

# Фінансовий аудит проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку і Міжнародною асоціацією розвитку

(рішення Рахункової палати від 25 листопада 2025 року № 28-3)

## ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України

## ПЕРІОД АУДИТУ:

2024 рік

## ОХОПЛЕНО АУДИТОМ:

- 10 млрд 390 млн грн (еквівалент — 250 млн дол США)

## ВИСНОВКИ

Щодо фінансової звітності спеціального призначення

висловлено думку із застереженням (модифіковану думку) щодо фінансової звітності спеціального призначення Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України

Фінансова звітність спеціального призначення — фінансова звітність, складена Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України (далі — Мінекономіки) за результатами виконання Угоди про позику (Програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 04.11.2024 № 9739-UA (далі — Угода про позику № 9739-UA), яку укладено на реалізацію проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку (далі — МБРР) і Міжнародною асоціацією розвитку.

За винятком впливу питання, яке є основою для думки із застереженнями, фінансова звітність спеціального призначення складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до вимог Угоди про позику № 9739-UA та Операційного посібника з управління інвестиційним проєктом «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) за компонентом Фінансування інвестиційних проєктів (ФІП), затвердженого наказом Мінекономіки від 30.09.2025 № 596 (далі — Операційний посібник).

Питання, яке є основою для думки з застереженням — Звіт про видатки (який є частиною фінансової звітності спеціального призначення) складено Мінекономіки із порушенням принципів доречності, об'єктивності та зрозумілості інформації.

Крім того, фінансовим аудитом виявлено, що реалізація Програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (далі — Програма) здійснювалась протягом 10 місяців без Операційного посібника, який мав регламентувати процедури її здійснення.

З недотриманням Угоди про позику № 9739-UA, фактично, Операційний посібник був затверджений Мінекономіки на 10 місяців пізніше строку, визначеного Угодою про позику № 9739-UA. Через відсутність Операційного посібника реалізація Програми здійснювалася без утворення та належного функціонування визначених Угодою про позику № 9739-UA Інститутів Програми: не утворено Групу впровадження (підрозділ, що створюється в Мінекономіки відповідно до пункту 2b розділу I.A Доповнення 2 Угоди про позику № 9739-UA); не забезпечено функціонування Керівного комітету, який створений відповідно до пункту 2a Розділу I.A Доповнення 2 Угоди про позику № 9739-UA.

Результати аудиту дотримання інших умов Технічного завдання «Фінансовий аудит за період з 08 листопада 2024 року по 31 грудня 2024 року Програма «Стойке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) Програма фінансування заради результатів», від 20.08.2025 № 3903-04/55336-03).

Кошти використовувались у межах мети та завдань бюджетних програм, з урахуванням принципів економії коштів.

При цьому аудиторі звертають увагу на відсутність чіткої узгодженості між метою Програми, визначеною Угодою про позику № 9739-UA, та метою і завданнями окремих бюджетних програм.

Мінекономіки не забезпечено наявність усіх необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків, здійснених за двома бюджетними програмами, які задіяні в реалізації Програми.

Підтверджено, що проміжні інституції та банки, які отримали кошти від Мінекономіки, не були включені до переліку компаній та фізичних осіб, які заборонені Світовим банком для співпраці.

Перевірені видатки були законними та не суперечили антикорупційним рекомендаціям Світового банку. Однак система внутрішнього контролю в Мінекономіки є недієвою через системні порушення в усіх її елементах. Недієвою також була система контролю на рівні Програми.

## ВИЯВЛЕНО

**44 млрд 478,1 млн грн**

суттєві викривлення фінансової звітності спеціального призначення, які були відкориговані Мінекономіки під час аудиту

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Мінекономіки:**
  - забезпечити розроблення, прийняття та запровадження процесів, операцій, процедур та розподіл повноважень щодо їх виконання, ідентифікацію ризиків та заходів з управління ними для належного створення та функціонування системи внутрішнього контролю щодо дотримання вимог угод, укладених у межах проєкту «Стойке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE);

- внести зміни до Операційного посібника у частині коригування форми звітності, узгодження мети Програми та мети і завдань бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, а також принципів економії коштів;
- забезпечити збереження необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними програмами;
- забезпечити контроль за тим, щоб фізичні або юридичні особи, які відсторонені або призупинені Світовим банком для співпраці, не отримали контракти за Програмою;
- забезпечити належне функціонування системи внутрішнього контролю Програми відповідно до рекомендацій та ідентифікованих ризиків Світового банку, та створення і функціонування Групи впровадження.

## РЕАГУВАННЯ

- ✓ **Мінекономіки** розпочато реалізацію 6 наданих рекомендацій.

Оцінивши інформацію, Рахункова палата дійшла висновку, що окремі заходи, розроблені для виконання Мінекономіки двох рекомендацій, не забезпечують їх належної реалізації. У зв'язку з цим запропоновано здійснити перегляд заходів та поінформувати Рахункову палату.