



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

24 червня 2025 року

№ 16-2

Київ

**Про розгляд Звіту про результати аналізу щорічного звіту
Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування
системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати
здійснення контролю у сфері закупівель**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

За підсумками обговорення Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Подання Звіту про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (далі – Щорічний звіт), до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також його оприлюднення на офіційному вебсайті здійснено Міністерством економіки України (далі – Мінекономіки) згідно з вимогами Закону України від 25 грудня 2015 року № 922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі – Закон про публічні закупівлі).

Структура та зміст Щорічного звіту загалом відповідають визначеним Мінекономіки вимогам, однак документ не є презентабельним, має більш описовий, а не аналітичний характер, підписаний заступником Міністра економіки України.

2. Щорічний звіт не містить інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти.

Внаслідок невизначеності у Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель» та запровадження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (у

редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 року № 471) (далі – Особливості), Щорічний звіт не містить інформації про всі закупівлі, проведені без використання електронної системи закупівель (далі – ЕСЗ) з очікуваною вартістю до 50 тис. грн, а також про оборонні закупівлі.

3. У Щорічному звіті основні аспекти формування та реалізації державної політики у сфері закупівель загалом відображені.

Інформація про міжнародну діяльність та заходи з професіоналізації суб'єктів закупівель викладена як фактаж, висновків та пропозицій щодо удосконалення цих напрямів діяльності не містить.

Кількісні та вартісні показники закупівель, показники рівня конкуренції та кількості скарг у Щорічному звіті відображені, проте лише за даними ЕСЗ.

4. Проведений аналіз Щорічного звіту не підтверджує збереження значного рівня конкурентності і прозорості у сфері публічних закупівель.

Аналіз кількісних та вартісних показників засвідчив значну кількість закупівель без використання ЕСЗ, що не сприяє прозорості та конкуренції у сфері публічних закупівель. З понад 3,3 млн закупівель, 2,97 млн (89,72 відс.) із загальною очікуваною вартістю понад 302 млрд грн (32,21 відс.) проведено без використання ЕСЗ, тобто поза конкуренцією.

У 2024 році відкритих торгів як основної процедури конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі проведено тільки 11, що у 6 разів менше, ніж у 2023 році, та становило лише 0,0003 відс. загальної кількості закупівель, облікованих в ЕСЗ, на загальну очікувану вартість 10 млн гривень.

Зі 184,54 тис. відкритих торгів з Особливостями з очікуваною вартістю 562,28 млрд грн, 120,93 тис. (або 65,5 відс.) з очікуваною вартістю 350,17 млрд грн (або 62,27 відс.) проведено лише з одним учасником.

5. Інформація про заходи контролю та оскарження процедур закупівель у Щорічному звіті відображена шляхом перенесення даних із листів Антимонопольного комітету України, Державної аудиторської служби України, Державної казначейської служби України та Рахункової палати без здійснення аналізу та узагальнення такої інформації, дослідження динаміки окремих показників та висновків.

6. Підсумковий розділ Щорічного звіту містить окремі актуальні подальші заходи для удосконалення системи публічних закупівель, однак не є системним та узагальнюючим, не надає всеохоплюючої інформації про проблемні питання у сфері публічних закупівель, причини та шляхи їх розв'язання.

7. Нерозкриття у Щорічному звіті аналітичної інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти (а не лише відображені в ЕСЗ), про систему публічних закупівель (а не про ЕСЗ) у поєднанні із суперечливою інформацією про конкурентність, прозорість та ефективність у сфері публічних закупівель не дає змоги підтвердити досягнення повною мірою мети складання Щорічного звіту.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (далі – Звіт), затвердити.

2. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Верховній Раді України у п'ятнадцятиденний строк.

3. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку та рекомендувати розглянути на засіданні.

4. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України.

5. Рішення Рахункової палати і Звіт надіслати Міністерству економіки України та рекомендувати:

5.1. Розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.

Термін виконання – 31.12.2025.

5.2. Внести зміни до Методичних рекомендацій щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, затверджених наказом Мінекономіки від 26.12.2024 № 28233, у частині визначення:

поняття «система (сфера) публічних закупівель» з урахуванням всіх закупівель за публічні кошти, а не лише закупівель із використанням ЕСЗ, а також встановлення вимог до структури Щорічного звіту;

інформації, яку повинні містити висновки розділів Щорічного звіту.

Термін виконання – 31.12.2025.

5.3. Опрацювати питання щодо можливості відображення в Щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, зокрема оборонні та закупівлі з очікуваною вартістю менше 50 тис. гривень.

Термін виконання – 01.10.2025.

6. Оприлюднити Звіт і рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Геннадія Пліса.

Голова

Ольга ПІЩАНСЬКА