

**ДОПОВНЕННЯ ДО ІНФОРМАЦІЙНОГО ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати від 28.10.2025 № 26-1
«Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему
«Реформування системи оплати праці у сфері державного управління»**

У межах моніторингу виконання рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 28.10.2025 № 26-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему «Реформування системи оплати праці у сфері державного управління» (далі – Рішення), Рахункова палата отримала інформацію про стан їх реалізації.

Про розгляд та виконання рекомендацій, наданих Кабінетові Міністрів України, Національному агентству України з питань державної служби (далі – НАДС) та Міністерству фінансів України (далі – Мінфін), Рахункову палату поінформували: НАДС (листи від 31.12.2025 № 11708/92-25, від 07.04.2026 № 2500/50-26 та від 08.07.2026 № 4914/50-26), Мінфін (листи від 18.12.2025 № 08040-01-3/37477, від 14.04.2026 № 08040-11-7/10444 та від 29.06.2026 № 08040-01-3/18245), Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України (лист від 08.01.2026 № 4702-05/2342-03), Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції (лист від 30.01.2026 № 2440/0/2-26).

Щодо пунктів 4.2 та 4.3 Рішення

На виконання рекомендацій Рахункової палати щодо посилення координаційної ролі Уряду у процесі реформування системи оплати праці державних службовців та удосконалення механізму стратегічного планування реформи Кабінетом Міністрів України вжито низку організаційних заходів. Зокрема, повноваження щодо координації питань реформування державного управління покладено на Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції, який також очолює Координаційну раду з питань реформування державного управління та відповідний Урядовий комітет. Крім того, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 травня 2025 р. № 475-р схвалено дорожню карту реформи державного управління, що передбачає удосконалення процесів планування та координації реформ, зокрема у сфері оплати праці державних службовців.

Таким чином, рекомендацію Рахункової палати щодо посилення координаційної ролі Уряду у процесі реформування системи оплати праці державних службовців виконано.

Щодо абзацу першого пункту 4.1, пунктів 4.7 та 4.9 Рішення

Аналіз інформації, наданої Мінфіном та Мінекономіки як відповідальними виконавцями окремих рекомендацій Уряду, свідчить про недостатній рівень їх практичної реалізації.



Так, Мінекономіки повідомило лише про розгляд звіту Рахункової палати, не надавши інформації про конкретні заходи щодо виконання рекомендацій із розроблення законодавчих ініціатив з питань оплати праці посадових осіб державних органів, на яких не поширюється дія Закону України «Про державну службу», та перегляду умов оплати праці окремих категорій працівників.

Мінфін поінформував про початок роботи над виконанням рекомендації щодо запровадження єдиних підходів до формування фондів оплати праці державних органів шляхом створення робочої групи. Водночас щодо рекомендації з оптимізації процедур встановлення підвищувальних коефіцієнтів і скорочення надмірних бюрократичних процедур Мінфін тільки висловив готовність долучитися до її опрацювання. Такі дії не можуть вважатися достатніми для забезпечення належного виконання зазначеної рекомендації.

Головним виконавцем більшості рекомендацій, наданих Урядом, визначено НАДС.

Щодо абзацу третього пункту 4.1 та пункту 4.6 Рішення

За інформацією НАДС, у 2026 році триває виконання рекомендації щодо подальшого впровадження реформи системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад. Зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2026 р. № 114 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо оплати праці державних службовців на основі класифікації посад» оновлено схеми посадових окладів державних службовців з урахуванням сімей і рівнів посад, юрисдикції та типів державних органів. Змінами передбачено підвищення посадових окладів для окремих категорій посад, перегляд вартості окремих сімей посад та оптимізацію системи грейдів (зменшення кількості грейдів з 15 до 14).

Щодо абзацу четвертого пункту 4.1 Рішення

НАДС продовжує роботу над підготовкою законодавчих змін щодо врегулювання оплати праці державних службовців у державних органах, діяльність яких регулюється спеціальними законами.

З метою вироблення єдиних підходів до приведення умов оплати праці державних службовців таких органів у відповідність із положеннями Закону України «Про державну службу» НАДС 2 квітня 2026 року провело робочу нараду за участі представників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, Національного антикорупційного бюро України, Національного агентства з питань запобігання корупції, Державного бюро розслідувань та Бюро економічної безпеки України.

Для вироблення узгоджених підходів до реформування системи оплати праці державних службовців державних органів, діяльність яких регулюється спеціальними законодавчими актами, наказом НАДС від 29.06.2026 № 90-26 утворено Міжвідомчу робочу групу з питань оплати праці зазначеної категорії державних службовців.

На засіданні Міжвідомчої робочої групи, що відбулося 6 липня 2026 року, НАДС презентувало попередні пропозиції до законопроекту щодо врегулювання



оплати праці державних службовців державних органів, діяльність яких регулюється спеціальними законами.

Щодо абзацу п'ятого пункту 4.1 Рішення

НАДС продовжує виконання рекомендації щодо вдосконалення механізмів визначення граничної чисельності державних службовців.

Водночас розроблений НАДС проєкт Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про державну службу» щодо механізму встановлення граничної чисельності державних службовців, зареєстрований у Верховній Раді України 6 лютого 2026 року за № 15005, було відкликано у зв'язку зі зміною складу Кабінету Міністрів України та припиненням повноважень Уряду, який був суб'єктом його законодавчої ініціативи.

Щодо пунктів 4.4 та 5.2 Рішення

На виконання рекомендації НАДС наказом від 12.02.2026 № 21-26 (зі змінами) утворило Міжвідомчу робочу групу з питань удосконалення Каталогу типових посад державної служби і критеріїв віднесення до таких посад (далі – Каталог). За результатами її роботи підготовлено та узгоджено оновлену редакцію Каталогу і додатків до нього. Проєкти описів сімей посад направлено на розгляд 42 заінтересованим органам.

Крім того, 22.05.2026 НАДС провело експертне обговорення напрацьованих змін та міжнародного досвіду. Отримані пропозиції, за інформацією НАДС, враховано під час підготовки проєкту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Каталогу, який готується для погодження із заінтересованими органами та подальшого внесення на розгляд Уряду. Реалізація рекомендації триває.

Щодо пунктів 4.5 та 5.5 Рішення

На виконання рекомендації Рахункової палати НАДС повідомило про нормативне врегулювання питання оприлюднення інформації про погоджені результати класифікації посад державної служби. Зокрема, пунктом 17 Методики проведення класифікації посад державної служби, затвердженої наказом НАДС від 30.12.2025 № 164-25 (зі змінами) (далі – Методика), передбачено можливість оприлюднення на вебсайтах державних органів інформації про погоджені результати класифікації посад державної служби, включаючи результати повторних класифікацій, за рішенням керівника державної служби відповідного органу.

НАДС листом від 19.01.2026 № 423/92.2-26 надало державним органам додаткові роз'яснення та рекомендації щодо оприлюднення зазначеної інформації.

Водночас прийняті НАДС рішення не передбачають оприлюднення повної інформації про погоджені результати класифікації посад, як це було рекомендовано Рахунковою палатою, а встановлюють лише можливість такого оприлюднення за рішенням керівника державної служби.

Водночас НАДС повідомило про опрацювання подальших підходів до удосконалення механізмів оприлюднення результатів класифікації посад



державної служби з урахуванням розвитку функціоналу HRMIS, безпекової ситуації та практики застосування Методики.

На виконання рекомендації Рахункової палати щодо посилення інституційної спроможності НАДС розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання організації та проведення класифікації посад державної служби», яким, зокрема, передбачалося вдосконалення організаційних та функціональних механізмів діяльності НАДС. Зазначений проєкт акта було двічі внесено на розгляд Кабінету Міністрів України (14.11.2025 та після доопрацювання 25.12.2025), однак за результатами розгляду на засіданнях Урядового комітету з питань європейської, євроатлантичної інтеграції, міжнародного співробітництва, правоохоронної діяльності та правової політики 10 грудня 2025 року та Урядового комітету з питань європейської, євроатлантичної інтеграції, міжнародного співробітництва, правоохоронної діяльності, правової політики та розвитку водного господарства 24 лютого 2026 року його повернуто на додаткове опрацювання.

Щодо пунктів 5.3 Рішення

Аналіз наданої НАДС інформації засвідчив, що рекомендацію Рахункової палати щодо внесення до 1 квітня 2026 року Кабінетові Міністрів України пропозицій про шляхи унормування типових функціональних обов'язків та вимог до типових посад державної служби в межах кожної сім'ї посад по суті не виконано. Хоча НАДС повідомило про проведену роботу з опрацювання відповідних питань та поінформувало Кабінет Міністрів України листом від 31.03.2026 № 2326/92-26, надана інформація не містить конкретних пропозицій щодо шляхів такого унормування, як це передбачалося рекомендацією Рахункової палати.

Щодо пункту 5.8 Рішення

Рекомендацію Рахункової палати щодо затвердження до 01.04.2026 типової форми розрахунково-платіжної відомості для нарахування та виплати заробітної плати працівникам державних органів у встановлений строк не виконано. Водночас НАДС повідомило про намір забезпечити збір і аналіз відповідних даних через HRMIS шляхом встановлення єдиної структури подання інформації. Реалізація відповідних заходів триває.

Виконання інших рекомендацій НАДС триває.

Щодо пункту 6 Рішення

За інформацією Мінфіну, упродовж II кварталу 2026 року вживалися заходи, спрямовані на виконання рекомендації Рахункової палати щодо запровадження єдиних підходів до формування фондів оплати праці державних органів. Зокрема, опрацьовано інформацію, надану державними органами через систему АІС «ГРК-ВЕБ», та оприлюднено аналітичний дашборд щодо чисельності працівників і стану оплати праці в державних органах за березень і квітень 2026 року.

Крім того, Мінфіном проведено засідання робочої групи за участі представників Міністерства економіки, доквілля та сільського господарства



України та НАДС, під час якого напрацьовано підходи до формування фонду оплати праці державних органів. Зокрема, обговорено можливість застосування єдиних підходів до визначення середньої заробітної плати залежно від типу державного органу, використання деталізованих показників під час розрахунку фондів оплати праці, врахування показників чисельності працівників, відмінних від граничної чисельності, а також механізмів коригування розрахункових показників без внесення змін до відповідних методичних підходів.

Також Мініном розроблено пропозиції щодо визначення складу виплат, які мають враховуватися під час розрахунку фонду оплати праці державних органів. До такого переліку запропоновано включити посадовий оклад, надбавки за вислугу років і ранг державної служби, премії, грошову допомогу на оздоровлення під час надання щорічної основної відпустки, а також компенсацію за роботу, пов'язану з доступом до державної таємниці.

Мінін продовжує вживати заходів для виконання рекомендації.

Оцінивши отриману інформацію, Рахункова палата дійшла висновку, що із 19 рекомендацій, наданих у Рішенні, виконана 1 рекомендація, не виконана 1 рекомендація, триває виконання – 17 рекомендацій.

Слід зазначити, що актуальність висновків і рекомендацій Рахункової палати, викладених у Звіті про результати аудиту відповідності на тему «Реформування системи оплати праці у сфері державного управління», підтверджується їх узгодженістю зі стратегічними пріоритетами державної політики.

Стратегією реформування державного управління України на 2026–2030 роки, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 червня 2026 р. № 768-р, передбачено подальше вдосконалення системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад, оцінку результатів упровадження нової моделі оплати праці, удосконалення системи грейдів та забезпечення справедливого співвідношення між складністю виконуваної роботи і рівнем винагороди.

Таким чином, порушені аудитом питання залишаються актуальними та враховані у подальшому реформуванні державного управління.

Рахункова палата продовжуватиме здійснювати моніторинг та аналіз стану виконання наданих рекомендацій і надалі інформуватиме Верховну Раду України, Кабінет Міністрів України та громадськість про результати їх реалізації.

Член Рахункової палати

Кирило КЛИМЕНКО

