

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 25.11.2025 № 28-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності здійснення оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України»

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-5 (зі змінами), проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аудит відповідності здійснення оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України. Мета аудиту: надати оцінку відповідності процесів здійснення оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України нормативно-правовим актам.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений на таких об'єктах контролю: Міністерство оборони України (далі – Міноборони), Командування Сил логістики Збройних Сил України (далі – КСЛ) та Державне підприємство Міністерства оборони України «Державний оператор тилу» (далі – ДП «ДОТ») з березня до листопада 2025 року.

Під час аудиту, серед іншого, встановлено: на продовольче та речове забезпечення ЗСУ у 2024 році у Законі України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» передбачено лише 44,5% необхідної суми, а на паливно-мастильні матеріали – 73%. Як наслідок, Збройні Сили України функціонували за рахунок використання запасів, які зменшилися. При цьому через прорахунки та недоліки 400 млн грн бюджетних призначень Міноборони залишилися невикористаними.

Понад 11 млрд грн ДП «ДОТ» спрямувало у дебіторську заборгованість. Механізм попередньої оплати у формі акредитиву гарантував як оплату, так і постачання продукції згідно з умовами контрактів, однак належного рівня їх виконання не забезпечив. Зокрема, у визначені строки не поставлено продукції на 10 млрд грн, 800 млн грн повернено до бюджету, а понад 31 млн грн стало простроченою дебіторською заборгованістю.

У 2024 році почала функціонувати нова модель тилових закупівель (Міноборони формує політику та контролює якість, а ДП «ДОТ» безпосередньо проводить необхідні закупівлі), яка має потенціал до розвитку, однак через системні недоліки очікуваного результату не забезпечила. Розмежування функцій між Міноборони та ДП «ДОТ» щодо формування та виконання політики закупівель залишається неповним. Міноборони не забезпечило оптимального розподілу закупівельних функцій між своїми підрозділами та службою державного замовника. Внаслідок ухвалення несистемних кадрових рішень, витрати на утримання підрозділів Міноборони, залучених до процесів тилового забезпечення, зросли на 35 млн гривень. Разом з витратами на утримання ДП «ДОТ» (250 млн грн) це призвело до загального збільшення адміністративно-управлінських



видатків у сфері тилових закупівель на 285 млн грн, що у 3,4 раза більше порівняно з 2023 роком.

ДП «ДОТ» здійснило 95% процедур закупівель через електронну систему, забезпечивши умови конкурентного середовища, однак внаслідок допущення порушень та помилок у тендерній документації 100 лотів (7,2% оголошених) були оскаржені та скасовані, 216 (15,5%) – визнані неуспішними через брак пропозицій.

Прозорість закупівель відбору надійних постачальників не гарантувала. Зобов'язання виконувалися з відхиленнями щодо якості, обсягів та строків у бік погіршення для держави: з 718 контрактів, укладених ДП «ДОТ», за 429 (60%) відтерміновані або зменшені обсяги поставок, а 40 – розірвані. Постачальники, яким переносилися терміни поставок, уникали відповідальності та сплати санкцій за несвоєчасне та неналежне виконання зобов'язань. Поряд з цим через нерезультативну претензійно-позовну роботу і неналежне застосування банківських гарантій бюджет недоотримав близько 2 млрд грн нарахованих штрафних санкцій.

Перелік та обсяги закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення протягом року змінювався 48 разів і врешті не був виконаний у повній мірі. У середньому виконання Переліку та обсягів закупівель становило 81% за продуктами харчування, 89% – за паливно-мастильними матеріалами і 69% – за 21 номенклатурною позицією речового майна.

Система контролю якості матеріальних засобів тилового призначення не забезпечувала належного управління ризиками: порядок гарантування якості та процедури оцінки ризиків не визначені, план робіт з державного гарантування якості не затверджений. Технічні специфікації залишалися недосконалими, а план їх оновлення – невиконаним.

Цифровізація процесів тилового забезпечення просувається нерівномірно: автоматизовані стратегічний та оперативний рівні, де плануються потреби, формуються бюджети і проводяться закупівельні процедури. Водночас тактичний рівень, тобто фактичний облік забезпечення у військових частинах і на складах, залишився поза процесом цифровізації через відсутність затверджених технічних завдань і несвоєчасність управлінських рішень. Саме цей рівень є критично важливим, оскільки без цифрового обліку фактичних потреб, руху майна, отримання та використання ресурсів неможливо забезпечити повний контроль за ланцюгом постачання, а також прозорість і достовірність даних для планування закупівель.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 25.11.2025 № 28-1 (далі – Рішення), Рішення, Звіт та план заходів реагування об'єктів контролю на Рішення надіслані Міноборони (лист від 03.12.2025 № 161-02ДСК), КСЛ (лист від 03.12.2025 № 162-02ДСК), ДП «ДОТ» (лист від 03.12.2025 № 163-02ДСК).

Інформацію про результати аудиту надіслано Президентові України (лист від 03.12.2025 № 157-02ДСК) та Офісу Генерального прокурора



(лист від 02.12.2025 № 02-3731).

Рішення та Звіт надіслані Верховній Раді України (лист від 03.12.2025 № 158-02ДСК), Комітетові Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки (лист від 03.12.2025 № 159-02ДСК), Кабінету Міністрів України (далі – КМУ) (лист від 03.12.2025 № 160-02ДСК).

Прем'єр-міністром України надано Міноборони, Міністерству економіки, довкілля та сільського господарства України (далі – Мінекономіки), Міністерству фінансів України (далі – Мінфін) доручення від 15.12.2025 № 2889/1/1-25-ДСК (до листа Рахункової палати від 03.12.2025 № 160-02ДСК) опрацювати, вжити заходів та про результати в установлений законом строк поінформувати Рахункову палату та КМУ; з питань, що потребують прийняття рішення Уряду, подати в установленому порядку відповідні пропозиції.

Мінфін на виконання доручення Прем'єр-міністра України поінформував Рахункову палату (лист від 25.12.2025 № 10010-34-2/567ДСК).

Міноборони відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» поінформувало Рахункову палату (лист від 07.01.2026 № 220/362).

Задля усунення недоліків, виявлених під час проведення цього аудиту, Рахункова палата надала 18 рекомендацій Міноборони, 1 – ДП «ДОТ», та 4 – КМУ, виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що вжиті та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків, наведені нижче.

1. Висновки Рахункової палати (інформація з грифом «для службового користування»)

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати (інформація з грифом «для службового користування»)

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів.
Міноборони затвердило план заходів реагування на Рішення

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів. Міноборони виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій розпочало

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій (пропозицій), Рахункова палата дійшла висновків, що Міноборони почало впровадження 18 рекомендацій (пропозицій) згідно з визначеними Рахунковою палатою термінами.

У зв'язку з реорганізацією ДП «ДОТ» відповідно до постанови КМУ від 05 грудня 2025 року № 1606, заходи з виконання рекомендацій (пропозицій), наданих Рахунковою палатою, належить здійснювати державному підприємству Міністерства оборони України «Агенція оборонних закупівель». Рахункова



палата листом від 15.01.2026 № 02-82 повідомила це державне підприємство про необхідність надання інформації про заходи, вжиті для виконання рекомендацій (пропозицій).

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/4 від 03.02.2026 17:58
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59