

## ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

### **про виконання об'єктом контролю рішення Рахункової палати від 10.08.2026 № 22-2 «Про розгляд аналізу звіту Антимонопольного комітету України за 2025 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету»**

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік (зі змінами) проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аналіз звіту Антимонопольного комітету України за 2025 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – Аналіз).

Захід проведено з метою надання оцінки стану формування та стану відображення у Звіті про діяльність Антимонопольного комітету України за 2025 рік (далі – Звіт) інформації про результати діяльності Антимонопольного комітету України (далі – АМКУ), а також висновків щодо:

- відповідності підготовки Звіту внутрішнім процедурам та методології, які визначені АМКУ;
- відповідності висвітлення у Звіті показників, завдань та заходів, передбачених у плані діяльності АМКУ на середньостроковий період та річних планах діяльності;
- відображення інформації в частині, що впливає на виконання державного бюджету, щодо планових та фактичних показників виконання завдань, результатів проведених заходів у звітному році, їх фінансового забезпечення, проблемних питань, а також інформації щодо захисту інтересів держави;
- функціонування системи внутрішнього контролю.

Аналіз проведено з 23.03.2026 по 10.08.2026.

Аналізом встановлено, що подання Звіту до Верховної Ради України та його оприлюднення на офіційному вебсайті згідно з вимогами забезпечено. Звіт містить значний обсяг статистичної та описової інформації про діяльність АМКУ, проте не забезпечує належного відображення її результатів та впливу на виконання державного бюджету, зокрема інформації про сплату і заборгованість за штрафами та пенєю, результати судового оскарження рішень АМКУ, а також не містить відповідних висновків і пропозицій.

Взаємозв'язок між стратегічними цілями, завданнями АМКУ, бюджетною програмою за КПКВК 6011010 «Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – КПКВК 6011010) та виконанням державного бюджету простежується непослідовно, а результативні показники не дають змоги оцінити такий вплив.

Критерії оцінки виконання завдань, функцій і повноважень АМКУ у Звіті не визначені, а показники діяльності мають переважно кількісний та описовий



характер. Критерії оцінки виконання завдань паспорта бюджетної програми за КПКВК 6011010 у Звіті відображено.

Відображений у Звіті економічний ефект у сумі 3,1 млрд грн не пов'язаний з надходженнями до державного бюджету та не може бути підтверджений Рахунковою палатою.

Надходження від штрафів і пені залишаються на низькому рівні, зокрема, у 2025 році АМКУ прийнято 1 238 рішень про накладення штрафів на загальну суму 5 861,4 млн грн, однак до державного бюджету надійшло лише 96,8 млн грн, або 1,7 відсотка. За 2021–2025 роки із 17 263,6 млн грн накладених штрафів до державного бюджету фактично надійшло 1 968,7 млн грн, або 11,4 відсотка. Загальна заборгованість за штрафами та пенєю становила 19,8 млрд грн, збільшившись у 2025 році на 4,6 млрд грн, або 30,5 відсотка, при цьому 93 відсотки заборгованості перебували на стадії судового оскарження або примусового виконання, а заборгованість за рішеннями міжобласних територіальних відділень (далі – МТВ) у сумі 644,7 млн грн у Звіті не враховано.

Згідно з рішенням Рахункової палати від 10 серпня 2026 року № 22-2 «Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Антимонопольного комітету України за 2025 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету» (далі – Рішення) Звіт, Рішення, а також план заходів реагування об'єкта контролю на Рішення надіслано АМКУ (лист від 13.08.2026 № 04-2446).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) поінформовано Верховну Раду України (лист від 13.08.2026 № 04-2447), Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку (лист від 13.08.2026 № 04-2449), Кабінет Міністрів України (лист від 13.08.2026 № 04-2450) та Міністерство фінансів України (лист від 13.08.2026 № 04-2448).

З метою усунення недоліків, виявлених під час проведення аналізу, Рахункова палата надала АМКУ чотири рекомендації, виконання яких підлягає контролю.

Згідно зі статтею 36 Закону України «Про Рахункову палату» АМКУ поінформував Рахункову палату (лист від 08.09.2026 № 220-29.1/01-10285є) про розгляд Рішення та додатком до цього листа надав План заходів Антимонопольного комітету України щодо виконання рішення Рахункової палати від 10 серпня 2026 року № 22-2 (далі – План заходів).

Планами заходів визначені зміст рекомендацій, заплановані заходи з їх виконання, дата впровадження рекомендацій та відповідальні особи за кожен захід.

Висновки, рекомендації та заходи, що мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків, наведено в таблиці:



## **1. Висновки Рахункової палати:**

1.1. Подання Звіту до Верховної Ради України та його оприлюднення на офіційному вебсайті відповідно до вимог законодавства АМКУ забезпечено.

Структура та зміст Звіту вимогам Порядку підготовки звіту про діяльність Антимонопольного комітету України, затверджений наказом Антимонопольного комітету України від 21.10.2024 № 85-ОД (далі – Порядок № 85), повною мірою не відповідають.

Звіт містить значний обсяг статистичної інформації про діяльність АМКУ, проте не забезпечує належного аналітичного висвітлення результатів його діяльності, проблемних питань та їхнього впливу на виконання державного бюджету.

Інформацію щодо здійснення контролю за створенням конкурентного середовища та захистом конкуренції у сфері публічних закупівель у Звіті відображено у двох різних розділах, що ускладнює її цілісне сприйняття.

Окремих розділів чи будь-якої інформації щодо впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету з відповідними висновками і пропозиціями у Звіті немає.

Інформація про загальну суму штрафів та пені, щодо яких тривають судові або виконавчі провадження (з урахуванням показників МТВ), у Звіті відсутня.

Інформація щодо організації внутрішнього контролю у Звіті не відображена.

Зазначені недоліки стали можливими через невиконання вимог Порядку № 85 та свідчать про необхідність посилення внутрішнього контролю.

Відсутність у Звіті за структурою та обсягом всіх передбачених Порядком № 85 відомостей знижує його інформативність і аналітичну цінність.

1.2. Взаємозв'язок між стратегічними цілями, пріоритетами, завданнями АМКУ та бюджетною програмою за КПКВК 6011010 (зокрема, її результативними показниками) у Звіті простежується, проте відображається непослідовно, неструктуровано та без визначення впливу на виконання державного бюджету.

Результативні показники за КПКВК 6011010 об'єктивної оцінки впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету не забезпечують.

1.3. Критерії оцінки виконання завдань, функцій і повноважень АМКУ у Звіті відсутні.

Критерії оцінки виконання завдань паспорта бюджетної програми за КПКВК 6011010 у Звіті відображені.

Вплив завдань, функцій та повноважень АМКУ на виконання державного бюджету у Звіті не відображений.



Інформація щодо діяльності АМКУ у сферах захисту конкуренції, контролю за концентраціями, державної допомоги, розвитку добросовісної конкуренції та публічних закупівель відображена переважно через процесні показники (кількість справ, заяв, рішень, рекомендацій тощо), але не бере до уваги вимірювальні показники, належний аналіз, порівняння і розуміння тенденцій. Простежити причинно-наслідковий зв'язок між діяльністю АМКУ, станом конкурентного середовища та впливом на виконання державного бюджету неможливо.

1.4. Відображений у Звіті економічний ефект АМКУ в розмірі 3,1 млрд грн чинним законодавством не передбачений і з надходженням коштів до державного бюджету та їх використанням не пов'язаний. Відповідно, Рахункова палата такий ефект не може підтвердити

## **2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати:**

### **2.1. АМКУ:**

2.1.1. Забезпечити формування у щорічному звіті окремого розділу, який відображатиме вплив діяльності АМКУ (в розрізі основних завдань та з вимірювальними показниками) на виконання державного бюджету, зокрема інформацію про:

виконання АМКУ функцій органу, що контролює справляння надходжень за кодом доходів бюджету 21081100;

динаміку накладення, сплати та заборгованості за штрафами, накладеними АМКУ, та пеню;

результати судового оскарження рішень АМКУ, суми скасованих штрафів і пені та їхній вплив на виконання державного бюджету;

проблемні питання в діяльності АМКУ, що впливають на виконання державного бюджету, причини їх виникнення та шляхи вирішення;

розглянути можливість застосування запропонованого у Звіті підходу щодо визначення впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету (термін – до 31.12.2026).

2.1.2. Забезпечити формування та ведення обліку рішень про накладення штрафів і пені, моніторинг їх виконання з можливістю впорядкування інформації у розрізі років, платників та стадії виконання (термін – до 31.12.2027).

2.1.3. Переглянути доцільність відображення у звітах про діяльність АМКУ показника оцінки економічного ефекту від діяльності органу, у разі його відображення – забезпечити однозначне розкриття суті показника, опис методики визначення, сфери застосування та обмеження використання, а також чітко розмежування / поєднання з показниками, що розкривають вплив діяльності АМКУ на виконання державного бюджету (термін – до 31.03.2027).



2.1.4. Переглянути систему результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6011010, доповнивши її вимірювальними показниками, які розкривають вплив діяльності АМКУ (термін – до 01.11.2026)

### **3. Перелік запланованих об'єктами контролю заходів:**

АМКУ листом від 08.09.2026 № 220-29.1/01-10285е надав Рахунковій палаті План заходів на виконання Рішення. Документ передбачає заходи № 2.1.1 – № 2.1.4 для виконання рекомендацій, наданих АМКУ, якими визначені завдання, відповідальні виконавці запланованих заходів та терміни їх виконання.

Для виконання рекомендації 2.1.1 пунктом 1 Плану заходів передбачено у межах компетенції опрацювати питання щодо формування та подальшого відображення у щорічному звіті АМКУ інформації про застосовані органами АМКУ штрафи та пеню, їх сплату, а також про рішення АМКУ, прийняті у звітному та попередніх роках, щодо яких тривають судові провадження або здійснюється примусове виконання органами державної виконавчої служби з подальшим визначенням реалізації рекомендації за результатами такого опрацювання (термін – до 15.03.2027).

Для виконання рекомендації 2.1.2 пунктом 2 Плану заходів заплановано опрацювати та актуалізувати інформацію щодо стадій виконання рішень АМКУ в СЕД «АСКОД», а також створити робочу групу для опрацювання питання щодо подальшого розвитку інформаційного забезпечення, зокрема можливості створення бази даних для формування аналітичної інформації у розрізі років, платників та стадій виконання рішень, з підготовкою технічного завдання у разі прийняття відповідного рішення (термін – до 31.12.2027).

Для виконання рекомендації 2.1.3 пунктом 3 Плану заходів заплановано провести аналіз доцільності подальшого використання показника оцінки економічного ефекту від діяльності АМКУ у звітах про його діяльність з урахуванням міжнародної практики та підходів до відображення аналогічних показників у звітах інших конкурентних відомств (термін – до 31.03.2027).

Для виконання рекомендації 2.1.4 пунктом 4 Плану заходів заплановано опрацювати пропозиції щодо перегляду системи результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6011010 та доповнення її вимірювальними показниками, що розкривають вплив діяльності АМКУ, з урахуванням вимог бюджетного законодавства та нормативно-правових актів Мінфіну, а внесення відповідних змін здійснювати з урахуванням установлених бюджетним законодавством процедур (термін – до 01.11.2026)



#### **4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:**

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують розпочате виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла висновків:

**4.1.** Для виконання рекомендації 2.1.1 АМКУ заплановано опрацювати питання щодо формування та подальшого відображення у щорічному звіті інформації про застосовані штрафи та пеню, їх сплату, а також рішення АМКУ, за якими тривають судові провадження або примусове виконання, з подальшим визначенням реалізації рекомендації за результатами такого опрацювання. Дата впровадження рекомендації – 15.03.2027. Рекомендація Рахункової палати – у стадії виконання. Водночас запланований АМКУ захід не забезпечує реалізації рекомендації у повному обсязі, а визначений строк її виконання перевищує строк, встановлений Рахунковою палатою (до 31.12.2026).

**4.2.** Для виконання рекомендації 2.1.2 АМКУ заплановано опрацювати та актуалізувати інформацію щодо стадій виконання рішень АМКУ в СЕД «АСКОД», а також створити робочу групу для опрацювання питання щодо подальшого розвитку інформаційного забезпечення, зокрема можливості створення бази даних для формування аналітичної інформації у розрізі років, платників та стадій виконання рішень, з підготовкою технічного завдання у разі прийняття відповідного рішення. Дата впровадження рекомендації – 31.12.2027. Рекомендація Рахункової палати – у стадії виконання. Запланований термін її виконання відповідає терміну, рекомендованому Рахунковою палатою.

**4.3.** Для виконання рекомендації 2.1.3 АМКУ заплановано провести аналіз доцільності подальшого використання показника оцінки економічного ефекту від діяльності АМКУ у звітах про його діяльність з урахуванням міжнародної практики та підходів інших конкурентних відомств до відображення аналогічних показників. Дата впровадження рекомендації – 31.03.2027. Рекомендація Рахункової палати – у стадії виконання. Запланований термін її виконання відповідає терміну, рекомендованому Рахунковою палатою.

**4.4.** Для виконання рекомендації 2.1.4 АМКУ заплановано опрацювати пропозиції щодо перегляду системи результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6011010 та доповнення її вимірювальними показниками, що розкривають вплив діяльності АМКУ, з урахуванням вимог бюджетного законодавства та нормативно-правових актів Міністерства фінансів України, а внесення відповідних змін здійснювати з урахуванням установлених бюджетним законодавством процедур. Дата впровадження рекомендації – 01.11.2026. Рекомендація Рахункової палати – у стадії виконання. Запланований термін її виконання відповідає терміну, рекомендованому Рахунковою палатою



Оцінивши надану інформацію, Рахункова палата дійшла висновку, що АМКУ розпочав впровадження чотирьох наданих рекомендацій (пропозицій), водночас запланований захід за рекомендацією 2.1.1 не забезпечує її реалізації у повному обсязі, а визначений АМКУ строк її виконання – до 15.03.2027 – перевищує встановлений Рахунковою палатою строк (до 31.12.2026).

Статус впровадження АМКУ рекомендацій (пропозицій) – розпочато виконання. Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій) наведена у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання АМКУ рекомендацій та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

**Член Рахункової палати**

**Геннадій ПЛІС**



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА  
04-41/17 від 25.09.2026 09:07  
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00  
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович  
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Додаток  
до Інформаційного повідомлення  
про виконання рішення Рахункової  
палати від 10.08.2026 № 22-2

**Оцінка впровадження рекомендацій за результатами  
аналізу звіту Антимонопольного комітету України за 2025 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету**

| №<br>з/п | Зміст рекомендації<br>(пропозиції)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Оцінка реалізації заходів у межах<br>впровадження рекомендації<br>(пропозиції)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Зміст зауваження та/або<br>пропозиції щодо впровадження<br>рекомендації (пропозиції)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Оціночний<br>статус рекомен-<br>дації<br>(пропозиції) |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 1        | Забезпечити формування у щорічному звіті окремого розділу, який відображатиме вплив діяльності АМКУ (в розрізі основних завдань та з вимірjuвальними показниками) на виконання державного бюджету, зокрема інформацію про: виконання АМКУ функцій органу, що контролює справляння надходжень за кодом доходів бюджету 21081100; динаміку накладення, сплати та заборгованості за штрафами, накладеними АМКУ, та пеню; результати судового оскарження рішень АМКУ, суми скасованих штрафів і пені та їхній вплив на виконання державного бюджету; проблемні питання в діяльності АМКУ, що впливають на виконання | АМКУ заплановано у межах компетенції опрацювати питання щодо формування та подальшого відображення у щорічному звіті АМКУ інформації про застосовані органами АМКУ штрафи та пеню, їх сплату, а також про рішення АМКУ, прийняті у звітному та попередніх роках, щодо яких тривають судові провадження або здійснюється примусове виконання органами державної виконавчої служби. Питання щодо подальшого врахування та реалізації рекомендації буде вирішено з урахуванням результатів зазначеного опрацювання та відповідно до законодавства України. АМКУ встановив строк виконання зазначеної рекомендації до 15.03.2027 | Запланований захід не забезпечує повної реалізації рекомендації Рахункової палати, оскільки передбачає лише опрацювання питання щодо формування та відображення у щорічному звіті інформації про штрафи, пеню та рішення, за якими тривають судові або виконавчі провадження, із подальшим визначенням доцільності реалізації рекомендації за результатами такого опрацювання. Водночас Планом заходів не передбачено конкретних дій щодо забезпечення інших складових рекомендації, зокрема відображення виконання АМКУ | Розпочато                                             |

| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції)                                                                                                                                                                                                  | Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
|       | державного бюджету, причини їх виникнення та шляхи вирішення; розглянути можливість застосування запропонованого у Звіті підходу щодо визначення впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету (термін – до 31.12.2026) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | функцій з контролю за справлянням доходів за кодом 21081100, проблемних питань у діяльності АМКУ, що впливають на виконання державного бюджету, причин їх виникнення і шляхів вирішення, а також застосування запропонованого Рахунковою палатою підходу до визначення впливу діяльності АМКУ на виконання державного бюджету. Крім того, визначений АМКУ строк виконання – до 15.03.2027 – перевищує встановлений Рахунковою палатою строк (до 31.12.2026) |                                            |
| 2     | Забезпечити формування та ведення обліку рішень про накладення штрафів і пені, моніторинг їх виконання з можливістю впорядкування інформації у розрізі років, платників та стадії виконання (термін – до 31.12.2027)             | АМКУ заплановано опрацювати та актуалізувати інформацію щодо стадій виконання рішень АМКУ у СЕД «АСКОД», а також створити робочу групу для опрацювання питання щодо розвитку інформаційного забезпечення, зокрема доцільності та можливості створення бази даних з формуванням аналітичної інформації у розрізі років, платників та стадій виконання рішень, та у разі прийняття відповідного рішення – підготувати технічне завдання на її створення | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Розпочато                                  |

| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)                                                                                                                                                                                     | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 3     | Переглянути доцільність відображення у звітах про діяльність АМКУ показника оцінки економічного ефекту від діяльності органу, у разі його відображення – забезпечити однозначне розкриття суті показника, опис методики визначення, сфери застосування та обмеження використання, а також чітке розмежування / поєднання з показниками, що розкривають вплив діяльності АМКУ на виконання державного бюджету (термін – до 31.03.2027) | АМКУ заплановано провести аналіз доцільності подальшого використання показника оцінки економічного ефекту від його діяльності у звітах про діяльність АМКУ з урахуванням міжнародної практики та підходів інших конкурентних відомств                        | -                                                                              | Розпочато                                  |
| 4     | Переглянути систему результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6011010, доповнивши її вимірювальними показниками, які розкривають вплив діяльності АМКУ (термін – до 01.11.2026)                                                                                                                                                                                                                                           | АМКУ заплановано опрацювати пропозиції щодо перегляду системи результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6011010 з урахуванням вимог бюджетного законодавства та нормативно-правових актів Мінфіну. Перегляд показників заплановано до 01.11.2026 | -                                                                              | Розпочато                                  |