



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

## РІШЕННЯ

23 червня 2026 року

№ 19-3

Київ

### **Про розгляд Звіту про результати аналізу щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35–37, 39 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

За підсумками обговорення Рахункова палата

### **ВСТАНОВИЛА:**

1. Подання щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (далі – Щорічний звіт), до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також його оприлюднення на офіційному вебсайті здійснено Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України (далі – Мінекономіки) згідно з вимогами Закону України від 25 грудня 2015 року № 922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі – Закон про публічні закупівлі).

Структура та зміст Щорічного звіту вимогам Закону про публічні закупівлі повною мірою не відповідають. Закон про публічні закупівлі включення до Щорічного звіту інформації про формування та реалізацію політики у сфері публічних закупівель, професіоналізацію цієї сфери та міжнародну діяльність не передбачає.

Водночас інформацію про формування та реалізацію політики у сфері публічних закупівель Щорічний звіт відображає неповною мірою. В документі бракує важливої інформації про недоліки у формуванні та реалізації політики у сфері закупівель, зокрема про незатвердження у встановленому порядку операційного плану реалізації у 2026 році Стратегії реформування системи



публічних закупівель на 2024–2026 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2024 року № 76-р (далі – Стратегія реформування), невиконання та здійснення пролонгації третини заходів для її реалізації, нерозроблення плану діяльності на середньостроковий період.

2. Аналіз функціонування системи публічних закупівель у Щорічному звіті не охоплює всіх публічних закупівель, проведених у 2025 році.

За таких обставин Щорічний звіт не містить повної та достовірної узагальненої інформації про загальну кількість і вартість закупівель товарів, робіт і послуг, здійснених у 2025 році за публічні кошти.

Щорічний звіт має переважно описовий і фактологічний характер без належного рівня аналітичного опрацювання.

Окреслені недоліки спричинені, серед іншого, невизначенням у Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель», невідповідністю Методичних рекомендацій щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників публічних закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель, затверджених наказом Мінекономіки від 29.12.2025 № 4199 (далі – Методичні рекомендації), з урахуванням яких формувався Щорічний звіт, вимогам Закону про публічні закупівлі, неналежним внутрішнім контролем у Мінекономіки.

3. Інформація про функціонування системи публічних закупівель, кількісні та вартісні показники, рівень конкуренції та кількість скарг, а також тенденції у змінах у цій сфері відображена лише на підставі даних електронної системи закупівель (далі – ЕСЗ).

Щорічний звіт даних про всі публічні закупівлі, здійснені у 2025 році, зокрема оборонні закупівлі (безпосередньо не пов'язані з військовими потребами, що здійснювалися замовниками сфери безпеки та оборони), закупівлі, проведені без використання ЕСЗ з очікуваною вартістю до 50 тис. грн, та неконкурентні закупівлі газу, не відображає.

Неврахування Мінекономіки даних щодо всіх публічних закупівель призводить до неповного відображення стану функціонування системи публічних закупівель та викривлення оцінки їх частки (10,15 відс.) у номінальному внутрішньому валовому продукті (далі – ВВП), рівня конкуренції і прозорості.

З урахуванням вартості договорів про закупівлю газу та оборонних закупівель, інформація про які також міститься в ЕСЗ, частка публічних закупівель у номінальному ВВП становила щонайменше 15,43 відсотка.

Навіть згідно з наведеними Мінекономіки даними, 3,1 млн (88,4 відс.) закупівель із загальною очікуваною вартістю понад 257,8 млрд грн (27,7 відс.) проведено без ЕСЗ (Prozorro), тобто поза конкуренцією.

Якщо врахувати укладені договори про закупівлю газу на загальну суму 192,03 млрд грн, загальна сума укладених за по суті неконкурентними



закупівлями договорів збільшиться з 639,37 млрд грн (257,50 млрд грн неконкурентні закупівлі, 381,87 млрд грн – з одним учасником) до 831,4 млрд грн, а їх частка – до 75,7 відс. вартості всіх договорів. І це без сум договорів, укладених за результатами оборонних закупівель, інформацію про які на запит Рахункової палати Мінекономіки та Міністерство оборони України (далі – Міноборони) не надали.

Фактичне застосування відкритих торгів як основної конкурентної процедури закупівлі у 2025 році майже нівельовано: із понад 3,5 млн закупівель, відображених в ЕСЗ, проведено лише 14 відкритих торгів, що становило 0,0004 відс. їх загальної кількості. У вартісному вимірі такі закупівлі становили 100 млн грн, або 0,01 відс. загальної вартості закупівель, відображених в ЕСЗ. Це свідчить про фактичну маргіналізацію таких процедур, неналежне функціонування конкурентної моделі закупівель.

Зі 179,26 тис. відкритих торгів з особливостями з очікуваною вартістю 555,36 млрд грн, 146,6 тис. закупівель (81,78 відс.) з очікуваною вартістю 437,39 млрд грн (78,76 відс.) проведено лише з одним учасником, тобто по суті у неконкурентний спосіб.

Вкрай низький рівень конкуренції свідчить про неефективність функціонування у 2025 році системи публічних закупівель як механізму витрачання публічних коштів.

4. Інформацію про скарги в сфері публічних закупівель у Щорічному звіті відображено як узагальнені статистичні дані Антимонопольного комітету України (далі – АМКУ) без належного аналізу причин та тенденцій, які спричиняють ці оскарження.

При цьому задоволення АМКУ 68 відс. всіх розглянутих у 2025 році скарг трактується Мінекономіки як ефективність механізму оскарження для захисту прав учасників закупівель, проте аналіз порушень, що призвели до таких оскаржень, не здійснений.

З урахуванням результатів проведеного Рахунковою палатою аналізу, твердження Мінекономіки, що «загалом, результати 2025 року свідчать про стійкість та системний розвиток сфери публічних закупівель, яка успішно адаптується до викликів воєнного стану та продовжує рух до виконання євроінтеграційних зобов'язань...», достатнього фактичного підтвердження не має.

5. Інформація про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель відображена неповно і системного аналізу проблем, висновків і пропозицій щодо їх розв'язання не містить.

Інформація про заходи контролю у сфері закупівель відображена у Щорічному звіті шляхом узагальнення та перенесення статистичних даних без здійснення аналізу такої інформації та її впливу на сферу публічних закупівель.

Нерозкриття у Щорічному звіті ключових проблемних питань у сфері публічних закупівель викривляє загальне уявлення про стан функціонування цієї сфери, знижує прозорість діяльності відповідних державних органів, фактично



приховує наявні ризики та створює враження стабільного функціонування системи.

6. Мета складання Щорічного звіту – надання користувачам достовірної та об'єктивної інформації про функціонування системи публічних закупівель у 2025 році – не досягнута.

Невідображення у Щорічному звіті повної аналітичної інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти, та фактичне звуження Мінекономіки передбаченого аналізу до аналізу переважно закупівель, відображених в ЕСЗ, об'єктивної інформації про систему публічних закупівель загалом не забезпечують.

7. Мінекономіки повною мірою виконання рекомендацій Рахункової палати не забезпечило. Як наслідок, рекомендовані Рахунковою палатою Мінекономіки перегляд і мінімізація підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу, запроваджених Особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 року № 471, далі – Особливості), і надалі залишаються актуальними.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

## **ВИРІШИЛА:**

1. Звіт про результати аналізу щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (далі – Звіт), затвердити.

2. Це рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Верховній Раді України.

3. Це рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Комітетові Верховної Ради України з питань економічного розвитку та рекомендувати розглянути на засіданні.

4. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України та рекомендувати доручити Мінекономіки спільно з Міноборони та Державною казначейською службою України вжити заходів щодо унормування механізму збору, узагальнення та відображення у щорічних звітах Мінекономіки повної та достовірної інформації про всі закупівлі за публічні кошти, у тому числі про оборонні закупівлі та закупівлі вартістю до 50 тис. грн, що здійснюються без ЕСЗ.

Термін виконання – 01.04.2027 (надалі – до 1 квітня кожного року).

5. Це рішення Рахункової палати і Звіт надіслати Мінекономіки та рекомендувати:



5.1. Забезпечити виконання рекомендації, наданої у рішеннях Рахункової палати від 22 квітня 2025 року № 9-1 «Про розгляд Звіту про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном» та від 24 червня 2025 року № 16-2 «Про розгляд Звіту про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель», а саме: провести оцінку актуальності винятків із законодавства про публічні закупівлі в умовах воєнного стану, вжити заходів для їх зведення до мінімуму шляхом розроблення та внесення на розгляд в установленому порядку проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.

Термін виконання – 30.09.2026.

5.2. Пришвидшити розроблення та внесення на розгляд в установленому порядку проекту розпорядження Кабінету Міністрів України про визначення на 2026 рік операційного плану реалізації Стратегії реформування.

Термін виконання – 30.09.2026.

5.3. Забезпечити розробку та затвердження плану діяльності Мінекономіки на середньостроковий період з урахуванням стратегічних цілей у сфері публічних закупівель, завдань та заходів з їх досягнення.

Термін виконання – 15.07.2026.

5.4. Привести Методичні рекомендації у частині структури щорічного звіту у відповідність з вимогами Закону про публічні закупівлі, передбачивши посилення аналітичної складової для здійснення системного аналізу всіх публічних закупівель, проведених у звітному періоді, а не лише тих, дані про які відображаються в ЕСЗ, відображення аналітичної інформації з питань рівня конкуренції, кількості скарг та результатів контролю, зокрема про причини і тенденції.

Термін виконання – 30.09.2026.

6. Оприлюднити Звіт і це рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Геннадія Пліса.

**Голова**

**Ольга ПІЩАНСЬКА**

