



РАХУНКОВА ПАЛАТА

Р І Ш Е Н Н Я

08 квітня 2025 року

№ 7-1

Київ

Про розгляд Звіту про результати аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати та оцінки їх впливу на сферу міжбюджетних відносин

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати та оцінки їх впливу на сферу міжбюджетних відносин.

За підсумками розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

У період з 2018 по 2024 роки Рахункова палата здійснила низку аудитів, спрямованих на оцінку ефективності використання субвенцій. Зокрема, Рахунковою палатою проведено 33 аудити ефективності використання субвенцій, а загальний обсяг перевірених коштів становив понад 45 млрд гривень.

Аналіз та оцінку стану впровадження рекомендацій Рахункової палати проведено за результатами 15 контрольних заходів у сфері міжбюджетних відносин.

За результатами контрольних заходів у сфері міжбюджетних відносин, які охоплено аналізом, Рахункова палата надала 228 рекомендацій, з яких виконано 133, або 58,3 відсотка.

Найбільшу кількість рекомендацій було надано Міністерству освіти і науки України – 115, Міністерству фінансів України – 24 та Міністерству соціальної політики України – 20.

У повному обсязі виконані рекомендації за результатами двох аудитів: аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», й аудиту

ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень.

1. На виконання 63 рекомендацій Рахункової палати прийнято 1 законодавчий акт та 14 постанов Кабінету Міністрів України, видано 7 нормативних актів безпосередньо об'єктами контролю, які забезпечили удосконалення нормативно-правового врегулювання та організаційного забезпечення діяльності органів виконавчої влади, закладів загальної середньої освіти тощо.

2. Більшість рекомендацій Рахункової палати (108 із 228) спрямовано на врегулювання організаційно-управлінських функцій, з яких виконано 67, що становить 62 відсотки. За результатами впровадження цих рекомендацій значно покращено організаційно-управлінську діяльність та вдосконалено внутрішні процеси об'єктів контролю:

- поліпшено координацію роботи міністерств з обласними та Київською міською державними (військовими) адміністраціями;
- розпорядниками бюджетних коштів прийнято управлінські рішення про використання залишків коштів субвенції;
- поширено внутрішній контроль;
- забезпечено доступність якісної освіти для всіх учнів, закладам освіти надано однаковий перелік необхідних засобів для організації освітнього процесу, чим створено рівні можливості;
- організовано в закладах загальної середньої освіти очні тренінги для учнів щодо формування безпечної поведінки та евакуації під час надзвичайних ситуацій;
- запроваджено систему для введення інформації до системи моніторингу закупівель Світового банку щодо поточних закупівель як у межах центральних компонентів проєкту, так і регіональних субпроєктів.

3. З 57 рекомендацій Рахункової палати, спрямованих на вдосконалення процесів фінансово-господарської діяльності, виконано 44 (77 відсотків). За результатами реалізації рекомендацій Рахункової палати фінансово-господарського характеру підвищено ефективність управління бюджетними коштами, посилено фінансову відповідальність та захист соціальних прав громадян, забезпечено повернення бюджетних коштів та відшкодування матеріальної шкоди (збитків), знижено ризики здійснення публічних закупівель за завищеними цінами.

Результатом впровадження рекомендацій стало оновлення Концепції безпеки закладів освіти, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.04.2023 № 301-р (далі – Концепція), що дало змогу уточнити очікувані результати реалізації Концепції та показники їх досягнення; затвердження Методики оцінки ризиків безпеки в системі освіти, пов'язаних зі збройною агресією Російської Федерації проти України, постановою Кабінету Міністрів України від 02 серпня 2024 року № 866, яка застосовується до закладів освіти всіх типів та форм власності.

Серед ключових досягнень у сфері нормативно-правового врегулювання – оновлення переліку дитячих товарів для комплектування одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» при народженні дитини.

Вплив реалізованих рекомендацій є досить суттєвим на сферу міжбюджетних відносин, зокрема позитивні зміни відбулися у нормативно-правовому врегулюванні діяльності, удосконалені процеси фінансово-господарського характеру й організаційно-управлінські функції.

Результати аналізу засвідчили неповне впровадження рекомендацій. Зокрема 41,7 відс. рекомендацій залишилися невиконаними, з яких 11,8 відс. втратили актуальність переважно через законодавчі зміни, обставини, пов'язані із введенням воєнного стану, чи інші об'єктивні чинники.

Враховуючи зазначене, залишаються невиконаними 29,9 відс. рекомендацій Рахункової палати, за якими продовжуватиметься моніторинг виконання.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати та оцінки їх впливу на сферу міжбюджетних відносин (далі – Звіт) затвердити.

2. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Верховній Раді України у п'ятнадцятиденний строк.

3. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України.

4. Продовжити моніторинг за виконанням рекомендацій, наданих рішеннями Рахункової палати:

від 06 червня 2019 року № 13-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах»;

від 26 листопада 2019 року № 33-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»;

від 25 лютого 2020 року № 3-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження»;

від 11 травня 2021 року № 10-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на надання одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка»;

від 25 травня 2021 року № 11-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання заходів з матеріально-технічного забезпечення закладів загальної середньої освіти за кошти субвенції з державного бюджету»;

від 31 серпня 2021 року № 18-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку»;

від 28 вересня 2021 року № 21-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами»;

від 07 грудня 2021 року № 32-4 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа»;

від 28 квітня 2022 року № 10-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення навчально-практичних центрів сучасної професійної (професійно-технічної) освіти»;

від 03 липня 2024 року № 32-1 «Про розгляд Звіту про результати міжнародного паралельного аудиту ефективності на тему «Цивільний захист у комунальних закладах загальної середньої освіти».

5. Завершити моніторинг за виконанням рекомендацій Рахункової палати, наданих у рішеннях Рахункової палати:

від 28 серпня 2018 року № 22-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій»;

від 18 грудня 2018 року № 32-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей»;

від 26 січня 2021 року № 1-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет»;

від 26 липня 2022 року № 15-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію інфраструктурних проектів та розвиток об'єктів соціально-культурної сфери»;

від 27 червня 2023 року № 13-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим

бюджетам на забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень».

6. Оприлюднити Звіт та рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Рахункової палати Сергія Ключку.

Голова

Ольга ПІЩАНСЬКА