

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 08.09.2026 № 24-2 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за Програмою «Підтримка відбудови шляхом розумного фінансового управління» за 2025 рік» об'єктом контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 25.11.2025 № 28-9 (зі змінами), здійснено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) «Фінансовий аудит фінансової звітності спеціального призначення за Програмою «Підтримка відбудови шляхом розумного фінансового управління» за 2025 рік».

Мета аудиту – надання обґрунтованої впевненості у формі аудиторської думки стосовно того, чи підготовлена Міністерством фінансів України (далі – Мінфін) для подання Світовому банку фінансова звітність спеціального призначення за Програмою «Підтримка відбудови шляхом розумного фінансового управління» (SURGE) (далі – Програма SURGE, Програма) за 2025 рік (далі – фінансова звітність за Програмою SURGE), складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до прийнятої концептуальної основи спеціального призначення згідно з «Загальними умовами Міжнародної асоціації розвитку для фінансування MAP, фінансування за програмами заради результатів» від 14 грудня 2018 року (переглянуті востаннє 15 липня 2023 року) та «Загальними умовами Міжнародного банку реконструкції та розвитку для фінансування МБРР, Програми фінансування заради результатів» від 14 грудня 2018 року (востаннє переглянуті 15 липня 2023 року), Угодою про фінансування (Програма «Підтримка відбудови шляхом розумного фінансового управління» (SURGE)) між Україною та Міжнародною асоціацією розвитку (далі – MAP) № 7649-UA від 13.11.2024 (далі – Угода про фінансування № 7649-UA), Угодою про позику (Додаткове фінансування до Програми «Підтримка відбудови шляхом розумного фінансового управління» (SURGE) між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку (далі – МБРР) № 9877-UA від 12.09.2025 (далі – Угода про позику № 9877-UA).

Аудит здійснений у Мінфіні у період з 15.04.2026 по 08.09.2026.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що фінансова звітність за Програмою SURGE загалом не містить суттєвого викривлення внаслідок шахрайства або помилки.

Підтверджено показники, відображені у частині 1 «Звіт про надходження та виплати грошових коштів», частині 2 «Звіт про видатки за 2025 рік» та Примітках до фінансової звітності за Програмою SURGE. Встановлено, що показники, відображені в частині 2 «Звіт про видатки за 2025 рік» за КПКВК 3511050, КПКВК 3511280 та КПКВК 3121040, відповідають річній бюджетній звітності Державної казначейської служби України.



Розподіл та перерахування коштів з державного бюджету за бюджетними програмами Мінфіну (за КПКВК 3511050 та КПКВК 3511280) та Міністерства розвитку громад та територій України (далі – Мінрозвитку) (за КПКВК 3121040) відповідають фактично зарахованим сумах кожному місцевому бюджету.

Водночас неналежна міжвідомча взаємодія між партнерами-виконавцями Програми SURGE та ручне формування фінансової звітності за Програмою призвели до невідповідності окремих її показників даним звітів партнерів-виконавців.

Так, аудитом встановлено, що Групою впровадження Програми (далі – ГБП) / Сектором з питань управління публічними інвестиціями для формування частини 2 «Звіт про видатки за 2025 рік» фінансової звітності за Програмою SURGE отримано від департаменту Мінфіну, відповідального за подання звіту про видатки в межах Програми (за КПКВК 3511050 та КПКВК 3511280), та Мінрозвитку як партнера-виконавця Програми SURGE (за КПКВК 3121040) інформацію, яка містила неточності в частині відображення показників наростаючим підсумком.

ГБП / Сектор з питань управління публічними інвестиціями під час підготовки фінансової звітності спеціального призначення використали окремі показники бюджетної звітності за 2024–2025 роки та інформацію Державної казначейської служби України. Це дало змогу підготувати достовірну фінансову звітність за Програмою SURGE.

Водночас недосконалість внутрішнього контролю та неналежне функціонування окремих інституційних механізмів стали головними причинами виявлених недоліків реалізації Програми SURGE.

Зокрема недоліки в роботі Мінфіну, виявлені за результатами фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за Програмою «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» за 2024 рік (далі – попередній аудит), продовжували негативно впливати на процес реалізації Програми SURGE та формування фінансової звітності за 2025 рік.

Рекомендації, надані Рахунковою палатою за результатами попереднього аудиту, впроваджені Мінфіном у травні – червні 2026 року, вже після складання та подання фінансової звітності за Програмою SURGE, тож, відповідно, не могли вплинути на цей процес у 2025 році.

У частині виконання Угоди про фінансування № 7649-UA та Угоди про позику № 9877-UA Мінфіном не забезпечене належне функціонування окремих механізмів реалізації Програми, зокрема:

несвоєчасно затверджений Рекомендаційно-технічний операційний посібник Програми «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» (SURGE) (далі – Операційний посібник), який є одним із додаткових механізмів реалізації Програми, затверджений наказом Мінфіну від 30.12.2025 № 664, – через рік після визначеного терміну. Як наслідок, під час реалізації Програми SURGE упродовж 2025 року не затверджені правила і процедури, що застосовуються для управління та впровадження Програми;



несвоєчасно створений Керівний комітет Програми SURGE (далі – Керівний комітет) не провів жодного засідання. Як наслідок, не забезпечено належної міжвідомчої координації та стратегічного нагляду за реалізацією Програми SURGE, передбачених Угодою про фінансування № 7649-UA та Угодою про позику № 9877-UA;

не укомплектований визначений склад ГБП, відповідальної за впровадження та моніторинг реалізації Програми SURGE. ГБП створювалась упродовж травня – грудня 2025 року та сформована у складі керівника, п'ятьох консультантів за напрямками та перекладача, що не відповідає вимогам Операційного посібника (керівник, не менше шести консультантів за напрямками, адміністративний менеджер, перекладач та технічні спеціалісти).

Зазначене спричинило неналежну взаємодію з партнерами-виконавцями Програми SURGE, що призвело до порушення термінів подання Світовому банку звітності про хід впровадження Програми у 2025 році.

В той же час виявлені окремі недоліки в організації внутрішнього контролю Мінфіну, незабезпечення організації та функціонування необхідних інституційних механізмів реалізації Програми SURGE призвели до неналежної її реалізації, які не вплинули на достовірність фінансової звітності за Програмою SURGE, але потребують уваги керівництва.

Згідно з рішенням Рахункової палати від 08.09.2026 № 24-2 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за Програмою «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» за 2025 рік» (далі – Рішення) листом від 14.09.2026 № 06-2733 до Мінфіну направлено Звіт про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за Програмою «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» за 2025 рік» (далі – Звіт) та Рішення.

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) поінформовано Верховну Раду України (лист від 14.09.2026 № 06-2718), Комітет Верховної Ради України з питань бюджету (лист від 14.09.2026 № 06-2717) та Кабінет Міністрів України (лист від 14.09.2026 № 06-2734).

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Мінфін поінформував Рахункову палату (лист від 15.10.2026 № 55000-11-3/30022) про результати розгляду цього Звіту та Рішення і надав План заходів реагування Міністерства фінансів України на рішення Рахункової палати від 08 вересня 2026 року № 24-2 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за Програмою «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» за 2025 рік» від 05.10.2026 № 55000-12/24.

З метою усунення виявлених аудитом недоліків Рахункова палата надала Мінфіну чотири рекомендації (пропозиції), виконання яких підлягає контролю.



Основні висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що мають бути вжиті Мінфіном з метою усунення виявлених недоліків, наведені нижче.

1. Висновки Рахункової палати:

Фінансовий аудит фінансової звітності за Програмою SURGE в рамках проєкту «Програма «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління», складеної Міністерством фінансів України, проведено в частині видатків за КПКВК 3511050, КПКВК 3511280 та КПКВК 3121040 за період з 01.01.2025 до 31.12.2025 включно на основі поданого партнером-виконавцем (Мінрозвитку) звіту про видатки згідно з Технічним завданням фінансового аудиту за період з 01 січня по 31 грудня 2025 року Програми «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління» (SURGE) та з урахуванням позиції Світового банку.

Фінансова звітність за Програмою SURGE складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до застосовної концептуальної основи спеціального призначення з дотриманням вимог, встановлених Загальними умовами Світового банку, Угодою про фінансування № 7649-UA та Угодою про позику № 9877-UA.

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати Мінфіну:

2.1. Забезпечити проведення регулярних засідань Керівного комітету та завершити процес формування повного складу ГБП з метою забезпечення загального нагляду за Програмою SURGE, її координації, реалізації, моніторингу та оцінки (терміни виконання: до завершення реалізації Програми – щодо Керівного комітету; до 31.12.2026 – щодо ГБП).

2.2. Внести зміни до Операційного посібника в частині унормування питання порядку подання та форми таких звітів, як Звіт про вибірку коштів Програми за позиками / кредитом та Звіт про надання та використання місцевими бюджетами дотацій та субвенцій, отриманих з державного бюджету; забезпечити узгодження положень та додатків до Операційного посібника в частині звітування про організацію закупівель у межах Програми SURGE (термін виконання – до 01.11.2026).

2.3. Забезпечити належну міжвідомчу взаємодію із партнерами-виконавцями та привести функціонування системи внутрішнього контролю Міністерства у відповідність з визначеними законодавством нормами (термін виконання – до 01.11.2026).

2.4. Забезпечити належне функціонування Комісії з відбору консультантів, товарів, робіт та неконсультаційних послуг, пов'язаних з реалізацією спільного з МБПР і МАР Проєкту «Зміцнення спроможності Уряду щодо впровадження фіскальної реформи», та дотримання порядку пошуку, відбору та залучення незалежного агента з верифікації у частині реалізації Програми SURGE (термін виконання – до завершення реалізації Програми).



3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:

3.1. Забезпечити проведення регулярних засідань Керівного комітету та завершити процес формування повного складу ГБП з метою забезпечення загального нагляду за Програмою SURGE, її координації, реалізації, моніторингу та оцінки (терміни виконання – до завершення реалізації Програми – щодо Керівного комітету; до 31.12.2026 – щодо ГБП).

3.2. Забезпечити належну міжвідомчу взаємодію із партнерами-виконавцями та привести функціонування системи внутрішнього контролю Міністерства фінансів України у відповідність з визначеними законодавством нормами (термін виконання – до 01.11.2026).

3.3. Забезпечити належне функціонування Комісії з відбору консультантів, товарів, робіт та неконсультаційних послуг, пов'язаних з реалізацією спільного з МБРР і МАР Проєкту «Зміцнення спроможності Уряду щодо впровадження фіскальної реформи», та дотримання порядку пошуку, відбору та залучення незалежного агента з верифікації у частині реалізації Програми SURGE (термін виконання – до завершення реалізації Програми).

3.4. Внести зміни до Операційного посібника, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.12.2025 № 664, в частині унормування питання порядку подання та форми таких звітів, як Звіт про вибірку коштів Програми за позиками / кредитом та Звіт про надання та використання місцевими бюджетами дотацій та субвенцій, отриманих з державного бюджету; забезпечити узгодження положень та додатків до цього посібника в частині звітування про організацію закупівель у межах Програми SURGE (термін виконання – до 01.11.2026).

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Планом заходів Мінфіну передбачено виконання всіх рекомендацій, наданих Рахунковою палатою. Реалізацію наданих Рахунковою палатою рекомендацій розпочато.

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій (пропозицій), Рахункова палата дійшла висновків, що Мінфін почав впровадження чотирьох рекомендацій, а саме: реалізацію двох рекомендацій (пропозицій) об'єкт контролю запланував до 01.11.2026, двох інших – до 31.12.2026 та до завершення реалізації Програми.

Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Голова Рахункової палати

Ольга ПІЩАНСЬКА

