



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Рахункової палати
23.06.2026 № 19-3

ЗВІТ

**ПРО РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ,
ЩО МІСТИТЬ АНАЛІЗ ФУНКЦІОНУВАННЯ СИСТЕМИ
ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА УЗАГАЛЬНЕНУ
ІНФОРМАЦІЮ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ЗДІЙСНЕННЯ
КОНТРОЛЮ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ**

Відповідальний:

член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС

Київ

www.rp.gov.ua



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-40/19-3 від 24.06.2026 09:33
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59



ЗМІСТ

ВСТУПНЕ СЛОВО	3
ПРЕАМБУЛА	4
РЕЗЮМЕ	5
I. РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ	7
1. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА.....	7
2. ВІДОБРАЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО КІЛЬКІСНІ ТА ВАРТІСНІ ПОКАЗНИКИ ЗАКУПІВЕЛЬ, РІВЕНЬ КОНКУРЕНЦІЇ ТА КІЛЬКІСТЬ СКАРГ.....	10
3. ВІДОБРАЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ.....	19
4. ВІДОБРАЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ, ПРИЧИНИ ЇХ ВИНИКНЕННЯ ТА ШЛЯХИ РОЗВ'ЯЗАННЯ.....	20
II. РЕАГУВАННЯ НА РЕКОМЕНДАЦІЇ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ	21
III. ВИСНОВКИ	22
1. ЗВІТУВАННЯ.....	22
2. АНАЛІЗ ФУНКЦІОНУВАННЯ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ (ЩОДО КІЛЬКІСНИХ І ВАРТІСНИХ ПОКАЗНИКІВ ЗАКУПІВЕЛЬ У РОЗРІЗІ ПРОЦЕДУР І ПРЕДМЕТІВ ЗАКУПІВЕЛЬ, РІВНЯ КОНКУРЕНЦІЇ, КІЛЬКОСТІ СКАРГ).....	23
3. УЗАГАЛЬНЕНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ.....	24
4. ДОСЯГНЕННЯ МЕТИ СКЛАДАННЯ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ.....	25
5. СТАН ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНІХ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ.....	25
ВІДПОВІДЬ ОБ'ЄКТА КОНТРОЛЮ.....	25
IV. РЕКОМЕНДАЦІЇ	26
Додаток 1. КРИТЕРІЇ АНАЛІЗУ	27
Додаток 2. СПИСОК СКОРОЧЕНЬ	28





ВСТУПНЕ СЛОВО

Наша країна послідовно реалізує закріплений у Конституції України стратегічний курс на набуття повноправного членства в Європейському Союзі.

Однією з ключових умов європейської інтеграції є забезпечення ефективного, прозорого та конкурентного функціонування системи публічних закупівель відповідно до норм ЄС та Угоди про асоціацію.

Публічні закупівлі залишаються вагомим складовим національної економіки та мають значний вплив на економічні процеси та функціонування держави загалом.

Повномасштабна збройна агресія Російської Федерації проти України суттєво змінила підходи до здійснення публічних закупівель. В умовах воєнного стану пріоритетного значення набули своєчасність забезпечення потреб держави, оперативність закупівель, а також їх відповідність запитам у сфері оборони.

За таких умов особливої актуальності набуває питання ефективного функціонування системи публічних закупівель та забезпечення належного балансу між швидкістю ухвалення рішень, прозорістю та підзвітністю.

Формування та реалізацію державної політики у сфері публічних закупівель, а також аналіз функціонування системи публічних закупівель забезпечує Мінекономіки.

З метою надання користувачам достовірної та об'єктивної інформації Мінекономіки щороку має подавати Верховній Раді України, Кабінетові Міністрів України та Рахунковій палаті звіт про функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

Згідно з чинним законодавством аналіз такого звіту до його розгляду Верховною Радою України має здійснювати Рахункова палата.

Рахунковою палатою проаналізовано Щорічний звіт Мінекономіки за 2025 рік. Результати цього аналізу з відповідними висновками та рекомендаціями у встановленому порядку будуть оприлюднені та доведені Верховній Раді України, Кабінетові Міністрів України та Мінекономіки.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС





ПРЕАМБУЛА

Звіт про результати аналізу щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, буде надісланий до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Мінекономіки.

Застосовані стандарти: аналіз здійснено відповідно до Порядку проведення аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19 грудня 2024 року № 58-б.

Мета аналізу: надання оцінки повноти відображення кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг та узагальненої інформації про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

Предмет аналізу: Щорічний звіт, нормативно-правові акти, статистична, фінансова, бюджетна, управлінська звітність та інша інформація щодо діяльності Мінекономіки з питань аналізу.

Обсяг аналізу (період): 2025 рік.

Об'єкт: Мінекономіки.

Обмеження: відсутність у Щорічному звіті повної інформації щодо всіх публічних закупівель, здійснених у 2025 році.

Відповідальність об'єкта: Закон про публічні закупівлі визначає Мінекономіки завдання з підготовки та подання не пізніше 1 квітня року, наступного за звітним бюджетним роком, до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель. Щорічний звіт Мінекономіки оприлюднює на своєму офіційному вебсайті.

Відповідальність Рахункової палати: Рахункова палата здійснює попередній аналіз Щорічного звіту протягом трьох місяців з дня його оприлюднення, до розгляду на засіданнях комітетів Верховної Ради України та пленарних засіданнях Верховної Ради України, відповідно до Закону України від 02 липня 2015 року № 576-VIII «Про Рахункову палату» (зі змінами).

Критерії аналізу: додаток 1.

Методи аналізу: аналіз нормативних та організаційно-розпорядчих документів щодо діяльності в частині предмета контрольного заходу, аналітичні розрахунки, порівняння.





РЕЗЮМЕ

Подання Щорічного звіту до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також оприлюднення його на офіційному вебсайті Мінекономіки забезпечено.

Структура та зміст Щорічного звіту вимогам Закону про публічні закупівлі повною мірою не відповідають.

Щорічний звіт не містить аналізу всіх публічних закупівель, проведених у 2025 році. Водночас документ включає інформацію про формування та реалізацію політики у сфері публічних закупівель, професіоналізацію цієї сфери та міжнародну діяльність, висвітлення якої Закон про публічні закупівлі не передбачає.

Аналіз системи публічних закупівель обмежувався лише аналізом кількісних і вартісних показників за даними ЕСЗ, аналіз показників усіх публічних закупівель не здійснювався, що порушує принцип прозорості в публічних закупівлях, визначений Законом про публічні закупівлі.

Таке обмеження негативно впливає на формування державної політики та належну обґрунтованість подальших управлінських рішень, адже за таких обставин держава достовірною інформацією про загальні показники закупівель товарів, робіт і послуг за публічні кошти не володіє.

Щорічний звіт без даних про загальну кількість і суму усіх публічних закупівель за публічні (суспільні) кошти фактично втрачає аналітичну цінність.

Суспільство зацікавлене в об'єктивній інформації про витрачання публічних коштів, насамперед в інформації, якої немає в відкритому доступі, адже дані з ЕСЗ і так є загальнодоступними.

Неврахування Мінекономіки даних щодо всіх публічних закупівель унеможлиблює підтвердження достовірності викладеної в Щорічному звіті інформації щодо їх частки у складі ВВП, конкуренції та прозорості.

Інформація про рівень конкуренції та кількість скарг, яка відображена лише за даними ЕСЗ, відомостей щодо всіх публічних закупівель не розкриває.

Як наслідок, вказані у Щорічному звіті рівень конкуренції та кількість скарг є нерепрезентативними і реального стану системи публічних закупівель не відображають.





При цьому навіть за даними Щорічного звіту 3,10 млн закупівель з понад 3,51 млн (88,35 %) із загальною очікуваною вартістю понад 257,76 млрд грн (27,70 %) проведено без ЕСЗ (Prozorro), тобто поза конкуренцією.

Відкритих торгів як основну процедуру конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі проведено лише 14, що становило 0,0004 % загальної кількості закупівель, відображених в ЕСЗ, із загальною очікуваною вартістю 100 млн грн (0,01 % загальної очікуваної вартості всіх закупівель).

Зі 179,26 тис. відкритих торгів з особливостями (за формою — конкурентний спосіб закупівель) з очікуваною вартістю 555,36 млрд грн, 146,60 тис. закупівель (81,78 %) з очікуваною вартістю 437,39 млрд грн (78,76 %) проведено лише з одним учасником (по суті — у неконкурентний спосіб).

У 2025 році за закупівлями, проведеними по суті у неконкурентний спосіб (зокрема з одним учасником), укладено договорів на загальну суму 639,37 млрд грн (70,55 %).

Якщо враховувати неконкурентні закупівлі газу на 192,03 млрд грн, загальна сума договорів, укладених за закупівлями по суті у неконкурентний спосіб, збільшиться до 831,40 млрд грн, а їх частка — до 75,70 % вартості всіх договорів, укладених за закупівлями 2025 року. І це без сум договорів, укладених за результатами оборонних закупівель, інформацію про які на запит Рахункової палати Мінекономіки та Міноборони не надали.

Вкрай низький рівень конкуренції свідчить про неефективність функціонування у 2025 році системи публічних закупівель як механізму витрачання публічних коштів.

Зазначене, зокрема, спричинене невизначеністю в чинному Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель», аналіз функціонування якої має відобразитися у Щорічному звіті. Водночас прийнятий Верховною Радою України у травні 2026 року новий Закон України «Про публічні закупівлі» цього поняття також не визначає.

Інформація щодо контролю та оскарження процедур закупівель наведена переважно у вигляді узагальнених статистичних даних без достатнього аналітичного опрацювання проблемних питань та визначення шляхів їх вирішення.

Невідображення аналітичної інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти, у поєднанні із суперечливою інформацією про їх конкурентність, прозорість та ефективність досягнення мети Щорічного звіту — надання користувачам достовірної та повної інформації про функціонування системи публічних закупівель у 2025 році — унеможлиблює.





I. РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ

1. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СКЛАДАННЯ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ З ДОТРИМАННЯМ ВИМОГ ЗАКОНОДАВСТВА

Щорічний звіт поданий Мінекономіки в установлений строк та оприлюднений, однак під час складання документа вимоги законодавства не забезпечені.

Закон про публічні закупівлі встановлює, що Мінекономіки подає не пізніше 1 квітня року, наступного за звітним бюджетним роком, до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати щорічний звіт про функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, а також оприлюднює його на своєму офіційному вебсайті.

Щорічний звіт до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Рахункової палати поданий Мінекономіки у встановлений строк та на офіційному вебсайті цього органу оприлюднений.

При підготовці Щорічного звіту Мінекономіки використало інформацію, отриману від Рахункової палати¹, АМКУ², Держаудитслужби³, ДП «Прозорро»⁴, з центральної бази даних ЄСЗ та інших джерел відповідно до законодавства.

При цьому визначених Законом про публічні закупівлі вимог до складових Щорічного звіту не дотримано.

Розкриття в Щорічному звіті інформації про формування та реалізацію політики у сфері публічних закупівель, професіоналізацію цієї сфери та міжнародну діяльність Закон про публічні закупівлі у структурі звіту не передбачає.

¹ Лист Рахункової палати від 06.02.2026 № 04-291.

² Лист АМКУ від 16.02.2026 № 20-29.1/01-198е.

³ Лист Держаудитслужби від 17.02.2026 № 003100-14/2065-2026.

⁴ Лист ДП «Прозорро» від 28.02.2026 № 206/01/457/12.





Наведена у Щорічному звіті інформація містить аналіз лише публічних закупівель, відображених в ЕСЗ, а не всіх публічних закупівель, проведених у 2025 році, що є недотриманням вимог Закону про публічні закупівлі.

Щорічний звіт подано за підписом заступника Міністра економіки, довкілля та сільського господарства України, який за напрям публічних закупівель не відповідав, що не узгоджується з п. 6 Методичних рекомендацій.

Ці недоліки зумовлені невідповідністю Методичних рекомендацій нормам Закону про публічні закупівлі та недостатнім внутрішнім контролем.

ВІДПОВІДНІСТЬ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ ЗА СТРУКТУРОЮ, МЕТОЮ ТА ЗМІСТОМ МЕТОДИЧНИМ РЕКОМЕНДАЦІЯМ

Щорічний звіт за структурою, метою та змістом Методичним рекомендаціям відповідає.

Структура та зміст Щорічного звіту визначаються Методичними рекомендаціями.

Щорічний звіт за структурою, метою та змістом Методичним рекомендаціям загалом відповідає.

Водночас Методичні рекомендації нормам Закону про публічні закупівлі повною мірою не відповідають.

Методичні рекомендації передбачають висвітлення у Щорічному звіті не визначеної Законом про публічні закупівлі інформації щодо формування та реалізації політики у сфері публічних закупівель, професіоналізації цієї сфери та міжнародної діяльності. До того ж така інформація подана здебільшого фрагментарно та цілісного уявлення про стан реалізації стратегічних пріоритетів у сфері закупівель не дає⁵.

⁵ У розділі про формування та реалізацію політики у сфері публічних закупівель Щорічний звіт не дає чіткого уявлення про стан досягнення стратегічних цілей у цій сфері та впровадження заходів щодо подальшої гармонізації законодавства України з директивами ЄС, що значною мірою впливає на надання Україні статусу кандидата на членство в ЄС. У розділі щодо професіоналізації сфери публічних закупівель інформація про виконання завдань Стратегії реформування, спрямованих на підвищення ефективності регулювання професійної діяльності суб'єктів сфери публічних закупівель, оновлення професійного стандарту, впровадження правил етичної поведінки, проведення оцінки впровадження цих механізмів, висвітлена недостатньо. У розділі щодо міжнародної діяльності інформація про впровадження міжнародних технічних стандартів у сфері закупівель як окремий результат висвітлена недостатньо, а саме обмежено відображений обмін інформацією про публічні закупівлі на міжнародному рівні (окрім окремих згадок у межах співпраці з СОТ).





ПОРІВНЮВАНІСТЬ ІНФОРМАЦІЇ З ПОПЕРЕДНІМИ ПЕРІОДАМИ ЗВІТУВАННЯ

Інформація, викладена у Щорічному звіті, з попередніми періодами звітування є порівнювальною.

Інформацію подано наочно, зі статистикою за попередні періоди та порівнянням основних показників.

ВІДОБРАЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЮ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Щорічний звіт інформацію щодо формування та реалізації політики у сфері публічних закупівель, яку передбачено Методичними рекомендаціями, відображає неповною мірою.

Аналіз Щорічного звіту свідчить про невідображення в документі важливої інформації про недоліки у формуванні та реалізації політики у сфері закупівель, а саме про відсутність:

- затвердженого у встановленому порядку операційного плану реалізації у 2026 році Стратегії реформування;
- кореляції планів роботи Мінекономіки зі стратегічними цілями у сфері закупівель;
- плану діяльності на середньостроковий період, що по суті перетворює державну політику на набір рішень «сьогодні на сьогодні»;
- даних щодо невиконання та пролонгацію третини (11 із 34) запланованих Мінекономіки заходів для реалізації Стратегії реформування;
- даних щодо невиконання підконтрольним ДП «Прозорро» 6 з 10 (60 %) завдань з удосконалення ЕСЗ;
- аналізу відхилень та ідентифікації ризиків, що перетворює реалізацію державної політики на формальний процес без відповідальності за кінцевий результат;
- оцінки актуальності запроваджених винятків у публічних закупівлях, передбаченої планом заходів з виконання рекомендацій Єврокомісії, а також недостатнє висвітлення стану наближення законодавства України до права ЄС, що, відповідно, створює ризики для належної реалізації євроінтеграційного курсу у сфері закупівель.





2. ВІДОБРАЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО КІЛЬКІСНІ ТА ВАРТІСНІ ПОКАЗНИКИ ЗАКУПІВЕЛЬ, РІВЕНЬ КОНКУРЕНЦІЇ ТА КІЛЬКІСТЬ СКАРГ

ІНФОРМАЦІЯ ПРО КІЛЬКІСНІ ТА ВАРТІСНІ ПОКАЗНИКИ ЗАКУПІВЕЛЬ

Інформація про кількісні та вартісні показники закупівель відображена лише згідно з даними ЕСЗ, даних щодо всіх публічних закупівель, здійснених у 2025 році, Щорічний звіт не містить.

Відповідно до Закону про публічні закупівлі Щорічний звіт має містити аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

Водночас у розділі III «Аналітичні дані електронної системи закупівель» Щорічного звіту зазначено: формування інформації про функціонування системи закупівель здійснювалось Мінекономіки шляхом аналізу лише даних, наявних в ЕСЗ⁶, зокрема опрацювання закупівель, оголошених замовниками в розумінні Закону про публічні закупівлі у період з 01.01.2025 по 31.12.2025, за результатами яких договір про закупівлю укладено до 31.01.2026.

Отже, Щорічний звіт не розкриває інформації про всі закупівлі, здійснені протягом 2025 року за публічні кошти, а саме про:

- оборонні закупівлі (безпосередньо не пов'язані з військовими потребами, що здійснювалися замовниками сектору безпеки та оборони);
- закупівлі, проведені без використання ЕСЗ, з очікуваною вартістю до 50 тис. грн (Особливості не передбачають публікацію звіту про укладений договір)⁷.

Разом з тим Законом про оборонні закупівлі визначено, що:

- закупівля товарів, робіт і послуг здійснюється державними замовниками відповідно до Закону про публічні закупівлі з урахуванням особливостей, встановлених Законом про оборонні закупівлі⁸;
- державні замовники здійснюють торги з обмеженою участю та спрощені торги із застосуванням ЕСЗ⁹.

⁶ Сторінка 9 Щорічного звіту.

⁷ Пунктом 11 Особливостей визначено, що у разі здійснення закупівлі, вартість якої є меншою, ніж 50 тис. грн, без використання ЕСЗ, замовник не оприлюднює в ЕСЗ звіт про договір про закупівлю, укладений без ЕСЗ.

⁸ Частина друга статті 2 Закону про оборонні закупівлі.

⁹ Частина п'ята статті 16 Закону про оборонні закупівлі.





Відповідно, оскільки джерелом інформації Мінекономіки для аналізу функціонування системи публічних закупівель щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг була ЕСЗ, у Щорічному звіті мала б відобразитися також інформація з ЕСЗ про торги, здійснені згідно із Законом про оборонні закупівлі.

На запит Рахункової палати Мінекономіки повідомило¹⁰, що Щорічний звіт не містить відомостей про 65,5 тис. закупівель (без зазначення суми), що здійснювалися замовниками у сфері оборони із застосуванням ЕСЗ.

При цьому, за інформацією з відкритих джерел¹¹ (джерело — ЕСЗ), упродовж 2025 року замовниками у сфері оборони оприлюднено в ЕСЗ близько 270 тис. закупівель, 236 тис. з яких мають статус «завершені» на загальну суму майже 280 млрд гривень.

Отже, Мінекономіки повною інформацією щодо частки оборонних закупівель, проведених у 2025 році із застосуванням ЕСЗ, не володіє та цих даних у Щорічному звіті не відобразило.

Мінекономіки також не володіє та не відобразило у Щорічному звіті повної інформації про всі закупівлі з очікуваною вартістю до 50 тис. гривень. Згідно з інформацією Мінекономіки, до Щорічного звіту включена лише наявна в ЕСЗ інформація про 2,712 млн публічних закупівель з очікуваною вартістю 20,99 млрд гривень.

Мінекономіки визначило в Методичних рекомендаціях, що система публічних закупівель (сфера публічних закупівель) — це сукупність правовідносин, що пов'язані з придбанням замовниками товарів, робіт або послуг у порядку, установленому Законом про публічні закупівлі.

При цьому Закон про публічні закупівлі встановлює:

- в преамбулі своє поширення на правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад;
- замовник у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тис. грн, повинен дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель та може використовувати ЕСЗ¹².

Отже, придбання замовниками товарів, робіт або послуг з очікуваною вартістю до 50 тис. грн за публічні кошти є складовою правовідносин системи публічних закупівель та впливає на її загальні кількісні та вартісні показники, відповідно, інформація про такі закупівлі має відобразитись у Щорічному звіті.

¹⁰ Лист-відповідь Мінекономіки від 24.04.2026 № 3311-05/39632-03.

¹¹ Аналітичний звіт щодо порівняння показників закупівель замовників у сфері оборони за 2025 рік (tinyurl.com/4peu2v6p)

¹² Частина третя статті 3 Закону про публічні закупівлі.





Невідображення аналітичних даних про всі закупівлі, здійснені у 2025 році, зумовлене, зокрема, невідповідністю Методичних рекомендацій нормам Закону про публічні закупівлі та ставить під сумнів достовірність та коректність інформації, викладеної у Щорічному звіті.

Водночас у Щорічному звіті зазначено, що у 2025 році через ЕСЗ здійснювались закупівлі за рахунок донорських коштів¹³, хоча такі закупівлі Законом про публічні закупівлі не визначені. За результатами цих закупівель у 2025 році укладено 9,1 тис. договорів на загальну суму 23,18 млрд гривень.

ІНФОРМАЦІЯ ПРО РІВЕНЬ КОНКУРЕНЦІЇ ТА КІЛЬКІСТЬ СКАРГ

Інформація про рівень конкуренції та кількість скарг відображена лише за закупівлями з ЕСЗ, даних про всі публічні закупівлі Щорічний звіт не містить. Як наслідок, зазначені у документі рівень конкуренції та кількість скарг є нерепрезентативними та реального стану системи публічних закупівель не відображають.

Відповідно до Закону про публічні закупівлі Щорічний звіт має містити аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

Рівень конкуренції та кількість скарг визначались Мінекономіки шляхом аналізу даних, наявних лише в ЕСЗ¹⁴, а не даних щодо всіх публічних закупівель, здійснених у 2025 році.

Крім того, при формуванні узагальнених показників конкурентності та структури закупівель Мінекономіки не врахувало неконкурентних закупівель газу ТОВ «ГК «Нафтогаз Трейдинг» в АТ «НАК «Нафтогаз України» на загальну суму 192,03 млрд гривень. Згідно із Законом про публічні закупівлі інформація про такі неконкурентні закупівлі підлягає публікації в ЕСЗ і була опублікована в ЕСЗ, а отже, мала враховуватися Мінекономіки при здійсненні аналітичних розрахунків.

За умови врахування закупівлі газу на 192,03 млрд грн, загальна сума по суті неконкурентних закупівель збільшується з 639,37 млрд грн до 831,4 млрд грн, а їх частка — з 70,55% до 75,7% вартості всіх укладених договорів.

Зазначене призвело до викривлення інформації про галузі національної економіки, у яких найбільше витрачалось публічних коштів. Так, якщо за даними Мінекономіки

¹³ Кошти Міжнародного банку реконструкції та розвитку, Європейського банку реконструкції та розвитку, Європейського інвестиційного банку, Програми підтримки Польщі Interreg NEXT та інших, для проведення яких використовувався функціонал ЕСЗ «Торги за правилами організатора».

¹⁴ Сторінка 9 Щорічного звіту.





найбільше публічних коштів у 2025 році витрачено у галузі будівництва, то з урахуванням закупівель газу, найбільш витратною стає енергетична галузь, а якщо врахувати ще й оборонні закупівлі (про що зазначено вище), то першою стає оборонна галузь, далі — енергетична і лише потім — будівництво.

Інформацію про скарги у сфері публічних закупівель подано у Щорічному звіті як узагальнені статистичні дані АМКУ без належного аналізу причин та тенденцій, які спричиняють оскарження. При цьому задоволення АМКУ 68 % всіх розглянутих у 2025 році скарг трактується Мінекономіки як ефективність механізму оскарження для захисту прав учасників закупівель без проведення аналізу порушень у закупівлях, що призвели до таких оскаржень.

Окремо слід зазначити про відображення у Щорічному звіті результатів закупівель, хоч й оголошених до 31.12.2025, але договір за якими укладено до 31.01.2026. Включення даних початку цього року до звіту за 2025 рік прямо впливає на коректність Щорічного звіту і створює ризик подвійного обліку, оскільки дані про договори, укладені у січні 2026 року, можуть враховуватись як у звіті за 2025 рік, так і при формуванні показників наступного звітнього періоду.

Наявність окреслених недоліків спричинена невизначенням у Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель», аналіз функціонування якої має відобразитися у Щорічному звіті, та недосконалістю Методичних рекомендацій.

Невідображення аналітичних даних щодо всіх публічних закупівель, здійснених у 2025 році, підстав підтвердити достовірність та об'єктивність показників конкуренції та скарг у системі публічних закупівель не дає.

ВІДОБРАЖЕННЯ АНАЛІТИЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ ПРО ТЕНДЕНЦІЇ У ЗМІНАХ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Аналітична інформація про тенденції у змінах кількісних та вартісних показників у сфері публічних закупівель, яка відображена на підставі даних ЕСЗ без урахування даних про всі публічні закупівлі 2025 року, свідчить про проведення переважної більшості закупівель по суті у неконкурентний спосіб, що не забезпечує дотримання визначених Законом про публічні закупівлі принципів прозорості та конкурентності.

До зазначеного в Директиві 2014/24/ЄС необхідного рівня конкуренції, навіть для складних і обмежених процедур, закупівлі через ЕСЗ в Україні не наблизились, а отже, ефективним механізмом використання публічних коштів не стали.

У 2025 році за закупівлями по суті у неконкурентний спосіб укладено 70,55 % договорів на загальну суму 639,37 млрд грн, водночас з урахуванням договорів про закупівлю газу загалом на суму 192,03 млрд грн, загальна сума укладених за по суті неконкурентними закупівлями договорів збільшиться до 831,4 млрд грн, їх частка — до 75,7 % вартості всіх договорів.





Відкритих торгів як основну процедуру конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі проведено лише 14, що становило 0,0004 % загальної кількості закупівель, облікованих в ЕСЗ, договорів укладено тільки на 90 млн гривень.

За таких обставин частка публічних закупівель у номінальному ВВП країни у 2025 році в розмірі 10,15 %, про яку йдеться у Щорічному звіті, не підтверджується.

З урахуванням вартості договорів про закупівлю газу та оборонних закупівель, інформація про які також міститься в ЕСЗ, частка публічних закупівель у номінальному ВВП становила щонайменше 15,43 %.

Врахування лише закупівлі газу збільшує частку по суті неконкурентних закупівель до 831,4 млрд грн (9,31 % у номінальному ВВП), що суттєво змінює зміст показника: йдеться не про масштаб прозорого ринку, як у європейських оцінках, а про масштаб неконкурентного розподілу публічних ресурсів.

Відповідно до Щорічного звіту у 2025 році проведено понад 3,5 млн публічних закупівель, що на 201,5 тис. більше, ніж у 2024 році (таблиця 1).

Таблиця 1

Кількість та очікувана вартість закупівель (в розрізі процедур), проведених у 2024–2025 роках

Методи закупівлі	2024 рік				2025 рік			
	од.	%	млрд	%	од.	%	млрд	%
Разом закупівель	3311949	100	939,77	100	3513453	100	930,61	100
Всього неконкурентні закупівлі, у т. ч.:	2971366	89,72	302,94	32,24	3104277	88,35	257,76	27,70
договір укладений без використання ЕСЗ	2971278	89,72	302,66	32,21	3104222	88,35	257,23	27,64
переговорна процедура	88	0,003	0,28	0,03	55	0,0016	0,53	0,06
Всього конкурентні закупівлі, у т. ч.:	340583	10,28	636,83	67,76	409176	11,65	672,85	72,30
відкриті торги	11	0,0003	0,01	0,001	14	0,0004	0,1	0,01
відкриті торги з публікацією англійською	5	0,0002	0,03	0,003	5	0,0001	1,14	0,12
закупівля за рамковою угодою	174	0,01	0,92	0,1	114	0,0032	0,93	0,10
спрощена закупівля	6178	0,19	2,48	0,26	5086	0,14	1,9	0,20
запит пропозицій постачальників	149672	4,52	71,11	7,57	224696	6,40	113,42	12,19
відкриті торги з особливостями	184543	5,57	562,28	59,83	179261	5,10	555,36	59,68





З понад 3,5 млн закупівель 2025 року, 3,1 млн (88,35 %) із загальною очікуваною вартістю понад 257,8 млрд грн (27,7 %) проведено без використання ЕСЗ (Prozorro) та поза конкуренцією. При цьому в абсолютних цифрах кількість неконкурентних закупівель у 2025 році збільшилась майже на 133 тисячі.

З використанням ЕСЗ (конкурентна та переговорна процедури) у 2025 році проведено 409 231 закупівлю (11,65 %) із загальною очікуваною вартістю 673,38 млрд грн (72,36 %).

При цьому у 2025 році **відкритих торгів як основну процедуру конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі проведено лише 14** (у 2024 — 11), **що становило 0,0004 %** (у 2024 — 0,0003 %) загальної кількості закупівель, облікованих в ЕСЗ, **на загальну очікувану вартість лише 100 млн грн** (у 2024 — 10 млн грн), що становить 0,01 % загальної очікуваної вартості всіх закупівель у 2025 році (у 2024 — 0,001 %). Договорів за результатами відкритих торгів у 2025 році укладено тільки на 90 млн гривень.

Серед показників конкурентних закупівель з використанням ЕСЗ у 2025 році, як і у 2024, переважали відкриті торги з особливостями.

Водночас відкриті торги з особливостями за своєю суттю істотно відрізняються від відкритих торгів за Законом про публічні закупівлі, оскільки мають інше нормативне підґрунтя, передбачають спрощену процедуру, скорочені строки проведення, обмеженість процедури оскарження та менш жорсткі вимоги до прозорості й конкуренції.

За таких умов відкриті торги з особливостями не можуть вважатися повноцінними відкритими торгами в розумінні Закону про публічні закупівлі, і лише формально ці торги мають схожу назву, але істотно відмінні.

Відкритих торгів з особливостями у 2025 році проведено 179,26 тис. (5,1 %) з очікуваною вартістю 555,36 млрд грн (59,68 %), у 2024 році — 5,57 % та 59,83 % відповідно.

При цьому згідно з отриманою від Мінекономіки¹⁵ на запит Рахункової палати інформацією, у 2025 році зі 179,26 тис. відкритих торгів з особливостями з очікуваною вартістю 555,36 млрд грн, **146,6 тис. закупівель (81,78 %) з очікуваною вартістю 437,39 млрд грн (78,76 %) проведено лише з одним учасником, тобто по суті у неконкурентний спосіб.**

З урахуванням даних Щорічного звіту у 2025 році **за закупівлями по суті у неконкурентний спосіб укладено 70,55 % договорів** на загальну суму 639,37 млрд грн (257,50 млрд грн — неконкурентні закупівлі, 381,87 млрд грн — з одним учасником).

Водночас, якщо врахувати укладені договори про закупівлю газу на загальну суму 192,03 млрд грн, **загалом сума укладених за по суті неконкурентними закупівлями договорів збільшиться до 831,4 млрд грн, їх частка — до 75,7 % вартості всіх укладених договорів** (проти 28,41 % за неконкурентними методами, зазначеними у Щорічному звіті).

¹⁵ Лист Мінекономіки від 24.04.2026 № 3311-05/39632-03





У разі врахування сум договорів, укладених за результатами оборонних закупівель, проведених у неконкурентний спосіб, загальна частка по суті неконкурентних закупівель була б ще більшою.

Для оцінки національних систем закупівель країн-членів ЄС Європейська комісія застосовує методологію Single Market Scoreboard¹⁶

У 2025 році така оцінка проводилася за 8 ключовими показниками, одним з яких є показник «Один учасник торгів» (Single Bidding) — частка контрактів, укладених за участі лише одного учасника торгів. Цей показник вважається головним індикатором успішності закупівель.

Якщо частка закупівель з одним учасником перевищує 20 %, рівень конкуренції вважається незадовільним (червона зона). Прийнятний показник — нижче 10% (зелена зона).

За оцінками Європейської комісії, у 2025 році показник «Один учасник торгів» 21 країни з 27 членів ЄС віднесено до червоної зони, діапазон — від 22 % до 56 %.

В Україні вартість укладених у 2025 році договорів за результатами закупівлі з одним учасником становила 381,87 млрд грн, або 70,58 % вартості договорів за відкритими торгами з особливостями (541,04 млрд грн), **що значно** (на 14,58 %) **перевищує** (56 %) **найгірший ключовий показник серед країн ЄС.**

Згідно зі Щорічним звітом рівень конкуренції (середньозважений кількісний показник учасників) у відкритих торгах з особливостями у 2025 році становив від 1,41 до 1,69 (таблиця 2).

Таблиця 2

Показники рівня конкуренції у відкритих торгах з особливостями за 2024–2025 роки

Назва процедури закупівлі	% очікуваної вартості в закупівлях 2024 року	Рівень конкуренції в 2024 році			% очікуваної вартості в закупівлях 2025 року	Рівень конкуренції в 2025 році		
		товари	роботи	послуги		товари	роботи	послуги
Відкриті торги з особливостями	59,83	1,74	1,46	1,45	59,68	1,69	1,42	1,41

¹⁶ https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/business-framework-conditions/public-procurement_en





В той же час стаття 65 Директиви 2014/24/ЄС регулює кількість кандидатів, які відповідають кваліфікаційним критеріям, для запрошення до участі у тендері в обмежених (торги з обмеженою участю) або складних (переговорна процедура, конкурентний діалог) процедурах закупівель. У складній процедурі після відбору мінімальна кількість кандидатів повинна становити три кандидати, обмеженій — п'ять. Саме така кількість відповідно до Директиви 2014/24/ЄС є достатньою для забезпечення справжньої конкуренції.

Отже, показник рівня конкуренції у відкритих торгах з особливостями (1,41%–1,69%), частка очікуваної вартості яких становить 82,54% усіх конкурентних закупівель, є недостатнім для забезпечення справжньої конкуренції навіть у контексті положень Директиви 2014/24 ЄС для обмежених та складних процедур закупівель.

Однією з причин зниження конкуренції в публічних закупівлях є затвердження Особливостей, які надають можливість здійснювати переважну більшість закупівель шляхом укладання договорів без використання ЕСЗ, з одним учасником та через відкриті торги з особливостями.

Про низький рівень конкуренції у публічних закупівлях 2025 року також свідчить незначна (2,62%) різниця між очікуваною вартістю закупівель та вартістю укладених договорів, яка зменшилась порівняно з 5,44% у 2024 році.

Штучне обмеження Мінекономіки аналізу системи публічних закупівель лише аналізом даних ЕСЗ без проведення аналізу всіх публічних закупівель порушує принцип прозорості в публічних закупівлях, визначений Законом про публічні закупівлі, а вкрай низький рівень конкуренції свідчить про неефективність системи публічних закупівель як інструменту витрачання публічних коштів.

Згідно зі Щорічним звітом визначена Мінекономіки частка публічних закупівель у номінальному ВВП¹⁷ у 2025 році становить 10,15% (за вартістю укладених договорів), що менше на 1,45% порівняно з 2024 роком (11,60%).

При цьому, у разі врахування 472,03 млрд грн вартості договорів про закупівлю газу (192,03 млрд грн) та оборонних закупівель (280,0 млрд грн), інформація про які також міститься в ЕСЗ, частка публічних закупівель у номінальному ВВП має становити щонайменше 15,43%, або на 5,28% більше, ніж зазначено у Щорічному звіті (таблиця 3).

¹⁷ Відповідно до Щорічного звіту номінальний ВВП у 2025 році — 8931,19 млрд гривень.



**Частка публічних закупівель у номінальному ВВП у 2025 році**

Закупівлі	Укладені договори	
	вартість, млрд грн	частка у номінальному ВВП, %
Відповідно до Щорічного звіту	906,22	10,15
Не враховані у Щорічному звіті:	472,03	5,28
закупівлі газу	192,03	2,14
оборонні закупівлі	280,00	3,14
Всього	1378,25	15,43

Згідно з даними Щорічного звіту у 2025 році по суті у неконкурентний спосіб публічних закупівель здійснено на суму 639,37 млрд грн, що становить 7,16 % номінального ВВП.

У разі врахування неконкурентних закупівель газу на суму 192,03 млрд грн, частка договорів, укладених за по суті неконкурентними закупівлями, зростає до 831,4 млрд грн (9,31 % номінального ВВП).

Загальна частка по суті неконкурентних закупівель у складі номінального ВВП була б ще більшою у разі врахування сум договорів, укладених за результатами оборонних закупівель, проведених у неконкурентний спосіб.





3. ВІДОБРАЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Інформація про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель відображена неповно, системного аналізу проблем, висновків і пропозицій щодо їх розв'язання не містить.

Відповідно до Закону про публічні закупівлі Щорічний звіт має містити як аналіз функціонування системи публічних закупівель, так і узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

Водночас Щорічний звіт не містить системного аналізу проблем і ризиків за результатами контролю у сфері публічних закупівель.

Отриману від органів, які здійснюють контроль у сфері публічних закупівель, інформацію Мінекономіки узагальнено із суттєвим скороченням аналітичних блоків, що призвело до часткової втрати структури та важливих даних.

Так, включення інформації Держаудитслужби без суттєвих аналітичних складових призвело до невисвітлення у Щорічному звіті проблем у сфері закупівель, які потребують вирішення, зокрема недосконалість процесу формування очікуваної вартості, нерозроблення механізму зупинення платежів, надмірне застосування «прямих договорів», ризики для реалізації інструменту Ukraine Facility, невизначення ефективних інструментів врегулювання конфлікту інтересів, механізмів попередження нецільового використання коштів ЄС, обмеженість доступу органів контролю до інформації.

У надто скороченому варіанті відображено інформацію Держаудитслужби про нормотворчу та експертну роботу щодо конкретних законопроектів, стратегічних документів, а також позицію цієї служби щодо розв'язання проблемних питань у публічних закупівлях (без розкриття обсягу такої інформації, її тематичних напрямів та результативності впливу).

Щорічний звіт не містить також комплексної критичної аналітики та узагальнень щодо інформації, наданої АМКУ, Рахунковою палатою та Казначейством.

Неповне відображення Мінекономіки у Щорічному звіті інформації про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель не сприяє досягненню мети Щорічного звіту — наданню користувачеві об'єктивної інформації про функціонування системи публічних закупівель у 2025 році.





4. ВІДОБРАЖЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ПРО ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ, ПРИЧИНИ ЇХ ВИНИКНЕННЯ ТА ШЛЯХИ РОЗВ'ЯЗАННЯ

У Щорічному звіті інформація щодо проблемних питань у сфері публічних закупівель, причин їх виникнення та шляхів розв'язання відображена частково.

Така інформація формувалася на підставі аналізу публічних закупівель, відображених лише з використанням ЕСЗ, та не враховує проблемних питань, які виникають при здійсненні всіх публічних закупівель, зокрема оборонних та до 50 тис. гривень.

Підсумковий розділ Щорічного звіту загалом містить узагальнену інформацію про функціонування сфери публічних закупівель, зокрема, зазначено: **«загалом, результати 2025 року свідчать про стійкість та системний розвиток сфери публічних закупівель, яка успішно адаптується до викликів воєнного стану та продовжує рух до виконання євроінтеграційних зобов'язань...»**.

У цьому ж розділі подано інформацію про частку публічних закупівель у ВВП, рівень конкуренції та галузі національної економіки з найбільшим обсягом оплати товарів, робіт і послуг за публічні кошти.

З огляду на зроблені у попередніх розділах цього Звіту висновки, узагальнена інформація у Щорічному звіті не є релевантною.





II. РЕАГУВАННЯ НА РЕКОМЕНДАЦІЇ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

Стан реагування Мінекономіки на рекомендації Рахункової палати за результатами розгляду Звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2024 рік недостатній.

Відповідно до Закону України «Про Рахункову палату» об'єкт контролю інформує Рахункову палату у місячний строк про порядок і строки виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій (пропозицій), а також щокварталу (якщо інше не визначено Рахунковою палатою) — про вжиті заходи щодо виконання цих рекомендацій (пропозицій).

Мінекономіки повного виконання рекомендацій Рахункової палати не забезпечило.

Реалізовано дві з трьох рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 22 квітня 2025 року № 9-1. Невпровадженою та актуальною залишилася рекомендація Рахункової палати щодо розроблення проєкту змін до Особливостей у частині перегляду і мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка надавалася Мінекономіки Рахунковою палатою рішеннями від 22 квітня 2025 року № 9-1 та від 24 червня 2025 року № 16-2.

За інформацією, наданою Мінекономіки¹⁸, причинами невиконання є постійні форс-мажорні обставини, пов'язані з російською агресією, а також тривала робота з доопрацювання положень проєкту Закону України «Про публічні закупівлі» до другого читання.

Невиконання Мінекономіки цієї рекомендації створює ризик для реалізації рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року, план заходів з виконання яких затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2025 року № 300-р.

¹⁸ Лист Мінекономіки від 31.12.2025 № 3311-05/92751-03.





III. ВИСНОВКИ

1. ЗВІТУВАННЯ

Подання Щорічного звіту до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також оприлюднення його на офіційному вебсайті у встановлені строки Мінекономіки забезпечено.

Структура та зміст Щорічного звіту вимогам Закону про публічні закупівлі повною мірою не відповідають.

Подання у Щорічному звіті інформації про формування та реалізацію політики у сфері публічних закупівель, професіоналізацію у цій сфері та міжнародну діяльність Закон про публічні закупівлі не передбачає.

Водночас інформацію щодо формування та реалізації політики у сфері публічних закупівель Щорічний звіт відображає неповною мірою. В документі бракує важливої інформації про недоліки у формуванні та реалізації політики у сфері закупівель, зокрема про незатвердження у встановленому порядку операційного плану реалізації у 2026 році Стратегії реформування, невиконання та здійснення пролонгації третини заходів для її реалізації, нерозроблення плану діяльності на середньостроковий період.

При цьому аналіз функціонування системи публічних закупівель щодо всіх публічних закупівель, проведених у 2025 році, у Щорічному звіті не відображений.

За таких обставин Щорічний звіт повної та достовірної узагальненої інформації про загальну кількість і вартість закупівель товарів, робіт і послуг, здійснених у 2025 році за публічні кошти, не містить.

Щорічний звіт має переважно описовий і фактологічний характер без належної аналітичної складової.

Окреслені недоліки спричинені, серед іншого, невизначенням у Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель», невідповідністю Методичних рекомендацій, з урахуванням яких формувався Щорічний звіт, вимогам Закону про публічні закупівлі, неналежним внутрішнім контролем у Мінекономіки.





2. АНАЛІЗ ФУНКЦІОНУВАННЯ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ (ЩОДО КІЛЬКІСНИХ І ВАРТІСНИХ ПОКАЗНИКІВ ЗАКУПІВЕЛЬ У РОЗРІЗІ ПРОЦЕДУР І ПРЕДМЕТІВ ЗАКУПІВЕЛЬ, РІВНЯ КОНКУРЕНЦІЇ, КІЛЬКОСТІ СКАРГ)

Інформація про функціонування системи публічних закупівель, кількісні та вартісні показники, рівень конкуренції та кількість скарг, а також тенденції у змінах у цій сфері відображена лише на підставі даних ЕСЗ.

Щорічний звіт даних про всі публічні закупівлі, здійснені у 2025 році, зокрема оборонні закупівлі (безпосередньо не пов'язані з військовими потребами, що здійснювалися замовниками сфери безпеки та оборони), закупівлі, проведені без використання ЕСЗ з очікуваною вартістю до 50 тис. грн та неконкурентні закупівлі газу, не відображає.

Неврахування Мінекономіки даних щодо всіх публічних закупівель призводить до неповного відображення стану функціонування системи публічних закупівель та викривляє оцінку їх частки у ВВП (10,15 %), рівня конкуренції і прозорості.

З урахуванням вартості договорів про закупівлю газу та оборонних закупівель, інформація про які також міститься в ЕСЗ, частка публічних закупівель у номінальному ВВП становила щонайменше 15,43 %.

Навіть згідно з наведеними Мінекономіки даними, 3,1 млн (88,4 %) закупівель із загальною очікуваною вартістю понад 257,8 млрд грн (27,7 %) проведено без ЕСЗ (Prozorro), тобто поза конкуренцією.

Якщо врахувати укладені договори про закупівлю газу на загальну суму 192,03 млрд грн, загальна сума укладених за по суті неконкурентними закупівлями договорів збільшиться з 639,37 млрд грн (257,50 млрд грн неконкурентні закупівлі, 381,87 млрд грн — з одним учасником) до 831,4 млрд грн, а їх частка — до 75,7 % вартості всіх договорів. І це без сум договорів, укладених за результатами оборонних закупівель, інформацію про які на запит Рахункової палати Мінекономіки та Міноборони не надали.

Фактичне застосування відкритих торгів як основної конкурентної процедури закупівлі у 2025 році майже нівельовано: із понад 3,5 млн закупівель, відображених в ЕСЗ, проведено лише 14 відкритих торгів, що становило 0,0004 % їх загальної кількості. У вартісному вимірі такі закупівлі становили 100 млн грн, або 0,01 % загальної вартості закупівель, відображених в ЕСЗ. Це свідчить про фактичну маргіналізацію таких процедур, неналежне функціонування конкурентної моделі закупівель.

Зі 179,26 тис. відкритих торгів з особливостями з очікуваною вартістю 555,36 млрд грн, 146,6 тис. закупівель (81,78 %) з очікуваною вартістю 437,39 млрд грн (78,76 %) проведено лише з одним учасником, тобто по суті у неконкурентний спосіб.





До зазначеного в Директиві 2014/24/ЄС необхідного рівня конкуренції, навіть для складних і обмежених процедур закупівель, закупівлі через ЄСЗ в Україні не наблизились, а отже, гарантованим ефективним механізмом використання публічних коштів не стали.

Вкрай низький рівень конкуренції свідчить про неефективність функціонування у 2025 році системи публічних закупівель як ефективного механізму витрачання публічних коштів.

Інформацію про скарги в сфері публічних закупівель у Щорічному звіті відображено як узагальнені статистичні дані АМКУ без належного аналізу причин та тенденцій, які спричиняють оскарження.

При цьому задоволення АМКУ 68 % всіх розглянутих у 2025 році скарг трактується Мінекономіки як ефективність механізму оскарження для захисту прав учасників закупівель, проте аналіз порушень, що призвели до таких оскаржень, не здійснений.

З урахуванням результатів проведеного Рахунковою палатою аналізу, твердження Мінекономіки, що «загалом, результати 2025 року свідчать про стійкість та системний розвиток сфери публічних закупівель, яка успішно адаптується до викликів воєнного стану та продовжує рух до виконання євроінтеграційних зобов'язань...», достатнього фактичного підтвердження не має.

3. УЗАГАЛЬНЕНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ

Інформація про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель відображена неповно і системного аналізу проблем, висновків та пропозицій щодо їх розв'язання не містить.

Інформація про заходи контролю у сфері закупівель відображена у Щорічному звіті шляхом узагальнення та перенесення статистичних даних без здійснення аналізу такої інформації та її впливу на сферу публічних закупівель.

Нерозкриття у Щорічному звіті ключових проблемних питань у сфері публічних закупівель викривляє загальне уявлення про стан функціонування цієї сфери, знижує прозорість діяльності відповідних державних органів, фактично приховує наявні ризики та створює враження стабільного функціонування системи.





4. ДОСЯГНЕННЯ МЕТИ СКЛАДАННЯ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ

Мета складання Щорічного звіту — надання користувачам достовірної та об'єктивної інформації про функціонування системи публічних закупівель у 2025 році — не досягнута.

Невідображення у Щорічному звіті повної аналітичної інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти, та фактичне звуження Мінекономіки передбаченого аналізу до аналізу переважно закупівель, відображених в ЕСЗ, отримання об'єктивної інформації про систему публічних закупівель загалом не забезпечують.

5. СТАН ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНІХ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

Мінекономіки повною мірою виконання рекомендацій Рахункової палати не забезпечило.

Рекомендовані¹⁹ Рахунковою палатою Мінекономіки перегляд і мінімізація підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу, запроваджених Особливостями, і надалі залишаються актуальними.

Відповідь об'єкта контролю

За результатами спільного обговорення 10.06.2026 до проєкту Звіту були внесені окремі редакційні уточнення.

Зауваження до змісту проєкту Звіту в частині аналізу наданих рекомендацій не надходили.

¹⁹ Надавалася Мінекономіки рішеннями Рахункової палати від 22 квітня 2025 року № 9-1 та від 24 червня 2025 року № 16-2





IV. РЕКОМЕНДАЦІЇ

Кабінетові Міністрів України доручити Мінекономіки спільно з Міноборони та Казначейством вжити заходів щодо унормування механізму збору, узагальнення та відображення у щорічних звітах Мінекономіки повної та достовірної інформації про всі закупівлі за публічні кошти, у тому числі про оборонні закупівлі та закупівлі вартістю до 50 тис. грн, що здійснюються без ЕСЗ.

Термін виконання — 01.04.2027 (надалі — до 1 квітня кожного року).

Мінекономіки:

1. Забезпечити виконання рекомендації, наданої у рішеннях Рахункової палати від 22 квітня 2025 року № 9-1 та від 24 червня 2025 року № 16-2, а саме: провести оцінку актуальності винятків із законодавства про публічні закупівлі в умовах воєнного стану, вжити заходів для їх зведення до мінімуму шляхом розроблення та внесення на розгляд в установленому порядку проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.

Термін виконання — 30.09.2026.

2. Пришвидшити розроблення та внесення на розгляд в установленому порядку проекту розпорядження Кабінету Міністрів України про визначення на 2026 рік операційного плану реалізації Стратегії реформування.

Термін виконання — 30.09.2026.

3. Забезпечити розробку та затвердження плану діяльності Мінекономіки на середньостроковий період з урахуванням стратегічних цілей у сфері публічних закупівель, завдань та заходів з їх досягнення.

Термін виконання — 15.07.2026.

4. Привести Методичні рекомендації у частині структури щорічного звіту у відповідність з вимогами Закону про публічні закупівлі, передбачивши посилення аналітичної складової для здійснення системного аналізу всіх публічних закупівель, проведених у звітному періоді, а не лише тих, дані про які відображаються в ЕСЗ, відображення аналітичної інформації з питань рівня конкуренції, кількості скарг та результатів контролю, зокрема про причини і тенденції.

Термін виконання — 30.09.2026.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС





КРИТЕРІЇ АНАЛІЗУ

Критерій оцінки	Зміст критерію
Забезпечення складання Щорічного звіту з дотриманням вимог законодавства	Щорічний звіт підготовлений та поданий Рахунковій палаті у визначені законодавством терміни. Щорічний звіт оприлюднений на офіційному вебсайті Мінекономіки. Щорічний звіт містить складові, передбачені законодавством.
Відповідність Щорічного звіту за структурою та змістом Методичним рекомендаціям	Структура, зміст, мета та визначені у Щорічному звіті терміни відповідають Методичним рекомендаціям. У Щорічному звіті відображена інформація про всі складові системи публічних закупівель.
Порівнюваність інформації у Щорічному звіті з попередніми періодами звітування	Інформація у Щорічному звіті є порівнюваною з показниками попередніх періодів.
Відображення у Щорічному звіті інформації про формування та реалізацію державної політики у сфері публічних закупівель	Інформація про стратегічні цілі державної політики у сфері публічних закупівель відображена за звітний та наступні періоди. Вказані завдання та очікувані результати їх виконання для досягнення визначених цілей. Інформація про державну політику у сфері публічних закупівель узгоджується з Планом України, Стратегією реформування, Планом заходів № 300, планом діяльності Мінекономіки на середньостроковий період.
Відображення у Щорічному звіті інформації про кількісні та вартісні показники закупівель, рівень конкуренції та скарг	У Щорічному звіті відображені кількісні та вартісні показники закупівель, рівень конкуренції та інформація щодо кількості скарг.
Відображення у Щорічному звіті аналітичної інформації про тенденції у змінах у сфері публічних закупівель	Тенденції у змінах кількісних і вартісних показників, наведених у Щорічному звіті, розкриті. Інформація про причини та вплив виявлених тенденцій на функціонування складових та/або системи публічних закупівель відображена. Сформовані висновки за результатами аналізу, зазначені перспективи та надані рекомендації для подальшого розвитку сфери публічних закупівель.
Відображення у Щорічному звіті інформації про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель	Щорічний звіт в основних аспектах містить інформацію від усіх органів, уповноважених здійснювати контроль у сфері закупівель.
Відображення у Щорічному звіті інформації про проблемні питання у сфері публічних закупівель, причини їх виникнення та шляхи розв'язання	Проблемні питання у сфері публічних закупівель та причини їх виникнення окреслені. Шляхи розв'язання проблемних питань у сфері публічних закупівель розкриті.





СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

АМКУ	Антимонопольний комітет України
ВВП	Валовий внутрішній продукт
Держаудитслужба	Державна аудиторська служба України
ДП «Прозорро», Прозорро	Державне підприємство «Прозорро»
ЕСЗ	Електронна система закупівель
ЄС	Європейський Союз
Закон про оборонні закупівлі	Закон України від 17 липня 2020 року № 808-IX «Про оборонні закупівлі»
Закон про публічні закупівлі	Закон України від 25 грудня 2015 року № 922-VIII «Про публічні закупівлі»
Директива 2014/24/ЄС	Директива 2014/24/ЄС від 26 лютого 2014 року «Про державні закупівлі та скасування Директиви 2004/18/ЄС»
Інструмент Ukraine Facility	Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility, ратифікована Законом України від 06 червня 2024 року № 3786-IX
Казначейство	Державна казначейська служба України
Мінекономіки	Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України
Міноборони	Міністерство оборони України
Методичні рекомендації	Методичні рекомендації щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників публічних закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель, затверджені наказом Мінекономіки від 29.12.2025 № 4199
Особливості	Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 року № 471)
СОТ	Світова організація торгівлі
План заходів № 300	План заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2025 р. № 300-р
План України	План України, схвалений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 року № 244-р «Про схвалення Плану України»
Стратегія реформування	Стратегія реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2024 року № 76-р
Угода про асоціацію	Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, яка ратифікована Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII
Щорічний звіт	Звіт, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2025 рік





**РАХУНКОВА
ПАЛАТА**

2026

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-40/19-3 від 24.06.2026 09:33
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59



www.rp.gov.ua