуються для попередження катастроф і дають змогу детально оцінювати вплив та ефективність заходів у сфері катастроф.



«Innovations»



За заходом «Розробка спільних інструментів та процесів»:

- Розроблення стандартизованої методології або загальної рамки для аудиту катастроф з метою забезпечення послідовності та надійності між різними ВОА.
- Формування методологій, які стандартизують способи вимірювання та моніторингу рекомендацій саме у сфері аудиту катастроф та лих.
- Введення ключових показників ефективності (KPI) як для стандартизованої методології аудиту, так і методології вимірювання та моніторингу рекомендацій.
- За необхідності проведення спільних аудитів.

Запропоновані ідеї та стратегії спрямовані на покращення здатності Робочої групи реагувати на катастрофи, підвищення точності та прозорості аудиторських звітів, а також сприяння професійному розвитку членів групи.

Ця зустріч була важливим кроком у формуванні стратегічного бачення Робочої групи, забезпечуючи її членам платформу для обміну ідеями та кращими практиками. Зібрані пропозиції та рекомендації використані для формування робочого плану, що стане основою для подальших ініціатив і проєктів групи, спрямованих на підвищення її ефективності та впливу на міжнародному рівні.

Стратегічна ціль 3 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на ефективну зовнішню комунікацію» (Крок 3 «У СВІТ»)

У межах зазначеної стратегічної цілі зусилля ВОА — членів Робочої групи спрямовані на покращення зовнішньої комунікації Робочої групи із зацікавленими сторонами, підвищення поінформованості про її діяльність, а також привернення максимальної уваги широкої спільноти до проблем у діяльності Робочої групи.



Фото. Учасники X засідання Робочої групи EUROSAT з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на тему «10-річчя діяльності робочої групи: здобутки, виклики та плани на майбутнє» (22–23 квітня 2024 року, м. Варшава, Республіка Польща)

У 2024 році з метою досягнення зазначеної стратегічної цілі Робочою групою організовано та проведено чергове X засідання Робочої групи EUROSAT з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на тему «10-річчя діяльності робочої групи: здобутки, виклики та плани на майбутнє» (22–23 квітня 2024 року, м. Варшава, Республіка Польща).



На фото:
Яцек Козловський,
Пьотр Мікліс,
Ольга Піщанська,
Віктор Богун,
Михайло Толстанов
(справа наліво)

Загалом у міжнародному заході взяли участь 32 учасники, з них 30 представників ВОА 11-ти країн (Республіка Албанія, Болгарія, Естонія, Грузія, Італія, Республіка Молдова, Республіка Польща, Румунія, Республіка Сербія, Словацька Республіка, Україна), представники Європейської палати аудиторів, запрошені гості: Міністр внутрішніх справ Республіки Польща Марцін Кієрвінські та віцемер міста Варшави Тамаш Братек.

Відкриваючи засідання та вітаючи учасників міжнародного заходу, віцепрезидент Вищої палати контролю Республіки Польща Пьотр Мікліс наголосив на важливості діяльності Робочої групи і висловив підтримку Україні у боротьбі з російською агресією. У свою чергу Голова Рахункової палати Ольга Піщанська подякувала усім ВОА — членам групи за десять років плідної співпраці.

На фото:
Ольга Піщанська —
Голова Рахункової палати

“*«Результати десятирічної роботи групи допомогли урядам країн виявити слабкі місця у системах управління ризиками та контролю, зокрема у сфері поводження з відходами, переміщення небезпечних відходів, протипаводкового захисту та транскордонного забруднення вод. Ми сформували цінні рекомендації урядам щодо підвищення ефективності цих заходів», — зазначила Ольга Піщанська.*”



Голова Рахункової палати також зауважила, що природні катаклізми, техногенні аварії, пандемії та збройні конфлікти змінили життя мільйонів людей, тому згуртованість БОА, урядів країн та міжнародних організацій є надзвичайно важливою під час реагування на різного плану катастрофи. Водночас Ольга Піщанська наголосила, що наразі один із найбільших викликів, перед яким постала Європа та світ, — це збройна агресія РФ в Україні.

«Наслідки військової агресії Росії ставлять під загрозу не лише безпеку та стабільність регіонів України. Війна є причиною численних екологічних катастроф, зокрема підриву Каховської ГЕС. Також зберігається потенційна загроза іншим гідроелектростанціям в Україні. Ці виклики підкреслюють необхідність зміцнення міжнародного права та системи колективної безпеки. Причому більш цінним є не просто реагування на події, що уже сталися, а стратегії передбачення та упередження цих ризиків», — зауважила Ольга Піщанська.

У перший день заходу членом Рахункової палати Віктором Богуном **представлено результати діяльності Робочої групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2021–2024 роки.**



Під час виступу Віктор Богун наголосив, що внаслідок пандемії COVID-19 та військової агресії РФ проти України перед членами Робочої групи постали нові виклики, що вимагають негайної адаптації стратегій та підходів. Кризові ситуації виявили не лише вразливість систем, але й підкреслили необхідність готовності до швидкого реагування на кризові ситуації, більшість з яких є наслідком людської діяльності. У цьому контексті Робоча група акцентувала увагу на необхідності розробки гнучких методологій, які б дали змогу реагувати на подібні кризи вже сьогодні та в майбутньому, забезпечуючи при цьому безперервність важливих державних функцій та захист громадян.

Спільна робота учасників Робочої групи спрямована на створення більш міцної та готової до викликів системи управління ризиками та реагування на катастрофи.



Віктор Богун також зазначив, що представлені результати діяльності Робочої групи — не лише звіт про виконану роботу, а й свідчення непохитної відданості членів Робочої групи справі, їх спроможності об'єднуватися заради спільної мети, а також бажання й надалі розвиватися і вдосконалюватися.

Крім того, Віктор Богун висловив щиру подяку кожному з учасників за внесок у діяльність Робочої групи, непохитну відданість аудиторській справі і невтомну працю, що є запорукою успіху BOA — членів Робочої групи.

Учасники міжнародного заходу, представники BOA — членів Робочої групи **обговорили та затвердили Звіт про діяльність робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2021–2024 роки.**



Під час засідання учасників ознайомлено з відеоматеріалами, надісланими Робочою групою, з питань управління катастрофами в межах Цілей сталого розвитку OLACEFS, яка спільно з Секретаріатом Робочої групи ініціювала співпрацю з метою координації зусиль, спрямованих на запобігання катастрофам. Ця ініціатива оголошена через письмове

звернення до учасників вебінару GTFD OLACEFS і має на меті сприяти розробленню ефективних інструментів для кращого управління ризиками катастроф. Співпраця в межах INTOSAI між EUROSAI та OLACEFS дасть можливість забезпечити вищий рівень готовності до подолання катастроф та сприятиме створенню більш стійкого світу. З огляду на це планується організувати спільне засідання цих груп.



Оскільки наступне щорічне засідання Робочої групи заплановане на травень 2025 року, Секретаріату GTFD OLACEFS надіслано запрошення долучитись до зустрічі.

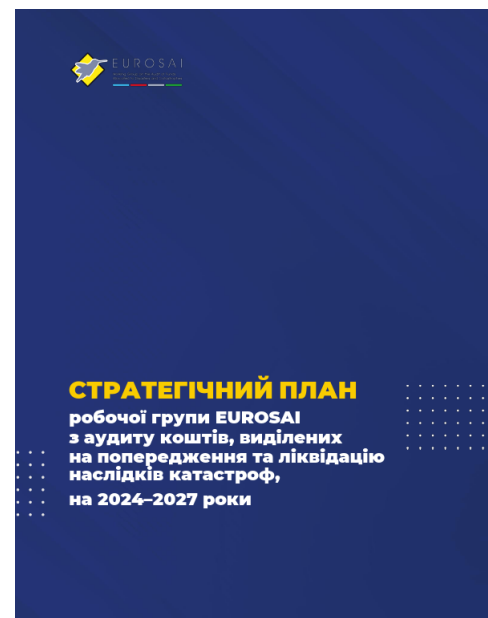
Отже, діяльність Робочої групи у межах досягнення Стратегічної цілі 3 «Мобілізація зусиль ВОА, спрямованих на ефективну зовнішню комунікацію» спрямована на покращення зовнішньої комунікації Робочої групи із зацікавленими сторонами та підвищення поінформованості про її діяльність.

СТРАТЕГІЧНИЙ ПЛАН РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSAT З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ, НА 2024–2027 РОКИ

Зважаючи на тенденцію до зростання кількості виникнення катастроф та лих у Європі, постає необхідність подальшої консолідації зусиль європейських BOA з метою привернення уваги країн та урядів до цих проблем, а також вироблення дієвих механізмів належного реагування на ці загрози.

У зв'язку з цим діяльність Робочої групи EUROSAT з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, має й надалі безпосередню актуальність і значення як для аудиторської спільноти, так і громадськості.

Схвалений **Стратегічний план Робочої групи EUROSAT з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на 2024–2027 роки** визначає ключові напрями подальшої роботи та встановлює стратегічні цілі, спрямовані на підвищення ефективності, прозорості та відповідальності в управлінні коштами, що виділяються для цих критично важливих заходів. Ми прагнемо не тільки забезпечити належний контроль за використанням виділених коштів, але й активно розширювати міжнародну співпрацю, обмін знаннями та передовим досвідом у сфері аудиту.



Виконання цього Стратегічного плану спрямоване на забезпечення реалізації цілей **Стратегічного плану EUROSAT на 2024–2030 роки**:

- 1) підтримка та посередництво у професійній співпраці;
- 2) підтримка та сприяння розвитку інституційної спроможності.

Заходи, розпочаті в минулий стратегічний період Робочої групи, будуть продовжені, а нові здійснюватимуться в межах реалізації трьох стратегічних цілей, спрямованих на:

- 1) підтримку інновацій в аудиторській діяльності;
- 2) зміцнення інституційного потенціалу BOA;
- 3) активізацію обміну знаннями в аудиторській діяльності.

Стратегічна ціль 1 «Підтримка та розширення використання інноваційних технологій та методик в аудиторській діяльності для забезпечення вищої точності, прозорості та ефективності аудитів в сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф» спрямована на забезпечення виконання Завдання 1.2 «Сприяти інноваційним підходам, методам і використанню нових технологій в аудиті та комунікації» Стратегічної цілі 1 EUROSАI «Підтримка та посередництво в професійній співпраці».

Імплементація цієї цілі передбачається шляхом реалізації двох завдань:

- 1.1.** Розвиток та впровадження новітніх методів аудиту.
- 1.2.** Стимулювання інновацій у методиках аудиту.

Очікується, що виконання цієї цілі сприятиме підвищенню якості та точності аудиторських звітів. Використання таких інноваційних технологій, як штучний інтелект та геоінформаційні системи, дасть змогу аудиторам проводити глибокий аналіз даних, що сприятиме більш ефективному виявленню та управлінню ризиками, пов'язаними з фінансуванням проєктів з попередження та ліквідації наслідків катастроф.

Стратегічна ціль 2 «Посилення інституційного потенціалу ВОА через систематичне навчання, обмін знаннями та передовим досвідом, розробку спільних інструментів та процесів для підвищення стандартів аудиторської діяльності в контексті попередження та реагування на катастрофи для забезпечення адаптації до змінюваних умов та викликів» спрямована на забезпечення виконання EUROSАI Стратегічної цілі 2 «Підтримувати та сприяти розвитку інституційної спроможності».

Імплементація цієї цілі передбачається шляхом реалізації трьох завдань:

- 2.1.** Систематичне навчання та професійний розвиток.
- 2.2.** Обмін знаннями та передовим досвідом.
- 2.3.** Розробка спільних інструментів та процесів.

Водночас від виконання цієї цілі очікується збільшення компетенцій та професійних знань аудиторів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.

Обмін знаннями та досвідом через міжнародні конференції та професійні мережі сприятиме покращенню практик і стандартів у сфері аудиту. Це не лише підвищить універсальність та єдність підходів серед ВОА, а й забезпечить більшу прозорість і відповідальність у використанні коштів на міжнародному рівні, особливо в проєктах, спрямованих на попередження та реагування на катастрофи.

Стратегічна ціль 3 «Активізація та систематизація обміну знаннями та досвідом з ключовими міжнародними, регіональними та місцевими зацікавленими сторонами для підвищення ефективності аудиторських ініціатив, пов'язаних з попередженням та реагуванням на катастрофи» спрямована на забезпечення виконання Завдання 1.3 «Розширення обміну знаннями та досвідом у EUROSАI та із зовнішніми зацікавленими сторонами та партнерами» Стратегічної цілі 1 EUROSАI «Підтримка та посередництво в професійній співпраці».

Імплементація цієї цілі передбачається шляхом реалізації чотирьох завдань:

- 3.1.** Створення спеціалізованих інструментів для обміну.
- 3.2.** Розробка інструментів для обміну знаннями.
- 3.3.** Партнерство з міжнародними установами та іншими організаціями.
- 3.4.** Регулярні зустрічі та мережеві заходи.

Так, від впровадження цієї цілі можна очікувати значне підвищення компетентності та готовності БОА до ефективного реагування на катастрофи. Створення таких спеціалізованих інструментів для обміну, як електронні видання та онлайн-платформи, дасть можливість аудиторам з різних країн отримувати швидкий доступ до актуальної інформації та передових практик.

Таким чином, Стратегічний план Робочої групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на 2024–2027 роки дасть змогу не тільки вдосконалити методи аудиту та підвищити ефективність використання коштів, а й зміцнити співпрацю між країнами-членами, забезпечивши більшу координацію та взаємодопомогу в реагуванні на катастрофи. Залучення сучасних технологій та інноваційних підходів забезпечить більшу прозорість та звітність у процесах використання коштів, що сприятиме підвищенню довіри громадян та посиленню відповідальності урядових інституцій.

СТАН ВИКОНАННЯ ПРОПОЗИЦІЙ ПОПЕРЕДНЬОГО ЗВІТУ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ РОБОЧОЇ ГРУПИ EUROSАI З АУДИТУ КОШТІВ, ВИДІЛЕНИХ НА ПОПЕРЕДЖЕННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЮ НАСЛІДКІВ КАТАСТРОФ

Протягом 2024 року враховано пропозиції попереднього звіту про діяльність Робочої групи, а також вжито необхідних заходів щодо забезпечення її діяльності та реалізації основних завдань, запланованих на 2024 рік.

Рішенням Рахункової палати України від 30.01.2024 № 3-4 схвалено Звіт про діяльність робочої групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2023 рік, підготовлений з метою надсилання Звіту керівним органам EUROSАI відповідно до загальних процедур виконання Стратегічного плану EUROSАI на 2017–2024 роки.

У Звіті, зокрема, надано низку рекомендацій відповідним структурним підрозділам апарату Рахункової палати України в частині вжиття необхідних заходів щодо забезпечення ефективної діяльності Робочої групи у 2024 році.



З метою виконання зазначених рекомендацій, зокрема:

- завершено підготовку спільного звіту про результати міжнародного паралельного аудиту збереження лісів від пожеж;
- підготовлено Стратегічний план Робочої групи на 2024–2027 роки;
- започатковано розроблення Керівництва з аудиту оцінювання збитків, завданих внаслідок збройних конфліктів, та Практичних рекомендацій щодо оцінки ймовірних збитків і мінімізації негативних наслідків катастроф;
- розроблено проєкт резолюції Конгресу щодо продовження мандата Робочої групи на наступний трирічний період, яку прийнято в травні 2024 року;
- надіслано листи членам та спостерігачам Робочої групи щодо продовження її мандата;
- покращено комунікацію з BOA — членами Робочої групи та зовнішніми експертами.

Усі рекомендації, надані у Звіті про діяльність робочої групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, за 2023 рік, реалізовано у повному обсязі. Робоча група EUROSАI продовжує ефективну діяльність у сфері аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, забезпечуючи міжнародну співпрацю, підготовку аудиторів та розробку спільних методологічних підходів.

Заступник Голови

Сергій КЛЮЧКА

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

EUROSAI	Європейська організація вищих органів аудиту
OLACEFS	Організація вищих органів аудиту Латинської Америки та Карибського регіону
INTOSAI	Міжнародна організація вищих органів аудиту
ISSAI	Міжнародні стандарти вищих органів аудиту
BOA	Вищий орган аудиту, вищі органи аудиту
Робоча група, Робоча група EUROSAI	Робоча група EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф
Стратегічний план Робочої групи на 2021–2024 роки	Стратегічний план Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на 2021–2024 роки
Стратегічний план Робочої групи на 2024–2027 роки	Стратегічний план Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на 2024–2027 роки

