

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

**про виконання об'єктом контролю рішення Рахункової палати
від 28.05.2026 № 17-3**

**«Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного
агентства розвитку туризму України»**

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік (зі змінами) та Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік (зі змінами) проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – фінансовий аудит Державного агентства розвитку туризму України з метою перевірки, аналізу й оцінки правильності ведення, повноти обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності за 2025 рік.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений у Державному агентстві розвитку туризму України (далі – Агентство) з 27.11.2025 до 13.03.2026.

Під час здійснення заходу встановлено: на нематеріальний актив «Реєстр суб'єктів туристичної діяльності та Портал Єдиного туристичного реєстру» (далі – «Реєстр»), введений в експлуатацію у 2024 році, амортизація не нараховувалась. Як наслідок, станом на 01 січня 2025 року вартість нематеріальних активів у балансі завищена на 59,22 тис. грн, на 01 січня 2026 року – на 236,89 тис. грн, що призвело до заниження показника витрат у звіті про фінансові результати та, відповідно, до викривлення фінансового результату Агентства за 2025 рік.

Не дотримані вимоги Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 101 «Подання фінансової звітності» (далі – НП(С)БО 101) у частині достовірного розкриття інформації у Примітках до річної фінансової звітності за 2025 рік: на позабалансовому рахунку 073 «Невідшкодовані нестачі і втрати від псування цінностей розпорядників бюджетних коштів» обліковувалась нестача на суму 50,19 тис. грн, хоча у листопаді 2024 року кримінальне провадження за цим фактом закрито у зв'язку із встановленням відсутності в діянні складу кримінального правопорушення.

У порушення вимог Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII «Про державну службу» об'єктом контролю виконання обов'язків за вакантними посадами керівників та спеціалістів покладалося на державних службовців, які не були працівниками відповідних структурних підрозділів, а обіймали посади в інших структурних підрозділах Агентства, що призвело до нарахування таким працівникам виплат (компенсацій) за додаткове навантаження та пов'язаних виплат з недотриманням вимог законодавства, зокрема заробітної плати за час відпусток, грошової допомоги, що виплачується з наданням щорічної основної відпустки, та матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань,



компенсації за невикористану відпустку на загальну суму 853,97 тис. грн, в тому числі єдиного соціального внеску – 153,99 тис. гривень.

У Примітках до фінансової звітності не наведена інформація про виплати працівникам при звільненні у сумі 347,48 тис. грн за 2025 рік, що призвело до неповного розкриття фінансової інформації щодо витрат та зобов'язань Агентства, пов'язаних із звільненням працівників.

Згідно з рішенням Рахункової палати від 28.05.2026 № 17-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України» (далі – Рішення) Звіт про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України (далі – Звіт), Рішення, а також план заходів реагування об'єкта контролю на Рішення надіслано до Агентства (лист від 04.06.2026 № 03-1531).

Про результати аудиту поінформовано Верховну Раду України (лист від 04.06.2026 № 03-1536), Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики (лист від 04.06.2026 № 03-1535), Кабінет Міністрів України (лист від 04.06.2026 № 03-1533).

Прем'єр-міністром України надано доручення від 09.06.2026 № 20365/1/1- 26 Міністерству розвитку громад та територій України, Міністерству фінансів України, Агентству розглянути Рішення та Звіт, вжити відповідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

На виконання цього доручення Міністерство розвитку громад та територій України поінформувало Рахункову палату про розгляд Рішення та заходи, впроваджені Агентством (лист від 02.07.2026 № 17538/43/10-26).

Згідно зі статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» Агентство проінформувало Рахункову палату про результати розгляду Рішення і Звіту, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи (листи від 19.06.2026 № 1013/N8-26, від 01.07.2026 № 1091/N8-26).

Для усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата надала чотири рекомендації, виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації та заходи, що мають бути вжиті з метою усунення виявлених недоліків, наведені нижче.

1. Висновки Рахункової палати:

1.1. У порушення вимог пункту 2 розділу IV Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 122 «Нематеріальні активи» на нематеріальний актив «Реєстр», який введений у 2024 році в експлуатацію та має встановлений строк корисного використання, об'єктом контролю амортизація не нараховувалась. Виявлене порушення стало можливим внаслідок нежиття достатніх заходів внутрішнього контролю та допущення недоліків у веденні бухгалтерського обліку нематеріальних активів Агентства.



Ненарахування та невідображення амортизації на нематеріальний актив «Реєстр» призвели до завищення у формі № 1-дс «Баланс» вартості нематеріальних активів на початок звітної періоду на суму 59,22 тис. грн та кінець – на 236,89 тис. гривень. Це призвело до заниження Агентством витрат за статтею «Амортизація» у звіті про фінансові результати (форма № 2-дс) та, відповідно, до викривлення фінансового результату у формі № 1-дс «Баланс» за 2025 рік.

1.2. Встановлено недотримання Агентством вимог пункту 7 розділу IX, пункту 5 розділу I НП(С)БО 101 у частині достовірного розкриття інформації у Примітках до річної фінансової звітності за 2025 рік (форма № 5-дс): на позабалансовому рахунку 073 «Невідшкодовані нестачі і втрати від псування цінностей розпорядників бюджетних коштів» обліковувалась нестача на суму 50,19 тис. грн, хоча у листопаді 2024 року кримінальне провадження за цим фактом закрито у зв'язку із встановленням відсутності в діянні складу кримінального правопорушення.

Недостовірне розкриття інформації у фінансовій звітності станом на 01 січня 2025 року та на 01 січня 2026 року внаслідок відображення нестачі на суму 50,19 тис. грн призвело до завищення показників фінансової звітності у формі № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності».

1.3. У порушення вимог частини сьомої статті 31 Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII «Про державну службу» об'єктом контролю виконання обов'язків за вакантними посадами керівників та спеціалістів покладалося на державних службовців, які не були працівниками відповідних структурних підрозділів, а обіймали посади в інших структурних підрозділах Агентства, що призвело до нарахування таким працівникам виплат (компенсацій) за додаткове навантаження та пов'язаних виплат з недотриманням вимог законодавства, зокрема заробітної плати за час відпусток, грошової допомоги, що виплачується з наданням щорічної основної відпустки, та матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань, компенсації за невикористану відпустку на загальну суму 853,97 тис. грн, в тому числі єдиного соціального внеску – 153,99 тис. гривень.

Виявлене порушення спричинене неправильним трактуванням об'єктом контролю норм законодавства. Ухвалення керівництвом Агентства управлінських рішень про покладання виконання обов'язків зумовлене виробничою необхідністю через незаповнення вакантних посад протягом тривалого часу та загалом не вплинуло на показники фінансової звітності Агентства за 2025 рік.

1.4. У Примітках до фінансової звітності не розкрита інформація про виплати 22 працівникам Агентства при звільненні у 2025 році на загальну суму 347,48 тис. грн, чим не дотримані вимоги пункту 2 розділу IV Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 132 «Виплати працівникам».



2. Рекомендації Рахункової палати:

2.1. Державному агентству розвитку туризму України:

2.1.1. Здійснити нарахування амортизації на нематеріальний актив «Реєстр» та відобразити на відповідних рахунках бухгалтерського обліку.

2.1.2. Внести зміни до розпорядчих документів Агентства в частині вжиття додаткових заходів внутрішнього контролю із забезпечення повноти та достовірності обліку нематеріальних активів.

2.1.3. Вжити заходів для забезпечення достовірності відображення даних на позабалансовому рахунку 073 «Невідшкодовані нестачі і втрати від псування цінностей розпорядників бюджетних коштів» у сумі 50,19 тис. гривень.

2.1.4. Забезпечити навчання посадових осіб Агентства з питань оплати праці державних службовців.

2.2. Міністерству фінансів України рекомендовано внести зміни до типової форми фінансової звітності № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності», затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 29 листопада 2017 року № 977, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 грудня 2017 року за № 1539/31407 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 20 листопада 2025 року № 586), передбачивши окремий розділ для розкриття інформації про виплати працівникам відповідно до розділу IV Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 132 «Виплати працівникам», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2011 року № 1798, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2012 року за № 121/20434.

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

За результатами розгляду Рішення Кабінетом Міністрів України Прем'єр-міністр України надала доручення від 09.06.2026 № 20365/1/1- 26 (до листа Рахункової палати від 04.06.2026 № 03-1533) Міністерству розвитку громад та територій України, Міністерству фінансів України, Агентству розглянути Рішення та Звіт, вжити відповідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Юлії Свириденко Міністерство розвитку громад та територій України поінформувало Рахункову палату про розгляд Рішення та заходи, впроваджені Агентством (лист від 02.07.2026 № 17538/43/10-26).

Агентство розглянуло Рішення і Звіт та у встановлений строк поінформувало Рахункову палату (листи від 19.06.2026 № 1013/N8-26, від 01.07.2026 № 1091/N8-26). План заходів Агентства щодо виконання рекомендацій Рахункової палати, викладених у рішенні від 28.05.2026 № 17-3 та Звіті, затверджений наказом Агентства від 10.06.2026 № 84.



Відповідно до Плану заходів реагування на рішення Рахункової палати від 25.05.2026 № 17-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України» (далі – План заходів) Агентство вжило заходів з виконання двох рекомендацій:

проведено розрахунок зносу (амортизації) нематеріального активу «Реєстр» за 2024–2025 роки у сумі 296,1 тис. грн та операції відображено на відповідних рахунках у бухгалтерському обліку установи (бухгалтерська довідка від 03.04.2026 № 2, інвентарна картка обліку об'єкта права інтелектуальної власності у складі нематеріальних активів);

наказом Агентства від 17.06.2026 № 92 «Про внесення змін до Порядку організації бухгалтерського обліку в Державному агентстві розвитку туризму України» визначено окремим розділом «Організація внутрішнього контролю за нематеріальними активами» процедуру закріплення нематеріальних активів за матеріально відповідальними особами, ведення ними оперативного обліку та проведення обов'язкових щоквартальних звірок із Сектором фінансів та бюджету.

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Виконаними визнано дві рекомендації, надані Агентству.

Планами заходів реагування об'єктів контролю на Рішення передбачено виконання всіх рекомендацій, наданих Рахунковою палатою.

Реалізацію наданих Рахунковою палатою рекомендацій з термінами виконання 30.09.2026 розпочато.

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій Агентством, Рахункова палата дійшла висновку:

виконано дві рекомендації;

розпочато впровадження двох рекомендацій, терміни виконання яких (до 30.09.2026) не настали.

Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата здійснюватиме моніторинг і аналіз стану реалізації наданих рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про їх виконання.

Заступник Голови Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА



Додаток
до Інформаційного повідомлення
про виконання рішення
Рахункової палати від 28.05.2026 № 17-3

Оцінка впровадження рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 28.5.2026 № 17-3

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації	Оціночний статус рекомендації
1	Державному агентству розвитку туризму України			
1.1	До 30.06.2026 здійснити нарахування амортизації на нематеріальний актив «Реєстр суб'єктів туристичної діяльності та Портал Єдиного туристичного реєстру» та відобразити на відповідних рахунках бухгалтерського обліку	Державним агентством розвитку туризму України (далі – Агентство) проведено розрахунок зносу (амортизації) нематеріального активу «Реєстр суб'єктів туристичної діяльності та Портал Єдиного туристичного реєстру» за 2024–2025 роки у сумі 296,1 тис. грн та операції відображено в бухгалтерському обліку установи (бухгалтерська довідка від 03.04.2026 № 2, інвентарна картка обліку об'єкта права інтелектуальної власності у складі нематеріальних активів)		Виконано
1.2	До 30.06.2026 внести зміни до розпорядчих документів Державного агентства розвитку туризму України в частині вжиття додаткових заходів внутрішнього контролю із забезпечення повноти та достовірності обліку нематеріальних активів	Наказом Агентства від 17.06.2026 № 92 «Про внесення змін до Порядку організації бухгалтерського обліку в Державному агентстві розвитку туризму України» визначено окремим розділом «Організація внутрішнього контролю за нематеріальними активами» процедуру закріплення нематеріальних активів за матеріально відповідальними особами, ведення ними оперативного обліку та проведення обов'язкових щоквартальних звірок		Виконано



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
03-41/20 від 08.07.2026 13:35
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

1.3	До 30.09.2026 вжити заходів для забезпечення достовірності відображення даних на позабалансовому рахунку 073 «Невідшкодовані нестачі і втрати від псування цінностей розпорядників бюджетних коштів» у сумі 50,19 тис. гривень	Згідно з Планом заходів реагування на рішення Рахункової палати від 25.05.2026 № 17-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України» (далі – План заходів) Агентством передбачено оцінку факту відсутності інформації щодо наявності нових обставин або доказів, які могли б бути підставою для ініціювання питання про поновлення кримінального провадження (службова записка Сектору правового забезпечення Агентства від 01.06.2026 № 154). Сектор фінансів та бюджету Агентства розпочав підготовку доповідної записки на ім'я Голови Агентства для отримання дозволу на зняття втрат з обліку та подальшого остаточного списання суми 50,19 тис. грн на підставі бухгалтерської довідки в термін до 30.09.2026	Планом заходів передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Розпочато
1.4	До 30.09.2026 забезпечити навчання посадових осіб Державного агентства розвитку туризму України з питань оплати праці державних службовців	Відповідно до Плану заходів з метою забезпечення методичної точності, урахування останніх законодавчих змін в умовах воєнного стану та координації навчальних планів із профільними державними стандартами Сектор фінансів та бюджету Агентства підготував і надіслав офіційне звернення до Національного агентства України з питань державної служби щодо наявних програм підвищення кваліфікації за цим напрямом (лист від 18.06.2026 № 1005//N10-26)	Планом заходів передбачено заходи з реалізації рекомендації, визначено строки її виконання та відповідальних виконавців	Розпочато
2	Міністерству фінансів України рекомендовано внести зміни до типової форми фінансової звітності № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності», затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 29 листопада 2017 року	Станом на 07.07.2026 інформація щодо розгляду рішення Рахункової палати від 25.05.2026 № 17-3 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного агентства розвитку туризму України» не надходила		Термін виконання не визначено



№ 977, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 грудня 2017 року за № 1539/31407 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 20 листопада 2025 року № 586), передбачивши окремий розділ для розкриття інформації про виплати працівникам відповідно до розділу IV Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 132 «Виплати працівникам», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2011 року № 1798, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 січня 2012 року за № 121/20434			
--	--	--	--



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
03-41/20 від 08.07.2026 13:35
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59