



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

## РІШЕННЯ

28 травня 2026 року

№ 17-2

Київ

### **Про розгляд Висновків про результати аналізу річного звіту про виконання Закону України „Про Державний бюджет України на 2025 рік”**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статті 62 Бюджетного кодексу України, статей 7, 25 і 26 Закону України „Про Рахункову палату” розглянуто Висновки про результати аналізу річного звіту про виконання Закону України „Про Державний бюджет України на 2025 рік”.

За підсумками обговорення Рахункова палата

#### **ВСТАНОВИЛА:**

1. У 2025 році Кабінет Міністрів України (далі – Уряд України) виконував Закон України „Про Державний бюджет України на 2025 рік” в умовах продовження повномасштабного вторгнення в Україну, збільшення кількості ворожих атак на цивільні об’єкти в усіх регіонах країни, насамперед енергетичної та транспортної інфраструктури, що призводило до їх пошкодження і руйнації, тривалих перебоїв у постачанні електроенергії, тепла, води, погіршення логістики. Як наслідок, економіка відновлювалася повільніше, ніж очікувалося. Приріст реального валового внутрішнього продукту становив 1,8 відс., що менше від прогнозу і показника попереднього року. В умовах зменшення експорту на 4,4 відс. рушіями економічної активності були будівництво і внутрішня торгівля.

2. Окремі фактичні макропоказники відрізнялись від прогнозних, що призвело до менших надходжень до державного бюджету загалом на 15,9 млрд грн і витрат на погашення й обслуговування боргу та деяких видатків на 26,3 млрд гривень. Зокрема, міцніший, порівняно з прогнозним, середній обмінний курс гривні спричинив недоотримання 99,1 млрд грн доходів



державного бюджету і зменшення витрат на погашення й обслуговування боргу та окремих видатків на 27,2 млрд гривень. Водночас надпрогнозоване зростання імпорту товарів сприяло додатковому надходженню доходів державного бюджету у сумі 86,1 млрд гривень.

3. Фінансова підтримка міжнародних партнерів забезпечила стабільність державних фінансів, зростання міжнародних резервів України і сприяла здійсненню найнеобхідніших витрат державного бюджету. У 2025 році майже на третину (29,3 відс.), порівняно з попереднім роком, збільшився обсяг отриманих коштів зовнішніх запозичень і безповоротної допомоги до 2 трлн 259,8 млрд гривень.

Водночас внаслідок порушення термінів / неповного виконання зобов'язань у частині досягнення низки цільових показників щодо впровадження реформ не отримано запланованих на 2025 рік надходжень у сумі 1,5 млрд євро від Європейського Союзу за програмою Ukraine Facility і 1,8 млрд СПЗ за кредитом Міжнародного валютного фонду.

4. Державний бюджет у 2025 році не виконано як за доходами (96,1 відс. плану), так і видатками (96,3 відс. плану).

До загального фонду державного бюджету надійшло доходів у сумі 2 трлн 662,7 млрд грн, або 95,5 відс. плану. Видатки загального фонду становили 4 трлн 188,9 млрд грн, або 97,6 відс. плану.

До спеціального фонду державного бюджету зараховано доходів у сумі 1 трлн 178,3 млрд грн, або 97,3 відс. плану. Видатки спеціального фонду становили 1 трлн 291,6 млрд грн, або 92,2 відс. плану.

У результаті державний бюджет загалом виконано з дефіцитом, що на 5,4 відс. менше плану, у тому числі загальний фонд – 1 трлн 513,1 млрд грн, або 100,8 відс., спеціальний – 122,7 млрд грн, або 53,7 відсотка.

Загальний обсяг фінансових ресурсів державного бюджету становив 6 трлн 414,7 млрд грн, у тому числі надійшло доходів і повернено кредитів на суму 3 трлн 854,8 млрд грн, отримано надходжень для фінансування бюджету – 2 трлн 559,9 млрд гривень.

Фінансові ресурси державного бюджету спрямовані насамперед на проведення видатків і надання кредитів – 5 трлн 490,5 млрд грн, операцій з погашення та коригування боргових зобов'язань і придбання цінних паперів – 775,6 млрд гривень.

Загалом залишок бюджетних коштів, що обліковується на рахунках державного бюджету, за рік збільшився на 42,5 млрд грн, або 38,1 відс., і на 01.01.2026 становив 154,1 млрд грн, у тому числі загального фонду –



на 27,4 млрд грн, або в 27 разів, – до 28,4 млрд грн, спеціального – на 15,1 млрд грн, або 13,7 відс., – до 125,7 млрд гривень.

5. У 2025 році план доходів не виконано вперше з 2021 року, що спричинене, зокрема, недонадходженням міжнародної допомоги, меншим, ніж прогнозувалося, курсом гривні до іноземних валют, збільшенням обсягів податкових пільг.

6. Порівняно з 2024 роком, доходи зросли на 717,5 млрд грн, або 23,0 відсотка.

Доходи державного бюджету збільшилися, за оцінкою Рахункової палати, за рахунок адміністративних чинників на 439,9 млрд грн, економічних – на 182,7 млрд грн, зокрема:

девальвації гривні – на 54,7 млрд грн;  
зростання оподаткованого імпорту – на 46,5 млрд грн;  
збільшення заробітної плати і грошового забезпечення військовослужбовців – на 45,8 млрд грн;  
інфляції – на 35,7 млрд гривень.

7. Податковий борг платників податків у 2025 році зріс на 98,3 млрд грн, або в 1,7 раза, з яких 75,3 млрд грн – внаслідок несплати донарахованої в результаті проведених податковими органами перевірок пені за порушення термінів розрахунків у сфері зовнішньоекономічної діяльності, за невиконання зобов'язань та штрафних санкцій за порушення вимог валютного законодавства. Суттєвим є ризик нестягнення такого боргу.

8. У 2025 році значну частину видатків як державного (17,1 відс. загального обсягу видатків), так і місцевих бюджетів (18,1 відс.) проведено в грудні внаслідок тривалого здійснення закупівель і поставок товарів, виконання робіт та послуг у кінці року. Це спричинило додаткове навантаження на бюджети в кінці року.

9. Видатки державного бюджету на 3,7 відс. менші плану внаслідок, зокрема:

недотримання або перенесення визначених умовами контрактів термінів поставок товарів, здійснення робіт і послуг, насамперед оборонного й енергетичного призначення;

зволікання головними розпорядниками коштів державного бюджету (далі – головні розпорядники) з прийняттям рішень щодо розподілу коштів між напрямками, передбаченими у порядках про використання коштів;

тривалого узгодження процедури закупівель, технічних характеристик, переліків, механізмів постачання товарів та обладнання з вимогами міжнародних партнерів;

економії видатків на обслуговування державного боргу;



оплати медичних та соціальних послуг у межах потреби.

10. Найбільше видатків спрямовано на безпеку й оборону держави, частка яких у загальному обсязі видатків, порівняно з довоєнним періодом, збільшилась з 17,7 відс. до 69,8 відсотка. Видатки головних розпорядників сектору безпеки й оборони проведені у сумі 3 трлн 824,5 млрд грн, або 98,8 відс. плану, з них:

48 відс. (1 трлн 835,8 млрд грн) – видатки спеціального призначення та поточні трансферти підприємствам (видатки на озброєння та військову техніку), що на 475,1 млрд грн більше, ніж у 2024 році;

30,8 відс. (1 трлн 177,5 млрд грн) – видатки на грошове забезпечення військовослужбовців, що на 210,4 млрд грн більше, ніж у 2024 році.

Із загального фонду видатки здійснені у сумі 2 трлн 670,6 млрд грн, що на 4,3 млрд грн, або 0,2 відс., менше плану, зокрема за бюджетними програмами Міністерства оборони України, насамперед на розвиток, закупівлю, модернізацію та ремонт озброєння, військової техніки, засобів і обладнання – на 3,8 млрд грн, або 0,6 відсотка.

Майже третина (30,2 відс.) видатків здійснювалась зі спеціального фонду державного бюджету, насамперед за рахунок окремих власних надходжень бюджетних установ, отриманих у натуральній формі.

11. Уряд України прийняв рішення про виділення із резервного фонду 74,4 млрд грн, або 99,8 відс. обсягу цього фонду. При цьому на заходи, що не відповідають меті фонду, виділено 12 відс. цього фонду, зокрема для надання одноразової державної грошової допомоги „Зимова підтримка”, державної грошової допомоги покупцям товарів українського виробництва та часткової компенсації вартості техніки й обладнання вітчизняного виробництва.

12. Видатки та надання кредитів для реалізації публічних інвестиційних проєктів (далі – ПІП) на 59,6 млрд грн, або 47,6 відс., менші плану через призупинення реалізації частини проєктів унаслідок збройної російської агресії, їх реструктуризації та необхідності врегулювання процедури закупівель для приведення контрактів у відповідність із вимогами Міжнародного банку реконструкції та розвитку. Це призвело, зокрема, до відтермінування реалізації окремих проєктів, які здійснюються за рахунок грантів та позик від міжнародних партнерів. При цьому платежі на обслуговування та погашення залучених кредитних коштів здійснювалися своєчасно відповідно до графіків.

Основними напрямками реалізації ПІП стали розвиток і відновлення інфраструктури, освіта.

13. Посилення ракетних російських обстрілів зумовило зростання, порівняно з 2024 роком, у 2,4 раза видатків та обсягів надання кредитів для паливно-енергетичного комплексу, що здійснювалися з різних джерел, зокрема за рахунок грантів і позик міжнародних фінансових організацій (далі – МФО),



однак ці витрати у 2025 році на 31,0 відс. менші плану і становили 32,5 млрд грн, насамперед на:

захист об'єктів гідроенергетики, магістральних мереж та високовольтних підстанцій спрямовані кошти загального фонду державного бюджету (у тому числі і резервного фонду державного бюджету) – 10,9 млрд грн, що у 2,2 раза більше, ніж у попередньому році, однак на 14,5 відс. менше плану;

відновлення зруйнованих або пошкоджених внаслідок російської збройної агресії об'єктів гідроенергетики, магістральних мереж та високовольтних підстанцій за рахунок коштів МФО – 2,1 млрд грн, що майже удвічі більше, ніж у попередньому році, однак на 0,8 відс. менше плану.

14. У 2025 році на реалізацію експериментальних проєктів у рамках Всеукраїнської економічної платформи „Зроблено в Україні”, зокрема надання електронної публічної послуги „Національний кешбек”, з державного бюджету спрямовано 11,2 млрд грн, що на 29,7 відс. більше, ніж у 2024 році. Частка придбаних товарів через експериментальний проєкт „Національний кешбек” у обороті роздрібною торгівлі України збільшилась з 0,5 відс. у вересні – грудні 2024 року (початок реалізації проєкту) до 2,4 відс. у 2025 році. Фізичними особами отримані виплати витрачено насамперед на оплату комунальних послуг (62,7 відс. загального обсягу виплат).

15. За наявності ресурсу видатки за окремими бюджетними програмами спеціального фонду здійснювалися в менших від запланованих обсягах, як наслідок, окремі головні розпорядники мають значні залишки коштів. Порівняно з 01 січня 2025 року, залишки коштів спеціального фонду державного бюджету на рахунках, відкритих у Державній казначейській службі України (далі – Казначейство) (крім власних надходжень бюджетних установ та субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам), збільшилися на 9,1 млрд грн і на 01.01.2026 становили 61,1 млрд гривень.

16. У 2025 році Пенсійний фонд України погасив у повному обсязі заборгованість за позиками, наданими Казначейством з єдиного казначейського рахунка (далі – ЄКР) на покриття тимчасових касових розривів Пенсійного фонду України, пов'язаних з виплатою пенсій, яка на початок 2025 року становила 11,3 млрд гривень.

17. Державні запозичення становили 2 трлн 435,4 млрд грн, або 98,9 відс. плану, у тому числі:

зовнішні – 1 трлн 853,9 млрд грн, або 98,6 відс. плану, з них облігації зовнішніх державних позик, що випущені для здійснення правочинів з державними деривативами на суму 148,8 млрд грн;

внутрішні – 581,5 млрд грн, або 100 відс. плану, з них облігації внутрішніх державних позик, що випущені в обмін на акції додаткової емісії приватного



акціонерного товариства „Українська фінансова житлова компанія” з метою збільшення його статутного капіталу на суму 30 млрд гривень.

18. Загальний обсяг державного і гарантованого державою боргу збільшився на 29,5 відс. до 9 трлн 42,7 млрд грн і вперше перевищив обсяг валового внутрішнього продукту країни (101,2 відс.).

Витрати з державного бюджету на погашення й обслуговування державного та гарантованого державою боргу збільшилися, порівняно з 2024 роком, на 17,3 відс. – до 977,6 млрд грн, що становило 16 відс. усіх витрат державного бюджету.

Суттєвими ризиками збільшення боргу і витрат на його погашення й обслуговування є, зокрема:

значний в умовах воєнного стану дефіцит державного бюджету, що потребує нових запозичень для його покриття;

зростання частки чутливого до валютних коливань боргу, номінованого в іноземній валюті, з 74,7 до 79,1 відсотка.

19. У 2025 році видатки державного бюджету на надання трансфертів місцевим бюджетам на 21,8 млрд грн, або 10 відс., менші плану, що спричинено, зокрема, незатвердженням Урядом України розподілу або затвердженням розподілу окремих трансфертів не в повному обсязі, неповним використанням отриманих субвенцій і перерахуванням невикористаних залишків у кінці року з місцевих бюджетів до державного бюджету.

20. Доходи місцевих бюджетів без трансфертів із державного бюджету у 2025 році, порівняно з 2024 роком, зросли на 13,1 відс. насамперед за рахунок збільшення надходжень податку на доходи фізичних осіб, місцевих податків і зборів, їх частка у загальному обсязі доходів збільшилася на 1,6 відс. пункту – до 73,9 відсотка. Видатки місцевих бюджетів збільшились на 15,2 відсотка. Залишається неврегульованим питання списання заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам у 2009–2014 роках за рахунок коштів ЄКР, яка перебуває на обліку в Казначействі в сумі 9 млрд гривень.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

## **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Висновки про результати аналізу річного звіту про виконання Закону України „Про Державний бюджет України на 2025 рік” (далі – Висновки).
2. Надіслати це рішення та Висновки Верховній Раді України.



### 3. Надіслати Висновки Кабінетові Міністрів України і рекомендувати:

1) вжити заходів для забезпечення повного та своєчасного виконання зобов'язань України у межах програм міжнародної фінансової підтримки Європейського Союзу, зокрема Ukraine Facility, і Міжнародного валютного фонду з метою отримання передбачених обсягів ресурсів у встановлені строки;

2) забезпечити розроблення та реалізацію комплексу заходів щодо зниження податкового боргу, передбачивши поетапне зменшення його загального обсягу та підвищення рівня стягнення, поліпшення планування та проведення органами Державної податкової служби України перевірок, уникаючи витрачання ресурсів на донарахування податків і штрафних санкцій у сумах, що значно перевищують можливості платників щодо їх сплати, та враховуючи можливості податкових органів стягнути такі суми;

3) доручити Міністерству фінансів України разом з Державною податковою службою України врегулювати відображення податкового боргу з платежу „Пеня за порушення термінів розрахунків у сфері зовнішньоекономічної діяльності, за невиконання зобов'язань та штрафні санкції за порушення вимог валютного законодавства” в загальній сумі обсягу податкового боргу за результатами контрольної-перевірочної роботи;

4) забезпечити ухвалення рішень про виділення коштів резервного фонду державного бюджету виключно відповідно до мети, визначеної у Бюджетному кодексі України, із належним документальним обґрунтуванням їх відповідності встановленим напрямам;

5) забезпечити ухвалення рішення про спрямування у 2026 році залишку коштів за бюджетною програмою Міністерства оборони України 2101540 „Здійснення заходів з реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу, розроблення, освоєння і впровадження нових технологій, нарощування наявних виробничих потужностей для виготовлення продукції оборонного призначення, закупівлі озброєння, військової (спеціальної) техніки, засобів та обладнання”, який обліковується станом на 01 січня 2026 року, з метою використання наявних ресурсів;

6) доручити головним розпорядникам вжити заходів щодо підвищення рівня виконання видатків та надання кредитів за бюджетними програмами з реалізації ПП, у тому числі за рахунок:

удосконалення процедур погодження;

скорочення строків укладання контрактів;

посилення координації з міжнародними фінансовими організаціями;

7) забезпечити впровадження регулярної звітності про стан реалізації ПП, у тому числі із розподілом за бюджетними програмами, джерелами фінансування, проектами та відображенням рівня їх виконання;



8) забезпечити удосконалення звітності щодо використання коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії, передбачивши відображення дат і номерів рішень Уряду України, об'єктів (заходів), напрямів їх використання;

9) доручити головним розпорядникам:

вжити заходів щодо погашення кредиторської та дебіторської бюджетної заборгованості за видатками державного бюджету, насамперед простроченої, і недопущення утворення нової простроченої заборгованості;

розглянути можливість розширення напрямів використання коштів, отриманих на відкриті у Національному банку України рахунки для зарахування коштів як добровільних внесків (благодійних пожертв) від фізичних та юридичних осіб приватного права та/або публічного права для фінансового забезпечення заходів з відсічі збройної агресії проти України та ліквідації її наслідків, національної безпеки та оборони, відновлення, підтримки і розвитку України, надання гуманітарної допомоги;

10) переглянути доцільність подальшої реалізації окремих публічних інвестиційних проектів і програм публічних інвестицій, що реалізуються за рахунок кредитів (позик), залучених до спеціального фонду державного бюджету, за якими кошти не використовуються або використовуються у незначних обсягах, з урахуванням безпекових, соціально-економічних та фінансових ризиків, з метою зменшення видатків на обслуговування таких кредитних ресурсів;

11) вжити заходів щодо погашення простроченої заборгованості перед державним бюджетом за кредитами (позиками), залученими державою або під державні гарантії, із застосуванням визначених у статті 17 Бюджетного кодексу України механізмів погашення (списання) такої заборгованості з метою її зменшення;

12) забезпечити у 2026 році своєчасне ухвалення рішень про розподіл трансфертів, передбачених у державному бюджеті та нерозподілених між місцевими бюджетами, для проведення запланованих видатків відповідно до помісячного розпису державного бюджету;

13) доручити головним розпорядникам здійснювати постійний контроль за використанням наданих із державного бюджету трансфертів місцевим бюджетам і в разі неможливості проведення видатків або економії коштів надавати пропозиції щодо їх перерозподілу на інші видатки для забезпечення нагальних потреб в умовах дії воєнного стану;

14) підготувати і внести на розгляд Верховній Раді України новий законопроект щодо врегулювання питання погашення заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам у 2009–2014 роках за рахунок коштів ЄКР, що обліковується в Казначействі.



4. Надіслати це рішення та Висновки Комітетові Верховної Ради України з питань бюджету для розгляду на його засіданні.

5. Надіслати Висновки:

1) Апарату Верховної Ради України засобами електронного зв'язку для розповсюдження серед народних депутатів України;

2) Міністерству фінансів України в порядку інформування.

6. Оприлюднити це рішення та Висновки на офіційному вебсайті Рахункової палати.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову Рахункової палати Ольгу Піщанську.

**Голова**

**Ольга ПІЩАНСЬКА**

