



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Рахункової палати
08.09.2026 № 24-1

ЗВІТ

ПРО РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ
ДІЯЛЬНОСТІ (ЕФЕКТИВНОСТІ)

НА ТЕМУ

«ЕФЕКТИВНІСТЬ ФУНКЦІОНУВАННЯ
МУНІЦИПАЛЬНОЇ
СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ПОБУТОВИМИ
ВІДХОДАМИ У МІСТІ ЛЬВІВ»



Відповідальний:

заступник Голови Рахункової палати
Сергій КЛЮЧКА

Київ

www.rp.gov.ua



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

ВСТУПНЕ СЛОВО

Здійснення належного управління побутовими відходами є одним із важливих викликів, з яким на сьогодні стикаються всі регіони України.

Основними проблемами у сфері управління побутовими відходами залишаються значні обсяги їх утворення, збільшення площ сміттєзвалищ і полігонів, використання застарілих методів управління у цій сфері, нестимулювання сортування відходів, незабезпечення можливостей для роздільного збору та оброблення різних видів відходів.

Безсистемне й безвідповідальне поводження з відходами перетворюється в загрозовий чинник, що впливає на якість життя людей і спричиняє небезпечне навантаження на довкілля.

Традиційна лінійна модель управління відходами є недостатньо ефективною та не відповідає сучасним вимогам сталого розвитку.

Україна лише віднедавна почала приділяти належну увагу питанню подолання «сміттевої кризи».

Поштовхом до реформування управління відходами в Україні стала ратифікована нашою державою Угода про асоціацію з Євросоюзом. Наразі вже прийнято низку нормативно-правових актів. Реалізація цієї реформи здійснюється як на загальнодержавному, так і місцевому рівнях.

Тож актуальність цього питання зумовлена як євроінтеграційним курсом України, так і необхідністю модернізації національної системи управління відходами, зокрема на муніципальному рівні.

Рахункова палата провела аудит діяльності (ефективності) на тему «Ефективність функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами у місті Львів», метою якого є оцінка ефективності системи управління побутовими відходами та результативності заходів із збирання, перевезення, оброблення і захоронення побутових відходів у м. Львів.

Дякую за співпрацю об'єктам контролю та всім, хто долучився до складання аудиторського звіту. Окрему подяку висловлюю експертам проекту ЄС «Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів в Україні» (EU4PFM Компонент 5)» за надану методологічну підтримку.

З повагою

Заступник Голови Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

2



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

ЗМІСТ

1.	РЕЗЮМЕ ДЛЯ КЕРІВНИЦТВА	4
2.	ВСТУП.....	8
3.	Результативність заходів з управління побутовими відходами у місті Львів	14
3.1.	СИСТЕМА ЗАБЕЗПЕЧУЄ ШИРОКЕ ОХОПЛЕННЯ ЗБИРАННЯМ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ, АЛЕ НАДІЙНЕ ВИМІРЮВАННЯ ТА ЗАПОБІГАННЯ УТВОРЕННЮ ВІДХОДІВ НЕ ЗДІЙСНЮЮТЬСЯ.....	15
3.2.	МЕШКАНЦІ ГОТОВІ СОРТУВАТИ, АЛЕ ІНФРАСТРУКТУРА ЗБИРАННЯ ТА ЕКОНОМІЧНІ СТИМУЛИ НЕ ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ ПОВТОРНОГО ВИКОРИСТАННЯ РЕСУРСІВ	17
3.3.	СТВОРЕНИЙ АДМІНІСТРАТОР ПОСЛУГИ І ПРИДБАНЕ НИМ ОБЛАДНАННЯ ЩЕ НЕ ЗАБЕЗПЕЧИЛИ ЗАПЛАНОВАНОЇ ОПЕРАЦІЙНОЇ ЦІННОСТІ	23
3.4.	НЕПОВНІ ДАНІ ТА ФРАГМЕНТОВАНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ОБМЕЖУЮТЬ УПРАВЛІННЯ.....	28
3.5.	НАЯВНА ІНФРАСТРУКТУРА ПЕРЕРОБКИ НЕ ЗАБЕЗПЕЧИЛА СУТТЄВОГО СКОРОЧЕННЯ ЗАХОРОНЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ.....	32
3.6.	НЕДОТРИМАННЯ ТЕРМІНІВ ВВЕДЕННЯ В ЕКСПЛУАТАЦІЮ МЕХАНІКО-БІОЛОГІЧНОГО КОМПЛЕКСУ ПЕРЕВАНТАЖЕННЯ ТА ПЕРЕРОБКИ ТПВ ЗБІЛЬШИЛО ІНВЕСТИЦІЙНІ ВИТРАТИ ТА НЕ ЗАБЕЗПЕЧИЛО ПЕРЕРОБКУ ВІДХОДІВ	39
4.	РЕКОМЕНДАЦІЇ	43
5.	ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУДИТ	45
6.	ДОДАТКИ	47
7.	СПИСОК СКОРОЧЕНЬ	58



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

3



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

1. РЕЗЮМЕ ДЛЯ КЕРІВНИЦТВА

Мета аудиту

Рахункова палата провела цей аудит діяльності (ефективності) для оцінки ефективності системи управління побутовими відходами та результативності заходів із збирання, перевезення, оброблення і захоронення побутових відходів у м. Львів.

Необхідність здійснення аудиту зумовлена кардинальним реформуванням національного законодавства у сфері відходів, зокрема імплементацією вимог Директиви 2008/98/ЄС шляхом прийняття Закону України «Про управління відходами», а також нагальною потребою оцінити стан функціонування системи управління побутовими відходами¹ в межах територіальної громади в перехідний період.

Сфера управління побутовими відходами ЛМТГ² є об'єктом підвищеної суспільної уваги, насамперед у контексті ліквідації наслідків кризи навколо Грибовицького сміттєзвалища та реалізації проєкту будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ.

Узагальнені висновки

Попри високий рівень охоплення населення послугою з управління побутовими відходами та запровадження концепції їх сортування, питома вага відходів, яка реально потрапляє на рециклінг, залишається низькою порівняно із загальним обсягом їх утворення. Майже всі зібрані відходи вивозяться на сміттєзвалища Львівської, Тернопільської та Івано-Франківської областей.

Система управління побутовими відходами перебуває на етапі формування, а визначений у листопаді 2023 року відповідно до законодавства адміністратор послуги з управління побутовими відходами, який повинен забезпечувати функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами³, виконує лише підготовчі заходи і не реалізує свої основні функції.

¹ Підпункт 34 пункту 1 статті 1 Розділу 1 Закону України від 20 червня 2022 року № 2320-IX «Про управління відходами».

² Для цілей цього аудиту місто Львів та ЛМТГ є тотожними поняттями.

³ Підпункт 1 пункту 4 статті 32 Закону України від 20 червня 2022 року № 2320-IX «Про управління відходами».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»





Рис. 1. Ключові результати управління побутовими відходами у ЛМТГ

Узагальнюючі результати аудиту свідчать, що муніципальна система управління побутовими відходами у м. Львів **частково ефективна**: є основа для управління відходами, базові процеси роздільного збирання, висока готовність населення до сортування (83 відс.), проте результати не досягнуті — суттєве скорочення захоронення відходів, оскільки наявна інфраструктура не забезпечує операційних результатів рециклінгу та оброблення (станція компостування працює на 27 відс. заявленої потужності, механіко-біологічний комплекс перевантаження та переробки ТПВ не завершений). Водночас зменшення середньої відстані до полігонів на 5,5 відс. та, як наслідок, скорочення на 2,4 відс. витрат місцевого бюджету на вивезення відходів свідчать про результативність логістичних заходів (рис. 1).

Ключові проблеми в управлінні відходами міста Львова:

- **нечітка модель** підзвітності та координації між суб'єктами системи управління побутовими відходами. Дії ЛМР мають точковий характер: сфера поводження з побутовими відходами у м. Львів регулюється багатьма місцевими програмами, які мають різних виконавців, нечіткі терміни реалізації та невизначені джерела фінансування заходів з управління побутовими відходами;
- **відсутність місцевого плану** управління відходами ЛМТГ змушує муніципальну систему функціонувати в умовах тимчасової стратегічної невизначеності. Місто наразі не має сформованого переліку об'єктів інфраструктури з переробки ТПВ, узгоджених технологічних рішень та належного ресурсного забезпечення, а сучасні європейські екоініціативи впроваджує як окремі пілотні проєкти;



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



- **недосягнення результативних показників бюджетних програм за 2024–2025 роки:** не укладені 299 745 запланованих договорів із споживачами та не проведений розрахунок середньозваженого тарифу на послуги через неврахування послідовності етапів роботи з організації системи управління побутовими відходами та нереалізацію попередніх заходів (непроведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій зі збирання та перевезення побутових відходів (за КПКВК МБ 1216020 на 2024 рік)), при цьому такі показники на 2025 рік не встановлювалися;
- **нездійснення законодавчо визначених функцій адміністратора послуги з управління побутовими відходами у 2024–2025 роках** призвело до необхідності фінансової підтримки ЛКП Адміністратор послуги за рахунок коштів місцевого бюджету за 2024–2025 роки на загальну суму 39 412,6 тис. грн (за КПКВК МБ 1216020, 1217670, 1218340), з яких 13 642,5 тис. грн використані на придбання обладнання, яке фактично не використовується при виконанні статутних завдань;
- **правова невизначеність функціонування системи поводження з відходами:** виконавці послуг зі збирання, зберігання і перевезення ТПВ у м. Львів досі визначені на підставі Рішення ЛМР 2013 року⁴ та мають прямі договори зі споживачами за старою схемою поводження з ТПВ, а тарифи базуються на Рішенні ЛМР ще 2017 року⁵;
- **тривале застосування тимчасового механізму відшкодування додаткових витрат на вивезення ТПВ:** покриття витрат на логістику до віддалених полігонів за рахунок місцевого бюджету за 2023–2025 роки становило 423 946,0 тис. грн, що призводить до щорічного додаткового навантаження на місцевий бюджет через відсутність власного полігону та потужностей з переробки;
- **нефункціонування інфраструктури з переробки та захоронення ТПВ:** із трьох взаємопов'язаних інфраструктурних проєктів (механіко-біологічний комплекс перевантаження та переробки ТПВ, міська компостувальна станція, полігон) працює тільки міська станція компостування, однак її виробничі потужності використовуються лише на 27 відс., що забезпечує переробку менше 5 відс. загального обсягу відходів;
- **недотримання планових (нормативних) строків будівництва** механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ призвело до збільшення кошторисної вартості будівництва більш ніж у 2,6 раза (з 1,4 млрд грн до 3,7 млрд грн), індексації ціни контракту та додаткових виплат підрядникові на суму 3,1 млн євро. Крім того, впродовж 2021–2025 років зросло боргове навантаження на бюджет ЛМТГ через необхідність погашення відсотків та основного боргу за кредитом ЄБРР на суму 266,3 млн грн;
- **недостатність економічних стимулів** для сортування відходів та запобігання їх утворенню, зокрема, механізми економічного стимулювання (пільговий тариф на

⁴ Рішення виконавчого комітету від 09.08.2013 № 683 «Про визначення виконавців послуг зі збирання, зберігання і перевезення твердих побутових відходів у м. Львові».

⁵ Рішення виконавчого комітету від 04.08.2017 № 675 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

6



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

послуги з перероблення роздільно зібраних харчових і садово-паркових відходів для суб'єктів господарювання та безоплатне надання такої послуги для населення протягом дії пілотного проєкту) не забезпечили досягнення очікуваного результату щодо максимального використання створених потужностей (до 30 тис. т органічних відходів на рік), фактичне завантаження міської станції компостування залишається на рівні 27 відс.;

- **необізнаність молоді:** категорія мешканців віком до 30 років з поінформованих про заходи впровадження роздільного збору побутових відходів (84 відс.) становить лише 8,3 відсотка.

Що ми рекомендуємо

З метою підвищення ефективності системи управління побутовими відходами та результативності заходів зі збирання, перевезення, оброблення і захоронення побутових відходів у м. Львів доцільно:

- **визначити** єдиний виконавчий орган ЛМР, що забезпечить реалізацію державної політики у сфері управління відходами (крім поводження з радіоактивними відходами) на території ЛМТГ;
- **узгодити** міські програми із законодавчими вимогами щодо впровадження п'ятирівневої ієрархії управління відходами;
- **врахувати** при розробці Місцевого плану управління відходами ЛМТГ фактичний стан показників управління відходами територіальної громади;
- **привести** у відповідність із чинним законодавством процедуру визначення суб'єктів господарювання для здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, забезпечивши проведення прозорого конкурсу;
- **забезпечити** перехід на нарахування плати за вивезення відходів відповідно до кількості фактично проживаючих осіб, реалізуючи принцип «забруднювач платить»;
- **провести інвентаризацію та оптимізувати** інфраструктуру збору відходів з метою усунення перенасичення контейнерних майданчиків баками для змішаних відходів та вивільнення місця для контейнерів під роздільні фракції;
- **розширити** мережу збору біовідходів (органіки), що дасть змогу забезпечити завантаження міської компостувальної станції;
- **забезпечити** поетапний вихід на проєктну потужність з переробки органічних відходів;
- **активізувати** пошук місця для будівництва сучасного полігону захоронення ТПВ з метою впровадження європейських стандартів поводження з відходами;
- **оновити інформаційні кампанії для населення** з демонстрацією повного циклу переробки та активізувати роботу з молоддю (категорія мешканців до 30 років є найменш поінформованою).



Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

2. ВСТУП

Система управління побутовими відходами в Україні базується на визначених цілях та принципах державної політики, спрямованих на зменшення негативного впливу на довкілля та здоров'я населення. Основною метою функціонування цієї системи є мінімізація утворення відходів, безпечне управління ними, повторне використання, рециклінг, а також оброблення з мінімальним впливом на довкілля.

Фундаментальним принципом системи управління відходами відповідно до Директиви 2008/98/ЄС є ієрархія управління відходами, що передбачає п'ять рівнів: **1** — запобігання утворенню відходів; **2** — підготовка відходів до повторного використання; **3** — рециклінг, у тому числі компостування; **4** — відновлення відходів (у тому числі виробництво енергії); **5** — видалення відходів, зокрема на полігонах. Діяльність на 2–5 рівнях стосується саме керування відходами (рис. 2).

Застосування ЛМТГ цієї ієрархії передбачає не лише будівництво об'єктів оброблення та видалення відходів, а потребує роздільного збору відходів, придатних до відновлення, та органічних відходів, отримання достовірної інформації про обсяги відходів, підзвітності адміністрування послуг.



Рис. 2. Ієрархія у сфері відходів



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Поступовий перехід від застарілої моделі «збирання–захоронення» до циркулярної економіки, де відходи розглядаються як цінний відновлюваний ресурс, є основним напрямом реформи у сфері управління відходами. Успішна реалізація нової моделі потребує не лише оновлення законодавчої бази, а й розвитку відповідної інфраструктури, підвищення рівня екологічної свідомості населення та залучення інвестицій у галузь.

У період, що охоплював дослідження, в Україні відбулася кардинальна реформа законодавства у сфері управління відходами.

В Україні видано низку нормативних актів, що визначають стратегічні цілі та завдання у сфері управління побутовими відходами:

- **прийнятий** Закон України від 20 червня 2022 року № 2320-IX «Про управління відходами», який є основою реформи у сфері управління відходами, зокрема щодо повторного використання та рециклінгу побутових відходів;
- **схвалена** Національна стратегія управління відходами в Україні до 2030 року, мета якої — створити умови для підвищення стандартів життя населення шляхом впровадження системного підходу до поводження з відходами на державному та регіональному рівнях, зменшення кількості захоронених відходів шляхом збільшення обсягу їх переробки, рециклінгу та підготовки до повторного використання;
- **затверджений** Національний план управління відходами до 2033 року, основними завданнями якого є визначення конкретних суспільно-політичних, інституційних, організаційно-технічних, регуляторних, технологічних заходів, передбачених Національною стратегією, відповідальних виконавців та строків здійснення заходів, джерел та обсягів фінансового забезпечення, засобів контролю за станом вжиття заходів і проведення моніторингу результатів реформування у сфері управління побутовими відходами.

Одним з основних інструментів реалізації на регіональному рівні Національного плану є Регіональний план.

Регіональний план управління відходами до 2034 року для Львівської області затверджений 15 січня 2026 року, що визначило кінцевий строк для розробки **місцевого плану управління відходами ЛМТГ — до 15 січня 2027 року**.

Відповідно до законодавства послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою. Організація процесу, визначення виконавців, адміністратора послуги та затвердження тарифів / норм покладені безпосередньо на виконавчі органи місцевого самоврядування⁶.

⁶ Пункти 4 та 13 частини другої статті 26 Закону України від 20 червня 2022 року № 2320-IX «Про управління відходами».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Водночас дії ЛМР мають точковий характер, що суперечить принципам системності: сфера управління побутовими відходами у м. Львів **регулюється місцевими програмами**, які визначають різних виконавців та містять окремі прогалини, зокрема:

- **невизначеність головних виконавців заходів:** жоден департамент ЛМР не визначений виконавцем заходів за окремими проектами Програми соціально-економічного та культурного розвитку ЛМТГ на 2024–2025 роки, зокрема за проектами:
 - «Підвищення рівня суспільної екологічної свідомості» (4 виконавці на рівні управлінь та комунальних підприємств);
 - «Впровадження європейських стандартів поводження з відходами» (3 виконавці на рівні комунальних підприємств, підпорядкованих різним департаментам ЛМР);
- **обмеженість індикаторів оцінки результативності:** для більшості освітніх та організаційних заходів показники ефективності переважно мають процесний характер (заходи, екскурсії, друковані матеріали тощо);
- **недосягнення ключових показників результативності, пов'язаних із виконанням окремих заходів:** зокрема, **звіт про реалізацію заходів** Програми соціально-економічного та культурного розвитку ЛМТГ на 2024–2025 роки за виконаними заходами містить:
 - щодо будівництва сучасного полігону захоронення ТПВ, що відповідає нормам ЄС, показник виконання — *пошук місця для будівництва полігону*;
 - щодо будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ, якісний показник — *зменшення на 65–70 відс. об'єму відходів, що направляється на захоронення*, та кількісний — *переробка 250 тис. т відходів у рік*, що відповідає проєктній потужності, але не відображає результат заходу.

Незабезпечення досягнення цих результатів зумовлено неузгодженістю організаційно-функціональної структури системи управління побутовими відходами у м. Львів, яка включає:

- департамент, що забезпечує координацію у сфері управління побутовими відходами;
- комунальних і приватних перевізників, що здійснюють безпосереднє надання послуг зі збирання та вивезення ТПВ;
- ЛКП «Зелене місто» як замовник та оператор реалізації проєктів розвитку інфраструктури з оброблення побутових відходів, зокрема будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ;
- ЛКП Адміністратор послуги, що має повноваження щодо адміністрування послуги управління побутовими відходами та повинен стати посередником між мешканцями та перевізниками (додаток 1).



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

10



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Дослідженням встановлено основні проблеми чинної системи управління побутовими відходами у м. Львів на всіх етапах виконання заходів:

■ **ЗБИРАННЯ**

Утворення відходів мешканцями та первинне збирання у контейнери на санкціонованих майданчиках (або передача сміттєвозу) є моментом передачі відходів від фізичної особи до муніципальної системи управління побутовими відходами, яку контролює територіальна громада. Територіальні громади є власниками відходів, переданих їх утворювачами або попередніми власниками до систем управління побутовими відходами. Перехід права власності на відходи до інших суб'єктів здійснюється на підставі договору між органом місцевого самоврядування та суб'єктом господарювання у сфері управління відходами або між суб'єктами господарювання у сфері управління відходами⁷. Водночас згідно з чинним Рішенням ЛМР 2013 року (зі змінами) виконавцями послуг зі збирання та перевезення ТПВ визначені приватні й комунальні компанії, які укладають прямі договори з мешканцями. Відповідно, зібрані мешканцями відходи одразу потрапляють у повне розпорядження конкретного перевізника, а отже, місто не має права власності та операційного контролю над ними.

■ **ПЕРЕВЕЗЕННЯ**

Перевезення побутових відходів ЛМТГ здійснює п'ять підприємств: одне комунальної форми власності і чотири — приватних, які визначені понад 10 років тому без проведення відкритих конкурентних процедур⁸, що може свідчити про недотримання принципів формування конкурентного середовища у сфері управління відходами.

■ **ОБРОБЛЕННЯ**

Оброблення відходів у ЛМТГ здійснюється приватними суб'єктами господарювання на їхніх власних або орендованих потужностях переважно за її межами, що зумовлено відсутністю відповідної інфраструктури ЛМТГ, зокрема повною зупинкою будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ через розірвання контракту з підрядником. Як наслідок, м. Львів повною мірою залежне від перевантажувальних та сортувальних станцій приватних суб'єктів господарювання у сфері управління відходами (ТОВ «Грінера Україна», ТОВ «Ековей Вейст Менеджмент», ТОВ «Санком-Львів» тощо). ЛМР не впливає на показник оброблення (відновлення), в результаті якого відходи використовуються для корисних цілей, замінюючи матеріали, які мали бути використані для виконання певної функції або які підготовлені для виконання цієї функції на підприємстві чи в іншій господарській діяльності.

⁷ Пункт 2 статті 11 Закону України від 20 червня 2022 року № 2320-IX «Про управління відходами».

⁸ Лист Департаменту житлового господарства та інфраструктури від 12.01.2026 № 2501-вих-3232.



■ ЗАХОРОНЕННЯ

Захоронення відходів у м. Львів залишається **критичною точкою функціонування всієї муніципальної системи** внаслідок відсутності власного працюючого полігону після закриття та рекультивації Грибовицького сміттєзвалища.

Львівська громада змушена транспортувати **понад 95 відс. відходів** на полігони в межах області та на полігони інших регіонів (рис. 3).

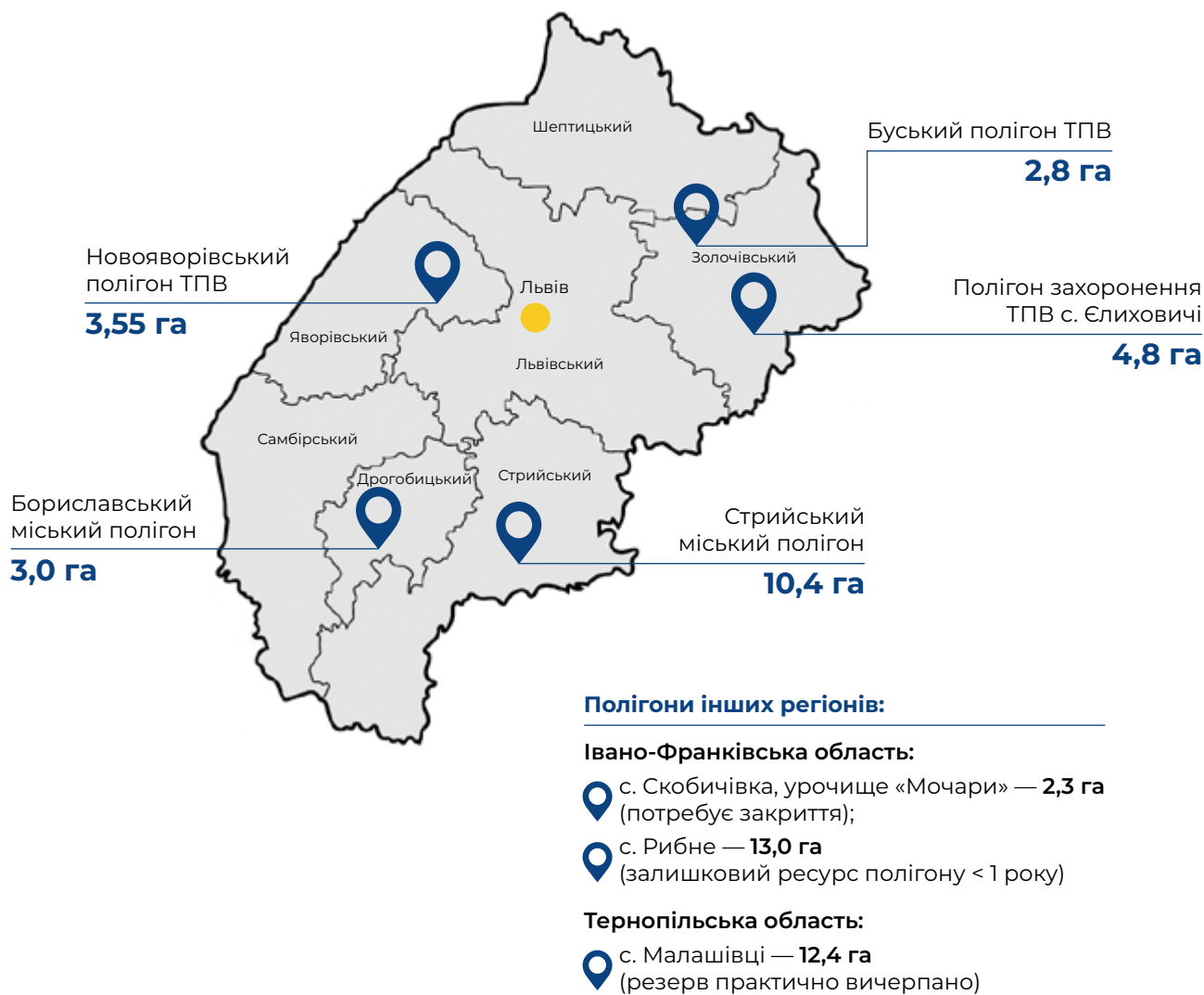


Рис. 3. Місце захоронення ТПВ

Процес вивезення побутових відходів має ризик обмеження лімітів такими полігонами, з власниками та орендарями яких перевізники уклали договори (додаток 2).



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



З метою співпраці ЛМР укладені з Буською, Стрийською та Бориславською (2024 рік) міськими радами меморандуми, за умовами яких ЛМР надає субвенцію з бюджету ЛМТГ на розвиток інфраструктури видалення ТПВ та об'єктів соціально-економічного розвитку пропорційно до кількості прийнятих на видалення ТПВ з розрахунку 200 грн за тону.

Орієнтація лише на «транспортну логістику» створює додаткове фінансове навантаження на бюджет громади: замість отримання додаткової вартості від сортування та переробки, місто понад 10 років постійно компенсує додаткові витрати на перевезення невідсортованих відходів на великі відстані.

Загалом протягом 2024–2025 років на фінансування заходів з управління відходами у ЛМТГ використано **355 973,0 тис. грн** (рис. 4).

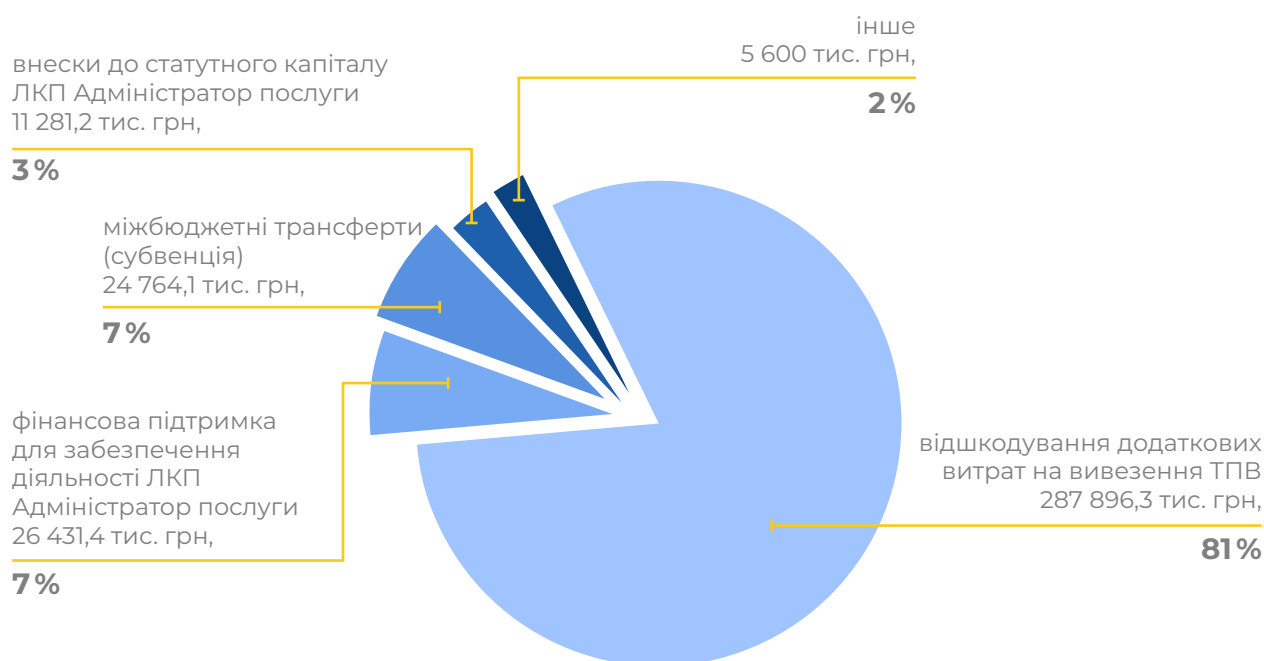


Рис. 4. Структура витрат коштів місцевого бюджету у сфері управління побутовими відходами ЛМТГ за 2024–2025 роки

Попри витрачання коштів місцевого бюджету на утримання адміністратора послуги з управління побутовими відходами за програмою фінансової підтримки для забезпечення діяльності в **загальній сумі 26 431,4 тис. грн, ЛМТГ фактично не отримала важелів управління та операційного контролю над відходами.**



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



3. РЕЗУЛЬТАТИВНІСТЬ ЗАХОДІВ З УПРАВЛІННЯ ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ У МІСТІ ЛЬВІВ

В умовах трансформації системи управління побутовими відходами особливу роль у виконанні завдань з мінімізації обсягів утворення відходів та повного їх повернення в економічний обіг як вторинного ресурсу, за якого захоронення відходів на полігонах стає крайнім заходом, виконують муніципальні системи управління. Саме вони покликані активно впливати на зміни у системі управління побутовими відходами, забезпечувати екологічно безпечне поводження з відходами в межах територіальних громад, а також формувати високу суспільну та індивідуальну екологічну свідомість населення.

Ефективність цієї системи залежить від комплексного інфраструктурного забезпечення, обсягів інвестиційного фінансування, державного екологічного контролю, а також рівня готовності населення та бізнесу до впровадження культури роздільного збору відходів.

Наразі система управління побутовими відходами ЛМТГ перебуває на етапі формування, зокрема, створений адміністратор послуги з управління побутовими відходами та здійснюється підготовка до проведення конкурсу для визначення суб'єктів з надання послуг зі збирання та перевезення побутових відходів.

Водночас на сьогодні адміністратор послуги з управління побутовими відходами не має можливості повною мірою реалізовувати основні покладені на нього функції у зв'язку з низкою нормативних передумов, необхідних для функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами, зокрема нерозробленням Місцевого плану управління відходами.

Аналіз системи управління побутовими відходами у м. Львів свідчить, що ця система залишається нецілісною та є частково ефективною для забезпечення повного екологічного циклу поводження з відходами. Попри активне впровадження окремих європейських практик, зокрема збору органічних компонентів, та будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ, загальна модель системи функціонує в режимі постійного подолання наслідків криз, а не їхнього системного запобігання.

Заходи з управління побутовими відходами у ЛМТГ показують результативність лише на початкових етапах, зокрема, охоплення населення послугою збирання та вивезення становить 100 відс., готовність мешканців до сортування — 83 відс., однак на етапах оброблення та захоронення заходи є нерезультативними через незавершене будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ та роботу міської станції компостування, потенціал якої використовується лише на 27 відсотків. Отже, реальний рівень переробки відходів становить близько 5 відс., майже 95 відс. відходів вивозяться на віддалені сміттєзвалища інших громад та областей.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



3.1. СИСТЕМА ЗАБЕЗПЕЧУЄ ШИРОКЕ ОХОПЛЕННЯ ЗБИРАННЯМ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ, АЛЕ НАДІЙНЕ ВИМІРЮВАННЯ ТА ЗАПОБІГАННЯ УТВОРЕННЮ ВІДХОДІВ НЕ ЗДІЙСНЮЮТЬСЯ

Система управління побутовими відходами м. Львів обслуговує міську територіальну громаду, до якої входять 20 населених пунктів⁹, та управляє річним обсягом утворених побутових відходів у розмірі 242 тис. т на рік у середньому.

Охоплення населення послугами з управління побутовими відходами є широким — 100 відс. мешканців багатоквартирних будинків забезпечені централізованим збором відходів, доступ до роздільного збору мають 683 966 мешканців, або 88 відс. від зареєстрованого населення.

Ці результати демонструють, що ЛМР забезпечила надання базових комунальних послуг та загальнодоступність інфраструктури роздільного збору, незважаючи на відсутність інфраструктури з переробки.

Утворення відходів на одного мешканця ЛМТГ у 2025 році становило 321,0 кг без врахування обсягів компостування, що збільшило цей показник на 8 кг.

Отже, цей показник не перевищує цільової межі, проте не враховує кількості внутрішньо переміщених осіб, які перебувають у ЛМТГ, тому не може відображати фактичний обсяг утворення та захоронення побутових відходів, що може призвести до включення викривлених і недостовірних даних під час розробки Місцевого плану управління відходами ЛМТГ.

Результати аудиту

Показник утворення відходів на одну особу має високий ризик викривлення даних.

Так, показник утворення відходів на одну особу за 2025 рік становив **321,0 кг** (або 329,0 кг з урахуванням процесу компостування) та не перевищив цільову межу — не більше 343,3 кг. Разом з тим аналіз динаміки демографічних показників та фактичних обсягів утворення побутових відходів засвідчив негативну тенденцію відхилення — при скороченні чисельності населення ЛМТГ на **0,3 відс. (в 2024 році — 743214, в 2025 році — 741096 мешканців)**, обсяг утворення побутових відходів у розрахунку на одного мешканця міста зріс на **0,6 відс.**, що може свідчити про неврахування фактичної кількості мешканців.

⁹ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 718-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Львівської області».



Слід зазначити, що обсяг цих послуг визначається на підставі норм, які затверджені міською радою ще у 2019 році¹⁰ та є чинними на момент завершення аудиту: для багатоквартирного будинку — **361,35** кг, одноквартирного будинку з присадибною ділянкою — **379,6** кг.

У серпні 2025 року ЛМР затверджені нові норми накопичення на одного мешканця змішаних відходів у ЛМТГ: для багатоквартирних будинків — 247,69 кг, одноквартирних будинків (**приватний сектор**) — 265,20 кг¹¹.

Разом з тим фактичне впровадження зазначених диференційованих норм за фракціями (змішані відходи, скло, пластик, біовідходи) **відтерміновано** до моменту визначення суб'єктів господарювання (перевізників) на конкурсних засадах та затвердження нових середньозважених тарифів.

Слід зауважити, що показник утворення ТПВ на 1 мешканця ЛМТГ сформований на основі обсягу перевезення та захоронення побутових відходів з урахуванням офіційних демографічних даних.

Головною причиною неотримання та невідображення реальних загальних обсягів утворення побутових відходів у звітності є неврахування профільним департаментом актуальних даних про кількість населення громади, що призводить до високої ймовірності включення викривлених і недостовірних базових індикаторів до Місцевого плану управління відходами.

За результатами аудиту встановлено, що при охопленні населення послугою вивезення та роздільного збору побутових відходів не враховуються такі чинники: наскільки мешканці громади якісно сортують, чи достатньо інфраструктури збору для кожної окремої фракції відходів, яка частка відходів може потенційно оброблюватись чи відновлюватись.

100 %



охоплення
мешканців
багатоповерхівок

98 %



охоплення
приватного
сектору

88 %



залучено до
системи роздільного
збирання відходів

≈5 %



рециклінг
відходів

¹⁰ Рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 21.06.2019 № 572 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Львові на 2019–2025 роки».

¹¹ Рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 22.08.2025 № 841 «Про затвердження норм надання послуги з управління побутовими відходами у населених пунктах Львівської міської територіальної громади на 2025–2029 роки».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



3.2. МЕШКАНЦІ ГОТОВІ СОРТУВАТИ, АЛЕ ІНФРАСТРУКТУРА ЗБИРАННЯ ТА ЕКОНОМІЧНІ СТИМУЛИ НЕ ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ ПОВТОРНОГО ВИКОРИСТАННЯ РЕСУРСІВ

Результати анкетування засвідчили, що мешканці доволі широко обізнані про систему роздільного збору побутових відходів (84 відс.) та демонструють готовність до участі у сортуванні відходів (83 відс.). Водночас поінформованість про муніципальну станцію компостування становить 69 відсотків.

З метою збору об'єктивних даних та виявлення проблем у сфері поводження з відходами, під час аудиту проведене анкетування мешканців ЛМТГ шляхом публікації анкети на офіційній facebook-сторінці Департаменту. Анкета складалася загалом із 15 запитань, які стосувалися обізнаності та готовності населення до сортування, і включала два відкритих питання, де респонденти мали змогу висловити власну думку щодо головних недоліків та необхідних заходів для покращення системи управління побутовими відходами у м. Львів. В анкетуванні взяли участь 300 осіб.

Незважаючи на високий відсоток мешканців, які виявили готовність сортувати відходи, на практиці ці наміри мають низьку реалізацію, що вказує на відсутність дієвих стимулюючих механізмів та неефективність міських інформаційно-просвітницьких заходів.

Потенціал громади щодо сортування відходів залишається нереалізованим через неналежну інфраструктуру роздільного збору, переконання мешканців, що роздільно зібрані відходи все одно змішуються на етапі вивезення, а також затягування будівництва інфраструктурних об'єктів з переробки.

Анкетування також виявило проблеми практичної реалізації: 22,7 відс. (з 69 відс.) респондентів знають про міську станцію компостування, але через диспропорцію у структурі забезпечення міста засобами для збирання відходів *(кількість контейнерів для збирання органічної фракції упродовж трьох років скоротилася на 0,4 відс., водночас кількість нових контейнерів для накопичення змішаних відходів у 2025 році збільшилась на 2,6 відс.)* не сортують органічні відходи, що обмежує обсяги постачання сировини на станцію компостування.

Стимулювання мешканців до роздільного збору та мінімізації побутових відходів у ЛМТГ належно не забезпечується через неефективність механізму нарахування плати за відповідні послуги та тарифної моделі, яка не враховує окремо зібрані фракції відходів. Оплата здійснюється відповідно до площі житла або кількості зареєстрованих осіб та різниться залежно від виконавця послуги.

Також аудитом встановлено незацікавленість мешканців молодшої вікової категорії (до 30 років) до теми сортування та відновлення побутових відходів на території ЛМТГ.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

17



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Загальний рівень базової обізнаності мешканців щодо заходів з роздільного збору побутових відходів досяг 84 відсотки.

Аналіз обізнаності у розрізі вікових груп серед поінформованих респондентів засвідчив такий розподіл (рис. 5):

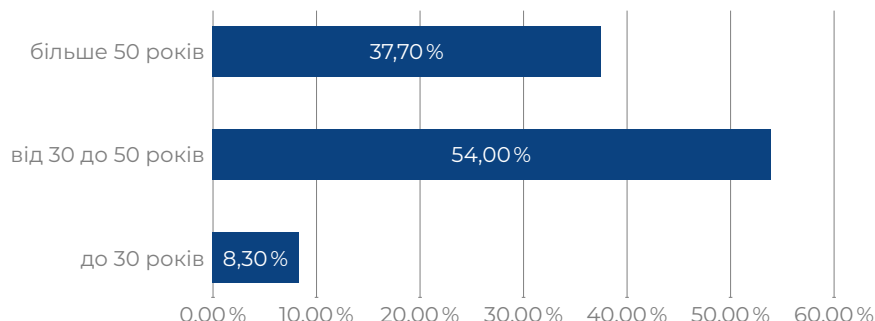


Рис. 5. Результати оцінки поінформованості мешканців міста про заходи щодо роздільного збирання відходів у розрізі вікових категорій

Отже, категорія мешканців до 30 років є найменш поінформованою про роздільний збір відходів у місті.

Безпосередню готовність до сортування відходів у повсякденному житті задекларували **83 відс.** опитаних громадян, що вказує на високий потенціал для розширення системи роздільного збору.

Водночас заходи щодо розширення контейнерної інфраструктури для роздільного збору відходів **виконані частково**.

Слід зазначити, що з метою забезпечення сталого функціонування системи управління побутовими відходами на території ЛМТГ за Програмою роздільного збирання побутових відходів застосовується:¹²

- **технологічна схема збирання побутових відходів 3¹³** із заміною контейнера «папір» на контейнер «біовідходи»¹⁴ включає «пластик», «скло», «біовідходи», «змішані відходи» — для роздільного збирання побутових відходів на території ЛМТГ;

¹² Ухвала Львівської міської ради від 12.06.2025 № 6407 «Про внесення змін до ухвали міської ради від 16.05.2024 № 4762 «Про затвердження Програми роздільного збирання побутових відходів на території Львівської міської територіальної громади».

¹³ Відповідно до Методики роздільного збирання побутових відходів, затвердженої наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 13.12.2023 № 1130.

¹⁴ Ухвала Львівської міської ради від 12.06.2025 № 6407 «Про внесення змін до ухвали міської ради від 16.05.2024 № 4762 «Про затвердження Програми роздільного збирання побутових відходів на території Львівської міської територіальної громади».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



- **технологічна схема збирання побутових відходів 4**, що додатково включає фракцію «папір», — для роздільного збирання побутових відходів на територіях дошкільних та шкільних навчальних закладів ЛМТГ.

Аналіз розвитку та поточного стану контейнерної інфраструктури засвідчив наявність диспропорцій у структурі забезпечення міста засобами для збирання відходів. Попри офіційний запуск та функціонування міської станції компостування, кількість контейнерів для збирання органічної фракції упродовж трьох років скоротилася на 0,4 відсотка. Водночас кількість нових контейнерів для накопичення змішаних відходів у 2025 році зросла на 2,6 відс., суттєво випередивши показники для всіх інших роздільних фракцій (рис. 6).

№ з/п	Види побутових відходів	Кількість контейнерів для роздільного збору відходів					
		2023 рік ¹⁵	2024 рік	динаміка 2024/2023	2025 рік	динаміка 2025/2024	динаміка 2025/2023
1	змішані відходи	4239	4215	-0,6 %	4324	2,6 %	2,0 %
2	пластик	1773	1936	9,2 %	1983	2,4 %	11,8 %
3	скло	806	1040	29,0 %	1045	0,5 %	29,7 %
4	біовідходи	1406	1376	-2,1 %	1400	1,7 %	-0,4 %
Загальна кількість		8224	8567	4,2 %	8752	2,2 %	6,4 %

Рис. 6. Динаміка інфраструктури для роздільного збору відходів за 2023–2025 роки

Під час проведення аудиту також встановлені факти перевищення нормативної кількості та об'єму контейнерів¹⁶. Замість мінімально необхідних за нормативним розрахунком 6 313,3 куб. м, фактична місткість контейнерів лише для змішаних (1,1 куб. м) становить 10 780 куб. метрів. Фактична місткість контейнерів для змішаних відходів згідно з даними виконавців послуги перевищує розрахунковий добовий обсяг їх утворення на 175 відс. (добове утворення змішаних відходів за 2025 рік згідно зі звітністю — 3910,8 куб. м).

¹⁵ Схема санітарного очищення населених пунктів Львівської територіальної громади, затверджена Рішенням ЛМР від 26.03.2024 № 454 (с. 187).
¹⁶ Державні санітарні норми та Правила утримання територій населених місць, затверджені наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.03. 2011 № 145, розділ 11, п. 2.13.



Слід зазначити, що кількість контейнерів для збору об'ємом 1,1 куб. м. мала б становити на 2023 рік 5273¹⁷ од., разом з тим кількість контейнерів у громаді — понад 8 тис., інфраструктура збору відходів перевізників — понад 30 тис. одиниць¹⁸.

Такий надлишковий об'єм накопичення створює передумови для недотримання компаніями-перевізниками затверджених графіків вивезення відходів, оскільки завеликі ємності маскують несвоєчасність надання послуг, що в підсумку може призвести до загального погіршення їхньої якості для жителів громади.

Основною причиною таких диспропорцій є незабезпечення точного і достовірного муніципального обліку інфраструктури збору відходів. Наслідком цього є штучне обмеження вільних площ на наявних контейнерних майданчиках, які містять надлишкову кількість контейнерів для змішаних відходів, що фізично заважає встановленню спеціалізованих контейнерів для роздільного збору та призводить до недоотримання, зокрема, корисної біосировини.

Близько 22,7 відс. (з 69 відс.) респондентів поінформовані про функціонування системи компостування, проте зазначають про неможливість участі в ній через відсутність спеціальних контейнерів за місцем проживання.

Упродовж 2023–2025 років реальний рівень переробки у ЛМТГ становив лише 5,0 відс. (переважно за рахунок міської компостувальної станції — 3,6 відс.) усього об'єму утворених ТПВ, що вдвічі менше за цільову межу, яка до 2025 року мала становити не менше 10 відсотків. Рівень переробки на заготівельних пунктах вторинної сировини — в середньому 1,4 відсотка.

Суб'єкти господарювання (перевізники) самостійно вилучають сухі фракції (пластик, скло, папір), проте ці обсяги реалізуються як комерційний товар без належної інтеграції в єдину муніципальну систему обліку, що занижує загальні результати рециклінгу, а також номінально збільшує навантаження на полігони.

Фактичний рівень захоронення побутових відходів у ЛМТГ залишається критично високим: 95,4 відс. у 2023 році, 95,0 відс. у 2024 році та 94,8 відс. у 2025 році, хоча державними цільовими орієнтирами встановлено зниження цього показника до ≤ 50 відс. у 2023 році та подальше поетапне скорочення до 30 відсотків.

Застосування власне лінійної моделі економіки зумовлює ситуацію, коли система поводження з відходами повністю залежить від сміттєвих полігонів інших громад та областей, а фінансування на транспортування здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету.

¹⁷ Схема санітарного очищення населених пунктів Львівської територіальної громади, затверджена Рішенням ЛМР від 26.03.2024 № 454.

¹⁸ Листи виконавців послуг на запити Рахункової палати.



Масове скидання несортованих відходів населенням і подальше вивезення корисної вторинної сировини на полігони для захоронення спричинене, зокрема, і відсутністю економічних стимулів.

Тарифи на вивезення відходів, встановлені Рішенням від 06.08.2024 № 1034¹⁹, є диференційованими для різних перевізників (рис. 7), але однаковими для всіх видів відходів (як змішаних, так і роздільно зібраних). За таких умов користь від роздільного збору є виключно екологічною на рівні усвідомлення і не створює для мешканців жодної фінансової мотивації.

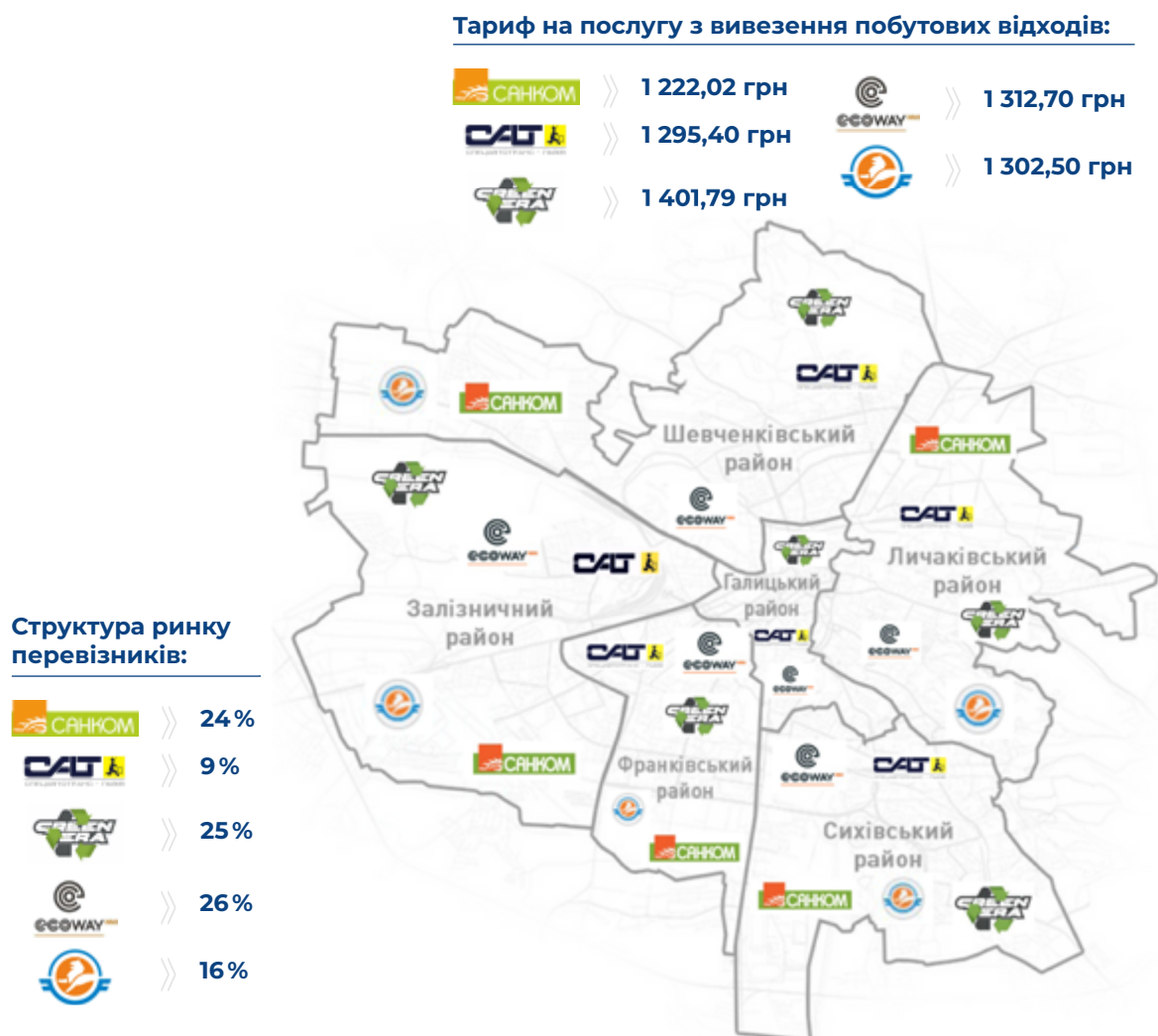


Рис. 7. Структура ринку перевізників відходів та розмір тарифів на їхні послуги

¹⁹ Рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 06.08.2024 № 1034 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 04.08.2017 № 675».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Крім того, диференціація тарифів виключно між компаніями-перевізниками, а не за морфологічним складом, без поконтейнерного обліку та зважування на спецтехніці унеможливорює облік фактично зібраних корисних фракцій відходів, які вилучаються, що обмежує прозорість використання ресурсів та контроль за потоками вторинної сировини.

Під час аудиту також встановлено, що у м. Львів для населення застосовуються різні принципи нарахування плати за послугу з вивезення побутових відходів залежно від умов укладених договорів (площа квартири з розрахунком на 1 кв. м або кількість зареєстрованих осіб).

Слід зазначити, що співвласники багатоквартирного будинку самостійно обирають одну з моделей організації договірних відносин (індивідуальні чи колективні договори) та одного виконавця послуг з поводження з побутовими відходами²⁰.

Нарахування плати за 1 кв. м не створює фінансової мотивації для населення як споживачів послуг до роздільного збору відходів, оскільки сортування або відмова від нього жодним чином не впливає на розмір плати. При цьому власники більшої площі сплачують більше за послуги незалежно від кількості осіб, які там проживають і є утворювачами відходів.

Нарахування плати за нормативами на основі кількості зареєстрованих осіб не враховує фактичної кількості осіб, що проживає, та порушує принцип «забруднювач платить», оскільки не береться до уваги фактична кількість відходів, яку утворює конкретне домогосподарство (громадянин). Як наслідок, громадяни, які мінімізують власні відходи, фінансово прирівнюються до тих, хто не обмежує рівень їх утворення.

За таких умов населення як первинний утворювач відходів залишається економічно не стимульованим, що створює ризик недосягнення цілей щодо забезпечення роздільного збору відходів та мінімізації їх захоронення.

Отже, система тарифоутворення у сфері управління відходами для населення м. Львів не виконує стимулюючої функції.

²⁰ Підпункт 2.7 рішення ЛМР від 09.10.2019 № 928 «Про визначення послуги з поводження з побутовими відходами окремою комунальною послугою у м. Львові».



3.3. СТВОРЕНИЙ АДМІНІСТРАТОР ПОСЛУГИ І ПРИДБАНЕ НИМ ОБЛАДНАННЯ ЩЕ НЕ ЗАБЕЗПЕЧИЛИ ЗАПЛАНОВАНОЇ ОПЕРАЦІЙНОЇ ЦІННОСТІ

Створене ЛКП Адміністратор послуги не забезпечує виконання ключових функцій через інституційну неготовність, зокрема, через відсутність місцевого плану управління відходами ЛМТГ, незатвердження тарифів на послуги та непроведення конкурсу на відбір виконавців послуг.

За результатами аудиту встановлено, що ЛКП Адміністратор послуги у 2024–2025 роках отримано фінансову підтримку у розмірі **39 412,6 тис. грн, за рахунок якої**, зокрема, придбано обладнання для обліку та зважування побутових відходів загальною вартістю **13 642,5 тис. грн**, яке фактично не використовується для покращення функціонування системи управління побутовими відходами та надання якісних послуг з управління побутовими відходами на території ЛМТГ.

Результати аудиту

ЛКП Адміністратор послуги, попри забезпеченість фінансуванням, фактично не здійснює діяльності як надавач послуги з управління побутовими відходами та не забезпечує реалізації покладених на нього законодавством функцій.

Через **нестворення нормативних передумов**, необхідних для функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами у ЛМТГ, зокрема незатвердження місцевого плану управління відходами, та непроведення конкурсу з визначення виконавців послуг, неукладення договорів та відсутність умов для розрахунку середньозваженого тарифу діяльність ЛКП Адміністратор послуги спрямовувалась переважно на підготовку до впровадження муніципальної системи управління побутовими відходами.

Інформація про виконання функцій ЛКП Адміністратор послуги за 2024–2025 роки

Функції, визначені Законом № 2320	Стан виконання
1. Забезпечення функціонування системи	Частково. Виконувалися лише підготовчі заходи
2. Укладання договорів із суб'єктами господарювання	Не виконано
3. Укладання договорів зі споживачами	Не виконано
4. Створення єдиної бази споживачів	Частково. База сформована лише щодо фізичних осіб
5. Проведення претензійно-позовної роботи	Не виконано
6. Проведення розрахунку середньозваженого тарифу	Не виконано



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



У 2024–2025 роках діяльність ЛКП Адміністратор послуги фінансувалася за трьома бюджетними програмами:

- **КПКВК МБ 1216020** «Забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги»;
- **КПКВК МБ 1217670** «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання»;
- **КПКВК МБ 1218340** «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів».

З метою створення фінансових умов, що сприятимуть покращенню функціонування системи управління побутовими відходами та надання якісних послуг з управління побутовими відходами на території ЛМТГ, відповідно до бюджетної програми місцевого бюджету за КПКВК МБ 1216020 **на 2024 рік** була передбачена фінансова підтримка діяльності ЛКП Адміністратор послуги у розмірі **13193,4 тис. грн** (загальний фонд — 13181,9 тис. грн, спеціальний фонд — 11,5 тис. грн).

Основним напрямом використання коштів визначено створення належних умов для надання якісних послуг з управління побутовими відходами, на які передбачено 94,5 відс. затвердженого фінансування місцевого бюджету.

Попри фактичне використання бюджетних асигнувань у розмірі **12 471,8 тис. грн**, окремі результативні показники, які заплановані згідно з планом заходів на 2024 рік та є основними для забезпечення функціонування системи управління побутовими відходами, **не були досягнуті** через непослідовність етапів впровадження системи та незабезпечення реалізації попередніх заходів, зокрема:

- *загальна кількість договорів, що планують укласти зі споживачами з управління побутовими відходами на території ЛМТГ, — 299745 од.* Стадія укладання договорів про надання послуг з управління побутовими відходами зі всіма споживачами (утворювачами відходів) на території ЛМТГ є завершальною після проведення конкурсу з визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій зі збирання та перевезення побутових відходів на території ЛМТГ та розрахунку середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами в установленому порядку;
- *проведення розрахунку середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами — 1 од.* Розрахунок тарифу повинен здійснюватися після проведення конкурсу з визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій зі збирання та перевезення побутових відходів на території ЛМТГ.

Слід зазначити, що мета бюджетної програми місцевого бюджету за КПКВК МБ 1216020 **на 2025 рік** змінена. Метою є створення фінансових умов для розроблення та **впровадження муніципальної системи управління побутовими відходами** та надання якісних послуг з управління побутовими відходами на території ЛМТГ.

На фінансову підтримку для забезпечення діяльності ЛКП Адміністратор послуги за КПКВК МБ 1216020 **у 2025 році** використано **13959,6 тис. грн, або 99,8 відс.** затвердженого фінансування (**13977,0 тис. грн**).



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



У 2025 році ЛКП Адміністратор послуги забезпечено реалізацію комплексу підготовчих заходів, спрямованих на формування автоматизованої системи обліку відходів, нарахувань та контролю операцій управління відходами, зокрема сформовано відповідні алгоритми та створено передумови для автоматизації процесів.

Щодо створення **єдиної інформаційної бази споживачів** для здійснення нарахувань за послугу з управління побутовими відходами, слід зазначити, що ЛКП Адміністратор послуги протягом 2024–2025 років проводилась робота з її наповнення, однак станом на кінець 2025 року база **сформована не в повному обсязі, що свідчить про часткове виконання** зазначеного результативного показника бюджетної програми.

Таким чином, реалізація Програми фінансової підтримки діяльності ЛКП Адміністратор послуги у 2024–2025 роках забезпечила створення окремих організаційних, технічних та інформаційних передумов для впровадження муніципальної системи управління побутовими відходами.

Водночас частина результативних показників бюджетної програми не була досягнута через неузгодженість послідовності етапів впровадження системи та визначених результативних показників бюджетної програми.

Бюджетні кошти у 2024–2025 роках спрямовувались переважно на забезпечення діяльності ЛКП Адміністратор послуги, формування організаційної, кадрової, інформаційної та технічної інфраструктури для майбутнього надання послуги з управління побутовими відходами.

Так, 94 відс. коштів, передбачених за КПКВК МБ 1217670 як внески до статутного капіталу ЛКП Адміністратор послуги у 2024–2025 роках у розмірі 11 991,8 тис. грн, спрямовувались переважно на придбання основних засобів та проведення робіт з облаштування й поліпшення стану нежитлових приміщень. Частина створених активів протягом тривалого часу не була введена в експлуатацію та не використовувалася для виконання статутних завдань підприємства, що свідчить про недосягнення очікуваних результатів від використання бюджетних коштів.

З метою поліпшення екологічного стану та сталого розвитку ЛМТГ у 2025 році бюджетною програмою за КПКВК МБ 1218340 **на закупівлю комплектів обладнання** для ідентифікації контейнерів для збору побутових відходів та контролю за зважуванням передбачено **1700,0 тис. грн**, які використані повністю.

Аудитом встановлено, що упродовж 2024–2025 років на забезпечення діяльності ЛКП Адміністратор послуги за трьома бюджетними програмами використано **39 412,6 тис. грн** (рис. 8), з яких найбільшу частку (67,1 відс.) становили видатки за КПКВК МБ 1216020 на фінансову підтримку підприємства. Майже половину загального обсягу використаних коштів (47,6 відс.) спрямовано на оплату праці та нарахування



на неї (18 759,5 тис. грн), тоді як понад 42,8 відс. коштів використано на придбання матеріально-технічних ресурсів, основного капіталу (16 875,8 тис. грн), з яких майже 81 відс. використано на придбання активів, які не використовуються.

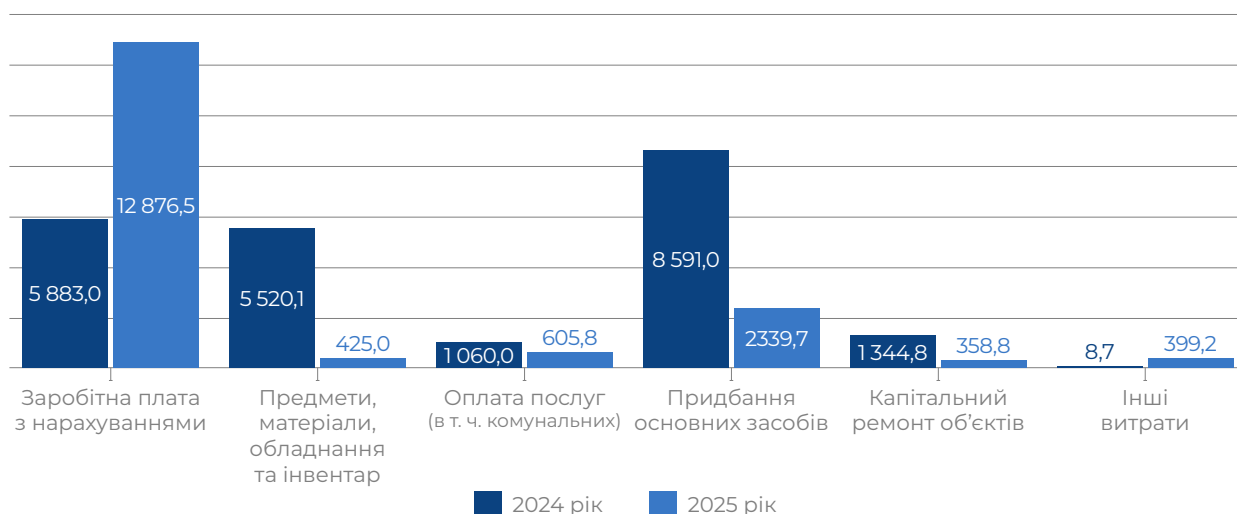


Рис. 8. Динаміка структури видатків за статтями витрат ЛКП Адміністратор послуги за 2024–2025 роки, тис. гривень

Тривале невикористання придбаного обладнання на загальну суму 13 642,5 тис. грн призвело до нерезультативного використання бюджетних коштів

У 2024–2025 роках ЛКП Адміністратор послуги придбано обладнання для обліку та зважування побутових відходів, а саме: **26 400 UHF-міток, чотири** вагові комплекси та **57** комплектів обладнання для ідентифікації контейнерів і контролю завантаження загальною вартістю **13 642,5 тис. гривень**.

Потребу в закупівлі UHF-міток обґрунтовано, враховуючи стан системи управління побутовими відходами та необхідність забезпечення контролю за процесами збирання та перевезення побутових відходів, моніторинг роботи виконавців послуг, а також оптимізацію маршрутів і графіків перевезення. В обґрунтуванні наведено необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики.

З урахуванням наявної кількості 26400 контейнерів у виконавців послуг зі збирання та перевезення побутових відходів (ТОВ «Санком-Львів» — 5500 од., ТОВ «Ековей Вейст Менеджмент» — 6646 од., ТОВ «Грінера Україна» — 3086 од., ЛКП ТФ «Львівспецкомунтранс» — 4670 од., ТОВ «Спецавтотранс-Львів» — 6498 од.) потреба в закупівлі UHF-міток становила:

- 19237 од. загальною вартістю **2 885,55 тис. грн**;
- 7163 од. загальною вартістю **1 074,45 тис. гривень**.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Закупівлю погоджено в листопаді **2024 року** виконавчим комітетом ЛМР на виконання розпорядження міського голови від 21.09.2023 № 392 «Про обмеження здійснення публічних закупівель Львівської міської територіальної громади в умовах воєнного стану».

З метою забезпечення контролю за процесами управління побутовими відходами, точного обліку їх обсягів, підвищення прозорості процесів, запобігання можливим зловживанням та забезпечення коректного нарахування плати за послугу з управління побутовими відходами, виконавчим комітетом ЛМР, ЛКП Адміністратор послуги погоджено закупівлю **чотирьох вагових комплексів**, враховуючи наявну кількість сміттєперевантажувальних станцій, що функціонують на території ЛМТГ та використовуються у системі управління побутовими відходами, які придбані за загальною вартістю **7 488,0 тис. гривень**.

У **2025 році** для автоматизації процесів збирання побутових відходів, контролю за зважуванням, моніторингу надання послуг та підвищення ефективності функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами, з урахуванням наявних транспортних засобів у виконавців послуг зі збирання та перевезення побутових відходів ЛКП Адміністратор послуги придбало **57 комплектів** обладнання для ідентифікації контейнерів та контролю зважування загальною вартістю **2194,5 тис. гривень**.

Слід зазначити, що обладнання загальною вартістю 13 642,5 тис. грн придбавалося за рахунок коштів місцевого бюджету (КПКВК МБ 1216020, КПКВК МБ 1217670, КПКВК МБ 1218340) із застосуванням процедури відкритих торгів з особливостями за відсутності необхідних організаційних, нормативних і технічних передумов, зокрема, незатвердженого місцевого плану управління відходами, неврегульованого функціонування полігонів, об'єктів відновлення відходів і перевантажувальних станцій, невпровадженої білінгової системи та непроведеного конкурсу з визначення виконавців послуг зі збирання та перевезення побутових відходів, що унеможливило його використання.

На час проведення аудиту частина обладнання загальною вартістю 11 448,0 тис. грн (26400 UNF-міток, чотири вагові комплекси) не використовується у діяльності ЛКП Адміністратор послуги та перебуває на відповідальному зберіганні у виробника (ТОВ НВП «ТЕХНОВАГИ») відповідно до договорів зберігання.

Комплекти обладнання для ідентифікації контейнерів та контролю зважування у кількості 57 од. на суму 2194,5 тис. грн не використовуються та перебувають на території ЛКП Адміністратор послуги.

Придбане обладнання не забезпечило покращення операційної спроможності ЛКП Адміністратор послуги та функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами в частині автоматизації процесів управління відходами, прозорого контролю за діяльністю перевізників, достовірного обліку обсягів відходів і автоматизованого формування нарахувань за надані послуги.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

27



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

3.4. НЕПОВНІ ДАНІ ТА ФРАГМЕНТОВАНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ОБМЕЖУЮТЬ УПРАВЛІННЯ

Відсутність повної та верифікованої інформації про обсяги збирання, перевезення, оброблення та захоронення відходів у звітності обмежує спроможність громади оцінювати ефективність впровадження реформи. Це позбавляє органи місцевої влади належної бази для прийняття управлінських рішень та унеможливорює об'єктивний моніторинг досягнення стратегічних цілей щодо мінімізації захоронення відходів й розвитку рециклінгу.

Без повноцінного запуску електронного кабінету в ІСУВ, забезпечення цифрового обліку та залучення всіх суб'єктів, включно з комунальними підприємствами, до обов'язкового звітування реалізація ефективної державної політики у сфері управління відходами в громаді залишається ускладненою.

Результати аудиту

Незабезпечення цифрової інтеграції та контролю позбавляє орган місцевого самоврядування можливості верифікувати дані суб'єктів господарювання щодо фактично зібраних, оброблених та захоронених відходів, а також перевірити стан виконання цільових показників рециклінгу.

З метою забезпечення належного обліку, звітності, узагальнення та аналізу інформації у сфері управління відходами центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління відходами, створює та адмініструє інформаційну систему управління відходами, яка є функціональним модулем Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема» та є державною власністю.

Електронна система управління відходами — це державна база даних, де зберігається, обробляється і аналізується інформація щодо утворення, обігу, звітності про відходи, а також щодо дозвільних документів (рис. 9).



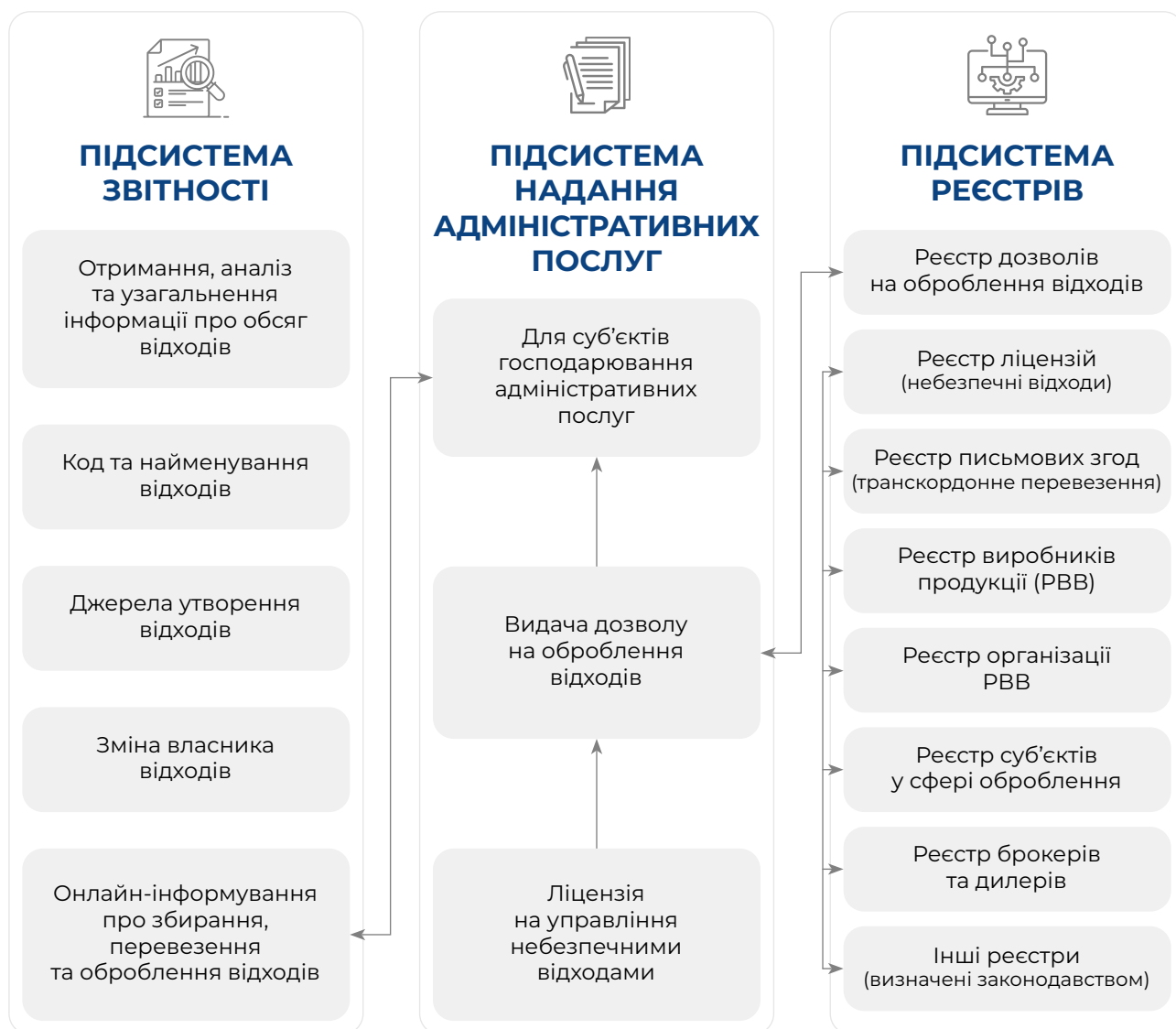


Рис. 9. Складові інформаційної системи управління відходами (ISUV)

Процедури створення, забезпечення адміністрування та функціонування ISUV, які ведуться у вигляді електронної бази даних з метою забезпечення належного обліку, звітності, узагальнення та аналізу інформації у сфері управління відходами, надання електронних публічних послуг, ведення та розміщення реєстрів та забезпечення інформаційної взаємодії між суб'єктами у сфері управління відходами визначені Порядком створення та адміністрування ISUV²¹.

²¹ Порядок створення та адміністрування інформаційної системи управління відходами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05 грудня 2023 року № 1279.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Слід зазначити, що передбачений цим Порядком **підмодуль «Електронний кабінет облдержадміністрації, органу місцевого самоврядування»**, який є автоматизованим робочим місцем співробітника облдержадміністрації та органів місцевого самоврядування для виконання необхідних функцій електронної взаємодії із суб'єктами управління відходами, **не створений** в ІСУВ.

Водночас порядок державного обліку відходів та порядок подання звітності затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища. Суб'єкти господарювання, які подають звітність, несуть відповідальність за достовірність наданої інформації.

Аудитом встановлено, що Департамент, не маючи доступу (з технічних причин) до первинної документації суб'єктів господарювання, фактично підсумовує та передає до ЛРВА неперевірену та неверифіковану інформацію, зазначену у паперових звітах за формою № 1-ТПВ, оскільки не має можливості перевірити, чи включили суб'єкти господарювання до своїх звітів фактичні обсяги зібраних, перевезених, перероблених та захоронених побутових відходів.

Як наслідок, відомство передає до ЛРВА неверифіковані дані звітів за формою № 1-ТПВ щодо фактичних обсягів збирання, перевезення, перероблення та захоронення побутових відходів.

Також через неповноту та фрагментарність облікових даних щодо фактичних обсягів збирання, перевезення, оброблення та захоронення ТПВ Департамент позбавлений можливості розробляти будь-які середньо- та довгострокові плани та програми у сфері управління відходами, зокрема щодо сортування та роздільного збирання ТПВ, які потребують точних технологічних та економічних розрахунків.

Національне законодавство вимагає від громад досягнення стратегічних цільових показників, зокрема стосовно впровадження системи роздільного збирання, підготовки до повторного використання та рециклінгу, зменшення обсягів захоронення побутових відходів. Моніторинг цільових показників зазначених вище програм можливий лише за наявності наскрізного безперервного обліку. Якщо паперові дані суб'єктів господарювання є неповними або фрагментарними, неможливо довести, який обсяг побутових відходів реально пішов на переробку, а який потрапив на полігон для захоронення. Будь-які екологічні звіти Департаменту стають декларативними та позбавленими реального підґрунтя, що у свою чергу призводить до неможливості оцінити реальну ефективність витрачених на екологічні програми ресурсів.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

30



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Неповнота у звітності

Господарські відносини щодо збирання та вивезення побутових відходів здійснюються на підставі прямих договорів між суб'єктами господарювання, визначеними виконавцями послуг зі збирання та перевезення побутових відходів на території ЛМТГ, та кінцевими споживачами.

Оскільки Департамент не є стороною цих договорів, а облік через нестабільну роботу ІСУВ «ЕкоСистема» ведеться в паперовій або електронній формі без використання «Електронного кабінету суб'єкта господарювання», існує ризик недостовірності первинних облікових даних, без яких неможливо оцінити реальну результативність системи управління побутовими відходами.

Як наслідок, узагальнення звітності за формою № 1-ТПВ здійснюється вручну на основі неперевіжених даних, отриманих від суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами, а ключові суб'єкти, такі як ЛКП «Зелене місто», взагалі не подають звіти.

У звітності за формою № 1-ТПВ суб'єкти господарювання відображають загальні обсяги побутових відходів, зібраних, перевезених, оброблених (на заготівельних пунктах вторинної сировини, ділянках для компостування) та захоронених (на полігонах) протягом звітного періоду.

Формування зведеного звіту за формою № 1-ТПВ відбувається виключно на основі даних, отриманих від суб'єктів господарювання визначеними виконавцями послуг зі збирання та перевезення побутових відходів на території ЛМТГ (ЛКП «ТФ «Львівспецкомунтранс», ТОВ «Грінера Україна», ТОВ «Ековей Вейст Менеджмент», ТОВ «Санком-Львів», ТОВ «Спецавтотранс-Львів»).

При проведенні аналізу звітності встановлено, що Департаментом забезпечено включення та узагальнення інформації, яка фактично надійшла від суб'єктів господарювання, до зведеного звіту по ЛМТГ. На етапі узагальнення та перенесення даних зведеного звіту випадків втрати, викривлення чи невключення отриманих показників не виявлено.

Аудитом встановлено, що ЛКП «Зелене місто» з червня 2020 року на місцевій станції компостування здійснює переробку роздільно зібраних органічних відходів як від суб'єктів господарювання, так і населення. Отже, ЛКП «Зелене місто» — суб'єкт господарювання, який здійснює переробку побутових відходів (органіки) на території ЛМТГ та зобов'язаний подавати річні звіти за формою № 1-ТПВ до Департаменту. Водночас ЛКП «Зелене місто» відповідні звіти не подавало.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

31



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

3.5. НАЯВНА ІНФРАСТРУКТУРА ПЕРЕРОБКИ НЕ ЗАБЕЗПЕЧИЛА СУТТЄВОГО СКОРОЧЕННЯ ЗАХОРОНЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ

Наявна інфраструктура переробки відходів ЛМТГ лише частково впливає на досягнення стратегічної мети переходу від моделі захоронення відходів до моделі управління ресурсами. Створені та впроваджені окремі елементи цієї інфраструктури не функціонують як інтегрована та ефективна муніципальна система.

Фінансові ресурси (**24 926,4 тис. євро** та **252 701,5 тис. грн**), спрямовані на реалізацію інфраструктурних проєктів у 2021–2025 роках, не забезпечили досягнення запланованих екологічних та економічних результатів, оскільки ключові виробничі потужності не введені в експлуатацію або використовуються лише частково.

Будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ не завершено, в квітні 2026 року Контракт розірвано.

Близько **95 відс.** побутових відходів продовжують захоронюватися, єдиний елемент рециклінгу (міська станція компостування) працює приблизно на 27 відс. своєї потужності.

Діюча інфраструктура з переробки не забезпечила суттєвого переходу від захоронення відходів до відновлення ресурсів. Як наслідок, ЛМТГ змушена у 2021, 2023–2025 роках компенсувати перевізникам за рахунок коштів місцевого бюджету додаткові витрати на транспортування відходів до віддалених місць захоронення у розмірі 523 178,16 тис. грн за рахунок видатків місцевого бюджету (із них у 2024–2025 роках — 287 896,3 тис. грн).

Крім того, територіальна громада не має власного місця видалення побутових відходів, що є завершальною ланкою системи управління відходами. Проєкт будівництва нового полігону перебуває лише на початковому етапі пошуку земельної ділянки та не перейшов до інвестиційного етапу.

Захоронення відходів відбувається шляхом їх транспортування на полігони інших територіальних громад, що формує критичну залежність від зовнішніх полігонів та створює ризики для безперервності надання послуг у разі обмеження їх приймальної спроможності або змін у договірних відносинах.

Також лише у 2024–2025 роках це створило додаткове навантаження на бюджет ЛМТГ у вигляді субвенцій на розвиток інфраструктури ТПВ для громад, що приймають ТПВ, у розмірі 24 764,14 тис. гривень.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Попри значний обсяг залучених фінансових ресурсів, створена інфраструктура переробки не забезпечує досягнення цільових показників.

Однією з ключових передумов переходу до моделі управління ресурсами є створення сучасної інфраструктури переробки, яка забезпечить відмову від моделі переважного захоронення відходів.

ЛКП «Зелене місто» визначено одним із виконавців заходів Програми соціально-економічного та культурного розвитку ЛМТГ на 2024–2025 роки для реалізації Стратегічних напрямів розвитку ЛМТГ в умовах воєнного стану, зокрема:

- будівництво механіко-біологічного комплексу з твердими побутовими відходами;
- міська станція компостування органічних відходів;
- будівництво сучасного полігону захоронення ТПВ, що відповідає нормам ЄС.

Інфраструктурні проекти з переробки ТПВ були забезпечені змішаним фінансуванням: коштами бюджету розвитку ЛМТГ, а також кредитними та грантовими коштами міжнародних фінансових організацій (ЄБРР і ЄІБ).

Залучення зовнішнього фінансування здійснювалось у два етапи:

- **перший етап** — інвестиції в червні 2018 року на підставі кредитного договору з ЄБРР (операційний № 49437) на загальну суму 35 000,0 тис. євро, в т.ч. кредит на 25 000,0 тис. євро та 10 000,0 тис. євро грантових коштів від Фонду Е5Р. Цей етап інвестицій забезпечив, серед іншого, фінансування будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ на загальну суму 24 700,0 тис. євро;
- **другий етап** — інвестиції в жовтні 2022 року на загальну суму 14 083,0 тис. євро згідно з фінансовою угодою між Україною та ЄІБ від 23.07.2015 та угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку громад і територій України, Львівською міською радою та ЛКП «Зелене місто» (реєстраційний № 13110-05/155) для реалізації Субпроєкту «Комплексне удосконалення системи поводження з твердими побутовими відходами у м. Львові» в межах Програми розвитку муніципальної інфраструктури. Цей Субпроєкт передбачав модернізацію обладнання для міської станції компостування на 1 086,5 тис. євро.

Крім того, загальна сума залучених коштів бюджету ЛМТГ за 2021–2025 роки становить 1126 707,0 тис. грн (додаток 3).

Проведене дослідження встановило, що з основних запланованих об'єктів оброблення відходів з січня 2020 року функціонує **лише міська станція компостування, як відділення переробки ЛКП «Зелене місто»**. Потужності з перероблення органічних відходів створені в межах пілотного проєкту з роздільного збирання харчових і садових відходів²² із початковим строком реалізації 12 місяців.

²² Рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 09.11.2018 № 1211 «Про запровадження пілотного проєкту з роздільного збору харчових та садових відходів від населення».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Водночас рішення щодо його впровадження (масштабування) не прийнято, а дія проєкту щороку **продовжується у форматі «пілотного»** через незавершене формування системи роздільного збирання біовідходів, яка б забезпечувала стабільне надходження достатніх обсягів якісно відсортованої органічної сировини для її подальшого перероблення.

Для облаштування міської станції компостування та забезпечення її необхідним обладнанням ЛКП «Зелене місто» виконало комплекс робіт, а також придбало обладнання і техніку, необхідні для повного технологічного циклу перероблення роздільно зібраних харчових і садово-паркових відходів.

З цієї метою у досліджуваному періоді з міського бюджету використано 23 033,8 тис. грн²³, а також 917,6 тис. євро кредитних коштів ЄІБ²⁴, зокрема на:

- завершення робіт із середнього і поточного ремонту — 3130,2 тис. грн;
- придбання обладнання — 18 603,6 тис. грн і 917,6 тис. євро;
- розроблення техніко-економічного обґрунтування нового будівництва підприємства з переробки органічних відходів на вул. Пластовій, 13 у м. Львів, зокрема — 1300 тис. гривень.

Під час аудиту встановлено, що фактично експлуатується 36 од. техніки та обладнання загальною вартістю 61 625,0 тис. грн, які були введені в експлуатацію у 2019–2025 роках. При цьому придбаний у 2021 році комплекс обладнання для відсіювання побутових відходів від органічних (балансова вартість — **783,7 тис. грн**) не був уведений в експлуатацію та станом на 31.12.2025 не експлуатувався. Зазначене є свідченням нерезультативного використання бюджетних коштів ЛМТГ, оскільки обладнання не використовується у діяльності понад 4 роки та 4 місяці.

Слід зазначити, що за результатами морфологічного дослідження частка органічної складової у загальному потоці змішаних ТПВ становить понад 40 відс., або 90 тис. т відходів на рік, які потенційно можуть бути спрямовані на переробку та повторне використання у вигляді компосту за умови впровадження ефективної системи роздільного збирання, що майже **втричі перевищує потужність** діючої станції компостування (**30 тис. т**). Це свідчить про потребу в збільшенні потужностей переробки та розширенні мережі роздільного збирання органіки для зменшення навантаження на полігони.

²³ У 2021 році на завершення робіт з середнього поточного ремонту частини об'єкта використано 3130,2 тис. грн, на придбання обладнання — 8172,7 тис. грн за КПКВК МБ 2717670; у 2022 році на придбання обладнання спрямовано 26,9 тис. грн за КПКВК МБ 2717670; у 2024 році на розроблення техніко-економічного обґрунтування нового будівництва підприємства з переробки органічних відходів на вул. Пластовій, 13 у м. Львові використано 1300,0 тис. грн за КПКВК МБ 2718340; у 2025 році на закупівлю обладнання для модернізації технологічного процесу спрямовано 917,6 тис. євро кредитних коштів та 10403,9 тис. грн бюджетних коштів за КПКВК МБ 2716014.

²⁴ Угода про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку громад та територій України, Львівською міською радою та Львівським комунальним підприємством «Зелене місто» № 13110-05/155 від 05.10.2022.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



З метою стимулювання роздільного збирання органічних відходів Львівська міська рада²⁵ для суб'єктів господарювання запровадила пільговий тариф на послуги з перероблення роздільно зібраних харчових і садово-паркових відходів, а для населення такі послуги надаються безоплатно протягом дії пілотного проєкту.

Водночас ці механізми економічного стимулювання також не забезпечили досягнення очікуваного результату щодо максимального використання створених потужностей. **Фактичне завантаження міської станції компостування залишається на рівні 27 відсотків.**

Проведений аналіз показників діяльності відділення переробки ЛКП «Зелене місто» засвідчив, що **протягом 2021–2025 років** міською станцією компостування прийнято та перероблено **40,7 тис. т** сировини органічного походження (у тому числі 18,8 тис. т харчових відходів і 21,9 тис. т сировини органічного походження та садово-паркових відходів), у процесі переробки утворилось 1,0 тис. т відходів, які підлягають подальшій утилізації, а відсоток перероблення сировини органічного походження становить 97,7.

Протягом 2021–2025 років обсяги прийнятої та переробленої сировини органічного походження залишалися практично незмінними (зберігались у межах 6,8 — 9,02 тис. т, із яких у 2021 році — 7,4 тис. т, у 2022 — 6,8 тис. т, у 2023 — 8,5 тис. т, у 2024 — 9,2 тис. т, у 2025 — 8,8 тис. т), що вказує на відсутність тенденції до нарощування обсягів переробки.

За таких умов міська станція компостування **функціонує як «пілотний проєкт»**, а не як невід'ємний елемент комплексної системи управління відходами, що охоплює роздільне збирання, транспортування, перероблення відходів та використання готового компосту в межах єдиного технологічного циклу.

Будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ, як головного інфраструктурного проєкту переробки, не завершено.

Запровадження проєкту мало вирішити питання поводження з твердими побутовими відходами у м. Львів. Серед іншого, забезпечити максимальне зменшення обсягів, насамперед залишкового обсягу перероблених відходів, які мають відправлятися на захоронення; отримання відсортованої ресурсоцінної вторинної сировини та зменшення біологічної активності органічних відходів; виробництво твердого умовного палива; захист довкілля через зменшення негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людей.

Відповідно до техніко-економічного обґрунтування «Будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ на вул. Пластовій, 13» після введення в експлуатацію проєктованого об'єкта відбудуться такі позитивні екологічні, санітарно-епідеміологічні, соціальні й економічні зрушення:

- сортування змішаних побутових відходів дасть можливість вилучати з загального обсягу до 60 відс. відходів, які можна повторно використовувати для інших виробництв як цінну вторинну сировину (папір, скло, пластик, метал), біогумус та альтернативне паливо;

²⁵ Рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 26.06.2020 № 542 «Про встановлення тарифу на надання послуг перероблення роздільно зібраних харчових та садових відходів для суб'єктів господарської діяльності».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



- вилучення з ТПВ вторинної сировини зменшить обсяг надходження відходів на полігон ТПВ, а отже, продовжить термін його експлуатації;
- сортування відходів дозволить суттєво скоротити та не збільшувати в майбутньому площі земель, що зайняті сміттєзвалищами, полігонами, стихійними смітниками;
- завершення будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ створить нові робочі місця та сприятиме зростанню рівня зайнятості.

Проект «Будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки твердих побутових відходів на вул. Пластовій, 13 у Львові» був забезпечений змішаним фінансуванням. На його реалізацію використано 14 700,0 тис. євро кредитних коштів та 9 308,8 тис. євро грантових коштів Фонду Е5Р на закупівлю обладнання (в рамках кредитної угоди з ЄБРР (операційний № 49437)) та 229 667,7 тис. грн коштів бюджету ЛМТГ. Внаслідок того, що кредитне фінансування ЄБРР не покривало всіх витрат, необхідних для реалізації Проекту, з метою покриття видатків бюджету розвитку місцевого бюджету, передбачених на будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ, було здійснене місцеве внутрішнє запозичення у формі невідновлюваної кредитної лінії в АТ «Державний ощадний банк України» — 718 000,0 тис. гривень.

Слід зазначити, що, попри значне фінансування, власні потужності з переробки відходів у м. Львів відсутні, місто залишається залежним від інфраструктури інших громад, що призводить до постійного відшкодування значних бюджетних витрат на транспортування відходів на далекі відстані.

Додаткове навантаження на місцевий бюджет, пов'язане з транспортуванням відходів до місць захоронення та виплатами іншим громадам, становило 547 942,3 тис. гривень.

З метою недопущення погіршення санітарно-екологічного стану та запобігання екологічній катастрофі, подібній до катастрофи 2016 року (втрата власного полігону в с. Грибовичі), ЛМР як тимчасовий та вимушений захід запроваджено Програму відшкодування додаткових витрат на вивезення твердих побутових відходів²⁶. Однак, попри свій тимчасовий характер, цей захід триває й нині. Щоб компенсувати перевізникам додаткові витрати на вивезення побутових відходів, місто мало суттєво підвищити тариф для мешканців. Задля уникнення цього витрати на логістику до віддалених полігонів покриваються за рахунок виплат з міського бюджету.

Відшкодування додаткових витрат виконавцям послуг здійснюється у межах їх фактичних витрат на перевантаження та перевезення побутових відходів з території ЛМТГ до місць розвантаження та у зворотному напрямку до м. Львів.

²⁶ Ухвала Львівської міської ради від 20.06.2019 № 5163 «Про затвердження Програми відшкодування додаткових витрат на вивезення твердих побутових відходів».



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Для отримання компенсації виконавець послуги на підтвердження фактично понесених додаткових витрат подає до Департаменту відповідні документи у встановлені терміни (рис. 10).

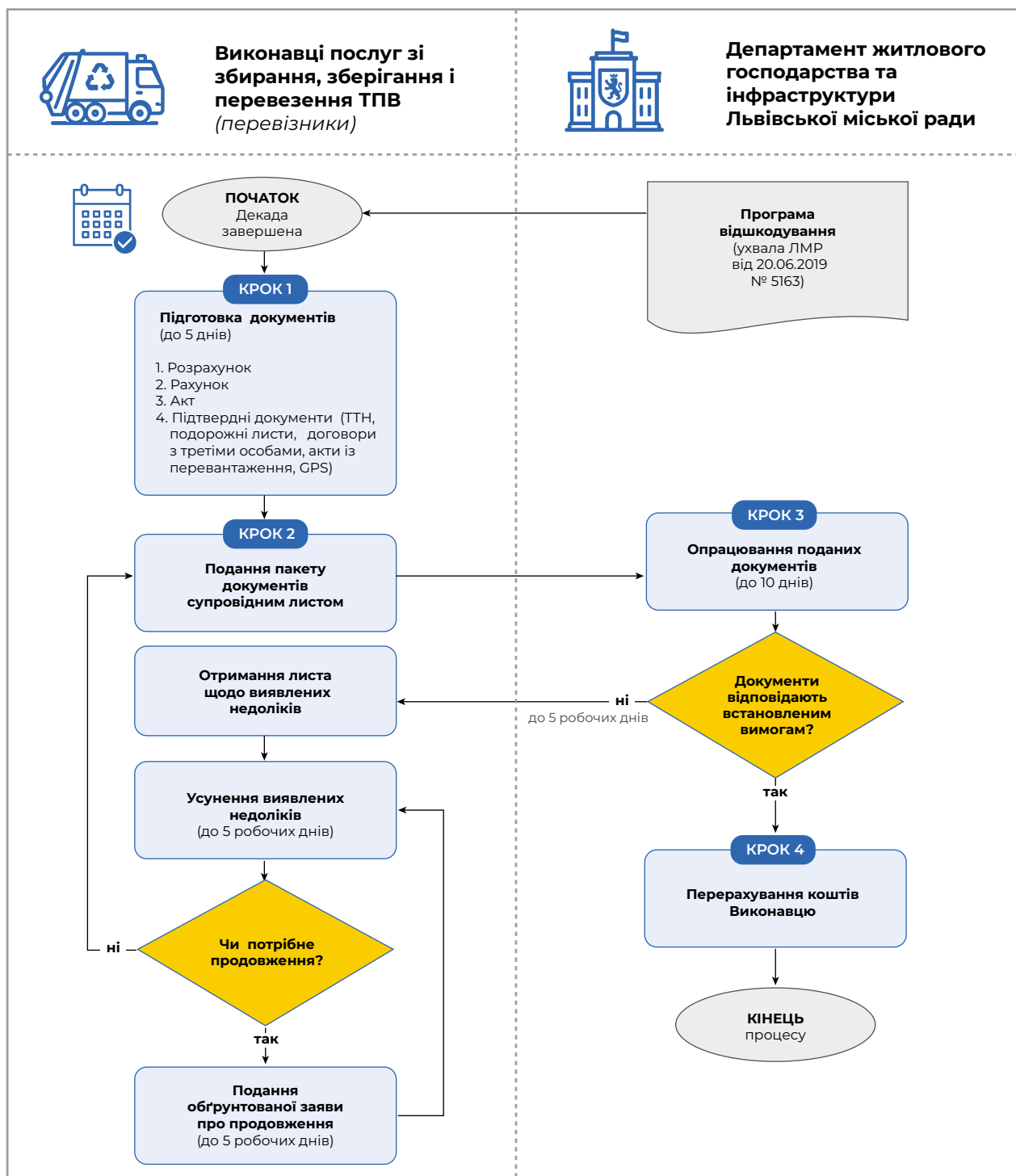


Рис. 10. Схема відшкодування додаткових витрат на вивезення ТПВ ЛМТГ



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Варто зазначити, що дані та інформація із GPS-трекерів спецтехніки з перевантаження, GPS-трекерів спецавтотранспорту з перевезення та обсягів побутових відходів належать безпосередньо виконавцям послуг, що створює ризик відхилень від затверджених маршрутів, збільшення відстані та обсягів перевезення, а також може призвести до необґрунтованого збільшення виплат з місцевого бюджету.

За результатами проведеного аналізу обсяг додаткового фінансового навантаження формується з таких складових:

- **відшкодування додаткових витрат** перевізникам на логістику (перевантаження та вивезення) побутових відходів за межі Львівської МТГ до місць захоронення. В основу цих нарахунків покладено затверджену нормативну вартість перевезення 1 тонни побутових відходів, розраховану на 1 кілометр додаткового пробігу спеціалізованого транспортного засобу до полігонів і у зворотному напрямку.

Аналізом встановлено, що у середньому кожна тонна відходів долає 207–237 км (повний цикл поїздки в обох напрямках).

Протягом 2021 року та 2023–2025 років (*даних за 2022 рік немає*) з міського бюджету на відшкодування додаткових витрат на перевезення побутових відходів, які не включені в чинний тариф, спрямовано **523178,16 тис. грн** (додаток 4);

- **субвенції місцевим бюджетам**, які приймають побутові відходи з території ЛМТГ. Через нестворення власних полігонів та завершених об'єктів оброблення ЛМР уклала меморандуми про співпрацю з Буською, Стрийською та Бориславською міськими радами, на території яких розташовані полігони захоронення. У межах цих угод місто надає субвенцію на розвиток місцевої інфраструктури громад пропорційно до обсягу прийнятих відходів.

Протягом 2024–2025 років сума перерахованих трансфертів становила **24 764,14 тис. гривень**.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

38



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

3.6. НЕДОТРИМАННЯ ТЕРМІНІВ ВВЕДЕННЯ В ЕКСПЛУАТАЦІЮ МЕХАНІКО-БІОЛОГІЧНОГО КОМПЛЕКСУ ПЕРЕВАНТАЖЕННЯ ТА ПЕРЕРОБКИ ТПВ ЗБІЛЬШИЛО ІНВЕСТИЦІЙНІ ВИТРАТИ ТА НЕ ЗАБЕЗПЕЧИЛО ПЕРЕРОБКУ ВІДХОДІВ

Системне недотримання термінів будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ призвело до зростання кошторисної вартості будівництва у 2,6 раза (з 1 438 290,4 тис. грн до 3 727 786,8 тис. грн) та недосягнення ключової екологічної мети — зменшення обсягів та залишкового обсягу перероблених відходів, які мають відправлятися на захоронення.

Незважаючи на освоєння значних капітальних інвестицій (24 008,8 тис. євро та 229 667,7 тис. грн), потужності з переробки **не створені** (додаток 5).

Громада не отримала муніципальних потужностей, які мали забезпечувати переробку **до 250 тис. т побутових відходів на рік** та **вилучення до 60 відс. загального обсягу відходів**, придатних для повторного використання та скорочення обсягів захоронення відходів.

Результати аудиту

Станом на 31.12.2025 за даними сертифіката проміжного платежу IPC № 29 (відповідно до міжнародних стандартів FIDIC), загальна сума виконаних підрядником робіт щодо будівництва муніципальних потужностей для механічної та біологічної переробки ТПВ з урахуванням вартості технологічного обладнання становить 26 493,8 тис. євро.

Зважаючи на вартість обладнання та робіт, оплачених згідно з сертифікатом проміжного платежу, рівень виконання робіт у межах зобов'язань за Контрактом на 01.01.2026 становив 80,65 відс. (без урахування суми на випадок непередбачуваних ситуацій), з них будівельно-монтажні роботи — 76,05 відс., технологічне обладнання — 93,09 відсотка.

Будівництво зазначених муніципальних потужностей здійснюється з 2021 року за участі кредитних та грантових ресурсів ЄБРР²⁷.

Фактична будівельна готовність може бути визначена замовником за результатами експертної оцінки ДП «Укрдержбудекспертиза» за договором від 08.07.2026 № 00-0202/03-26/АО.

²⁷ Сертифікат проміжного платежу (IPC) № 29 від 31.12.2025.



Незавершення будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ є результатом впливу двох різних чинників. На початковому етапі реалізацію проєкту об'єктивно ускладнило запровадження воєнного стану та призупинення робіт на 12 місяців. Водночас основними підставами для розірвання замовником будівельного контракту стали істотні порушення підрядником взятих на себе зобов'язань та незавершення робіт у пролонговані строки — до кінця 2025 року.

Встановлено, що вжиті замовником заходи (претензії, повідомлення інженера FIDIC про усунення порушень, стягнення банківської гарантії) за умовами контракту FIDIC²⁸ («Жовта книга», ред. 1999 р.) не забезпечили досягнення запланованих темпів виконання будівельних робіт. Як результат, **обсяги бюджетних асигнувань суттєво перевищували касові видатки (від 2,82 відс. до 24,34 відс. від наявного фінансового ресурсу)** через невикористання коштів, виділених на реалізацію цього проєкту.

Отже, протягом дії Контракту ЛМР забезпечила належний рівень бюджетного фінансування. При цьому обсяги виділених у 2021–2025 роках асигнувань за відповідними бюджетними програмами суттєво перевищували проведені касові видатки, що призводило до накопичення значних залишків невикористаних бюджетних коштів. Зазначене свідчить про те, що виділене бюджетне фінансування на реалізацію проєкту значно випереджало фактичні темпи виконання будівельно-монтажних робіт, зокрема тих, які були віднесені Контрактом до обов'язків замовника, що унеможливило своєчасне та повне використання виділених коштів.

Проведений під час аудиту аналіз дотримання замовником умов Контракту щодо строків оплати сертифікатів проміжних платежів засвідчив, що у 5 із 30 випадків (16,7 відс.) оплата здійснювалась із недотриманням передбаченого Контрактом 56-денного строку. Загальна тривалість прострочення становила 182 календарні дні. Додатковою угодою від 01.02.2025 № 9 до Контракту сторони погодили відсутність неврегульованих фінансових претензій, вимог про відшкодування збитків і штрафних санкцій за попередній період та погодилися не висувати їх надалі до 28.11.2024.

Водночас такі випадки несвоєчасної оплати не мали визначального впливу на реалізацію проєкту та не спричинили застосування підрядником положень Контракту щодо призупинення або уповільнення робіт саме через несвоєчасну оплату зазначених проміжних платежів.

Аудитом встановлено, що **відставання від календарного графіка виконання робіт** та порушення договірних зобов'язань підрядником були зафіксовані інженером FIDIC незалежно від окремих випадків прострочення оплати.

²⁸ **FIDIC** (від фр. *Fédération Internationale Des Ingénieurs-Conseils*, англ. *International Federation of Consulting Engineers*) — міжнародна федерація інженерів-консультантів.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

40



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Разом з тим недотримання передбачених Контрактом строків оплати вказує на неналежне виконання замовником окремих договірних зобов'язань, що створювало ризик виникнення у підрядника підстав для реалізації передбачених Контрактом засобів правового захисту, зокрема щодо призупинення або уповільнення виконання робіт у разі наявності для цього договірних умов.

Водночас умовами Контракту передбачено виконання підрядником не всього обсягу робіт (обов'язків), визначених Робочим проектом «Будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ на вул. Пластовій, 13 (Коригування)». Зокрема, замовник відповідальний за роботи з будівництва відповідно до скоригованої проектно-кошторисної документації: 1) об'єктів енергетичного господарства (зовнішні мережі електропостачання, трансформаторні підстанції) — I черга; 2) двох об'єктів основного призначення (контрольно-пропускний пункт, споруда подвійного призначення), станції зважування (об'єкт обслуговуючого призначення), двох об'єктів транспортного господарства та зв'язку (зовнішні мережі зв'язку та АЗС), об'єкта зовнішніх мереж та споруд водопостачання — II черга; 3) адмінкорпусу та 4 об'єктів підсобного та обслуговуючого призначення (навіси складування сировини та готової продукції, ремонтна майстерня) — III черга.

Для виконання робіт I черги щодо будівництва об'єктів енергетичного господарства (зовнішні мережі електропостачання, трансформаторні підстанції, дизельні електростанції) ЛКП «Зелене місто» за результатами тендеру (UA-2025-04-08-014235-а) укладено договір підряду від 23.05.2025 № 23/05 з ТОВ «Кавер Енерджі Плюс» на загальну суму 113253,7 тис. гривень.

Водночас станом на 01.01.2026 зобов'язання за цим договором підряду та роботи I черги щодо будівництва об'єктів енергетичного господарства не виконувались.

Невиконання робіт I черги щодо будівництва об'єктів енергетичного господарства зумовлене відмовою підрядника співпрацювати на будівельному майданчику з підрядною організацією замовника. Аналогічні причини невиконання робіт I черги наведені у повідомленнях інженера FIDIC (про виправлення) та звіті тимчасової контрольної комісії ЛМР.

Затримки у створенні інфраструктури суттєво збільшили витрати, не забезпечивши очікуваних результатів.

Відхилення від планових строків здійснення будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ спричинило необхідність коригування проектно-кошторисної документації, перегляд окремих проектних рішень та перерахунок кошторисної вартості об'єкта, наслідком чого стали істотне здорожчання проєкту та додаткове навантаження на бюджет громади.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

41



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Зокрема, у 2025 році проведено коригування проєктно-кошторисної документації, яким передбачено зміну кількості черг будівництва (з двох на три) із розробленням стадії «Проект» для кожної черги окремо, перерахунок кошторисної вартості будівництва, а також уточнення проєктних рішень щодо зміни розташування окремих споруд та проєктування нової споруди подвійного призначення — протирадіаційне укриття. За результатами проведеного коригування загальна кошторисна вартість будівництва зросла з 1438 290,4 тис. грн до 3727 786,8 тис. грн (у поточних цінах на 25.02.2025), або більш ніж у 2,6 раза.

Після перерахунку кошторисної вартості у цінах 2025 року показник вартості інвестицій в розрахунку на 1 тону потужності механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ зріс з 167 євро до 340 євро, або на 103 відсотки. Таке зростання вимагає додаткового фінансового забезпечення об'єкта без урахування обсягів уже фактично освоєних або виділених коштів громади.

Збільшення тривалості будівництва зумовило застосування передбаченого пунктом 13.8 умов Контракту FIDIC механізму коригування його ціни у зв'язку зі зміною вартості складових будівництва (трудових ресурсів, обладнання, енергоносіїв). Як наслідок, починаючи з червня 2024 року (на суму індексації ціни за 2023 рік), замовником додатково сплачено 3073,9 тис. євро індексації виконаних робіт.

Тривале відтермінування завершення будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ призвело також до зміни фінансової моделі реалізації проєкту: обслуговування кредитних зобов'язань ЛКП «Зелене місто» фактично покладене на бюджет ЛМТГ. Упродовж 2021–2025 років на зазначені цілі спрямовано загалом 266278,4 тис. грн, з них 83358,9 тис. грн — відсотки за отримані кредитні кошти, 3756,4 тис. грн — комісійні виплати за резервування коштів, 179163,1 тис. грн — тіло кредиту, що є додатковим бюджетним навантаженням.

Також слід зазначити, що припинення будівельних робіт у квітні 2026 року через розірвання контракту з підрядником та передача спору на розгляд міжнародного комерційного арбітражу створили додаткову невизначеність щодо строків введення в експлуатацію механіко-біологічного комплексу обробки відходів, який розглядався як ключовий інфраструктурний об'єкт, спроможний забезпечити переробку річного обсягу (до 250 тис. т на рік) побутових відходів територіальної громади.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

42



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

4. РЕКОМЕНДАЦІЇ

Кабінетові Міністрів України доручити Міністерству економіки та довкілля України забезпечити функціонування підмодуля «Електронний кабінет облдержадміністрації, органу місцевого самоврядування» з метою надання доступу органам місцевого самоврядування для здійснення ними повноважень у сфері управління відходами.

Львівській міській раді:

- визначити виконавчий орган Львівської міської ради, одним з основних завдань якого буде забезпечення реалізації державної політики у сфері управління відходами (крім поводження з радіоактивними відходами) на території ЛМТГ;
- забезпечити підготовку та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання для здійснення операцій зі збирання та перевезення побутових відходів, узгодивши акти органів місцевого самоврядування з вимогами законодавства;
- ініціювати співробітництво територіальних громад у межах спільних проєктів відповідно до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» щодо співфінансування рекультивації, модернізації їхніх полігонів тощо з метою запобігання виникненню системної кризи інших регіонів та забезпечення безперебійного надання лімітів для м. Львів до моменту запуску сміттєпереробного заводу;
- привести заходи міських програм ЛМР у відповідність із Регіональним планом управління відходами у Львівській області до 2034 року з метою забезпечення виконання законодавчих вимог щодо впровадження п'ятирівневої ієрархії управління відходами;
- передбачити у програмах ЛМР інформаційно-комунікаційні заходи, спрямовані на підвищення рівня обізнаності громадськості щодо сучасних підходів до управління побутовими відходами, зокрема мешканців із недостатнім рівнем обізнаності у цій сфері (молоді віком до 30 років).

Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради:

- запровадити механізм актуалізації даних про кількість осіб, які проживають у житлових приміщеннях та користуються послугою з управління побутовими відходами, для забезпечення належного обліку споживачів та здійснення нарахувань.

Термін виконання: до 31.12.2027;

- визначити фактичну потребу в контейнерах для роздільного збирання побутових відходів з метою забезпечення інфраструктури роздільного збирання органічних відходів та їх переробки на міській компостувальній станції.

Термін виконання: до 31.12.2026;



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



- розробити план першочергових заходів для забезпечення функціонування адміністратора послуги як надавача послуги з управління відходами з метою зменшення витрат на його фінансову підтримку та переходу на стимулюючий європейський принцип оплати послуг з управління відходами, введення в експлуатацію придбаного обладнання.

Термін виконання: до 31.12.2026.

Львівському комунальному підприємству «Адміністратор послуги з управління побутовими відходами»:

- забезпечити введення в експлуатацію придбаного обладнання для обліку та зважування ТПВ, яке фактично не використовується в процесі надання послуг з управління відходами, з метою покращення вимірюваності обсягів утворення ТПВ та якості наданих послуг.

Термін виконання: до 01.06.2027;

- забезпечити проведення інвентаризації контейнерних майданчиків та контейнерів (за видами), включаючи уточнення їх технічного стану, з метою формування достовірної інформації щодо забезпечення інфраструктури збирання ТПВ.

Термін виконання: до 31.12.2026.

Львівському комунальному підприємству «Зелене місто»:

- підготувати та подати Львівській міській раді обґрунтовані пропозиції щодо поетапної реалізації інфраструктурних проєктів із переробки та захоронення ТПВ, актуалізуючи потребу у виробничих потужностях та обсягах фінансування, строки реалізації та очікувані результати щодо механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ, міської станції компостування та будівництва нового полігону для захоронення ТПВ.

Термін виконання: до 31.12.2027;

- забезпечити введення в експлуатацію придбаного обладнання для відсіювання побутових відходів, яке фактично не використовується в процесі функціонування компостувальної станції, з метою збільшення обсягів переробки органічних відходів та покращення її якості.

Термін виконання: до 31.12.2027.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

44



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

5. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУДИТ

Аудит проведений відповідно до Міжнародних стандартів вищих органів аудиту ISSAI 300 «Принципи аудиту діяльності (ефективності)» та ISSAI 3000 «Стандарт аудиту діяльності (ефективності)» в частині, що не суперечить Конституції та законам України, Закону України «Про Рахункову палату» та Методології проведення аудиту ефективності, затвердженої рішенням Рахункової палати від 06.06.2023 № 12-2.

Обсяг аудиту

Під час аудиту оцінено операції зі збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з адмініструванням послуги з управління побутовими відходами м. Львів з II півріччя 2023 року до 2025 року.

Проаналізовано використання кредитних, грантових та коштів місцевого бюджету, спрямованих на будівництво муніципальних потужностей для механічної та біологічної переробки твердих побутових відходів, а також на реалізацію пілотного проєкту з роздільного збирання харчових та садових відходів від населення за 2021–2025 роки.

Статистичні дані щодо поводження з побутовими відходами проаналізовані за 2021–2025 роки.

Період аудиту: щодо використання коштів, спрямованих на реалізацію проєктів розвитку інфраструктури з оброблення побутових відходів та аналізу даних — 2021–2025 роки. Операції зі збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами м. Львів, — II півріччя 2023 року — 2025 рік. Аналіз даних щодо поводження з побутовими відходами — 2021–2025 роки.

Об'єкти контролю: Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, Львівське комунальне підприємство «Адміністратор послуги з управління побутовими відходами», Львівське комунальне підприємство «Зелене місто».

Обмеження аудиту: відсутність документів, вилучених у межах відкритих кримінальних проваджень, що стосуються діяльності ЛКП «Зелене місто» щодо предмета аудиту, а також ліквідація без правонаступництва Управління з питань поводження з відходами Львівської міської ради, яке здійснювало діяльність протягом 2021–2024 років.

Критерії аудиту, за якими оцінюються предмет аудиту та стан їх виконання, наведені в додатку 6 до Звіту.



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



Використані методи аудиту

Для проведення аудиту застосовано системний, орієнтований на результат підхід, який передбачає комплексну оцінку процесів планування, реалізації та фінансування інфраструктурних проєктів щодо створення потужностей з переробки побутових відходів, а також досягнення їх фактичних результатів і впливу на оптимізацію бюджетних витрат та перехід громади до сучасної моделі управління відходами як ресурсом.

Для досягнення цілей аудиту та отримання об'єктивних, достовірних і обґрунтованих результатів застосовано низку методів, які відповідають принципам та стандартам державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), зокрема:

- **аналіз і оцінка нормативно-правової бази** — для визначення правових підстав, регулювання повноважень органів, процедур і вимог, які застосовуються у сфері управління побутовими відходами;
- **аналіз стратегічних, програмних і планових документів** — для оцінки узгодженості рішень органів місцевого самоврядування з вимогами національного законодавства у сфері управління побутовими відходами;
- **аналіз документів та офіційної звітності** (у т. ч. рішень виконкому, місцевих та бюджетних програм, планів, звітів про виконання, фінансової та статистичної інформації) — для оцінки фактичного стану організації, фінансування та впровадження муніципальної системи управління побутовими відходами;
- **спостереження** — для візуальної фіксації фактичного стану виконання будівельних робіт на майданчику механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ, підтвердження наявності придбаного обладнання для обліку відходів та оцінки умов експлуатації станції компостування;
- **анкетування мешканців міста** — для з'ясування рівня загальної поінформованості та готовності до роздільного збирання, виявлення проблем у сфері поводження з побутовими відходами, а також отримання об'єктивної інформації та реальних відгуків щодо ефективності функціонування муніципальної системи управління відходами в м. Львів;
- **порівняльний аналіз** — для зіставлення фактичних результатів із запланованими показниками, визначеної потреби у контейнерній інфраструктурі з фактичним забезпеченням майданчиків, запланованих заходів із виконаними, а також оцінки відповідності заходів визначеним критеріям і пріоритетам;
- **оцінка ризиків** — для ідентифікації потенційних загроз, які можуть впливати на досягнення результатів у сфері управління побутовими відходами;
- **інтерв'ювання посадових осіб** відповідального органу місцевого самоврядування, а також керівництва задіяних комунальних підприємств — для з'ясування практичних аспектів реалізації заходів, проблем та чинників, що стримують повноцінний запуск та функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами.

Застосування цих методів дало змогу всебічно дослідити проблематику, виявити як системні, так і практичні недоліки у системі управління побутовими відходами м. Львів, а також надати обґрунтовані висновки і пропозиції для її удосконалення.

Заступник Голови Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»

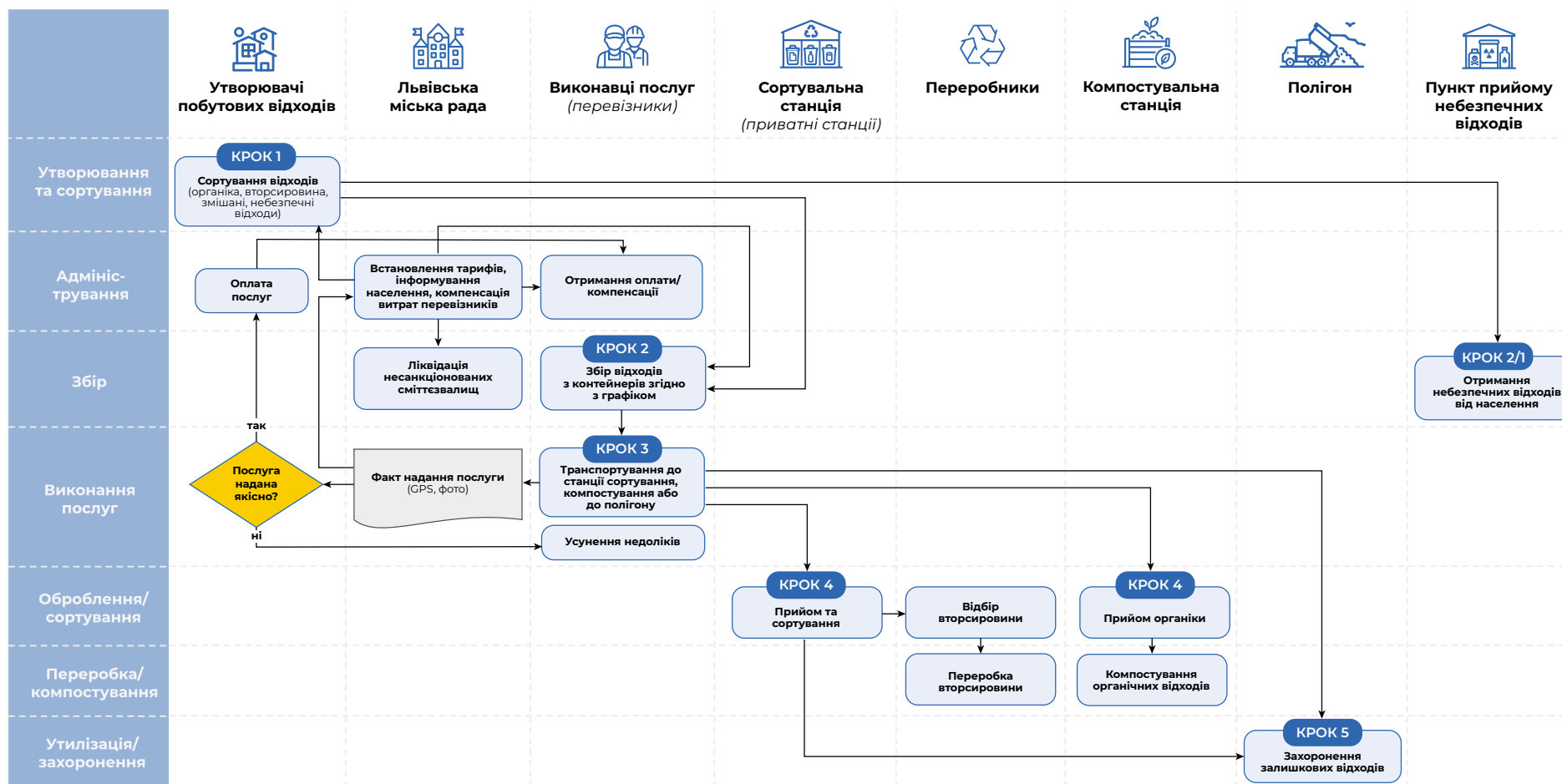
46



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

6. ДОДАТКИ

Додаток 1 до Звіту



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Інформація щодо експлуатаційних показників та залишкових ресурсів полігонів

Полігон	Режим функціонування	Рік початку експлуатації	Розрахунковий термін експлуатації	Загальна площа земельної ділянки полігону, га	Площа, яку займає зона захоронення станом на 01.06.2026, га	Площа резервних земель станом на 01.06.2026, га	Проектна потужність	Залишковий ресурс полігону станом на 01.06.2026
с. Єлиховичі, Золочівський район, Львівська область	діючий	1964	20 років 8 місяців	10,6161	4,84	5,066	181 867 т	105 684,82 т 58,1%
с. Вербляни, Львівська область	діючий	1998	до 50 років	5	2,8	1,4	250 000 т	41 % 13 років
с. Скобичівка, урочище «Мочари», Івано-Франківська область	діючий	1989	15 років	4,3197	2,2988	х	345 000 м³	потребує закриття
Стрийський міський полігон	діючий	1949	22 роки Наразі розробляється проєкт реконструкції полігону, що передбачає його розширення, загальний строк експлуатації полігону буде уточнений та суттєво збільшений	38,3127	10,4	17,6	проєкт реконструкції полігону перебуває на стадії розроблення	8,73 роки



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Полігон	Режим функціонування	Рік початку експлуатації	Розрахунковий термін експлуатації	Загальна площа земельної ділянки полігону, га	Площа, яку займає зона захоронення станом на 01.06.2026, га	Площа резервних земель станом на 01.06.2026, га	Проектна потужність	Залишковий ресурс полігону станом на 01.06.2026
Тернопільський міський полігон (с. Малашівці)	діючий	1977	10 років	17,5	12,4	ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР Т» мав здійснити розроблення плану та техніко-економічного обґрунтування приведення місця розміщення відходів у відповідність із вимогами законодавства (до 01.04.2025); отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів (до 01.06.2025)		резерв потужності практично вичерпано
с. Рибне, Івано-Франківська область	діючий	1992	до 2027 року	20,8	13	—	—	менше 1 року
Бориславський міський полігон	діючий	1968	до 2027 року	11	3	8	160 600 т	0,087 %
Новояворівський міський полігон	діючий	2010	до грудня 2029 року	5	3,55	—	404-857	20 840,36 т

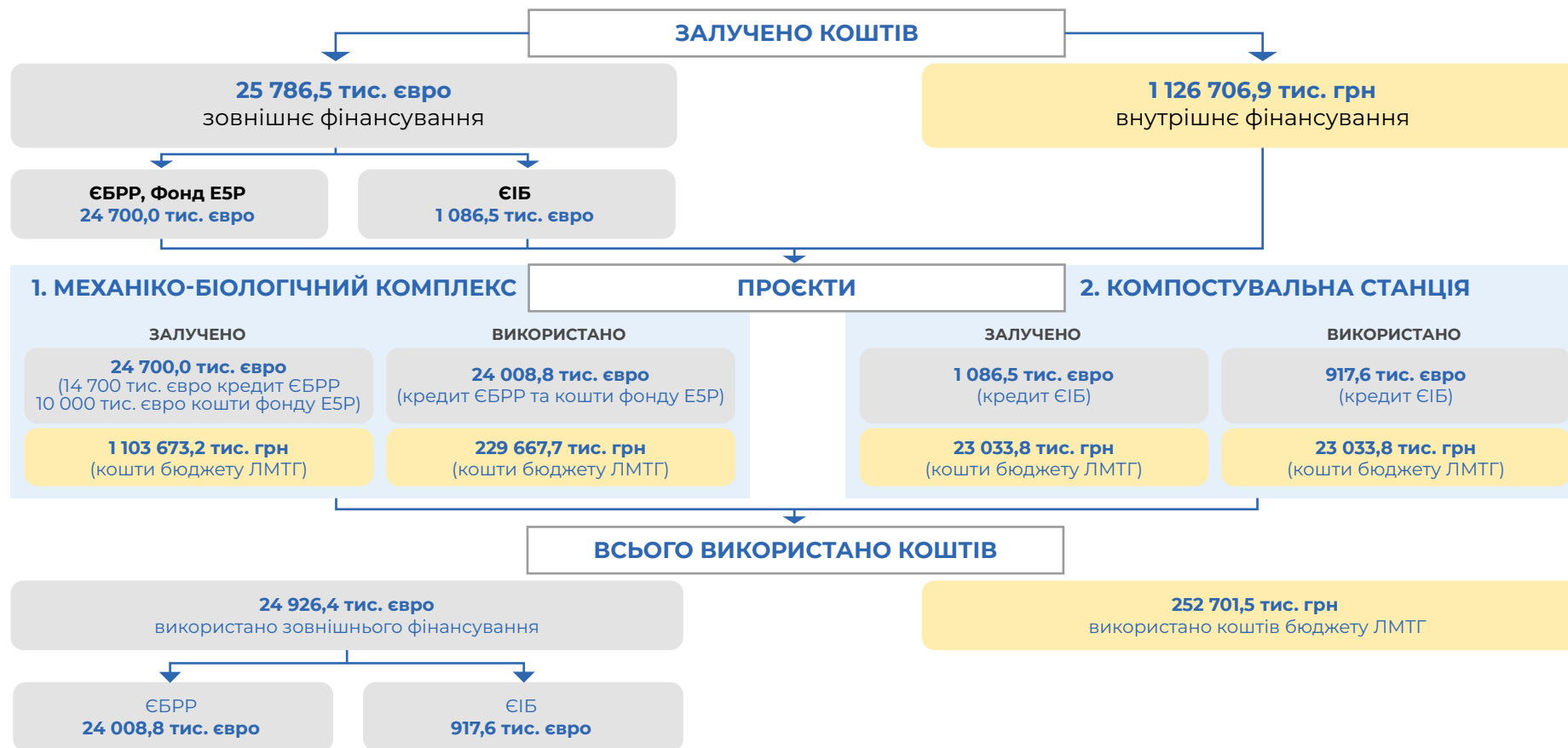
РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

**СТРУКТУРА ЗАЛУЧЕННЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ НА РЕАЛІЗАЦІЮ ПРОЄКТІВ МУНІЦИПАЛЬНИХ ПОТУЖНОСТЕЙ
ДЛЯ МЕХАНІКО-БІОЛОГІЧНОЇ ПЕРЕРОБКИ ТПВ ЗА 2021 - 2025 РОКИ**



**РАХУНКОВА
ПАЛАТА**

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



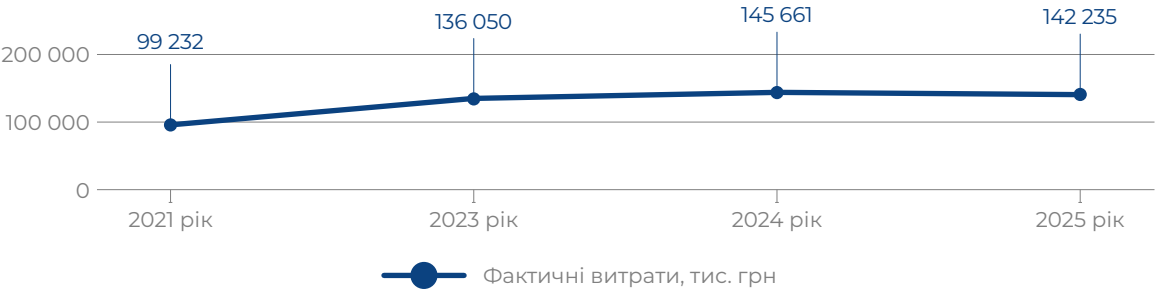
Інформація щодо фінансування КПКВК 1416014
«Забезпечення збору та вивезення сміття і відходів» за період з 01.01.2021 по 20.03.2024

Напрямок використання	2021 рік			2022 рік			2023 рік			01.01.2024-20.03.2024 року		
	Затверджено, тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, тис. грн	Затверджено, тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, тис. грн	Затверджено, тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, тис. грн	Затверджено, тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, тис. грн
Відшкодування додаткових витрат	105 000,00	99 232,05	-5 767,95	128 109,80	дані відсутні	X	136 100,00	136 049,83	-50,17	139 000,00	32 064,97	X

Інформація щодо фінансування КПКВК 1216014
«Забезпечення збору та вивезення сміття і відходів» за період з 21.03.2024 по 31.12.2025

Бюджетна програма	Напрямок використання	березень — грудень 2024 року				2025 рік	
		Затверджено, тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, тис. грн	Затверджено, тис. грн	Касові видатки, тис. грн	Відхилення, тис. грн
КПКВК 1216014	Відшкодування додаткових витрат на вивезення твердих побутових відходів	113 634,71	113 596,45	-38,26	145 657,21	142 234,86	—

Динаміка відшкодування додаткових витрат на вивезення побутових відходів з території Львівської МТГ за 2021—2025 роки



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

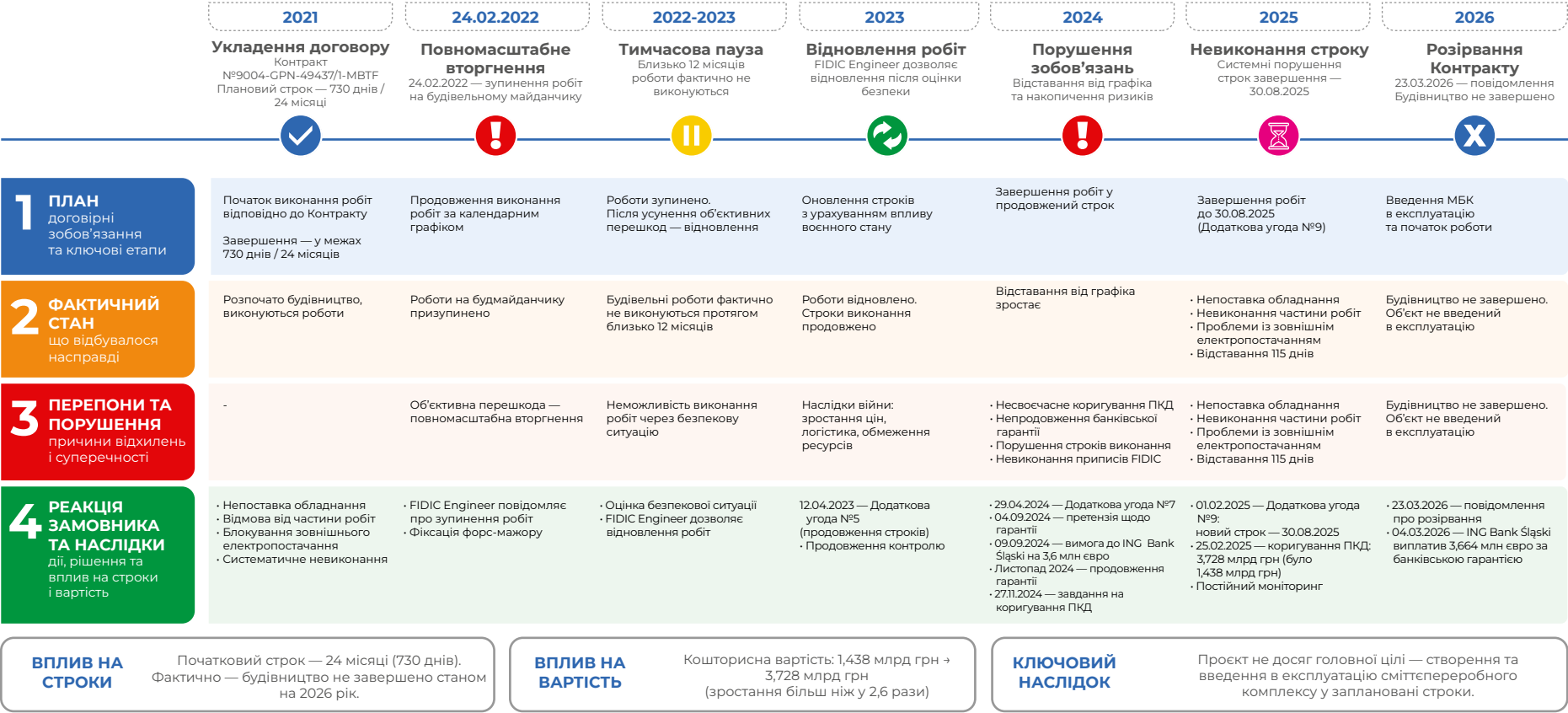
Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

ХРОНОЛОГІЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЄКТУ БУДІВНИЦТВА МЕХАНІКО-БІОЛОГІЧНОГО КОМПЛЕКСУ ПЕРЕВАНТАЖЕНЬ ТА ПЕРЕРОБКИ ТПВ У М. ЛЬВІВ

Ключові події, перепони, реакція Замовника та наслідки для строків введення в експлуатацію



РАХУНКОВА ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Ефективність функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Результати оцінки відповідності / невідповідності критерію аудиту

№ з/п	Питання аудиту	Критерій аудиту	Відповідає / не відповідає / частково відповідає	Коментарі
1. Наскільки результативні заходи з управління відходами у м. Львів				
1.1	Чи досягнуто встановлених цільових показників щодо управління відходами	1.1.1. Зменшення обсягу утворення відходів: кількості утворення ТПВ на 1 особу. Кількість утворення ТПВ на 1 особу у 2025 році становить не більше 343,3 кг; збільшення охоплення населення послугою з управління побутовими відходами. Охоплення послугою з управління побутовими відходами у 2025 році не менше 77,8 відсотка	ВІДПОВІДАЄ	Показник утворення відходів на 1 особу досягнутий за даними звітності, проте зафіксований результат не є верифікованим, оскільки офіційна статистика населення не враховує реальної кількості ВПО та гостей міста. Водночас зафіксоване скорочення кількості мешканців громади на тлі одночасного збільшення питомого обсягу сміття. Централізоване вивезення сміття повністю охоплює всі населені пункти, а частка залучених до сортування мешканців перевищує критерій завдяки майже стовідсотковій забезпеченості багатоповерхівок та охопленню приватного сектору
		1.1.2. Забезпечення підготовки до повторного використання: збільшення кількості контейнерів для роздільного збору; сумарний об'єм контейнерів для зберігання побутових відходів перевищує фактичний об'єм їх утворення на 25 відс.; підвищення рівня підготовки до повторного використання та рециклінгу не менше 10 відс. до 2025 року	ЧАСТКОВО ВІДПОВІДАЄ	Попри загальне зростання кількості баків, спостерігається скорочення ємностей для органіки при збільшенні кількості контейнерів для змішаного сміття. Вимогу щодо створення нормативного резерву контейнерів виконано, проте встановлено надмірне перенасичення контейнерного парку для змішаних побутових відходів, оскільки фактична сумарна місткість наявних ємностей перевищує добове утворення сміття на 175 відс., що на 4 466,7 м³ більше за розрахункову потребу з урахуванням резерву. Реальний рівень переробки відходів становив 5 відс., що є вдвічі меншим за заплановану межу. При цьому система тримається переважно на одному об'єкті — міській станції компостування (3,6 відс.), на всі приватні заготівельні пункти міста припадає решта 1,4 відс. загального обсягу рециклінгу. Місцева влада не володіє даними про обсяги сортування, які приватні перевізники вилучають самостійно. Через це місто формує офіційну звітність лише на основі показників станції компостування, що занижує загальні результати рециклінгу



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

№ з/п	Питання аудиту	Критерій аудиту	Відповідає / не відповідає / частково відповідає	Коментарі
		1.1.3. Зменшення обсягу захоронення побутових відходів (відс. від загального обсягу) не менше 50 відс. до 2023 року, на 30 відс. в 2024, 2025 роках	НЕ ВІДПОВІДАЄ	Реальний рівень захоронення у Львівській МТГ залишився на високому рівні: 95,4 відс. у 2023 році, 95,0 відс. у 2024 році та 94,8 відс. у 2025 році, що значно перевищує державні нормативи. Через низьку частку переробки на рівні всього 5,0 відс. переважна більшість усього утвореного сміття спрямовується безпосередньо на полігони. Така ситуація базується на лінійній моделі економіки, за якої система поводження з відходами повністю залежить від сміттєвих полігонів інших громад та областей
		1.1.4. Рівень обізнаності населення є достатнім, не менше 60 відс. опитаних респондентів знають про систему роздільного збирання побутових відходів та демонструють готовність до участі у сортуванні відходів	ВІДПОВІДАЄ	Показник обізнаності мешканців становив 84 відс. та їх готовності до сортування ТПВ — 83 відс., що свідчить про високий потенціал громади (молодь до 30 років — 8,3 відс., від 30 до 50 років — 54 відс., понад 50 років — 37,7 відс.). Поінформованість населення про станцію компостування становить 69 відс., але з них 22,7 відс. респондентів знають, але не сортують органіку через відсутність контейнерів на прибудинкових майданчиках
		1.1.5. Діючі тарифи стимулюють сортування та роздільний збір відходів	НЕ ВІДПОВІДАЄ	Тарифи на вивезення відходів є диференційованими для різних перевізників, але однаковими для всіх видів сміття — як змішаного, так і роздільно зібраного. Застосування єдиного тарифу без урахування роздільно зібраних фракцій, а також нарахування плати за квадратними метрами або кількістю зареєстрованих осіб зрівнює у витратах громадян, які мінімізують свої відходи, з тими, хто цього не робить. Відповідно, населення як первинний утворювач відходів залишається економічно немотивованим до сортування попри високий рівень готовності до роздільного збору

РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

№ з/п	Питання аудиту	Критерій аудиту	Відповідає / не відповідає / частково відповідає	Коментарі
1.2	Якою мірою фінансування адміністратора послуги з управління побутовими відходами забезпечило функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами	1.2.1. Адміністратор послуги з управління відходами виконує функції надавача (постачальника) послуг	ЧАСТКОВО ВІДПОВІДАЄ	Муніципальна система управління відходами перебуває на етапі формування, а ЛКП Адміністратор послуги виконує лише підготовчі заходи, не реалізуючи свої основні функції. Створення матеріально-технічних та інформаційних передумов не забезпечило запуск системи через відсутність місцевого плану управління відходами та непроведення конкурсу із визначення виконавців послуг. Паспорти бюджетних програм за 2024–2025 роки були орієнтовані на процес (фінансування заходів), а не на досягнення кінцевих результатів для громади. Як наслідок, у 2024 році повністю виконано лише 1 із 4 показників (25 відс.), а у 2025 році жоден із 3 показників не досяг 100 відсотків
		1.2.2. Придбане обладнання для обліку та зважування побутових відходів використовується в процесі надання послуг з управління побутовими відходами	НЕ ВІДПОВІДАЄ	Придбані ЛКП Адміністратор послуги у 2024–2025 роках засоби автоматизації обліку та контролю процесів збирання і перевезення побутових відходів (26 400 UNF-міток, чотири вагові комплекси та 57 комплектів обладнання для ідентифікації контейнерів і контролю завантаження) загальною вартістю 13 642,5 тис. грн на дату завершення аудиту не введені в експлуатацію та не залучені до процесу надання послуг
1.3	Якою мірою забезпечено облік побутових відходів	1.3.1. Інформація, подана на 100 відс. суб'єктами господарювання у сфері управління відходами, включена до звітності	НЕ ВІДПОВІДАЄ	Попри те, що Департамент забезпечив 100 відс. консолідацію інформації від перевізників, до звітів за формою 1-ТПВ не включалися дані що до переробки органіки ЛКП «Зелене місто» (яке провадить свою діяльність з червня 2020 року), що занижило підсумкові показники оброблення відходів громади



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

№ з/п	Питання аудиту	Критерій аудиту	Відповідає / не відповідає / частково відповідає	Коментарі
2. Якою мірою інфраструктурні проекти щодо створення потужностей з переробки відходів впливають на систему управління відходами в м. Львів				
2.1	Якою мірою створені потужності з переробки відходів сприяли переходу від моделі захоронення до моделі управління ресурсами	2.1.1. Створені заплановані потужності з переробки відходів експлуатуються	ЧАСТКОВО ВІДПОВІДАЄ	Створені потужності з переробки органіки (станція компостування) експлуатуються з 2020 року, тоді як будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ не завершено через невиконання зобов'язань польським підрядником та розірвання контракту
		2.1.2. Функціонування інфраструктури забезпечує зменшення обсягів захоронення відходів та збільшення обсягів їх переробки	НЕ ВІДПОВІДАЄ	З трьох запланованих об'єктів функціонує лише міська станція компостування, яка досі працює в режимі «пілотного проекту» та через слабкий роздільний збір завантажена лише на 27 відс. своєї потужності (обробляє менше 5 відс. загального обсягу ТПВ). Оскільки запуск головного механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ не здійснений, динаміки зменшення обсягів захоронення відходів немає: фактичний рівень захоронення ТПВ становить 95 відсотків
		2.1.3. Введені потужності з переробки ТПВ забезпечили зменшення додаткових витрат місцевого бюджету на перевезення та захоронення змішаних відходів	НЕ ВІДПОВІДАЄ	Загальні витрати на компенсацію додаткового пробігу спецавтотранспорту за 2021 та 2023–2025 роки становили 523178,16 тис. грн (зокрема, 2021 рік — 99232,05 тис. грн, 2023 рік — 136049,83 тис. грн, 2024 рік — 145661,42 тис. грн, 2025 рік — 142234,86 тис. грн). Також через збільшення потоку сміття, яке вивозиться на захоронення до сусідніх громад, обсяг субвенцій Буській, Стрийській та Бориславській міським радам за 2024–2025 роки становив 24764,14 тис. грн, стрімко зрісши у 2025 році на 37,3 відсотка. Додаткові витрати місцевого бюджету на транспортування відходів та виплату субвенцій іншим громадам за приймання ТПВ на захоронення за 2021, 2023–2025 роки сукупно становили 547942,3 тис. гривень. Оскільки місто не запустило власні потужності з переробки відходів, відсутність власного полігону зберегла довгострокову фінансову залежність міста від віддалених полігонів

РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

№ з/п	Питання аудиту	Критерій аудиту	Відповідає / не відповідає / частково відповідає	Коментарі
2.2	Наскільки дієвими були вжиті замовником заходи, спрямовані на дотримання планових (нормативних) термінів реалізації проєктів, для досягнення очікуваних змін у системі управління відходами м. Львів	2.2.1. Проєкти реалізовані відповідно до планових (нормативних) строків (відтермінування виключно з об'єктивних причин)	ЧАСТКОВО ВІДПОВІДАЄ	Замість 24 місяців проєкт з будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ затягнувся більш ніж удвічі, а через невиконання зобов'язань підрядником контракт розірвано та справу передано до міжнародного арбітражу, що створює невизначеність щодо фіналу будівництва. Як наслідок, із трьох інфраструктурних об'єктів у місті фактично функціонує лише станція компостування органіки, яка понад 6 років залишається у статусі «пілотного проєкту» та завантажена лише на третину від її потужності
		2.2.2. Несвоєчасне або неповне використання виділеного фінансування зумовлене виключно об'єктивними причинами	ЧАСТКОВО ВІДПОВІДАЄ	Аналіз динаміки фінансування порівняно з фактичними темпами виконання будівельно-монтажних робіт засвідчив, що фінансове забезпечення проєкту суттєво випереджало реальні темпи його реалізації. Достатній фінансовий ресурс, що є базовою передумовою своєчасної реалізації будь-якого інвестиційного проєкту, у випадку із будівництвом механіко-біологічного комплексу переробки ТПВ не гарантував дотримання строків та досягнення очікуваних результатів
		2.2.3. Відхилення від планів не призводять до перегляду вартості проєктів та погіршення показників окупності	НЕ ВІДПОВІДАЄ	Тривале відставання від графіка виконання будівельних робіт та незавершення будівництва механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ у нормативні строки зумовили необхідність коригування робочого проєкту, перегляду окремих технічних рішень та перерахунку кошторисної вартості об'єкта. За результатами проведеного коригування загальна кошторисна вартість будівництва зросла з 1,4 млрд грн до 3,7 млрд грн (більш ніж у 2,6 раза). Таке зростання вимагає додаткового фінансового забезпечення об'єкта без урахування обсягів уже фактично освоєних або виділених коштів громади. Збільшення тривалості будівництва призвело також до застосування механізму коригування ціни контракту у зв'язку зі зміною вартості ресурсів. У результаті цього замовником упродовж 2024–2025 років понад початкову договірну ціну Контракту було сплачено підряднику 3 073,9 тис. євро індексації вартості виконаних робіт

РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

7. СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

FIDIC	Fédération Internationale Des Ingénieurs-Conseils (Міжнародна федерація інженерів-консультантів)
GPS	Система глобального позиціювання (англ. Global Positioning System)
Департамент	Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради
Директива 2008/98/ЄС	Директива Європейського Парламенту і Ради 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року про відходи та про скасування деяких директив
ЄІБ	Європейський інвестиційний банк
ЄБРР	Європейський банк реконструкції та розвитку
ЄС	Європейський Союз
Закон № 2320	Закон України від 20 червня 2022 року № 2320-ІХ «Про управління відходами»
ІСУВ	Інформаційна система управління відходами
Контракт	Договір будівництва муніципальних потужностей для механічної та біологічної переробки ТПВ (фаза І) № 9004-GPN-49437/1-MBTF від 18.05.2021
КПКВК МБ 1216020	КПКВК 1216020 «Забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги»
КПКВК МБ 1217670	КПКВК 1217670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання»
КПКВК МБ 1218340	КПКВК 1218340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів»
КПКВК МБ 2716014	КПКВК МБ 2716014 «Забезпечення збору та вивезення сміття і відходів»
ЛКП Адміністратор послуги	Львівське комунальне підприємство «Адміністратор послуги з управління побутовими відходами»
ЛКП «Зелене місто»	Львівське комунальне підприємство «Зелене місто»
ЛМР	Львівська міська рада
ЛМТГ	Львівська міська територіальна громада
ЛРВА	Львівська районна військова адміністрація
Механіко-біологічний комплекс перевантаження та переробки ТПВ	Будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ на вул. Пластовій, 13 м. Львів
Національний план	Національний план управління відходами до 2033 року, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 року № 1353-р



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59

Національна стратегія	Національна стратегія управління відходами в Україні до 2030 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2017 року № 820-р (зі змінами)
ООН	Організація Об'єднаних Націй
Регіональний план	Регіональний план управління відходами у Львівській області до 2034 року, затверджений розпорядженням Львівської обласної військової адміністрації від 15.01.2026 № 61/0/5-26ВА
Рішення ЛМР 2013 року	Рішення виконавчого комітету від 09.08.2013 № 683 «Про визначення виконавців послуг зі збирання, зберігання і перевезення твердих побутових відходів у м. Львові» (зі змінами)
Рішення ЛМР 2017 року	Рішення виконавчого комітету від 04.08.2017 № 675 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» (зі змінами)
РВВ	Розширена відповідальність виробника
ТОВ	Товариство з обмеженою відповідальністю
ТПВ	Тверді побутові відходи
Фонд Е5Р	Фонд Східноєвропейського партнерства з енергоефективності та довкілля



РАХУНКОВА
ПАЛАТА

Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему
«Ефективність функціонування муніципальної системи управління
побутовими відходами у місті Львів»



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59



РАХУНКОВА ПАЛАТА

2026

www.rp.gov.ua



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59



Львівська міська рада
Департамент економічного розвитку
ЛКП «Зелене місто»

Юридична адреса: 79035, м. Львів, вул. Зелена, 153, адреса для листування: 79008, м. Львів, пл. Ринок, 1
тел.: (032) 297 55 78, e-mail: zelenemisto.official@gmail.com

Вих. № _____ від _____ року

Заступнику Голови
Рахункової палати
Сергію КЛЮЧЦІ

Шановний Сергію Сергійовичу!

Користуючись нагодою, дозвольте висловити Вам свою повагу і шанування та звернутися з наступним.

У відповідь на лист Рахункової палати України від 18.08.2026 № 18-2477 та за підсумками наради, що відбулася 19.08.2026, Львівське комунальне підприємство «Зелене місто», керуючись частиною третьою статті 35 Закону України «Про Рахункову палату», подає свої письмові зауваження та пропозиції щодо змісту проєкту Звіту про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Ефективність функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами у місті Львів».

Сподіваємося на врахування наведених уточнень під час доопрацювання Звіту.

Зауваження та пропозиції до окремих положень проєкту Звіту викладено в додатку до цього листа.

З повагою,
В.о. директора

Богдан РОМАНЧАК

Вик.провідний юрисконсульт Олег ЧОРНИЙ
Тел. 068 73 54 918



СЕД Львівської міської ради IT-Enterprise
№2514-вих-125904 від 25.08.2026
Підписувач РОМАНЧАК БОГДАН ІВАНОВИЧ

Рахункова палата
№ 2054/06 від 26.08.2026 09:39



ЗАУВАЖЕННЯ

щодо змісту проєкту Звіту про результати аудиту діяльності
(ефективності) на тему «Ефективність функціонування муніципальної
системи управління побутовими відходами у місті Львів»

Примітка. Повторювані у проєкті Звіту твердження об'єднано в одне тематичне зауваження із зазначенням усіх відповідних сторінок.

1. Показник готовності цілісного комплексу на рівні 63 відсотків

Сторінки 4, 8, 28, 30, 34

Положення проєкту Звіту: У проєкті Звіту зазначено, що станом на кінець 2025 року ступінь готовності цілісного комплексу становить 63 відсотки

Позиція ЛКП. ЛКП «Зелене місто» наразі не має достатніх документальних підстав для підтвердження або спростування цього показника. Контракт № 9004-GPN-49437/1-MBTF від 18.05.2021 укладено на основі FIDIC «Жовта книга» (редакція 1999 року) як контракт із твердою ціною (lump sum). Відповідно до підпунктів (а) і (с) пункту 14.1 Загальних умов Контракту кількості, наведені у відомостях та додатках, мають орієнтовний характер і не є фактичними обсягами робіт. Тому ступінь готовності не може достовірно визначатися лише шляхом співвідношення кількостей або вартості окремих позицій. Після розірвання Контракту ЛКП не отримало від колишнього Підрядника повного комплексу виконавчої документації, необхідної для встановлення фактичних обсягів робіт. Для їх визначення підприємство замовило експертну оцінку ДП «Укрдержбудекспертиза».

Пропозиція. До отримання результатів експертної оцінки просимо вилучити показник 63 відс. або зазначити, що він не підтверджений документами, наявними у ЛКП «Зелене місто».

2. Твердження про збільшення вартості будівництва у 2,6 раза

Сторінки 8, 33, 35, 46

Положення проєкту Звіту: У проєкті Звіту зазначено, що через недотримання планових строків кошторисна вартість будівництва зростає з 1,4 млрд грн до 3,7 млрд грн, тобто більш ніж у 2,6 раза

Позиція ЛКП. ЛКП «Зелене місто» погоджується, що недотримання строків виконання робіт могло вплинути на вартість завершення об'єкта. Водночас наведені суми відображають кошторисні показники різних редакцій проєктно-кошторисної документації та не є тотожними фактичній ціні виконання робіт за Контрактом. Коригування ПКД у 2021–2022 та 2024–2025 роках здійснював колишній Підрядник. ЛКП затверджувало завдання на коригування, однак не формувало та не погоджувало включені до ПКД цінові показники і кошториси.



Ціна Контракту становила 34 817 022,87 євро з ПДВ, а оплата здійснювалася відповідно до його умов і платіжних документів, а не на підставі кошторисної вартості ПКД. Окремо за Контрактом було сертифіковано індексацію на 4 286 081,77 євро (з яких 3 073 909,52 євро оплачено колишньому підряднику, 601 582,90 євро - відраховано на погашення авансового платежу та 610 589,35 євро - не оплачена сума яка включає ІРС 31 та суму утримань згідно умов Контракту). Станом на дату розірвання контракту підряднику сплачено 28 405 192,75 євро, з яких 947 282,65 євро повернуто ЛКП шляхом реалізації банківської гарантії як непокриту частину авансу. Остаточний вплив затримки на вартість будівництва можливо встановити після експертної оцінки, коригування ПКД та проходження її експертизи.

Пропозиція. Просимо уточнити, що показники 1,4 млрд грн і 3,7 млрд грн відображають зміну кошторисних показників ПКД у 2,6 раза, що розроблялася колишнім Підрядником самостійно та без додаткового аналізу не можуть вважатися збільшенням фактичної вартості будівництва або вартості робіт за Контрактом. Для визначення фактичного об'єму виконаних робіт, ЛКП "Зелене місто" замовило експертну оцінку ДП «Укрдержбудекспертиза».

3. Питома вартість одиниці виробничої потужності

Сторінки 8, 35

Положення проєкту Звіту: У проєкті Звіту зазначено, що питома вартість створення одиниці виробничої потужності зросла зі 167 до 340 євро на одну тонну

Позиція ЛКП. Наведені показники потребують розмежування кошторисної вартості ПКД і ціни Контракту. За розрахунком, що виходить із ціни Контракту 34 817 022,87 євро та проєктної потужності 250 000 тонн на рік, питома вартість становить близько 139,27 євро на тонну. З урахуванням фактично сплаченої індексації у сумі 3 073 909,52 євро відповідний розрахунковий показник становить близько 151,57 євро на тонну. Водночас ці значення також є попередніми, оскільки комплекс не завершено, а остаточні обсяги виконаних робіт і вартість завершення об'єкта ще не встановлені.

Пропозиція. Просимо не зазначати зростання питомої вартості зі 167 до 340 євро на тонну як установлений факт, а також врахувати відмінність між кошторисною вартістю ПКД і ціною Контракту.

4. Формування та подання звітності за формою № 1-ТПВ

Сторінка 27

Положення проєкту Звіту: У проєкті Звіту зазначено, що ЛКП «Зелене місто» зобов'язане подавати річні звіти за формою № 1-ТПВ до Департаменту, однак такі звіти не подані

Позиція ЛКП. Відповідно до наказу № 308 «Про затвердження форми звітності № 1-ТПВ та Інструкції щодо її заповнення» формування і подання зведеної звітності покладено на структурні підрозділи з питань житлово-комунального господарства органів місцевого самоврядування. ЛКП «Зелене місто» надає Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради необхідні дані про обсяги органічних відходів, прийнятих для оброблення. Ці дані враховуються у формі № 1-ТПВ, зокрема в рядку 18 щодо органічних компонентів, здатних до біологічного розкладання.

Пропозиція. Просимо зазначити, що ЛКП надає вихідні дані для звітності, а формування та подання зведеної форми № 1-ТПВ здійснює відповідний структурний підрозділ органу місцевого самоврядування.

5. Показники зменшення та вилучення відходів — 55 і 60 відсотків

Сторінки 30, 31

***Положення проєкту Звіту:** У проєкті Звіту зазначено про зменшення на 55 відс. обсягів залишкових відходів та можливість вилучення до 60 відс. загального об'єму відходів*

Позиція ЛКП. Показники потребують уточнення з урахуванням Технологічного проєкту механіко-біологічного комплексу для I Фази, яким передбачено два варіанти формування потоків. Для вхідного потоку 250 000 тонн на рік визначено: процесні втрати — 76 764,6 т/рік (30,71 відс.); preRDF — 69 900,0 т/рік (27,96 відс.) за Варіантом I або 102 516,2 т/рік (41,01 відс.) за Варіантом II; CLO (<20 мм) — 61 876,4 т/рік (24,75 відс.); фракція на полігон 20–80 мм — 32 616,2 т/рік (13,05 відс.) за Варіантом I; вторинна сировина — 8 842,8 т/рік (3,53 відс.).

Пропозиція. Просимо уточнити показники 55 та 60 відс. для узгодження їх із параметрами Технологічного проєкту для I Фази.

6. Показник готовності об'єкта на рівні 80,7 відсотка

Сторінка 34

***Положення проєкту Звіту:** У проєкті Звіту зазначено, що станом на 01.01.2026 готовність об'єкта становить 80,7 відсотка*

Позиція ЛКП. Ймовірно, показник 80,7 відс. сформовано на підставі таблиці «Summary / Короткий зміст» до IPC № 29, де підсумок за розділом А становить 80,65 відс. від ціни Контракту. Оскільки сума непередбачуваних витрат не застосовувалася, частка фактично сертифікованої суми за IPC № 1–29 становить 77,02 відс. ціни Контракту. Однак цей показник відображає частку сертифікованої вартості та інших передбачених Контрактом сум, а не фізичну готовність усього об'єкта чи відсоток виконання Підрядником усіх договірних зобов'язань. З огляду на твердий характер ціни Контракту, орієнтовність кількостей у BoQ та відсутність повного комплексу виконавчої документації фактичний відсоток виконання можливо визначити після завершення експертної оцінки ДП «Укрдержбудекспертиза».

Пропозиція. Просимо не ототожнювати 80,7 відс. зі ступенем готовності об'єкта та, якщо у Звіті наводиться дані IPC № 1–29, зазначити, що сертифіковані суми становлять 77,02 відс. ціни Контракту.

7. Строки оплати проміжних платіжних сертифікатів

Сторінка 34

***Положення проєкту Звіту:** У проєкті Звіту зазначено про прострочення оплати у 5 із 30 випадків загальною тривалістю 182 календарні дні та пов'язаний із цим ризик застосування Підрядником договірних засобів захисту*

Позиція ЛКП. Усі наведені випадки мали місце до укладення Додаткової угоди № 9 від 28.11.2024. Нею сторони підтвердили відсутність не врегульованих фінансових претензій, вимог про відшкодування збитків і штрафних санкцій за попередній період та погодилися не висувати їх надалі за період до 28.11.2024. Після укладення

цієї угоди прострочень оплати проміжних платіжних сертифікатів з боку ЛКП «Зелене місто» не було.

Пропозиція. Просимо доповнити відповідний розділ інформацією про врегулювання сторонами попередніх фінансових претензій Додатковою угодою № 9 та відсутність прострочень після її укладення.

8. Розмежування обсягу відповідальності Замовника і Підрядника

Сторінки 34–35

Положення проєкту Звіту: *У проєкті Звіту до відповідальності Замовника віднесено, зокрема, дизельні електростанції та зовнішні мережі водопостачання / водовідведення*

Позиція ЛКП. Відповідно до Додаткової угоди № 2 до Контракту два дизельні генератори потужністю 550 кВА кожен належали до відповідальності Підрядника та були ним поставлені, що підтверджується IPC № 14. Зовнішнє водовідведення у межах II черги також входило до зобов'язань Підрядника, що підтверджено листами Інженера FIDIC/25/MBTF 221, 235, 241 та FIDIC/26/MBTF 256.

Пропозиція. Просимо виключити два дизельні генератори потужністю 550 кВА та роботи із зовнішнього водовідведення з переліку обладнання і робіт, віднесених до відповідальності Замовника у проєкті Звіту, та відповідно уточнити пов'язані висновки.

ДОВІДКА

про результати розгляду зауважень до проєкту Звіту про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Ефективність функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами у місті Львів»

Предмет аудиту: система управління побутовими відходами та заходи зі збирання, перевезення, оброблення та захоронення побутових відходів у місті Львів.

№ з/п	Положення проєкту Звіту, до якого є зауваження у посадовій особі об'єкта контролю	Зауваження посадової особи об'єкта контролю (у редакції першоджерела)	Рішення, прийняте за результатами розгляду зауваження	Обґрунтування прийнятого рішення
1	Сторінки 4, 8, 28, 30, 34 проєкту Звіту <i>У проєкті Звіту зазначено, що станом на кінець 2025 року ступінь готовності цілісного комплексу становить близько 63 відсотків</i>	ЛКП «Зелене місто» наразі не має достатніх документальних підстав для підтвердження або спростування цього показника. Контракт № 9004-GPN-49437/1-MBTF від 18.05.2021 укладено на основі FIDIC «Жовта книга» (редакція 1999 року) як контракт із твердою ціною (lump sum). Відповідно до підпунктів (а) і (с) пункту 14.1 Загальних умов Контракту кількості, наведені у відомостях та додатках, мають орієнтовний характер і не є фактичними обсягами робіт. Тому ступінь готовності не може достовірно визначатися лише шляхом співвідношення кількостей або вартості окремих позицій. Після розірвання Контракту ЛКП не отримало від колишнього Підрядника повного комплексу виконавчої документації, необхідної для встановлення фактичних обсягів робіт. Для їх визначення підприємство замовило експертну оцінку ДП «Укрдержбудекспертиза».	Враховано	Станом на 31.12.2025 механіко-біологічний комплекс перевантаження та переробки ТПВ (вул. Пластова, 13) недобудований та не готовий до експлуатації. Через незавершення будівництва у визначені строки ЛКП «Зелене місто» в квітні 2026 року розірвало контракт з польським підрядником Control Process S.A. З огляду на те, що для визначення фактичних обсягів виконаних робіт ЛКП «Зелене місто» замовило експертну оцінку ДП «Спеціалізована державна експертна організація – Центральна служба Української державної будівельної експертизи», розрахунковий показник готовності (близько 63 відс.) вилучено з проєкту Звіту

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3EAA9288358E50030400000C24358027060740
Підписувач Ключка Сергій Сергійович
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59



		Пропозиція. До отримання результатів експертної оцінки просимо вилучити показник 63 відс. або зазначити, що він не підтверджений документами, наявними у ЛКП «Зелене місто»		
2	Сторінки 8, 33, 35, 46 проекту Звіту У проекті Звіту зазначено, що через недотримання планових строків кошторисна вартість будівництва зросла з 1,4 млрд грн до 3,7 млрд грн, тобто більш ніж у 2,6 раза	ЛКП «Зелене місто» погоджується, що недотримання строків виконання робіт могло вплинути на вартість завершення об'єкта. Водночас наведені суми відображають кошторисні показники різних редакцій проектно-кошторисної документації та не є тотожними фактичній ціні виконання робіт за Контрактом. Коригування ПКД у 2021–2022 та 2024–2025 роках здійснював колишній Підрядник. ЛКП затверджувало завдання на коригування, однак не формувало та не погоджувало включені до ПКД цінові показники і кошториси. Ціна Контракту становила 34 817 022,87 євро з ПДВ, а оплата здійснювалася відповідно до його умов і платіжних документів, а не на підставі кошторисної вартості ПКД. Окремо за Контрактом було сертифіковано індексацію на 4 286 081,77 євро (з яких 3 073 909,52 євро оплачено колишньому підряднику, 601 582,90 євро – відраховано на погашення авансового платежу та 610 589,35 євро – не оплачена сума, яка включає ІРС 31 та суму утримань згідно умов Контракту). Станом на дату розірвання контракту підряднику сплачено 28 405 192,75 євро, з яких 947 282,65 євро повернуто ЛКП шляхом реалізації банківської гарантії як непокриту частину авансу. Остаточний вплив затримки на вартість будівництва можливо встановити після експертної оцінки, коригування ПКД та проходження її експертизи. Пропозиція. Просимо уточнити, що показники 1,4 млрд грн до 3,7 млрд грн відображають зміну кошторисних показників ПКД у 2,6 раза, що	Не враховано	Згідно з положеннями контракту № 9004-GPN-49437/1-MBTF (далі – Контракт), укладеного 18.05.2021 між ЛКП «Зелене місто» та польською компанією Control Process S.A., до обов'язків підрядника, серед іншого, належить виконання робіт з проектування об'єкта будівництва. Згідно з завданням замовника на коригування проектної документації, затвердженим 27.11.2024 директором ЛКП «Зелене місто», у 2025 році ТОВ «Інститут проектування «КОМФОРТБУД» виконане коригування ПКД, яким передбачено зміну кількості черг будівництва (з двох на три) із розробленням стадії «Проект» для кожної черги окремо, перерахунок кошторисної вартості будівництва, а також уточнення проектних рішень щодо зміни розташування окремих споруд та проектування нової споруди подвійного призначення – протирадіаційного укриття. За результатами експертизи ТЕО рекомендоване до схвалення (експертний звіт 91/09/24 від 13.03.2025, виданий ТОВ «Інститут експертно-технічних рішень у будівництві»). Крім того, наказом директора ЛКП «Зелене місто» від 14.03.2025 № 10-П схвалено проектну документацію за техніко-економічним обґрунтуванням будівництва з техніко-економічними показниками, наведеними у ПКД та експертному звіті 91/09/24 від 13.03.2025, зокрема, загальну кошторисну вартість будівництва в поточних цінах станом на 25.02.2025 на суму 3727,8 млн гривень. Таким чином, наведена у тексті Звіту інформація щодо того, що недотримання планових строків

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
Сертифікат 3FAA9288358E000340000002538002D66F700
Підписувач Ключка Сергій Євген
Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59



		розроблялася колишнім Підрядником самостійно та без додаткового аналізу не можуть вважатися збільшенням фактичної вартості будівництва або вартості робіт за Контрактом. Для визначення фактичного об'єму виконаних робіт ЛКП «Зелене місто» замовило експертну оцінку ДП «Укрдержбудекспертиза»		виконання робіт призвело до зростання кошторисної вартості будівництва з 1,4 млрд грн до 3,7 млрд грн (більш ніж у 2,6 раза), є коректною та підтверджена зібраними аудиторськими доказами
3	Сторінки 8, 35 проєкту Звіту У проєкті Звіту зазначено, що питома вартість створення одиниці виробничої потужності зросла зі 167 до 340 євро на одну тонну	Наведені показники потребують розмежування кошторисної вартості ПКД і ціни Контракту. За розрахунком, що виходить із ціни Контракту 34 817 022,87 євро та проєктної потужності 250 000 тонн на рік, питома вартість становить близько 139,27 євро на тонну. З урахуванням фактично сплаченої індексації у сумі 3 073 909,52 євро відповідний розрахунковий показник становить близько 151,57 євро на тонну. Водночас ці значення також є попередніми, оскільки комплекс не завершено, а остаточні обсяги виконаних робіт і вартість завершення об'єкта ще не встановлені. Пропозиція. Просимо не зазначати зростання питомої вартості зі 167 до 340 євро на тонну як установленний факт, а також врахувати відмінність між кошторисною вартістю ПКД і ціною Контракту	Враховано частково	Інформацію щодо зростання питомої вартості створення одиниці виробничої потужності зі 167 до 340 євро на одну тонну з Розділу «Резюме для керівництва» виключено. У проєкті Звіту зазначено, що після перерахунку кошторисної вартості у цінах 2025 року показник вартості інвестицій в розрахунку на 1 тонну потужності механіко-біологічного комплексу перевантажень та переробки ТПВ зріс з 167 євро до 340 євро або на 103 відсотки. Таке зростання потребує додаткового фінансового забезпечення об'єкта без урахування обсягів уже фактично освоєних або виділених коштів громади
4	Сторінка 27 проєкту Звіту У проєкті Звіту зазначено, що ЛКП «Зелене місто» зобов'язане подавати річні звіти за формою № 1-ТПВ до Департаменту	Відповідно до наказу № 308 «Про затвердження форми звітності № 1-ТПВ та Інструкції щодо її заповнення» формування і подання зведеної звітності покладено на структурні підрозділи з питань житлово-комунального господарства органів місцевого самоврядування. ЛКП «Зелене місто» надає Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради необхідні дані про обсяги органічних відходів, прийнятих для оброблення. Ці дані подаються у формі № 1-ТПВ, зокрема в рядку	Не враховано	Пунктом 3 наказу № 308 «Про затвердження форми звітності № 1-ТПВ та Інструкції щодо її заповнення» визначено, що форма звітності № 1-ТПВ «Звіт про поводження з твердими побутовими відходами» та Інструкція поширюються на юридичних осіб усіх форм власності та організаційно-правових форм господарювання, їхні відокремлені підрозділи, фізичних осіб-підприємців, які здійснюють діяльність у сфері поводження з твердими побутовими відходами



		18 щодо органічних компонентів, здатних до біологічного розкладання Пропозиція. Просимо зазначити, що ЛКП надає вихідні дані для звітності, а формування та подання зведеної форми № 1-ТПВ здійснює відповідний структурний підрозділ органу місцевого самоврядування		У структурі ЛКП «Зелене місто» на підставі дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів № 12079/25, виданого Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, функціонує відділення переробки (міська станція компостування), цілями діяльності якого є перероблення роздільно зібраних харчових та садово-паркових відходів та отримання кінцевого продукту для реалізації, а саме органічного добрива, яке можна використовувати в сільському господарстві при рекультивації земель. Згідно з постановою НКРЕКП від 18.12.2018 № 1968 ЛКП «Зелене місто» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів за місцем провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів. Враховуючи викладене, ЛКП «Зелене місто» безпосередньо здійснює діяльність у сфері поводження з твердими побутовими відходами та, відповідно, на Підприємство поширюється дія наказу № 308 в частині підготовки та подання звітності за формою № 1-ТПВ
5	Сторінки 30, 31 проєкту Звіту У проєкті Звіту зазначено про зменшення на 55 відс. обсягів залишкових відходів та можливість вилучення до 60 відс. загального об'єму відходів	Показники потребують уточнення з урахуванням Технологічного проєкту механіко-біологічного комплексу для I Фази, яким передбачено два варіанти формування потоків. Для вхідного потоку 250 000 тонн на рік визначено: процесні втрати — 76 764,6 т/рік (30,71 відс.); preRDF — 69 900,0 т/рік (27,96 відс.) за Варіантом I або 102 516,2 т/рік (41,01 відс.) за Варіантом II; CLO (<20 мм) — 61 876,4 т/рік (24,75 відс.); фракція на полігон 20–80 мм — 32 616,2 т/рік (13,05 відс.) за Варіантом I; вторинна сировина — 8 842,8 т/рік (3,53 відс.).	Враховано частково	Відповідно до техніко-економічного обґрунтування «Будівництво механіко-біологічного комплексу перевантаження та переробки ТПВ на вул. Пластовій, 13» після введення в експлуатацію проєктованого об'єкта відбудуться такі позитивні екологічні, санітарно-епідеміологічні, соціальні і економічні зміни, зокрема, сортування змішаних побутових відходів дасть можливість вилучати з них до 60 відс. загального обсягу відходів, які можна повторно використовувати для інших виробництв як цінну вторинну сировину (папір, скло, пластик, метал), біогумус та альтернативне паливо. Зазначена інформація відображена в проєкті Звіту



		Пропозиція. Просимо уточнити показники 55 та 60 відс. для узгодження їх із параметрами Технологічного проєкту для I Фази		
6	Сторінка 34 проєкту Звіту У проєкті Звіту зазначено, що станом на 01.01.2026 готовність об'єкта становить 80,7 відсотка	Ймовірно, показник 80,7 відс. сформовано на підставі таблиці «Summary / Короткий зміст» до IPC № 29, де підсумок за розділом А становить 80,65 відс. від ціни Контракту. Оскільки сума непередбачуваних витрат не застосовувалася, частка фактично сертифікованої суми за IPC № 1-29 становить 77,02 відс. ціни Контракту. Однак цей показник відображає частку сертифікованої вартості та інших передбачених Контрактом сум, а не фізичну готовність усього об'єкта чи відсоток виконання Підприємством усіх договірних зобов'язань. З огляду на твердий характер ціни Контракту, орієнтовність кількостей у BoQ та відсутність повного комплексу виконавчої документації фактичний відсоток виконання можливо визначити після завершення експертної оцінки ДП «Укрдержбудекспертиза». Пропозиція. Просимо не ототожнювати 80,7 відс. зі ступенем готовності об'єкта та, якщо у Звіті наводиться дані IPC № 1-29, зазначити, що сертифіковані суми становлять 77,02 відс. ціни Контракту	Враховано частково	У проєкті Звіту уточнена інформація і зазначено, що станом на 31.12.2025 за даними сертифіката проміжного платежу IPC № 29 (відповідно до міжнародних стандартів FIDIC) загальна сума виконаних підрядником робіт щодо будівництва муніципальних потужностей для механічної та біологічної переробки ТПВ з урахуванням вартості змонтованого технологічного обладнання становить 26 493,8 тис. євро. Зважаючи на вартість робіт та обладнання, оплачених згідно з сертифікатом проміжного платежу, рівень виконання робіт в межах зобов'язань за Контрактом на 01.01.2026 становить 80,65 відс. (без урахування загальної суми на випадок непередбачуваних ситуацій), із них будівельно-монтажні роботи виконано на 76,05 відс. та монтаж технологічного обладнання – на 93,09 відсотка
7	Сторінка 34 проєкту Звіту У проєкті Звіту зазначено про прострочення оплати у 5 із 30 випадків загальною тривалістю 105 календарних днів	Усі наведені випадки мали місце до укладення Додаткової угоди № 9 від 28.11.2024. Нею сторони підтвердили відсутність не врегульованих фінансових претензій, вимог про відшкодування збитків і штрафних санкцій за попередній період та погодилися не висувати їх надалі за період до 28.11.2024. Після укладення цієї угоди прострочень оплати проміжних платіжних сертифікатів з боку ДКП «Зелене місто» не було.	Враховано	Проєкт Звіту доповнено інформацією про те, що додатковою угодою від 01.02.2025 № 9 до Контракту сторони погодили відсутність не врегульованих фінансових претензій, вимог про відшкодування збитків і штрафних санкцій за попередній період та погодилися не висувати претензії надалі за період до 28.11.2024



	<i>пов'язаний із цим ризик застосування Підрядником договірних засобів захисту</i>	Пропозиція. Просимо доповнити відповідний розділ інформацією про врегулювання сторонами попередніх фінансових претензій Додатковою угодою № 9 та відсутність прострочень після її укладення		
8	Сторінки 34–35 проекту Звіту <i>У проекті Звіту до відповідальності Замовника віднесено, зокрема, дизельні електростанції та зовнішні мережі водопостачання / водовідведення</i>	Відповідно до Додаткової угоди № 2 до Контракту два дизельні генератори потужністю 550 кВА кожен належали до відповідальності Підрядника та були ним поставлені, що підтверджується ІРС № 14. Зовнішнє водовідведення у межах II черги також входило до зобов'язань Підрядника, що підтверджено листами Інженера FIDIC/25/MBTF 221, 235, 241 та FIDIC/26/MBTF 256. Пропозиція. Просимо виключити два дизельні генератори потужністю 550 кВА та роботи із зовнішнього водовідведення з переліку обладнання і робіт, віднесених до відповідальності Замовника у проекті Звіту, та відповідно уточнити пов'язані висновки	Враховано	З тексту Звіту вилучено слова «дизельні електростанції» та «водовідведення»

Заступник Голови Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 18-40/24-1 від 17.09.2026 17:02
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C25538002D66E700
 Підписувач Ключка Сергій Сергійович
 Дійсний з 15.08.2025 0:00:00 по 14.08.2027 23:59:59