

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Рахункової палати
22.04.2025 № 9-1

Звіт
про результати аналізу виконання рекомендацій
Рахункової палати у сфері економіки,
цифрової трансформації, захисту економічної
конкуренції та управління державним майном



Відповідальний:
член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС

Київ
<http://www.rp.gov.ua>

ЗМІСТ

ВСТУПНЕ СЛОВО	3
СПИСОК СКОРОЧЕНЬ	4
ІНФОРМАЦІЯ ПРО АНАЛІЗ	5
РЕЗЮМЕ	7
Міністерство економіки України.....	9
Міністерство цифрової трансформації України	11
Державне підприємство «ДІЯ»	13
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації	14
Антимонопольний комітет України	15
Фонд державного майна України	17
Державне підприємство «Науково-дослідний, виробничий агрокомбінат «Пуща-Водиця».....	19
ВИСНОВКИ	20
РЕКОМЕНДАЦІЇ	22

ВСТУПНЕ СЛОВО

Відповідно до ISSAI 100 «Фундаментальні принципи аудиту державного сектору» вищі органи аудиту (ВОА) здійснюють моніторинг виконання заходів, вжитих у відповідь на аудиторські висновки. Враховуючи європейський вектор розвитку України, Рахункова палата адаптувала свою діяльність до міжнародних стандартів, прийнявши Систему професійних документів INTOSAI (IFPP) як основу аудиторських підходів.

Згідно з пунктом 9 частини першої статті 7 Закону України «Про Рахункову палату» (зі змінами) Рахункова палата аналізує реалізацію наданих нею рекомендацій (пропозицій) з метою оцінки їх результативності.

Забезпечення моніторингу виконання рекомендацій Рахункової палати та вжиття заходів реагування на порушення об'єктами контролю строків і повноти їхнього виконання є одним із пріоритетних напрямів складової «Управління якістю» Стратегії розвитку Рахункової палати на 2025–2029 роки.

У Рахунковій палаті впроваджено спеціалізований IT-інструмент для відстеження реалізації рекомендацій – Інформаційний сервіс «Моніторинг виконання рішень Рахункової палати за результатами заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)».

Оскільки рекомендації до Інформаційного сервісу моніторингу вносяться лише з 2024 року, постало питання внесення актуальної інформації щодо виконання наданих у попередні роки рекомендацій та здійснення моніторингу їх виконання Рахунковою палатою.

Проведений аналіз у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном засвідчив, що більшість рекомендацій виконані, а окремі – перебувають на етапі реалізації.

Висловлюємо щиру подяку членам Рахункової палати, керівництву та працівникам об'єктів контролю та всім причетним за співпрацю та конструктивні пропозиції.

З повагою

член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

АМКУ, Комітет	Антимонопольний комітет України
Держбюджет	Державний бюджет України
ДП «ДІА»	Державне підприємство «ДІА»
ДП «Пуща водиця»	Державне підприємство «НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ, ВИРОБНИЧИЙ АГРОКОМБІНАТ «ПУЩА-ВОДИЦЯ»
КМУ	Кабінет Міністрів України
Кодекс про адміністративні правопорушення	Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07 грудня 1984 року № 8073-X (зі змінами)
Мінекономіки	Міністерство економіки України
Мінцифри	Міністерство цифрової трансформації України
НКЕК	Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
НКРЗІ	Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
Податковий кодекс	Податковий кодекс України від 02 грудня 2010 року № 2755-VI (зі змінами)
ФДМУ	Фонд державного майна України

ІНФОРМАЦІЯ ПРО АНАЛІЗ

Мета: встановлення фактичного стану виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій; оцінка результатів впровадження рекомендацій; аналіз впливу рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, на системні зміни та тенденції у відповідній сфері; виявлення причин та наслідків невиконання рекомендацій Рахункової палати.

Предмет: стан впровадження рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, нормативно-правові, організаційно-розпорядчі акти, первинні документи, реєстри бухгалтерського обліку та інші документи, які підготовлені, прийняті об'єктами контролю на виконання рекомендацій Рахункової палати, що надані за результатами проведених контрольних заходів у 2020–2024 роках.

Об'єкти контролю: Мінекономіки, Мінцифри, АМКУ, ФДМУ, НКРЗІ¹, ДП «ДІЯ» та ДП «Пуща водиця».

Період: 2020–2024 роки.

Обмеження: для аналізу обрано сфери (економіка, цифрова трансформація, захист економічної конкуренції, управління державним майном), які відповідають напрямку діяльності Рахункової палати, закріпленому за членом Рахункової палати Геннадієм Плісом.

Аналіз охоплює заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), предметом яких була діяльність тільки об'єктів контролю у сферах економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном.

Аналіз здійснено щодо рекомендацій, наданих за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), проведених у 2020–2024 роках у Мінекономіки, Мінцифри, АМКУ, ФДМУ, НКРЗІ, ДП «ДІЯ» і ДП «Пуща водиця» та строк реалізації яких передбачався у цьому ж періоді.

Термін здійснення аналізу: січень – квітень 2025 року.

Критерії:

Повнота виконання	Встановлення рівня виконання об'єктами контрольного заходу рекомендацій, наданих Рахунковою палатою
Своєчасність впровадження	Дотримання строків реалізації заходів для виконання рекомендацій Рахункової палати
Звітність та взаємодія	Встановлення рівня, детального звітування об'єктів контрольних заходів перед Рахунковою палатою про виконання рекомендацій
Результативність	Визначення впливу наданих Рахунковою палатою рекомендацій на системні зміни та тенденції у відповідній сфері

¹ Відповідно до пункту 4 розділу III Закону України від 16 грудня 2021 року № 1971-IX «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, набуває статусу центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом - Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, що не потребує проведення процедур, пов'язаних з ліквідацією та реорганізацією державних органів.

Використані методи

Аналітичні процедури: аналітичні розрахунки, порівняння, підтвердження	Отримання додаткової впевненості щодо процесів реалізації виконання рекомендацій
Запит: проведення інтерв'ю, отримання пояснень посадових осіб	Отримання підтвердження інформації, відображеної в одержаній інформації та звітній документації
Аналіз інформації, наданої об'єктами контрольного заходу на запит Рахункової палати	Встановлення рівня повноти та своєчасності підготовлених та прийнятих рішень об'єктами контрольного заходу на виконання рекомендацій Рахункової палати

РЕЗЮМЕ

Аналіз стану виконання рекомендацій у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном

РАЗОМ	Надано рекомендацій 207	Виконано 172 (83,1%)	Не виконано 35 (16,9%)
-------	----------------------------	-------------------------	---------------------------

З НИХ:

Мінекономіки	36	33 (91,7%)	3 (8,3%)
Мінцифри	24	23 (95,8%)	1 (4,2%)
ДП «ДІА»	5	5 (100%)	0 (0%)
НКРЗІ (НКЕК)	8	8 (100%)	0 (0%)
АМКУ	67	46 (68,7%)	21 (31,3%)
ФДМУ	61	55 (90,2%)	6 (9,8%)
ДП «Пуща водиця»	6	2 (33,3%)	4 (66,7%)

Виконані рекомендації

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Нормативно-правовий	41	19,8	5	35	85,4
Організаційно-управлінський	166	80,2	12	137	82,5
Разом	207	100	17	172	83,1

* SMART - конкретні, вимірювальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

У 2020–2024 роках Рахункова палата провела **22 заходи** державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), у тому числі:

2 фінансових аудити;
3 аудити ефективності;
17 аналізів.

Загалом **виконання** об'єктами контролю **рекомендацій** за результатами цих контрольних заходів Рахункової палати **становить 83,1%**.

Найвищий рівень виконання рекомендацій забезпечили:

ДП «ДІА» – 100%;
 НКРЗІ (НКЕК) – 100%;
 Мінцифри – 95,8%.

Невиконані рекомендації

Характер рекомендацій	Не виконано рекомендацій		Із них				
	кількість	% від наданих	потребували додаткових фінансових ресурсів	не містили терміну виконання	втратили актуальність	виконані частково (завершено)	виконуються
Нормативно-правовий	6	14,6	0	5	4	0	2
Організаційно-управлінський	29	17,5	0	29	29	0	0
Разом	35	16,9	0	34	33	0	2

Залишаються невиконаними 16,9% рекомендацій, зокрема, через:

несвоєчасність вжиття заходів об'єктами контролю щодо впровадження рекомендацій;

зміни в законодавстві;

обставини, пов'язані з військовою агресією РФ.

Результати

Протягом **2020–2024** років Рахункова палата надала **207 рекомендацій**, з яких **172 (83,1%) виконані**.

Залишаються **невиконаними 35 (16,9%)** рекомендацій, з яких **дві в процесі виконання** та моніторинг яких доцільно продовжити.

Решта рекомендацій втратили свою актуальність, та моніторинг їх виконання доцільно завершити.

Міністерство економіки України

Надано рекомендацій 36	Виконано 33 (91,7%)	Не виконано 3 (8,3%)
----------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

Аналіз щорічного звіту Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (рішення Рахункової палати від 30.06.2020 № 15-1);

щорічного звіту Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (рішення Рахункової палати від 08.06.2021 № 12-2);

щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (рішення Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-7);

щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (рішення Рахункової палати від 27.06.2023 № 13-1);

щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (рішення Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-6).

Виконання рекомендацій

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Нормативно-правовий	19	52,8	5	16	84,2
Організаційно-управлінський	17	47,2	2	17	100
Разом	36	100	7	33	91,7

* SMART - конкретні, вимірювальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

Розроблено та схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки², що забезпечує:

² Розпорядження КМУ від 02.02.2024 № 76-р.

- виконання міжнародних зобов'язань України у сфері публічних закупівель та послідовну адаптацію законодавства України до стандартів ЄС;
- створення умов для ефективної реалізації проєктів, пов'язаних із відбудовою України.

Розроблено та затверджено Методичні рекомендації щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель³, що сприяє:

- більшій інформативності;
- відкритості та прозорості у діяльності у сфері закупівель;
- запровадженню структури та переліку інформації в щорічному звіті.

Розроблено та приведено у відповідність із новою редакцією Закону України "Про публічні закупівлі" постанову КМУ від 24 лютого 2016 року № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків»⁴ та внутрішній організаційний документ⁵.

Внесено зміни до професійного стандарту «Фахівець з публічних закупівель»⁶, що сприяє підвищенню кваліфікації спеціалістів у сфері закупівель.

Невиконані рекомендації

Характер рекомендацій	Не виконано рекомендацій		Із них				
	кількість	% від наданих	потребували додаткових фінансових ресурсів	не містили терміну виконання	втратили актуальність	виконані частково (завершені)	виконуються
Нормативно-правовий	3	15,8	0	2	2	0	1
Організаційно-управлінський	0	0	0	0	0	0	0
Разом	3	8,3	0	2	2	0	1

Причини невиконання

Несвоєчасність вжиття заходів об'єктом контролю щодо впровадження рекомендацій, дві з яких втратили актуальність.

Результати

Рівень **виконання** рекомендацій становить **91,7%**.

Доцільно **продовжити моніторинг** виконання **1 рекомендації** та встановити термін реалізації:

рішення Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-6:

1. Розробити і подати на розгляд КМУ проєкти нормативно-правових актів про внесення змін до Особливостей⁷ у частині перегляду і мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу (до 31.12.2025).

³ Наказ Мінекономіки від 26.12.2024 № 28233.

⁴ Постанова КМУ від 04 липня 2023 року № 677 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань публічних закупівель».

⁵ Наказ Мінекономіки від 06.12.2024 № 27593 «Про затвердження примірної тендерної документації».

⁶ Наказ Мінекономіки від 14.09.2023 № 13580 «Про затвердження професійного стандарту «Фахівець з публічних закупівель».

⁷ Постанова КМУ від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

Міністерство цифрової трансформації України

Надано рекомендацій 24	Виконано 23 (95,8%)	Не виконано 1 (4,2%)
----------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

Фінансовий аудит Міністерства цифрової трансформації України за 2020 рік (рішення Рахункової палати від 22.06.2021 № 14-4).

Аналіз стану використання коштів державного бюджету на електронне урядування (рішення Рахункової палати від 10.11.2022 №23-6).

Виконання рекомендацій

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Нормативно-правовий	6	25,0	0	5	83,3
Організаційно-управлінський	18	75,0	0	18	100
Разом	24	100	0	23	95,8

* SMART - конкретні, вимірювальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

Внесено зміни до Податкового кодексу щодо пільгового (як виняток) оподаткування податком на прибуток операцій з безоплатного передання об'єктів права державної власності⁸, що виключає необґрунтовані ризики нарахування до сплати податкових зобов'язань з податку на прибуток.

Видано постанову КМУ⁹ та схвалено Національну програму інформатизації¹⁰, чим приведено нормативну базу у відповідність із положеннями законів про електронні комунікації¹¹.

Удосконалено правила електронної взаємодії¹² та адміністративного оскарження рішень щодо статусу резидента Дія Сіті¹³.

Затверджено¹⁴ Регламент роботи центрального засвідчувального органу¹⁵.

⁸ Закон України від 23 лютого 2024 року № 3603-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо вдосконалення онлайн-комунікацій з платниками податків та уточнення окремих положень законодавства».

⁹ Постанова КМУ від 27 червня 2023 року № 645 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 394 і від 18 вересня 2019 р. № 856 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

¹⁰ Закон України від 01 грудня 2022 року № 2807-IX «Про Національну програму інформатизації».

¹¹ Закон України від 16 грудня 2020 року № 1089-IX «Про електронні комунікації».

¹² Постанова КМУ від 08 вересня 2016 року № 606 «Деякі питання електронної взаємодії електронних інформаційних ресурсів».

¹³ Постанова КМУ від 30 грудня 2022 року № 1492 «Деякі питання адміністративного оскарження рішення про втрату статусу резидента Дія Сіті та звітності резидентів Дія Сіті».

¹⁴ Наказ Мінцифри від 28.02.2024 № 33 «Про затвердження Регламенту роботи центрального засвідчувального органу».

¹⁵ Адміністратор інформаційно-комунікаційної системи ДП «ДІА».

Затверджено Інструкцію з організації та здійснення внутрішнього контролю в системі Мінцифри¹⁶ та визначено відповідальних осіб за внутрішній контроль¹⁷, що сприяло упорядкуванню процесів контролю, моніторингу та оцінювання ризиків.

Затверджено методичні рекомендації з формування собівартості послуг, що надаються підприємствами, які належать до сфери управління Мінцифри¹⁸, що спрощує процес планування, обліку та контролю за фінансовими потоками.

Визначено порядок обліку та списання нефінансових активів¹⁹, що підвищило ефективність управління активами та їх раціональне використання.

Невиконані рекомендації

Характер рекомендацій	Не виконано рекомендацій		Із них				
	кількість	% від наданих	потребували додаткових фінансових ресурсів	не містили терміну виконання	втратили актуальність	виконані частково (завершено)	виконуються
Нормативно-правовий	1	16,7	0	1	0	0	1
Організаційно-управлінський	0	0,0	0	0	0	0	0
Разом	1	4,2	0	1	0	0	1

Причини невиконання

Обставини, пов'язані з військовою агресією РФ.

Результати

Рівень **виконання** рекомендацій становить **95,8%**.

Доцільно **продовжити моніторинг** виконання **1 рекомендації** та встановити термін реалізації:

рішення Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-6:

1. Спільно із зацікавленими сторонами розглянути питання щодо розроблення та впровадження галузевої угоди у сфері комп'ютерних та інформаційних технологій (протягом 180 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні).

¹⁶ Наказ Мінцифри від 23.10.2023 № 130.

¹⁷ Накази Мінцифри від 10.11.2023 № 143 та від 09.07.2024 № 107.

¹⁸ Наказ Мінцифри від 01.07.2024 № 104 «Про затвердження Методичних рекомендацій з формування вартості послуг (робіт), які надаються (виконуються) підприємствами, установами, організаціями, які належать до сфери управління Міністерства цифрової трансформації України».

¹⁹ Наказ Мінцифри від 06.08.2021 № 106.

Державне підприємство «ДІА»

Надано рекомендацій 5	Виконано 5 (100%)
---------------------------------	-----------------------------

Аналіз стану використання коштів державного бюджету на електронне урядування (рішення Рахункової палати від 10.11.2022 №23-6).

Виконання рекомендацій

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Організаційно-управлінський	5	100	0	5	100

* SMART - конкретні, вимірювальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

Затверджено графік документообігу²⁰ ДП «ДІА», що усунуло порушення п. 5.1 Положення про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку, затвердженого наказом Мініфіну від 24.05.1995 № 88.

Укладено Колективний договір на 2022–2024 роки, яким унормовано умови оплати праці шляхом встановлення надбавок і доплат.

Внесено зміни до внутрішніх нормативно-розпорядчих документів щодо ведення військового обліку²¹, чим приведено у відповідність із вимогами Порядку організації та ведення військового обліку призовників, військовозобов'язаних та резервістів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2022 року № 1487.

Результати

Рівень **виконання** рекомендацій становить **100%**.

²⁰ Наказ ДП «ДІА» від 29.12.2022 № 20221229-1.

²¹ Накази ДП «ДІА» від 29.12.2022 № 318-к, від 22.12.2023 № 406-к.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

Надано рекомендацій 8	Виконано 8 (100%)
---------------------------------	-----------------------------

Фінансовий аудит Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, за 2019 рік (рішення Рахункової палати від 14.07.2020 № 17-5).

Виконання рекомендацій

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Організаційно-управлінський	8	100,0	0	8	100

* SMART - конкретні, вимірjuвальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

Затверджено Положення про здійснення допорогових закупівель²², що сприяло врегулюванню питання закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, встановлену в частині третій статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі».

Розроблено та видано наказ Голови НКРЗІ²³ «Про внесення змін до Положення про облікову політику та організацію бухгалтерського обліку в Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації», яким затверджено Графік документообігу.

Результати

Рівень **виконання** рекомендацій становить **100%**.

²² Наказ НКРЗІ від 29.12.2020 № 108/нк.

²³ Наказ НКРЗІ від 31.12.2020 № 110/нк.

Антимонопольний комітет України

Надано рекомендацій 67	Виконано 46 (68,7%)	Не виконано 21 (31,3%)
----------------------------------	-------------------------------	----------------------------------

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Антимонопольному комітету України (рішення Рахункової палати від 14.07.2020 № 17-3).

Аналіз

звіту Антимонопольного комітету України за 2019 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (рішення Рахункової палати від 23.06.2020 № 14-2);

звіту Антимонопольного комітету України за 2020 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (рішення Рахункової палати від 31.08.2021 № 18-4);

звіту Антимонопольного комітету України за 2021 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (рішення Рахункової палати від 16.08.2022 № 16-2);

звіту Антимонопольного комітету України за 2022 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (рішення Рахункової палати від 27.06.2023 № 13-4);

забезпечення Антимонопольним комітетом України державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель (рішення Рахункової палати від 27.06.2023 № 13-5);

звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (рішення Рахункової палати від 02.07.2024 № 31-2).

Виконання рекомендацій

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Нормативно-правовий	11	16,4	0	10	90,9
Організаційно-управлінський	56	83,6	0	36	64,3
Разом	67	100	0	46	68,7

* SMART - конкретні, вимірювальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

Внесено зміни²⁴ до ст. 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції", що гарантує відповідальність навіть у разі банкрутства або припинення діяльності компанії, зменшуючи ризик ухилення від санкцій.

Зареєстровано проєкт Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо відповідальності за порушення

²⁴ Закон України від 09 серпня 2023 року № 3295-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України".

законодавства про захист економічної конкуренції) за № 12441 від 26.01.2025, прийняття якого дасть змогу конкретизувати та посилити адміністративну відповідальність за порушення конкурентного законодавства.

Затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції²⁵, що сприяє прогнозованості рішень АМКУ та зменшує корупційні ризики.

Затверджено²⁶ Порядок підготовки звіту про діяльність АМКУ, яким встановлено єдиний підхід при його формуванні, що сприятиме більшій інформативності, відкритості та прозорості звіту.

Запроваджено²⁷ Порядок розрахунку економічного ефекту заходів АМКУ, що дає змогу об'єктивно оцінювати результати його роботи та ефективність прийняття рішень.

Створено сектор внутрішнього аудиту²⁸, що покращує систему внутрішнього контролю в діяльності АМКУ та його прозорість.

Невиконані рекомендації

Характер рекомендацій	Не виконано рекомендацій		Із них				
	кількість	% від наданих	потребували додаткових фінансових ресурсів	не містили терміну виконання	втратили актуальність	виконані частково (завершено)	Виконуються
Нормативно-правовий	1	9,1	0	1	1	0	0
Організаційно-управлінський	20	35,7	0	20	20	0	0
Разом	21	31,3	0	21	21	0	0

Причини невиконання

Обставини, пов'язані з військовою агресією РФ.

Несвоєчасність вжиття заходів об'єктом контролю щодо впровадження рекомендацій, що призвело до втрати актуальності 19 рекомендацій.

Зміни в законодавстві – дві рекомендації втратили актуальність після затвердження у 2024 році Порядку підготовки звіту про діяльність АМКУ.

Результати

Рівень **виконання** рекомендацій становить **68,7%**.

Рекомендацій, подальший моніторинг яких є доцільним, немає.

²⁵ Розпорядження АМКУ від 14.12.2023 № 22-рп.

²⁶ Наказ Голови АМКУ від 21.10.2024 № 85-ОД.

²⁷ Наказ Голови АМКУ від 11.12.2024 № 105-ОД.

²⁸ Наказ Голови АМКУ від 19.03.2021 № 259-ВК.

Фонд державного майна України

Надано рекомендацій 61	Виконано 55 (90,2%)	Не виконано 6 (9,8%)
----------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

- Аудит ефективності** управління Фондом державного майна корпоративними правами держави, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 27.10.2020 № 28-6);
- здійснення Фондом державного майна України повноважень з управління майном державних підприємств, установ та організацій, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-6).
- Аналіз** звіту Фонду державного майна України за 2019 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 08.09.2020 № 24-1);
- звіту Фонду державного майна України за 2020 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 22.06.2021 № 14-2);
- звіту Фонду державного майна України за 2021 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 26.07.2022 № 15-2);
- звіту Фонду державного майна України за 2022 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 22.08.2023 № 17-6);
- звіту Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-5).

Виконання рекомендацій

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Нормативно-правовий	5	8,2	0	4	80,0
Організаційно-управлінський	56	91,8	10	51	91,1
Разом	61	100	10	55	90,2

* SMART - конкретні, вимірювальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

Прийнято Закон України від 30 травня 2023 року № 3137-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації діяльності Фонду державного майна України, вдосконалення управління державним майном та підвищення ефективності санкційної політики», який забезпечив удосконалення нормативно-правової бази та її узгодження з чинними законодавчими актами.

Опрацьована нова редакція проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України від 12 липня 2001 року № 2658-III «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», який спрямований на покращення процесів оцінки державного майна.

Видано постанову Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2022 року № 1312 «Про внесення змін до Порядку подання уповноваженими органами управління державним органам приватизації пропозицій щодо включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації», що забезпечило правову основу для обґрунтованого планування прогнозних обсягів надходження до держбюджету.

Розроблено та затверджено зміни²⁹ до Порядку формування, ведення та надання до Єдиного реєстру об'єктів державної власності відомостей про корпоративні права держави, об'єкти державної власності, що перебувають в управлінні ФДМУ, який регламентує перелік підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління ФДМУ.

Затверджено зміни до Методичних рекомендації щодо складання звітів³⁰, які удосконалили структури та зміст річних звітів і сприяли більшій інформативності, відкритості та прозорості у діяльності ФДМУ.

Зареєстровано 137 прав власності держави в особі ФДМУ на вилучені санкційні активи, розташовані на підконтрольній території, з них: 41 – корпоративні права, 12 – земельні ділянки, 16 – житлові будівлі, 56 – нежитлові будівлі, 12 – транспортні засоби.

Переглянуто та оновлено Положення про регіональні відділення ФДМУ³¹, яке унормовує кількість заступників регіональних відділень.

Невиконані рекомендації

Характер рекомендацій	Не виконано рекомендацій		Із них				
	кількість	% від наданих	потребували додаткових фінансових ресурсів	не містили терміну виконання	втратили актуальність	виконані частково (завершено)	виконуються
Нормативно-правовий	1	20,0	0	1	1	0	0
Організаційно-управлінський	5	8,9	0	5	5	0	0
Разом	6	9,8	0	6	6	0	0

Причини невиконання

Обставини, пов'язані з військовою агресією РФ.

Несвоєчасність вжиття заходів об'єктом контролю щодо впровадження рекомендацій, що призвело до втрати актуальності двох рекомендацій.

Зміни в законодавстві – чотири рекомендації втратили актуальність після оновлення Закону України від 21 вересня 2006 року № 185-V «Про управління об'єктами державної власності».

Результати

Рівень **виконання** рекомендацій становить **90,2%**.

Рекомендацій, подальший моніторинг яких є доцільним, немає.

²⁹ Наказ ФДМУ від 11.01.2023 № 59.

³⁰ Накази ФДМУ від 31.12.2020 № 2105, від 19.10.2021 № 1836, від 30.09.2022 № 1139, від 07.03.2024 № 460, від 30.10.2024 № 2497.

³¹ Наказ ФДМУ від 16.03.2023 № 512.

Державне підприємство «Науково-дослідний, виробничий агрокомбінат «Пуща-Водиця»

Надано рекомендацій 6	Виконано 2 (33,3%)	Не виконано 4 (66,7%)
---------------------------------	------------------------------	---------------------------------

Аудит ефективності здійснення Фондом державного майна України повноважень з управління майном державних підприємств, установ та організацій, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-6).

Виконання рекомендацій

Характер рекомендацій	Надано рекомендацій			Виконано рекомендацій	
	кількість	% загальної кількості	відповідають критеріям SMART*	кількість	% від наданих
Організаційно-управлінський	6	100	0	2	33,3

* SMART - конкретні, вимірювальні, досяжні, релевантні, обмежені в часі.

Розроблено та надіслано до ФДМУ пропозиції щодо зміни цільового призначення земельних ділянок, що сприятиме зниженню податкового навантаження на підприємство у частині сплати земельного податку.

Невиконані рекомендації

Характер рекомендацій	Не виконано рекомендацій		Із них				
	кількість	% від наданих	потребували додаткових фінансових ресурсів	не містили терміну виконання	втратили актуальність	виконані частково (завершено)	виконуються
Організаційно-управлінський	4	66,7	0	4	4	0	0

Причини невиконання

Обставини, пов'язані з військовою агресією РФ.

Несвоєчасність вжиття заходів об'єктом контролю щодо впровадження рекомендацій, що призвело до втрати актуальності чотирьох рекомендацій.

Результати

Рівень **виконання** рекомендацій становить **33,3%**.

Рекомендацій, подальший моніторинг яких є доцільним, немає .

ВИСНОВКИ

За результатами **22 контрольних заходів** у сферах економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном Рахункова палата надала **207 рекомендацій**, з яких **впроваджено 172 (83,1%)**. Результати аналізу засвідчили достатньо високий рівень впровадження рекомендацій і важливість їх впливу на зміни у визначених сферах.

Комунікація та взаємодія об'єктів контролю з Рахунковою палатою щодо стану виконання наданих рекомендацій здійснювалися систематично та на належному рівні.

Найбільшу кількість рекомендацій надано АМКУ — 67, ФДМУ — 61 та Мінекономіки — 36.

Найвищий рівень виконання рекомендацій забезпечили ДП «ДІЯ» (100%), НКРЗІ (НКЕК) (100%) та Мінцифри (95,8%).

Більшість рекомендацій (166 із 207), або 80,2 %, спрямовано на вдосконалення організаційно-адміністративних функцій, 41 (19,8 %) – на нормативно-правове врегулювання діяльності.

Аналіз засвідчив важливість впливу впроваджених рекомендацій на зміни у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном.

Результат впровадження рекомендацій:

зміни до Податкового кодексу України, внесені Законом України від 23 лютого 2024 року № 3603-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо вдосконалення онлайн-комунікації з платниками податків та уточнення окремих положень законодавства», в частині пільгового оподаткування податком на прибуток операцій з безоплатного передання об'єктів права державної власності;

Законом України від 09 серпня 2023 року № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» внесено зміни до статті 56 Закону України від 11 січня 2001 року № 2210-III «Про захист економічної конкуренції» та посилено відповідальність за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

Законом України від 30 травня 2023 року № 3137-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації діяльності Фонду державного майна України, вдосконалення управління державним майном та підвищення ефективності санкційної політики» удосконалено нормативно-правову базу Фонду державного майна України в частині санкційної політики. Вже зареєстровано 137 прав власності держави в особі Фонду державного майна України на вилучені активи, що підпадають під дію санкційного законодавства;

прийнято Закон України від 01 грудня 2022 року № 2807-IX «Про Національну програму інформатизації», який регулює правові відносини, що виникають під час формування та виконання Національної програми інформатизації;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2024 року № 76-р схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки та затверджено операційний план її реалізації у 2024–2025 роках, чим забезпечено виконання міжнародних зобов'язань України у сфері публічних закупівель та послідовну адаптацію законодавства до стандартів ЄС.

Крім того, об'єктами контролю прийнято 18 організаційно-управлінських рішень, що сприяло покращенню ефективності у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном.

Невпровадженими залишаються 35 (16,9 %) рекомендацій, 2 з яких – у процесі виконання.

Невиконання рекомендацій зумовлено несвоєчасністю вжиття заходів щодо їх впровадження, змінами й оновленням законодавства, обставинами, пов'язаними з військовою агресією РФ.

Проведений аналіз засвідчив доцільність продовження Рахунковою палатою моніторингу виконання двох рекомендацій та встановлення термінів їх виконання.

Решта рекомендацій втратили свою актуальність та моніторинг їх виконання доцільно завершити.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Продовжити виконання двох рекомендацій об'єктами контролю та моніторинг їх виконання Рахунковою палатою:

Об'єкт контролю	Назва заходу контролю та рішення Рахункової палати	Зміст рекомендації	Терміни виконання
Мінекономіки	Аналіз щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (рішення Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-6)	Розробити та подати на розгляд КМУ проекти нормативно-правових актів про внесення змін до Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178, у частині перегляду і мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу	до 31.12.2025
Мінцифри	Аналіз стану використання коштів державного бюджету на електронне урядування (рішення Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-6)	Спільно із зацікавленими сторонами розглянути питання щодо розроблення та впровадження галузевої угоди у сфері комп'ютерних та інформаційних технологій	протягом 180 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС