



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

08 липня 2025 року

№ 17-1

Київ

Про розгляд Звіту про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності.

За підсумками розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

Із 95 рекомендацій, наданих Рахунковою палатою у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності, виконано 23 та в процесі виконання 64 рекомендації.

Належне виконання наданих Рахунковою палатою у 2024 році рекомендацій позитивно вплинуло на проведення системних змін у відповідних сферах, в яких через удосконалення нормативно-правового врегулювання, оптимізацію фінансово-господарських процесів та організаційно-управлінських функцій поліпшуються умови соціального і матеріально-технічного забезпечення службовців, державних службовців, військовослужбовців, працівників правоохоронних органів, удосконалюється порядок моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій та процедури діяльності служб реагування, запроваджуються стратегічні засади діяльності у сфері забезпечення громадської безпеки та цивільного захисту, удосконалюються процедури управління об’єктами державної власності та бюджетними коштами.

1. Із 50 наданих Рахунковою палатою рекомендацій, спрямованих на удосконалення нормативно-правових актів, що врегульовують діяльність правоохоронних та антикорупційних органів, Кабінетом Міністрів України,

Міністерством внутрішніх справ України (далі – МВС) і Державною службою України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) виконано 3 рекомендації (6 відс.), у процесі виконання – 39 рекомендацій (78 відс. наданих).

Як наслідок, розроблено проєкт Указу Президента України, прийнято 1 Закон України, розроблено 6 проєктів постанов Кабінету Міністрів України, затверджено 3 та розроблено 6 проєктів нормативно-правових актів об'єктів контролю, затверджено 41 інший документ вказаних органів.

2. З метою врегулювання організаційно-адміністративних питань у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності надано 36 рекомендацій Рахункової палати, з яких у повному обсязі виконано 16 (44,4 відс.), у процесі виконання – 20 рекомендацій.

Усі надані Рахунковою палатою рекомендації виконали Міністерство фінансів України (далі – Мінфін), Головне управління Національної гвардії України та Державна міграційна служба України, понад 60 відс. – органи прокуратури, третину – МВС і ДСНС. У процесі виконання – понад 50 відс. наданих рекомендацій.

Виконання цих рекомендацій Рахункової палати покращило організаційно-управлінську діяльність правоохоронних та антикорупційних органів:

удосконалено процедури проходження навчання в закладах освіти, що належать до сфери управління МВС, а також оздоровлення, лікування та психологічного забезпечення військовослужбовців і працівників Національної гвардії України (далі – Нацгвардія);

розширено можливості інформаційної системи Державної міграційної служби України;

врегульовано процедури розпорядження запасами в Національній поліції України (далі – Нацполіція);

удосконалено методику надання платних послуг гідрометеорологічними організаціями, порядок функціонування системи моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій;

уніфіковано підходи до організації бухгалтерського обліку для подібних операцій та інших подій за схожих обставин в органах прокуратури, удосконалено процедури ведення обліку та складання звітності;

вдосконалено процес прийняття управлінських рішень.

3. Із 9 наданих Рахунковою палатою рекомендацій в частині поліпшення процесів фінансово-господарської діяльності, які спрямовані на удосконалення обліку коштів державного бюджету, залучених правоохоронними органами як речові докази, оформлення прав власності та упорядкування обліку адміністративних будівель та земельних ділянок, упорядкування інших процесів

господарської діяльності цих органів, виконано 4 (44,4 відс.), у стані впровадження – 5 (55,6 відсотка).

У результаті реалізації цих рекомендацій Рахункової палати забезпечено фінансово-економічний ефект у сумі 400,7 млн грн, зокрема:

117,5 млн грн – розпочато реалізацію державного інвестиційного проєкту, спрямованого на зміцнення державного кордону України;

166,1 млн грн – запроваджено відокремлений облік активів на тимчасово окупованих територіях та в зонах бойових дій;

74,6 млн грн – упорядковано дані обліку активів та запасів;

42,5 млн грн – оцінено активи, знищені або пошкоджені внаслідок збройної агресії проти України.

Разом з тим аналіз засвідчив про наявність тенденцій та системних проблем, які перешкоджають отриманню очікуваного ефекту від наданих рекомендацій Рахункової палати через їх невиконання та неналежне. Це пов'язано, зокрема, з довготривалими процедурами узгодження відповідних заходів та погодження проєктів нормативно-правових актів, чим створювалися передумови для зволікання з прийняттям необхідних управлінських рішень для ефективного функціонування правоохоронних та антикорупційних органів у складних умовах сьогодення.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності (далі – Звіт) затвердити.

2. Рішення Рахункової палати та Звіт у п'ятнадцятиденний строк надіслати Верховній Раді України і рекомендувати розглянути та прийняти відповідні рішення щодо законопроєктів з питань діяльності правоохоронних та антикорупційних органів, які внесено до Верховної Ради України та зареєстровано в установленому порядку:

“Про єдину систему відеомоніторингу стану публічної безпеки” (реєстр. № 11031 від 20 лютого 2024 року);

“Про право на цивільну вогнепальну зброю” (реєстр. № 5708 від 25 червня 2021 року);

“Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України для реалізації положень Закону України “Про право на цивільну вогнепальну зброю” (реєстр. № 5709 від 25 червня 2021 року);

“Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні

правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення порядку та правил використання повітряного простору України експлуатантами безпілотних повітряних суден” (реєстр. № 8186 від 07 листопада 2022 року);

“Про внесення змін до Закону України “Про гідрометеорологічну діяльність” щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні” (реєстр. № 6513 від 13 січня 2022 року);

“Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій” (реєстр. № 5884 від 02 вересня 2021 року);

“Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення права військовослужбовців на охорону здоров'я та медичну допомогу” (реєстр. № 3083 від 18 лютого 2020 року).

3. Відомості у формі рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати:

1) забезпечити контроль за супроводженням поданих Кабінетом Міністрів України на розгляд до Верховної Ради України законопроектів, які забезпечать виконання рекомендацій Рахункової палати з метою удосконалення процесів діяльності правоохоронних та антикорупційних органів:

“Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення порядку та правил використання повітряного простору України експлуатантами безпілотних повітряних суден” (реєстр. № 8186 від 07 листопада 2022 року);

“Про внесення змін до Закону України “Про гідрометеорологічну діяльність” щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні” (реєстр. № 6513 від 13 січня 2022 року);

“Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій” (реєстр. № 5884 від 02 вересня 2021 року);

2) прискорити узгодження, схвалення та подання на розгляд Верховної Ради України законопроекту про внесення змін до Закону України “Про політичні партії в Україні” в частині визначення поняття “статутна діяльність політичної партії” та удосконалення механізму державного фінансування статутної діяльності політичних партій з метою узгодження його положень із нормами Бюджетного кодексу України (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

3) завершити у термін до 31 грудня 2025 року за участі Мінфіну, Офісу Генерального прокурора, органів, що здійснюють досудове розслідування, розпочаті заходи із встановлення уніфікованих підходів щодо питань, пов'язаних з управлінням та розпорядженням речовими доказами, зокрема:

ведення бухгалтерського обліку та відображення у фінансовій звітності вилучених у кримінальних провадженнях грошових коштів у національній та

іноземній валюті, які зберігаються на рахунках органів, що їх вилучили, як тимчасово вилучене майно, банківських металів та інших матеріальних цінностей;

обміну інформацією про закриття (винесення судом рішень) за кримінальними провадженнями, за якими як речові докази залучені кошти державного бюджету;

4) внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 року № 1001 “Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту” у частині включення до мережі об’єктів внутрішнього аудиту МВС, як головного розпорядника бюджетних коштів (з урахуванням його особливостей), центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, та їх територіальних органів, закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС;

5) завершити розпочаті заходи щодо унормування при розробленні проєктів актів законодавства про публічні закупівлі з метою узгодження його з вимогами Європейського Союзу, особливостей проведення закупівель на умовах, визначених міжнародними договорами України, які ратифіковані Верховною Радою України (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

6) завершити розпочаті заходи щодо врегулювання питань порядку розроблення, механізму реалізації та фінансування публічних інвестиційних проєктів за рахунок кредитів (позик), у тому числі на умовах пов’язаної допомоги, які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

7) завершити розпочаті заходи щодо визначення (врегулювання) механізму надходження та використання кредитів (позик), які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації публічних інвестиційних проєктів, з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов’язаної допомоги (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

8) завершити розпочаті заходи для конкретизації умов, розмірів і термінів здійснення попередньої оплати (авансових платежів) за рахунок кредитів на умовах пов’язаної допомоги (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

9) протягом шести місяців з дати припинення або скасування воєнного стану розглянути можливість розроблення Загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на новий плановий період;

10) супроводжувати в установленому порядку схвалення Стратегії громадської безпеки та цивільного захисту України, розробити та затвердити план заходів щодо її реалізації після схвалення та затвердження Указом Президента України;

11) завершити процедури погодження із заінтересованими органами та затвердити:

порядок функціонування системи моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій, проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій, а також перелік установ та організацій, які належать до суб'єктів моніторингу, спостереження, лабораторного контролю і прогнозування надзвичайних ситуацій (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

порядок обліку членів та учасників пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення добровільної пожежної охорони та їх залучення до гасіння пожеж, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

види і норми майна, а також види та обсяги послуг щодо життєзабезпечення постраждалих (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

порядок та розміри одержання постраждалими особами безвідсоткової позики на господарське обзаведення (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

порядок надання особам рядового чи начальницького складу органів і підрозділів цивільного захисту на пільгових умовах кредиту банку на індивідуальне житлове будівництво або придбання приватного житлового будинку (квартири) на строк до 20 років (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

механізм формування табелів (норм) до штату та норм табельної належності, які є основними критеріями для визначення потреби підрозділів ДСНС у штатній чисельності працівників і штатної кількості техніки та іншого устаткування й обладнання (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

12) завершити розпочаті заходи щодо врегулювання питання виплати одноразової грошової допомоги у розмірі 15 млн грн у разі загибелі осіб рядового і начальницького складу при виконанні ними обов'язків з ліквідації наслідків військової агресії Російської Федерації проти України незалежно від території їх виконання (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

13) продовжувати на постійній основі здійснення контролю за виконанням центральними і місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування планів основних заходів цивільного захисту на відповідні роки.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Офісу Генерального прокурора і рекомендувати:

1) завершити розпочаті заходи щодо уніфікації облікових підходів та організації процедур бухгалтерського обліку для подібних операцій та інших подій за схожих обставин (у частині ведення бухгалтерського обліку службових житлових приміщень) відповідно до встановлених норм (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

2) спільно зі Спеціалізованою прокуратурою у сфері оборони Центрального регіону завершити процедури щодо:

державної реєстрації прав власності та проведення оцінки необлікованих активів, а також здійснити відповідні коригування даних бухгалтерського обліку та фінансової звітності (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

оцінки та коригування даних обліку 12 об'єктів основних засобів, які не існують, зруйновані та не відповідають визначенню активу (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

3) спільно з Київською міською прокуратурою:

завершити введення в експлуатацію реконструйованих та добудованих адміністративних приміщень за адресою: м. Київ, вул. Предславинська, 45/9 (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

завершити процедури відображення у бухгалтерському обліку нестачі адмінбудівлі за адресою: м. Київ, вул. Димитрова, 1 (вул. Ділова) (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

4) спільно з Одеською обласною прокуратурою завершити процедури коригувань у бухгалтерському обліку даних щодо вартості земельних ділянок, наданих на праві постійного користування (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

5. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Національному антикорупційному бюро України і рекомендувати:

завершити унормування повноважень територіальних управлінь Національного антикорупційного бюро України та їх структури (термін виконання – до 01 квітня 2026 року).

6. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству фінансів України і рекомендувати:

1) удосконалити методологію консолідації фінансової звітності суб'єктами державного сектору в частині врегулювання питання взаємовиключення показників, які не підлягають консолідації, під час складання консолідованої фінансової звітності (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

2) надати суб'єктам державного сектору загальне роз'яснення щодо порядку складання консолідованої фінансової звітності згідно з вимогами

Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 102 “Консолідована фінансова звітність”, затвердженого наказом Мінфіну від 24 грудня 2010 року № 1629, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 січня 2011 року за № 87/18825;

3) внести зміни до типової форми фінансової звітності № 5-дс “Примітки до річної фінансової звітності”, затвердженої наказом Мінфіну від 29 листопада 2017 року № 977, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20 грудня 2017 року за № 1539/31407, щодо розкриття інформації про майно підприємств, установ та організацій, що знаходиться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або які тимчасово окуповані Російською Федерацією, над якими втрачено контроль;

4) завершити розпочаті заходи із розроблення та запровадження уніфікованих підходів щодо ведення бухгалтерського обліку та відображення у фінансовій звітності вилучених у кримінальних провадженнях грошових коштів у національній та іноземній валютах, які зберігаються на рахунках органів, що їх вилучили, як тимчасово вилучене майно (речові докази) (термін виконання – 31 грудня 2025 року).

7. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Державній казначейській службі України і рекомендувати:

доопрацювати програмне забезпечення АС “Є-Звітність” з метою виконання розпорядниками бюджетних коштів Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі щодо взаємовиключення показників, які не підлягають консолідації під час складання консолідованої фінансової звітності суб’єктами державного сектору, а також технічної можливості внесення суб’єктом звітності змін до макета форми № 5-дс, наведення інформації про безоплатно отримані основні засоби як міжнародної технічної допомоги, розкриття інформації про суми виплат при звільненні працівників (термін виконання – протягом трьох місяців після внесення Мінфіном змін до форм фінансової звітності та порядку їх заповнення).

8. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Міністерству внутрішніх справ України і рекомендувати:

1) продовжити на постійній основі здійснення контролю за виконанням рекомендацій Рахункової палати органами та установами, що належать до сфери управління МВС;

2) забезпечити подальший контроль за процесом управління проектом та ефективністю виконання бюджетної програми “Реалізація проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону” за показниками, визначеними в проекті;

3) розглянути можливість розроблення та подання в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проектів:

Загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на новий плановий період (термін виконання – протягом шести місяців з дати припинення або скасування воєнного стану);

плану заходів з реалізації Стратегії громадської безпеки та цивільного захисту України (термін виконання – протягом 3 місяців після схвалення та затвердження цієї Стратегії);

4) завершити доопрацювання, погодження та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проекти:

порядку функціонування системи моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій, проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій, а також переліку установ та організацій, які належать до суб'єктів моніторингу, спостереження, лабораторного контролю і прогнозування надзвичайних ситуацій (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

порядку обліку членів та учасників пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення добровільної пожежної охорони та їх залучення до гасіння пожеж, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

щодо видів та норм майна, а також видів та обсягів послуг щодо життєзабезпечення постраждалих (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

порядку та розмірів одержання безвідсоткової позики на господарське обзаведення постраждалими, які евакуюються (відселяються) на нове місце проживання внаслідок надзвичайних ситуацій (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

порядку одержання на пільгових умовах кредиту банку на індивідуальне житлове будівництво або на придбання приватного житлового будинку (квартири) особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

механізму формування табелів (норм) до штату та норм забезпечення речовим майном і табельної належності, витрат і термінів пожежно-рятувальної та аварійно-рятувальної техніки, експлуатації пожежно-рятувального, технологічного і гаражного обладнання, інструменту, індивідуального оснащення та спорядження, ремонтно-експлуатаційних матеріалів, меблів та інвентарю установ і організацій сфери управління ДСНС (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

9. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Національній поліції України і рекомендувати:

1) завершити роботу щодо передачі закладів дошкільної освіти та дитячих закладів оздоровлення і відпочинку на баланси місцевих органів влади (органів місцевого самоврядування) в установленому порядку (термін виконання – протягом шести місяців з дати припинення або скасування воєнного стану);

2) завершити доопрацювання, погодження та подати в установленому порядку на затвердження проєкт порядку надання службових житлових приміщень і користування ними в системі Нацполіції (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

10. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Адміністрації Державної прикордонної служби України і рекомендувати:

1) завершити інвентаризацію об'єктів незавершеного будівництва та розпочати заходи з відшкодування в установленому порядку встановлених аудитами завищень вартості будівельно-монтажних робіт і не підтверджених аудитами витрат (термін виконання – протягом шести місяців із дати припинення або скасування воєнного стану);

2) завершити комплекс заходів з реалізації Державного інвестиційного проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону, продовжити постійну координацію процесу до повного завершення реалізації проєкту.

11. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Головному управлінню Національної гвардії України і рекомендувати:

завершити нормативне врегулювання питань щодо:

проходження військової служби в Національній гвардії України;

правил носіння військової форми одягу та зразків знаків розрізнення для військовослужбовців Нацгвардії (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

організації реабілітації та санаторно-курортного лікування в закладах охорони здоров'я Нацгвардії (термін виконання – до 31 грудня 2025 року).

12. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Державній службі України з надзвичайних ситуацій і рекомендувати:

1) завершити реєстрацію речових прав на всі наявні у ДСНС об'єкти нерухомого майна та земельні ділянки (крім об'єктів, які знаходяться на тимчасово окупованій території та території, на якій ведуться воєнні (бойові) дії), привести дані обліку у відповідність із фактичним станом матеріального забезпечення діяльності служби (термін виконання – протягом шести місяців з дати припинення або скасування воєнного стану);

2) розглянути можливість розроблення та подання на розгляд МВС пропозицій щодо проєктів:

Загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на новий плановий період (термін виконання – протягом шести місяців з дати припинення або скасування воєнного стану);

плану заходів з реалізації Стратегії громадської безпеки та цивільного захисту України (термін виконання – протягом 2 місяців після схвалення цієї Стратегії);

3) завершити заходи щодо відшкодування витрат, пов'язаних з фактом укладення договорів про надання адвокатських послуг зі штатним працівником Медичного реабілітаційного центру "Одеський" (термін виконання – до 31 грудня 2025 року);

4) завершити доопрацювання, узгодження та подати до МВС на розгляд і затвердження проєкт Методики формування вартості платних послуг, які надаються підрозділами ДСНС (термін виконання – до 01 грудня 2025 року);

5) продовжити на постійній основі реалізацію розроблених заходів з удосконалення внутрішнього контролю з метою забезпечення належного планування та управління коштами державного бюджету і розпорядження державним майном.

13. Оприлюднити рішення Рахункової палати та Звіт на офіційному вебсайті Рахункової палати.

14. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Єлизавету Пушко-Цибуляк.

Голова

Ольга ПІЩАНСЬКА