

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 22.04.2025 № 9-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном»

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19.12.2024 № 58-5 (зі змінами), проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аналіз виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном (далі – аналіз). Мета заходу – встановлення фактичного стану виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій; оцінка результатів впровадження рекомендацій; аналіз впливу рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, на системні зміни та тенденції у відповідних сферах; виявлення причин та наслідків невиконання рекомендацій Рахункової палати.

Аналіз проведено щодо виконання рекомендацій Рахункової палати такими об'єктами контролю: Міністерство економіки України (далі – Мінекономіки), Міністерство цифрової трансформації України (далі – Мінцифри), Антимонопольний комітет України (далі – АМКУ), Фонд державного майна України (далі – ФДМУ), Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), Державне підприємство «ДІА» (далі – ДП «ДІА») та Державне підприємство «Науково-дослідний, виробничий агрокомбінат «Пуща-Водиця» (далі – ДП «Пуща-Водиця») з січня по квітень 2025 року.

Аналізом встановлено, що за результатами 22 контрольних заходів у сферах економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном, здійснених у 2020–2024 роках, Рахункова палата надала 207 рекомендацій, з яких впроваджено 172 (83,1 %). Результати аналізу засвідчили достатньо високий рівень впровадження рекомендацій і важливість їх впливу на зміни у визначених сферах.

Найбільшу кількість рекомендацій надано АМКУ — 67, ФДМУ — 61 та Мінекономіки — 36.

Найвищий рівень виконання рекомендацій забезпечили ДП «ДІА» (100 %), НКРЗІ (НКЕК) (100 %) та Мінцифри (95,8 %).

Більшість рекомендацій (166 із 207), або 80,2 %, спрямовано на вдосконалення організаційно-адміністративних функцій, 41 (19,8 %) – на нормативно-правове врегулювання діяльності.



Проведений аналіз засвідчив доцільність продовження Рахунковою палатою моніторингу виконання двох рекомендацій та встановлення термінів їх виконання.

Решта рекомендацій втратили свою актуальність та моніторинг їх виконання доцільно завершити.

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Звіт про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном (далі – Звіт), рішення Рахункової палати від 22.04.2025 № 9-1 (далі – Рішення), а також план заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати (далі – План заходів) надіслано: Мінекономіки (лист від 30.04.2025 № 04-1193) та Мінцифри (лист від 30.04.2025 № 04-1192) для розгляду та виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій.

Звіт та Рішення для розгляду надіслано АМКУ (лист від 30.04.2025 № 04-1188), ФДМУ (лист від 30.04.2025 № 04-1189), Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК (правонаступник НКРЗІ)) (лист від 30.04.2025 № 04-1187), ДП «ДІЯ» (лист від 30.04.2025 № 04-1191) та ДП «Пуща-Водиця» (лист від 30.04.2025 № 04-1190).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 30.04.2025 № 04-1195) та Кабінет Міністрів України (лист від 30.04.2025 № 04-1194).

Згідно зі статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» об'єкти контролю проінформували Рахункову палату про: результати розгляду Рішення та розроблення плану заходів – Мінекономіки (лист від 14.05.2025 № 3311-05/36752-03) та Мінцифри (лист від 30.05.2025 № 1/04-2-8199); розгляд Рішення – АМКУ (лист від 19.05.2025 № 220-29.1/01-5578е), ФДМУ (лист від 02.05.2025 № 10-18-14055), НКЕК (лист від 15.05.2025 № 01-3639/222), ДП «ДІЯ» (лист від 29.05.2025 № 4224/07-08) та ДП «Пуща-Водиця» (лист від 30.05.2025 № 141/1.01-13).

За результатами проведеного аналізу Рахункова палата затвердила дві рекомендації (пропозиції), виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що будуть вжиті для виконання наданих рекомендацій, наведено в таблиці:



1. Висновки Рахункової палати:

Аналіз засвідчив важливість впливу впроваджених рекомендацій на зміни у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном.

Результат впровадження рекомендацій:

зміни до Податкового кодексу України, внесені Законом України від 23 лютого 2024 року № 3603-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо вдосконалення онлайн-комунікації з платниками податків та уточнення окремих положень законодавства», в частині пільгового оподаткування податком на прибуток операцій з безоплатного передання об'єктів права державної власності;

Законом України від 09 серпня 2023 року № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» внесено зміни до статті 56 Закону України від 11 січня 2001 року № 2210-III «Про захист економічної конкуренції» та посилено відповідальність за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

Законом України від 30 травня 2023 року № 3137-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації діяльності Фонду державного майна України, вдосконалення управління державним майном та підвищення ефективності санкційної політики» удосконалено нормативно-правову базу Фонду державного майна України в частині санкційної політики. Вже зареєстровано 137 прав власності держави в особі Фонду державного майна України на вилучені активи, що підпадають під дію санкційного законодавства;

прийнято Закон України від 01 грудня 2022 року № 2807-IX «Про Національну програму інформатизації», який регулює правові відносини, що виникають під час формування та виконання Національної програми інформатизації;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2024 року № 76-р схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки та затверджено операційний план її реалізації у 2024–2025 роках, чим забезпечено виконання міжнародних зобов'язань України у сфері публічних закупівель та послідовну адаптацію законодавства до стандартів ЄС.

Крім того, об'єктами контролю прийнято 18 організаційно-управлінських рішень, що сприяло покращенню ефективності у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном.

Невпровадженими залишаються 35 (16,9 %) рекомендацій, 2 з яких – у процесі виконання.



Невиконання рекомендацій зумовлено несвоєчасністю вжиття заходів щодо їх впровадження, змінами й оновленням законодавства, обставинами, пов'язаними з військовою агресією рф.

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:

2.1. Мінекономіки: забезпечити до 31.12.2025 виконання наданої рішенням Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-6 рекомендації щодо розробки та подання на розгляд Кабінетові Міністрів України проєкту нормативно-правового акта про внесення змін до Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178, у частині перегляду та мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.

2.2. Мінцифри: забезпечити протягом 180 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні виконання наданої рішенням Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-6 рекомендації щодо розгляду спільно із зацікавленими сторонами питання розроблення та впровадження галузевої угоди у сфері комп'ютерних та інформаційних технологій.

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

3.1. Мінекономіки листом від 14.05.2025 № 3311-05/36752 надало затверджений план заходів, відповідно до якого:

3.1.1. Підготовлено та надіслано лист до державного підприємства «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») з метою отримання інформації щодо застосування замовниками підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу за період з 01 серпня 2024 року по 01 травня 2025 року.

3.1.2. Проведено аналіз інформації, наданої ДП «ПРОЗОРРО», щодо застосування замовниками підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу за період з 01 серпня 2024 року по 01 травня 2025 року.

3.1.3. Проведено попередні консультації щодо перегляду і мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.

3.1.4. Підготовлено проєкт постанови.

3.1.5. Надіслано проєкт постанови на погодження до заінтересованих органів та отримано їх позицію.

3.1.6. Подано Кабінетові Міністрів України проєкт постанови.

3.2. Мінцифри листом від 30.05.2025 № 1/04-2-8199 надало затверджений план заходів, відповідно до якого:



3.2.1. Державному підприємству «ДІЯ»: розглянути питання доцільності утворення репрезентативного суб'єкта профспілкової сторони для подальшого представлення інтересів під час ведення колективних переговорів щодо галузевої угоди;

або забезпечити проведення заходів щодо поширення дії існуючої у відповідній сфері трудових відносин галузевої (міжгалузевої) угоди, її окремих положень за основним видом економічної діяльності державного підприємства.

3.2.2. Мінцифри забезпечити координацію заходів та формування позиції за результатами запропонованих ДП «ДІЯ» аспектів реалізації рекомендації, наданої у рішенні Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-6.

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

4.1. Мінекономіки

План заходів Мінекономіки передбачає виконання рекомендації, наданої Рахунковою палатою.

4.2. Мінцифри

План заходів Мінцифри передбачає виконання рекомендації, наданої Рахунковою палатою.

Оцінивши надану інформацію, Рахункова палата дійшла висновків, що:

Мінекономіки розпочало впровадження наданої рекомендації;

Мінцифри розпочало впровадження наданої рекомендації.

Статус виконання рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.



Додаток
до Інформаційного повідомлення про виконання
рішення Рахункової палати 22.04.2025 № 9-1

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1	Міністерству економіки України запропонувати забезпечити до 31.12.2025 виконання наданої рішенням Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-6 рекомендації щодо розробки та подання на розгляд Кабінетові Міністрів України проекту нормативно-правового акта про внесення змін до Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року	Планом заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати від 22.04.2025 № 9-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном» (далі – План заходів) передбачено: 1. Підготувати та надіслати лист до державного підприємства «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») з метою отримання інформації щодо застосування замовниками підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу за період з 01 серпня 2024 року по 01 травня 2025 року. 2. Провести аналіз інформації, наданої ДП «ПРОЗОРРО», щодо застосування замовниками підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу за період з 01 серпня 2024 року по 01 травня 2025 року. 3. Провести попередні консультації щодо перегляду і	-	Розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/74 від 23.06.2025 11:13
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
	№ 1178, у частині перегляду та мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу	мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу. 4. Підготувати проєкт постанови. 5. Надіслати проєкт постанови на погодження до заінтересованих органів та отримати їх позицію. 6. Подати Кабінетові Міністрів України проєкт постанови.		
2	Міністерству цифрової трансформації України запропонувати забезпечити протягом 180 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні виконання наданої рішенням Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-6 рекомендації щодо розгляду спільно із зацікавленими сторонами питання розроблення та впровадження галузевої угоди у сфері комп'ютерних та інформаційних технологій.	Планом заходів передбачено: 1. Державному підприємству «ДІА» розглянути питання доцільності утворення репрезентативного суб'єкта профспілкової сторони для подальшого представлення інтересів під час ведення колективних переговорів щодо галузевої угоди; або забезпечити проведення заходів щодо поширення дії існуючої у відповідній сфері трудових відносин галузевої (міжгалузевої) угоди, її окремих положень за основним видом економічної діяльності державного підприємства. 2. Мінцифри забезпечити координацію заходів та формування позиції за результатами запропонованих ДП «ДІА» аспектів реалізації рекомендації, наданої у рішенні Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-6.	-	Розпочато

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-37/74 від 23.06.2025 11:13
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59