ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати від 13 жовтня 2026 року № 27-2 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) за 2025 рік» об'єктом контролю

Рахункова палата відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік (зі змінами) здійснила захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – фінансовий аудит програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) за 2025 рік», мета якого – надати обґрунтовану впевненість у формі аудиторського звіту щодо того, чи складена фінансова звітність спеціального призначення програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) за 2025 рік в усіх суттєвих аспектах відповідно до застосовної концептуальної основи спеціального призначення.

Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) (далі – Програма) діє в Україні з 2024 року та є частиною зусиль Світового банку, спрямованих на підтримку приватного сектору та реформ для сталого економічного зростання. Програма реалізується у межах проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE), що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку і Міжнародною асоціацією розвитку» та передбачає підвищення ефективності державної підтримки малого й середнього бізнесу, розвиток ділового середовища та цифрових послуг для підприємців, а також поліпшення доступу українських компаній до експортних ринків. Програма реалізується Міністерством економіки та довкілля України (до 18.07.2026 – Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України) (далі – Мінекономіки).

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведений з червня по жовтень 2026 року в Мінекономіки.

За результатами фінансового аудиту Рахунковою палатою висловлено думку: фінансова звітність спеціального призначення за рік, що закінчився 31 грудня 2025 року, складена Мінекономіки в усіх суттєвих аспектах відповідно до вимог Операційного посібника з управління проєктом «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE), затвердженого наказом Мінекономіки від 30.09.2025 № 596 (далі – Операційний посібник).

Під час фінансового аудиту виявлені окремі недоліки, які не впливають на аудиторську думку, один з них – відсутність у примітках до звітності окремих даних, зазначених в отриманому від Мінекономіки (лист від 15.06.2026 № 3903-08/55297-03) технічному завданні для цього аудиту, однак не передбачених в Операційному посібнику, зокрема: стислої інформації про загальну кількість підприємств, які отримали фінансування у 2025 році в межах Програми у формі позик / кредитів / грантів / субвенцій; інформації про зміни в

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

обсязі бюджетних програм, включених до звітності, порівняно з попередніми роками; таблиці із зазначенням кількості операцій у межах кожної програми та їх фактичної суми тощо. Недоліком також вважається те, що Операційний посібник затверджений зі значною затримкою – після 10 місяців від визначеного терміну, і нині, за висновком аудиторів, він знову потребує внесення змін, оскільки не враховує усіх аспектів звітування. Окремі недоліки виявлені й у системі внутрішнього контролю Міністерства економіки та довкілля.

Всі виявлені викривлення у звітності спеціального призначення відкориговані Мінекономіки під час аудиту.

Згідно з рішенням Рахункової палати від 13.10.2026 № 27-2 (далі – Рішення) до Мінекономіки надіслано Звіт про результати фінансового аудиту програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) за 2025 рік» (далі – Звіт), Рішення та форму плану заходів реагування об'єкта контролю на Рішення (лист від 16.10.2026 № 04-3154).

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) також поінформовано Верховну Раду України (лист від 16.10.2026 № 04-3156), Кабінет Міністрів України (лист від 16.10.2026 № 04-3155).

Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку повідомив (лист від 30.10.2026 № 04-16/13-2026/258385), що Рішення та матеріали за результатами здійснення фінансового аудиту надіслані народним депутатам України – членам Комітету з питань економічного розвитку для опрацювання та надання пропозицій.

Прем'єр-міністр України надав доручення (від 26.10.2026 № 39719/1/1-26) Міністрові економіки України та Міністрові фінансів України відповідно до компетенції розглянути, вжити необхідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України.

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Мінекономіки поінформувало (лист від 30.10.2026 № 3903-08/107615-03) Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

З метою усунення виявлених недоліків Рахункова палата надала Мінекономіки дві рекомендації (термін виконання – до 31 грудня 2026 року), виконання яких підлягає контролю.

Основні висновки, рекомендації та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків, зазначені нижче.

1. Висновки Рахункової палати:

1.1. Примітки до фінансової звітності спеціального призначення не містять усієї інформації, яка передбачена Технічним завданням «Фінансовий аудит за період з 01 січня 2025 року по 31 грудня 2025 року Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

підприємництво» (RISE) Програма фінансування заради результатів» від 15.06.2026 № 3903-08/55297-03 (далі – Технічне завдання).

Встановлено, що не всі вимоги Технічного завдання щодо змісту приміток до фінансової звітності спеціального призначення виконано. Як наслідок, примітки до фінансової звітності спеціального призначення не містять стислої інформації про загальну кількість МСП або інших видів підприємств, які отримали фінансування у 2025 році в межах Програми у формі позик / кредитів / грантів / субвенцій; інформації про зміни в обсязі бюджетних програм, включених до Структури програмних витрат, порівняно з попередніми роками, коли такі зміни мали місце; таблиці із зазначенням кількості операцій у межах кожної програми та їх фактичної суми, сукупності об'єктів, охоплених вибірковим тестуванням (як у грошовому вираженні, так і відсотках від загальної сукупності), інформації про те, чи були виявлені під час перевірки будь-які суттєві недоліки.

Водночас Операційний посібник не визначає вимог до фінансової звітності спеціального призначення, які встановлені в Технічному завданні.

1.2. Реалізація Програми здійснювалася протягом майже 10 місяців без Операційного посібника, який мав регламентувати настанови і процедури її реалізації, зокрема щодо отримання, формування та відображення звітної інформації.

Відповідно до Угоди про фінансування (Програма фінансування заради результатів «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво») між Україною та Міжнародною асоціацією розвитку від 04.11.2024 № 7648-UA (далі – Угода про фінансування № 7648-UA) інституційні, адміністративні, фінансові, технічні та операційні настанови й процедури реалізації Програми визначаються в Операційному посібнику, який мав бути затверджений Мінекономіки не пізніше ніж упродовж одного місяця з дати набрання чинності (набрала чинності для України 08.11.2024).

З недотриманням Угоди про фінансування № 7648-UA Операційний посібник затверджений наказом Мінекономіки від 30.09.2025 № 596, майже на 10 місяців пізніше визначеного строку.

Угодою про позику (Додаткове фінансування заради результатів «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво») між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 15.09.2025 № 9879-UA (далі – Угода про позику № 9879-UA) на виконання показників – Результати, пов'язані з вибіркою коштів (далі – РПВ) за Програмою, передбачено додаткове фінансування у 2025 році, проте відповідні зміни до Операційного посібника внесені наказом Мінекономіки від 20.04.2026 № 5153 – на 5 місяців пізніше набрання чинності цією Угодою (04.11.2025) та після підписання й надання Рахунковій палаті фінансової звітності спеціального призначення (лист Мінекономіки від 09.03.2026 № 3903-08/22828-03).

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

1.3. Результати аудиту дотримання інших умов Технічного завдання фінансового аудиту.

Умова 1. Аудитор має перевірити, чи кошти бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, були використані відповідно до цілей цих програм, з урахуванням принципів законності, а також умов та положень Угоди про фінансування № 7648-UA та Угоди про позику № 9879-UA.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що кошти бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, використані відповідно до цілей цих програм з урахуванням принципів законності, а також умов та положень Угоди про фінансування № 7648-UA та Угоди про позику № 9879-UA.

Умова 2. Аудитор має провести перевірку збереження необхідних підтверджуючих документів та облікових записів щодо видатків, здійснених у рамках бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, а також на вибірковій основі перевірити, чи відповідні фінансові документи узгоджувалися з обліковими даними.

За результатами проведених аудиторських процедур на вибірковій основі перевірено та засвідчено відповідність фінансових документів обліковим даним, а також збереження необхідних підтверджуючих документів та облікових записів щодо видатків бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення.

Умова 3. Аудитор має провести звірку переліку фізичних та юридичних осіб щодо їх відсторонення або призупинення Світовим банком для співпраці, а також перевірити, чи такі особи не отримували контрактів за Програмою протягом періоду такого відсторонення або призупинення.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що проміжні інституції та банки, які отримали кошти від Мінекономіки, не були включені до переліку компаній та фізичних осіб, які заборонені Світовим банком для співпраці. Звірка кінцевих отримувачів коштів у межах бюджетної програми за КПКВК 1201430 «Підтримка внутрішнього попиту на вітчизняні товари та послуги» щодо їх відсторонення або призупинення Світовим банком для співпраці проводиться відповідальними структурними підрозділами Мінекономіки. Аудитори на запит отримали підтвердження щодо відсутності співпадінь з переліком Світового банку.

Умова 4. Аудитор має провести перевірку дотримання процедур залучення незалежних агентів з верифікації для перевірки даних та інших доказів, що підтверджують досягнення РПВ.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що процедури залучення незалежних агентів з верифікації для перевірки даних та інших доказів, що підтверджують досягнення РПВ, дотримано.

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Умова 5. Аудитор має провести перевірку запровадження та забезпечення функціонування системи внутрішнього контролю, яка забезпечує управління, моніторинг та звітність за бюджетними програмами, включеними до Програми.

За результатами проведених аудиторських процедур встановлено, що система внутрішнього контролю в Мінекономіки є недієвою через системні недоліки в усіх елементах: внутрішнє середовище (мало нестабільну структуру, яка в 2025 році змінювалася дванадцять разів), управління ризиками (формальне, протягом 2025 року ризики не переглядалися і не оновлювалися), заходи контролю (план заходів контролю базується на ризиках, визначених у 2023 році), інформація та комунікація (механізм порядку інформування про можливі факти відхилень не встановлений), моніторинг (формальний, заходи з удосконалення питань внутрішнього контролю, заплановані на 2025 рік, не виконані).

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати Мінекономіки:

2.1. Забезпечити відповідність вимог Операційного посібника та Технічного завдання в частині форми та змісту фінансової звітності спеціального призначення.

2.2. Забезпечити запровадження та дієвість системи внутрішнього контролю щодо:

дотримання вимог Операційного посібника зі створення та належного функціонування інститутів програми, визначених угодами, укладеними в межах проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE);

здійснення управління, моніторингу та звітності за бюджетними програмами, включеними до фінансової звітності спеціального призначення.

3. Перелік запланованих об’єктом контролю заходів:

3.1. Мінекономіки листом від 30.10.2026 № 3903-08/107615-03 повідомило Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення:

<u>на рекомендацію 2.1:</u>

розроблено зміни до форми фінансової звітності спеціального призначення, затвердженої в Операційному посібнику, в частині узгодження форми зі змістом Технічного завдання для проведення фінансового аудиту Програми. Після отримання погодження від Світового банку ці зміни буде внесено в оновлену редакцію Операційного посібника. Завершення виконання рекомендації передбачається в місячний строк за умови отримання погодження від Світового банку.

Дата впровадження рекомендації Рахункової палати: до 31.12.2026;

<u>на рекомендацію 2.2:</u>

згідно з наказом Мінекономіки утворено Керівний комітет із стратегічного нагляду за реалізацією системного проєкту «Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» та інвестиційного

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», затверджено його персональний склад та положення про нього. Одне із його завдань – нагляд за виконанням завдань та заходів у межах та на період їх реалізації, а також координації їх виконання, основна форма роботи – засідання. Чергове засідання Керівного комітету заплановано провести у грудні 2026 року.

Мінекономіки вживає заходів із комплектування Групи впровадження відповідно до укладених угод та Операційного посібника, а саме:

1. За результатами конкурсного відбору укладені договори про надання послуг «Консультант із закупівель», «Консультант із закупівель», «Консультант з фінансового менеджменту», «Голова Групи впровадження».

2. Тривають перемовини щодо укладення договору з переможцем конкурсного відбору за напрямом «Консультант з екологічних та соціальних питань».

3. У новій редакції викладені положення про відділ співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку Департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями Мінекономіки. Серед завдань цього підрозділу – координація реалізації інвестиційного проєкту. Зазначене дає змогу визначити функціональну залученість працівників Мінекономіки до реалізації Програми та інвестиційного проєкту. Склад Групи впровадження відповідним розпорядчим документом буде затверджений після завершення процедур укладення договору з консультантом з екологічних та соціальних питань.

Дата впровадження рекомендації Рахункової палати: до 31.12.2026.

4. Висновки щодо реалізованих об’єктом контролю заходів Мінекономіки:

У Плані заходів реагування об’єкта контролю на рішення Рахункової палати від 13 жовтня 2026 року № 27-2 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) за 2025 рік» Мінекономіки передбачені заходи з виконання обох наданих Рахунковою палатою рекомендацій.

У Мінекономіки триває робота із впровадження рекомендацій, строк завершення – 31.12.2026.

Оцінивши надану Мінекономіки інформацію про виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла таких висновків: реалізація двох рекомендацій (2.1 та 2.2) розпочата.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати **Геннадій ПЛІС**

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

Додаток
до Інформаційного повідомлення про виконання рішення Рахункової палати від 13.10.2026 № 27-2

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)
Міністерством економіки та довкілля України

№ з/п	**Зміст рекомендації** (пропозиції)	**Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації** (пропозиції)	**Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації** (пропозиції)	**Оціночний статус рекомендації** (пропозиції)
1	Забезпечити відповідність вимог Операційного посібника та технічного завдання для проведення фінансового аудиту Програми «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE) в частині форми та змісту фінансової звітності спеціального призначення. Термін виконання – 31.12.2026	Розроблено зміни до форми фінансової звітності спеціального призначення, затвердженої в Операційному посібнику, в частині приведення форми у відповідність до змісту технічного завдання для проведення фінансового аудиту Програми, а саме врахування додаткової інформації щодо відповідального виконавця, курсів валют, таблиці з переліком РПВ, тощо. Після отримання погодження від Світового банку відповідні зміни буде викладено в оновленій редакції Операційного посібника.	–	Розпочато
2	Забезпечити запровадження та дієвість системи внутрішнього контролю щодо: дотримання вимог Операційного посібника зі створення та належного функціонування інститутів програми, визначених угодами, укладеними в межах проєкту «Стійке,	Наказом Мінекономіки 03.10.2025 № 637 «Про утворення керівного комітету із стратегічного нагляду за реалізацією системного проєкту «Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» та інвестиційного проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво»» (зі змінами) утворено Керівний	–	Розпочато

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

№ з/п	**Зміст рекомендації** (пропозиції)	**Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації** (пропозиції)	**Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації** (пропозиції)	**Оціночний статус рекомендації** (пропозиції)
	інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE); здійснення управління, моніторингу та звітності за бюджетними програмами, включеними до фінансової звітності спеціального призначення. Термін виконання – 31.12.2026	комітет із стратегічного нагляду за реалізацією системного проєкту «Програма «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» та інвестиційного проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», затверджено його персональний склад та положення про нього. Одним із завдань Керівного комітету є нагляд за виконанням завдань та заходів у межах та на період їх реалізації, а також координації їх виконання. Основною формою роботи керівного комітету є засідання. Отже, наразі створені умови моніторингу їх виконання. Чергове засідання Керівного комітету заплановано до проведення у грудні 2026 року. Додатково, Мінекономіки вживає заходів із комплектування Групи впровадження відповідно до положень укладених угод та Операційного посібника, а саме: 1. за результатами конкурсного відбору укладено договори щодо надання послуг: «Консультант із закупівель» від 28.10.2025 № RISE-C1-01-PS/115, «Консультант із закупівель» від 22.05.2026 № RISE-C1-01-PS1/82, «Консультант з фінансового менеджменту» від 12.05.2026 № RISE-C1-01-FS/79, «Голова Групи впровадження» від 11.08.2026 № RISE-C1-01-/LIU/141; 2. наразі тривають перемовини щодо укладення договору з переможцем конкурсного		

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59

№ з/п	**Зміст рекомендації** (пропозиції)	**Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації** (пропозиції)	**Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації** (пропозиції)	**Оціночний статус рекомендації** (пропозиції)
		відбору за напрямком «Консультант з екологічних та соціальних питань»; 3. у новій редакції положення про відділ співпраці з донорськими організаціями та агенціями розвитку департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями викладено серед завдань - координація реалізації інвестиційного проєкту (наказ № 3542 від 19.12.2025). Таким чином визначено функціональну залученість працівників Мінекономіки. Стосовно складу Групи впровадження, відповідний розпорядчий документ передбачено затвердити після завершення процедур укладення договору з консультантом з екологічних та соціальних питань.		

Член Рахункової палати Геннадій ПЛІС

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
04-41/21 від 04.11.2026 17:53
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000C19235003AF4DB00
Підписувач Пліс Геннадій Володимирович
Дійсний з 26.11.2024 0:00:00 по 25.11.2026 23:59:59