

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2024 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету» об'єктом контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-5 (зі змінами), проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аналіз звіту Фонду державного майна України за 2024 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – Аналіз).

Мета Аналізу – надання оцінки стану формування та відображення у Звіті про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2024 році (далі – Звіт ФДМУ) інформації про результати діяльності Фонду державного майна України (далі – Фонд, ФДМУ) та надання висновків щодо:

відповідності підготовки Звіту ФДМУ Структурі річного звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна та Методичним рекомендаціям щодо підготовки річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна, затвердженим наказом Фонду від 30.10.2024 № 2497 (далі – Методичні рекомендації);

відповідності висвітлення у Звіті ФДМУ показників, завдань та заходів, передбачених у плані діяльності Фонду на середньостроковий період та річних планах діяльності;

відображення інформації в частині, що впливає на виконання державного бюджету, щодо планових та фактичних показників виконання завдань, результатів проведених заходів у звітному році, їх фінансового забезпечення, проблемних питань, а також інформації щодо захисту інтересів держави;

функціонування системи внутрішнього контролю.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений з 09.05.2025 по 14.07.2025.

Аналізом встановлено, що Звіт ФДМУ надіслано Президентові України, Верховній Раді України і Кабінету Міністрів України відповідно до визначених законодавством термінів.

Звіт ФДМУ загалом відображає результати діяльності Фонду та відповідає Методичним рекомендаціям.

Окремі розділи Звіту ФДМУ не містять аналізу окреслених проблем, причин та пропозицій щодо удосконалення діяльності Фонду. Крім того, інформації про використання бюджетних коштів за КПКВК 6611010 «Керівництво та управління



у сфері державного майна» немає, що знижує рівень прозорості та інформативності документа.

План надходжень до державного бюджету коштів від приватизації державного майна у 2024 році Фондом виконано. За результатами 2024 року до державного бюджету надійшло 9938,6 млн грн, що становить 247 % плану.

Алгоритм розрахунку стартової ціни об'єктів приватизації потребує удосконалення. Низька стартова ціна в поєднанні з низьким рівнем конкуренції обумовлює ризик недоотримання бюджетом коштів від приватизації державного майна.

Від оренди державного майна до державного бюджету надійшло 836,1 млн грн, що на 4,5 % більше запланованого. Водночас надходження до державного бюджету від оренди державного майна могли бути щонайменше вдвічі більшими.

Належне затвердження фінансових планів більшості суб'єктів господарювання, що перебували у сфері управління Фонду, не забезпечено. Із 282 таких суб'єктів господарювання ФДМУ у 2024 році затверджено фінансові плани на 2025 рік лише 90 суб'єктам господарювання (31,9 %).

Діяльність Фонду з управління активами, щодо яких ухвалено судові рішення про застосування санкції (далі – санкційні активи), є недостатньою, належного бухгалтерського обліку таких активів не забезпечено.

Згідно з рішенням Рахункової палати від 05.08.2025 № 19-1 (далі – Рішення) до ФДМУ надіслано Звіт за результатами аналізу, Рішення та план заходів реагування об'єкта контролю на Рішення (лист від 11.08.2025 № 04-2417).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 11.08.2025 № 04-2418), Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку (лист від 11.08.2025 № 04-2419) та Кабінет Міністрів України (лист від 11.08.2025 № 04-2420).

Згідно зі статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» Фонд проінформував Рахункову палату про результати розгляду Рішення та розроблення плану заходів (лист від 11.09.2025 № 10-18-22823).

За результатами проведеного аналізу Рахункова палата затвердила п'ять рекомендацій (пропозицій), виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що було та/або має бути вжито для виконання наданих рекомендацій, наведено в таблиці:



1. Висновки Рахункової палати:

1.1. Звітування.

Звіт ФДМУ подано Президентові України, Верховній Раді України і Кабінету Міністрів України відповідно до визначених законодавством термінів.

Звіт ФДМУ загалом відображає результати діяльності Фонду та відповідає Методичним рекомендаціям.

Водночас окремі розділи Звіту ФДМУ не містять аналізу окреслених проблем, причин та пропозицій щодо удосконалення діяльності Фонду. Крім того, інформації про використання бюджетних коштів за КПКВК 6611010 «Керівництво та управління у сфері державного майна» немає, що знижує рівень прозорості та інформативності документа.

1.2. Основні результати діяльності Фонду в частині, що впливає на виконання державного бюджету.

План надходжень до державного бюджету коштів від приватизації державного майна у 2024 році Фондом виконано. За результатами 2024 року до державного бюджету надійшло 9938,6 млн грн, що становить 247 % плану.

Велика приватизація забезпечила 6450,1 млн грн надходжень, мала приватизація у 2024 році – 3488,5 млн гривень.

Об'єкти великої приватизації відчужено загалом за ціною, що на 41 % вище за початкову, об'єкти малої приватизації – за ціною, що на 168 % вище за початкову.

Алгоритм розрахунку стартової ціни об'єктів приватизації потребує удосконалення. Низька стартова ціна в поєднанні з низьким рівнем конкуренції обумовлює ризик недоотримання бюджетом коштів від приватизації державного майна.

Від оренди державного майна до державного бюджету надійшло 836,1 млн грн, що на 4,5 % більше запланованого. Водночас надходження до державного бюджету від оренди державного майна могли бути щонайменше вдвічі більшими. Фондом надано знижки орендарям відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2022 року № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану», розмір яких вимірюється ФДМУ у сумі 1265,8 млн гривень.

У 2024 році спостерігається зменшення середньої вартості оренди 1 м² нерухомого майна, що перебуває у державній власності, – з 24,17 грн до 16,47 грн (або на 32 %). Зменшення вартості оренди 1 м² державного нерухомого майна вочевидь погіршує результати з наповнення державного бюджету.



За 2024 рік орендарями допущена заборгованість перед державним бюджетом у сумі 409,3 млн грн, з яких 59,6 млн грн є безнадійною заборгованістю, рішення про стягнення якої виконати неможливо (відсутність майна у боржника, відсутність інформації про місцеперебування боржника, ліквідація боржника тощо). Наведене свідчить про невжиття Фондом своєчасних заходів щодо стягнення з орендарів плати за користування державним майном.

У Звіті ФДМУ також немає інформації щодо неповернення іншого, крім єдиних майнових комплексів, державного майна після припинення договорів оренди із сумою нарахованої неустойки в розрізі кожного договору.

За результатами господарювання у 2024 році господарські товариства, корпоративні права яких перебували у сфері управління Фонду, сплатили до державного бюджету 182 млн грн (дивідендів – 134,9 млн грн та частину чистого прибутку – 47,1 млн грн), що становить 91,2 % очікуваного обсягу надходжень. Водночас дивіденди до державного бюджету сплатили лише 10 (7 %) із 144 господарських товариств, частка держави в яких перевищує 50 %.

1.3. Управління державними підприємствами.

Належне затвердження фінансових планів більшості суб'єктів господарювання, що перебували у сфері управління Фонду, не забезпечено. Із 282 таких суб'єктів господарювання ФДМУ у 2024 році затверджено фінансові плани на 2025 рік лише 90 суб'єктам господарювання (31,9 %).

Заходи для погашення заборгованості із заробітної плати на підприємствах, які перебувають у сфері управління Фонду, є недостатніми.

Станом на 31.12.2024 загальна сума заборгованості із заробітної плати у 74 суб'єктів господарювання, що перебували у сфері управління Фонду, становила 685,5 млн гривень. Фактично у 2024 році заборгованість збільшилась на 84,6 млн грн порівняно з 2023 роком (600,9 млн гривень).

Протягом 2024 року керівники підприємств за неналежне виконання своїх обов'язків, що призвело до виникнення / збільшення заборгованості із заробітної плати, Фондом як органом управління до відповідальності не притягалися.

Проведений Рахунковою палатою у 2025 році фінансовий аудит Фонду за 2024 рік засвідчив, що консолідація фінансової звітності підприємств, що перебували у сфері управління ФДМУ, та її передача до Міністерства економіки України Фондом у 2024 році не здійснювались. Виявлено заниження у консолідованій фінансовій звітності ФДМУ загальної суми довгострокових фінансових інвестицій та власного капіталу на майже 16,5 млрд гривень. Це знижує ефективність контролю за діяльністю державних підприємств, створює



інформаційну прогалину та погіршує ухвалення обґрунтованих рішень щодо подальшого використання державного майна.

1.4. Управління активами, щодо яких ухвалено судові рішення про застосування санкції.

Діяльність Фонду з управління санкційними активами є недостатньою, належного бухгалтерського обліку таких активів не забезпечено.

У 2024 році ФДМУ отримав в управління (зокрема, для реалізації) 570 санкційних активів, стягнених у дохід держави, що з урахуванням попередніх періодів становило 1274 активи. З 570 отриманих санкційних активів 45 розташовані на тимчасово окупованій території, щодо 457 – місцезнаходження не відомо (встановлюється).

Бухгалтерський облік санкційних активів Фонд не здійснює, що не відповідає вимогам законодавства і унеможливорює належну оцінку їх стану, вартості, ефективності управління та реалізації.

У Звіті ФДМУ наведено структуровану інформацію про санкційні активи, передані Фонду у 2024 році (корпоративні права, нежитлові приміщення, рухоме майно, земельні ділянки тощо). Аналогічна інформація за попередні періоди у Звіті ФДМУ відсутня.

Від управління та реалізації санкційних активів Фондом у 2024 році до державного бюджету перераховано 809,7 млн грн, з яких 666,8 млн грн – стягнуті грошові кошти за рішенням Вищого антикорупційного суду як санкції. Ще 142,9 млн грн надійшло від реалізації через електронну торгову систему «Прозорро.Продажі».

1.5. Реагування Фондом на рекомендації Рахункової палати за результатами попереднього аналізу звіту.

Фондом загалом забезпечено виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (рішення Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-5).

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

2.1. З метою збільшення надходжень до державного бюджету розробити та внести в установленому порядку Кабінету Міністрів України проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2022 року № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану», які передбачатимуть диференційований підхід до застосування пільг з орендної плати залежно від регіону.

Термін виконання – 31.12.2025.



2.2. Розробити та затвердити внутрішній регламент щодо реєстрації права власності, оцінки та обліку отриманих санкційних активів та забезпечити їх належне відображення в бухгалтерському обліку.

Термін виконання – 31.12.2025.

2.3. Зареєструвати права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на території, підконтрольній органам державної влади України.

Термін виконання – 31.12.2025.

2.4. Внести зміни до Методичних рекомендацій щодо підготовки річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки, передбачивши висвітлення інформації про:

- обсяги використання коштів державного бюджету за КПКВК 6611010 «Керівництво та управління у сфері державного майна»;
- неповернене державне майно після припинення договорів оренди із сумою нарахованої неустойки;
- передані Фонду санкційні активи з відображенням інформації за весь період з накопиченням.

Термін виконання – 31.12.2025.

2.5. Проаналізувати причини несвоєчасного затвердження фінансових планів та збитковості підприємств, заборгованості із заробітної та орендної плати, зниження орендної вартості державного майна та впровадити заходи для мінімізації їх негативного впливу.

Термін виконання – 31.12.2025.

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

ФДМУ листом від 11.09.2025 № 10-18-22823 надав План заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати від 05 серпня 2025 року № 19-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2024 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету» (далі – План заходів), у якому визначені зміст рекомендацій, заплановані заходи, терміни їх виконання та відповідальні особи.

Відповідно до Плану заходів передбачено:

Для виконання рекомендації 2.1:

Забезпечити супровід розробленого Фондом проєкту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2022 року № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану» відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України

(строк виконання – до 31.12.2025).



Для виконання рекомендації 2.2:

Здійснити детальний аналіз чинного законодавства України та підзаконних нормативно-правових актів та підготувати проекти відповідних змін до законів та кодексів України з метою подальшої можливості реалізації заходів щодо розроблення внутрішнього регламенту з реєстрації права власності та оцінки отриманих активів, щодо яких ухвалено судові рішення про стягнення в дохід держави на підставі Закону України «Про санкції»

(строк виконання – 2025–2026 роки).

Здійснити заходи щодо визначення балансоутримувача рухомого майна (для відображення в бухгалтерському обліку балансоутримувача санкційних активів)

(строк виконання – «частково виконано»).

Для виконання рекомендації 2.3:

Забезпечити підготовку та супровід розробленого законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління активами, стягнутими в дохід держави» відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України з метою здійснення заходів з реєстрації права власності в особі Фонду переданих йому санкційних (стягнутих у дохід держави на підставі Закону України «Про санкції») активів

(строк виконання – 2025–2026 роки).

Для виконання рекомендації 2.4:

Підготувати наказ про внесення змін до Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту Фонду

(строк виконання – до 31.12.2025).

Для виконання рекомендації 2.5:

Здійснити аналіз причин несвоєчасного затвердження фінансових планів та збитковості підприємств, заборгованості із заробітної та орендної плати, зниження орендної вартості державного майна, впровадження заходів для мінімізації їх негативного впливу

(строк виконання – до 31.12.2025).

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій (пропозицій) розпочато.

Фонд затвердив План заходів реагування Фонду державного майна України на рішення Рахункової палати від 05 серпня 2025 року № 19-1 «Про розгляд



Звіту про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2024 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету».

Зміст та терміни запланованих Фондом заходів з виконання рекомендацій 2.2 та 2.3 Рахункової палати не є релевантними до змісту цих рекомендацій і безпосередньо не спрямовані на їх реалізацію. При цьому виконання цих рекомендацій обумовлене незалежними від Фонду обставинами.

Фонду рекомендовано доопрацювати цей план заходів щодо рекомендацій №№ 2.2 та 2.3.

Оцінивши надану інформацію, Рахункова палата дійшла висновків, що Фондом розпочато впровадження всіх (п'яти) наданих рекомендацій (пропозицій). Заходи, спрямовані на виконання двох рекомендацій, мають бути доопрацьовані. Терміни виконання цих рекомендацій мають бути дотримані.

Статус виконання рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/2 від 24.09.2025 20:34
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Додаток
до Інформаційного повідомлення
про виконання рішення Рахункової
палати від 05.08.2025 № 19-1

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1	З метою збільшення надходжень до державного бюджету розробити та внести в установленому порядку Кабінету Міністрів України проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2022 року № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану», які передбачатимуть диференційований підхід до застосування пільг з орендної плати залежно від регіону (термін виконання – до 31.12.2025)	Планом заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати від 05 серпня 2025 року № 19-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2024 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету» (далі – План заходів) передбачено забезпечити супровід розробленого Фондом державного майна України (далі – Фонд) проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2022 року № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану» відповідно до	-	Розпочато

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
		Регламенту Кабінету Міністрів України		
2	Розробити та затвердити внутрішній регламент щодо реєстрації права власності, оцінки та обліку отриманих активів, щодо яких ухвалено судове рішення про застосування санкції (далі – санкційні активи), та забезпечити їх належне відображення в бухгалтерському обліку (термін виконання – до 31.12.2025)	Планом заходів передбачено: 1. Здійснити детальний аналіз чинного законодавства України та підзаконних нормативно-правових актів та підготувати проекти відповідних змін до законів та кодексів України з метою подальшої можливості реалізації заходів щодо розроблення внутрішнього регламенту з реєстрації права власності та оцінки отриманих активів, щодо яких ухвалено судові рішення про стягнення в дохід держави на підставі Закону України «Про санкції». 2. Здійснити заходи щодо визначення балансоутримувача рухомого майна (для відображення в бухгалтерському обліку балансоутримувача санкційних активів)	Згідно з Планом заходів Фондом здійснено аналіз чинного законодавства та підготовлено проекти відповідних змін, однак реалізація заходу з розроблення внутрішнього регламенту щодо реєстрації права власності можлива лише після внесення змін до нормативно-правових актів на підставі прийнятого проекту закону. Термін впровадження Фондом визначено 2025–2026 роки, але не раніше ніж протягом 3 місяців після прийняття відповідного проекту закону, внесення відповідних змін до передбачених цим законом нормативно-правових актів, а також до Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20 лютого 2019 року № 224). Оскільки зміст та термін запланованих Фондом заходів не є релевантним до змісту	Розпочато

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
			рекомендації, Фонду запропоновано переглянути наданий План заходів. (Заплановані заходи сфокусовано на зміні законів України, а не на розробленні внутрішнього документа, як того вимагає рекомендація, а запропонований термін (2025–2026) не відповідає узгодженому дедлайну (31.12.2025))	
3	Зареєструвати права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на території, підконтрольній органам державної влади України (термін виконання – до 31.12.2025)	Планом заходів передбачено забезпечити підготовку та супровід розробленого законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління активами, стягнутими в дохід держави» відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України з метою здійснення заходів з реєстрації права власності в особі Фонду переданих йому санкційних (стягнутих в дохід держави на підставі Закону України «Про санкції»)	Згідно з Планом заходів Фондом заплановано забезпечити підготовку та супровід розробленого законопроекту з метою здійснення заходів з реєстрації права власності в особі Фонду переданих йому санкційних активів. Термін впровадження Фондом визначено 2025–2026 роки, але не раніше ніж після прийняття законопроекту як Закону. Разом з тим, за даними Звіту за результатами аналізу, Фондом зареєстровано право власності на 209 отриманих санкційних активів. Оскільки зміст та термін запланованих Фондом заходів не є релевантним до змісту	Розпочато

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
			рекомендації, Фонду запропоновано переглянути терміни в наданому Плані заходів (Фондом проводяться заходи щодо реєстрації прав власності за державою, зареєстровано 209 об'єктів, у зв'язку з чим посилення на неможливість реєстрації без нового закону є необґрунтованим)	
4	Внести зміни до Методичних рекомендацій щодо підготовки річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки, передбачивши висвітлення інформації про: - обсяги використання коштів державного бюджету за КПКВК 6611010 «Керівництво та управління у сфері державного майна»; - неповернене державне майно після припинення договорів оренди із сумою нарахованої неустойки; - передані Фонду санкційні активи з відображенням інформації за весь період з накопиченням (термін виконання – до 31.12.2025)	Планом заходів передбачено підготовку Фондом наказу про внесення змін до Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту Фонду	-	Розпочато
5	Проаналізувати причини несвоєчасного затвердження	Планом заходів передбачено здійснення аналізу	-	Розпочато

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомен- дації (пропозиції)
	фінансових планів та збитковості підприємств, заборгованості із заробітної та орендної плати, зниження орендної вартості державного майна та впровадити заходи для мінімізації їх негативного впливу (термін виконання – до 31.12.2025)	причини несвоєчасного затвердження фінансових планів та збитковості підприємств, заборгованості із заробітної та орендної плати, зниження орендної вартості державного майна. Впровадження заходів для мінімізації їх негативного впливу		

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС