Р А Х У Н К О В А П А Л А Т А

П Р О Т О К О Л
засідання Рахункової палати

“13” жовтня 2026 року № 27
час початку засідання – 10 год. 00 хв.

м. Київ, вул. М. Коцюбинського, 7
зал засідань

Кількісний склад Рахункової палати (частина перша статті 17 Закону України “Про Рахункову палату”)	11 (одинадцять) членів Рахункової палати
Фактично призначених Верховною Радою України членів Рахункової палати	5 (п’ять) членів Рахункової палати
Головуюча на засіданні	Ольга Піщанська – Голова Рахункової палати
У засіданні брали участь члени Рахункової палати	Сергій Ключка – заступник Голови Рахункової палати, Кирило Клименко, Геннадій Пліс, Єлизавета Пушко-Цибуляк
Присутні на засіданні посадові особи апарату Рахункової палати	Василь Невідомий – Секретар Рахункової палати; Наталія Котляр – заступник Секретаря Рахункової палати; Наталія Галицька – директор Департаменту організаційного забезпечення та електронного документообігу (крім першого питання); Юлія Мироненко – директор Департаменту перевірки якості, методології та правової експертизи;

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Ірина Горголь – директор Департаменту правового забезпечення (крім першого питання);
Лариса Хабіна – заступник директора Департаменту – начальник відділу правового супроводу діяльності Рахункової палати Департаменту правового забезпечення;
Олена Зубик – заступник директора департаменту – начальник відділу забезпечення організації засідань Рахункової палати та контролю Департаменту організаційного забезпечення та електронного документообігу;
Олена Бережнюк – заступник директора департаменту – начальник відділу комунікації з органами державної влади та громадськістю Департаменту комунікацій та інституційної політики (крім першого питання);
Сергій Ярема – начальник Відділу запобігання корупції та розвитку доброчесності;
Галина Красносільська – головний спеціаліст відділу забезпечення організації засідань Рахункової палати та контролю Департаменту організаційного забезпечення та електронного документообігу;
Діана Кречетова – головний спеціаліст відділу інформації та зв'язків з медіа Департаменту комунікацій та інституційної політики (крім першого питання);
Іван Нехаєнко – радник Голови Рахункової палати патронатної служби Голови Рахункової палати (крім першого питання).

Присутні під час розгляду питань порядку денного посадові особи відповідних органів державної влади та апарату Рахункової палати:

першого питання: Олександр Соколов – заступник Директора Державного бюро розслідувань, Юрій Чобан – керівник Управління фінансової діяльності та бухгалтерського обліку – головний бухгалтер Державного бюро розслідувань, Сергій Корінь – директор Територіального управління Державного бюро розслідувань, розташованого у місті Києві, Наталія Нетреба – директор Департаменту контролю (аудиту) у сфері оборони, безпеки, судочинства, правоохоронної діяльності та юстиції Рахункової палати, Володимир Навольський – начальник Управління контролю у сфері антикорупційної діяльності Департаменту контролю (аудиту) у сфері оборони, безпеки, судочинства, правоохоронної діяльності та юстиції Рахункової палати;

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

другого питання: Олена Рябцева – директор Департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями Міністерства економіки та довкілля України, Інгуна Судраба – керівник команди експертів компонента 5 “Зовнішній аудит та парламентський контроль” проєкту “Продовження програми підтримки управління державними фінансами в Україні” (EU4PFM), Андрій Майдебура – директор Департаменту контролю (аудиту) у сфері виконання загальнодержавних функцій, цифрової трансформації, управління державним майном та захисту економіки Рахункової палати, Микола Товстановський – начальник Управління контролю у сфері управління державним майном та економічної конкуренції Департаменту контролю (аудиту) у сфері виконання загальнодержавних функцій, цифрової трансформації, управління державним майном та захисту економіки Рахункової палати, Олена Біляченко – державний аудитор ІІ рангу Третього управління аудиту фінансової звітності Департаменту контролю (аудиту) фінансової звітності Рахункової палати;

третього питання: Наталія Профатило – директор Департаменту контролю (аудиту) державного бюджету, фінансових установ та боргу Рахункової палати;

п’ятого питання: Марина Данилюк – директор Департаменту стратегічного розвитку, планування та аналітики Рахункової палати, Тетяна Шевченко – заступник директора департаменту – начальник відділу стратегічного планування Департаменту стратегічного розвитку, планування та аналітики Рахункової палати.

Порядок денний (затверджений):

1. Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного бюро розслідувань (“таємно”).

Доповідач: член Рахункової палати Єлизавета Пушко-Цибуляк.

2. Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту програми “Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво” (RISE) за 2025 рік.

Доповідач: член Рахункової палати Геннадій Пліс.

3. Про розгляд Висновків про результати аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2026 року в частині надходжень загального фонду.

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

4. Про розгляд звернень.

Доповідачі: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка, член Рахункової палати Кирило Клименко.

5. Про розгляд Переліку тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік.

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

6. Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік.

Доповідач: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

СЛУХАЛИ: головуючу, яка відкрила засідання Рахункової палати та зазначила, що його проведення зумовлене необхідністю розгляду і вирішення п’яти питань (проєкт порядку денного):

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

1. Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного бюро розслідувань (“таємно”).

Доповідач: член Рахункової палати Єлизавета Пушко-Цибуляк.

2. Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту програми “Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво” (RISE) за 2025 рік.

Доповідач: член Рахункової палати Геннадій Пліс.

3. Про розгляд Висновків про результати аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2026 року в частині надходжень загального фонду.

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

4. Про розгляд звернення.

Доповідачі: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

5. Про розгляд Переліку тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік.

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

З’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до проєкту порядку денного.

Запропонувала включити до пункту 4 проєкту порядку денного звернення народного депутата України Олени Шуляк – Голови Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування (доповідач: член Рахункової палати Кирило Клименко) та додаткове питання (пункт 6) – “Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на2026 рік” (доповідач: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка).

Інших пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча поставила на голосування проєкт порядку денного засідання Рахункової палати від 13 жовтня 2026 року з урахуванням висловлених нею пропозицій.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0.
Порядок денний затверджений.

1. Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного бюро розслідувань (“таємно”)

ДОПОВІДАЛА: член Рахункової палати Єлизавета Пушко-Цибуляк, яка представила Звіт про результати фінансового аудиту Державного бюро розслідувань та проєкт рішення Рахункової палати.

Зазначила, що здійснено аудит консолідованої фінансової звітності ДБР та підконтрольних йому суб’єктів державного сектору, що складається з балансу станом на 31 грудня 2025 року, звіту про фінансові результати, звіту про рух грошових коштів та звіту про власний капітал за вказаний рік, приміток до річної фінансової звітності, включаючи виклад суттєвої облікової політики та зведеної бюджетної звітності Групи.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

На думку аудиторів, консолідована фінансова та зведена бюджетна звітність відображає достовірно в усіх суттєвих аспектах фінансовий стан ДБР, його фінансові результати і грошові потоки за рік згідно з вимогами Закону України від 16 липня 1999 року № 996 “Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні” та відповідних національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, загалом не містить суттєвих відхилень внаслідок шахрайства або помилки.

Водночас виявлені окремі відхилення, які виникли через недоліки внутрішнього контролю, які відкориговані під час проведення аудиту. Крім того, потребують завершення процедури реєстрації речових прав на окремі земельні ділянки, щодо яких рішення Київської міської ради поки не ухвалене.

Повідомила про рекомендації, надані ДБР. Запропонувала Звіт затвердити.

ВИСТУПАЛИ: від Державного бюро розслідувань: Олександр Соколов – заступник Директора, який висловив подяку за проведений аудит та плідну співпрацю. Звернув увагу на щільний графік та напруженість роботи, під час якої не виявлено нецільового використання бюджетних коштів, хоча встановлено певні недоліки в бухгалтерському обліку, які усунуто під час аудиту. Надав пояснення щодо незавершення процедури реєстрації речових прав на окремі земельні ділянки. Повідомив щодо проведення наради з територіальними управліннями та підконтрольними ДБР суб’єктами державного сектору про обговорення допущених порушень. Запевнив, що рекомендації Рахункової палати будуть виконані;

від Територіального управління Державного бюро розслідувань, розташованого у місті Києві: Сергій Корінь – директор, який висловив подяку за кваліфікований підхід щодо проведення аудиту, запевнив про виконання наданих рекомендацій. Назвав причини та надав пояснення щодо незавершення процедури реєстрації речових прав на окремі земельні ділянки, поінформував про результати відповідних звернень до Київської міської ради.

Головуюча з’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до Звіту та проєкту рішення Рахункової палати.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: член Рахункової палати Геннадій Пліс, заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

Член Рахункової палати Геннадій Пліс, з огляду на результати аудиту, позитивно оцінив якість роботи Державного бюро розслідувань у частині ведення бухгалтерського обліку, консолідованої фінансової та зведеної бюджетної звітності.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами обговорення поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного бюро розслідувань”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему “Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Державного бюро розслідувань”.

Головуюча оголосила перерву у засіданні Рахункової палати (10 год 20 хв).

Головуюча оголосила продовження засідання Рахункової палати (10 год 25 хв).

2. Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту програми “Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво” (RISE) за 2025 рік

ДОПОВІДАВ: член Рахункової палати Геннадій Пліс, який представив Звіт про результати фінансового аудиту програми “Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво” (RISE) за 2025 рік та проєкт рішення Рахункової палати.

Назвав мету контрольного заходу, обсяг охоплених аудитом надходжень – 12,2 млрд грн та видатків – 23,9 млрд гривень.

Зазначив, що за результатами аудиту надано немодифіковану думку, фінансова звітність спеціального призначення складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до вимог Операційного посібника. Водночас Примітки до фінансової звітності не містять всієї інформації, яка передбачена Технічним завданням, хоча не передбачена Операційним посібником.

Звернув увагу, що реалізація цієї програми впродовж десяти місяців здійснювалась без Операційного посібника, який мав регламентувати настанови і процедури її реалізації. Наголосив, що кошти за відповідними бюджетними програмами використані відповідно до встановлених цілей. Однак система внутрішнього контролю Міністерства економіки та довкілля України була недієвою через системні недоліки, адже внутрішнє середовище мало нестабільну структуру, яка змінювалася дванадцять разів, управління ризиками та заходи контролю були формальними, оскільки не переглядались і не оновлювались тощо.

Повідомив про вжиті об’єктом контролю під час аудиту заходи реагування, в результаті яких відкориговані суттєві викривлення на загальну суму 10,9 млрд гривень.

Запропонував Звіт затвердити.

ВИСТУПАЛА: від Міністерства економіки та довкілля України: Олена Рябцева – директор Департаменту залучення інвестицій та взаємодії з міжнародними організаціями, яка висловила вдячність за можливість надати коментарі, адже вважає, що сформульовані зауваження і рекомендації мають об’єктивне підґрунтя. Зокрема, зазначила, що часті зміни організаційної структури Міністерства не належать до повноважень відомства, хоча колектив усіляко намагається забезпечити його відповідне функціонування і виконання завдань. Запевнила, що пропозиції у частині ведення фінансової звітності, усунення розбіжностей між вимогами Операційного посібника і Технічним завданням будуть виконані до кінця поточного року.

Головуюча з’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до Звіту та проєкту рішення Рахункової палати.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту програми “Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво” (RISE) за 2025 рік”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту програми “Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво” (RISE) за 2025 рік”.

3. Про розгляд Висновків про результати аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2026 року в частині надходжень загального фонду

ДОПОВІДАЛА: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, яка представила Висновки про результати аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2026 року в частині надходжень загального фонду та проєкт рішення Рахункової палати.

Зазначила, що Висновки надані з метою можливого застосування норм частини першої статті 52 Бюджетного кодексу України, якою визначені підстави внесення змін до закону про державний бюджет, однією з яких є перевиконання за підсумками трьох кварталів надходжень загального фонду Державного бюджету України більше ніж на 15 відсотків.

Звернула увагу, що Висновки підготовлені на основі оперативної інформації, отриманої від Державної казначейської служби України, яка може бути змінена в період складання місячної звітності.

Стисло окреслила підсумки виконання основних показників. Зокрема, надходження загального фонду державного бюджету менші за планові на 757,8 млрд грн (або 19,1 відс.), з яких державні зовнішні запозичення – на 585,7 млрд грн (або 62,3 відс.), доходи – на 231,3 млрд грн (або 8,5 відс.), кошти від повернення кредитів – на 2,7 млрд грн (або 25,3 відсотка). Водночас перевиконано план надходжень коштів від державних внутрішніх запозичень – на 61,6 млрд грн (або 21,3 відс.) та приватизації державного майна – на 0,3 млрд грн (або 24,2 відсотка).

Отже, сформульовано загальний висновок: перевиконання показників надходжень загального фонду державного бюджету, врахованих у розписі державного бюджету на січень – вересень цього року, більше ніж на 15 відс. не встановлено.

Запропонувала Висновки затвердити.

З’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до Висновків та проєкту рішення Рахункової палати.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про розгляд Висновків про результати аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2026 року в частині надходжень загального фонду”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про розгляд Висновків про результати аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2026 року в частині надходжень загального фонду”.

4. Про розгляд звернень

ДОПОВІДАЛА: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, яка озвучила звернення народного депутата України Павла Сушка – голови Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів можливих порушень прав дитини при формуванні та реалізації державної політики у сфері захисту прав дітей, соціальної підтримки сімей з дітьми, розвитку сімейних форм виховання та усиновлення (від 11.09.2026 № 04-94/6-2026/214501) щодо включення до Плану роботи Рахункової палати на 2027 рік заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам за бюджетними програмами КПКВК 2511180, КПКВК 2511800 на придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, а також забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа. Представила проєкт рішення Рахункової палати.

Повідомила про результати проведеної (01 жовтня) онлайн-зустрічі з головою зазначеної Тимчасової слідчої комісії Павлом Сушком (за участі Голови Рахункової палати, заступника Голови Рахункової палати та керівників профільних департаментів) щодо попереднього обговорення порушеного у зверненні питання та інших проблемних аспектів, викладених у рішенні комісії (за підсумками засідання, що відбулось 19 серпня). Зокрема, наголошено, що окреслена проблематика має значну суспільну важливість, адже стосується використання бюджетних коштів у сфері соціальної підтримки дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, особливо в умовах воєнного стану. Крім того, акцентовано увагу на тому, що Рахункова палата вже провела два контрольні заходи з питань соціальної підтримки дітей-сиріт, за підсумками яких затверджено відповідні звіти: “Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, осіб з їх числа” (рішення Рахункової палати від 29.11.2018 № 30-1) та “Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на проєктні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа” (рішення Рахункової палати від 07.12.2021 № 32-4).

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Під час цієї зустрічі голова зазначеної Тимчасової слідчої комісії Павло Сушко повідомив, що під час підготовки рішення використано й матеріали цих аудитів Рахункової палати, які підтверджують системні недоліки, аналогічні виявленим цією комісією.

Як свідчать результати моніторингу виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій за наслідками цих аудитів, незважаючи на втрату актуальності окремих з них (зокрема через зміни, внесені до нормативних актів), проблеми залишаються нерозв'язаними до сьогодні. Отже, здійснення ще одного контрольного заходу, особливо в умовах воєнного стану, не зможе розв'язати накопичені проблеми.

Враховуючи, що напрям діяльності – "Контроль на регіональному рівні (місцеві бюджети)" закріплено за заступником Голови Рахункової палати Сергієм Ключкою, запропонувала йому забезпечити підготовку і подання на підпис Голові Рахункової палати листа Кабінету Міністрів України щодо стану виконання рекомендацій за результатами контрольних заходів, здійснених у 2018 та 2021 роках.

Головуюча надала слово для співдоповіді заступнику Голови Рахункової палати Сергію Ключці.

ДОПОВІДАВ: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка, який повідомив, що рекомендації за результатами зазначених вище аудитів надіслані до Міністерства соціальної політики України як центральному органу виконавчої влади, який формує і реалізує державну політику у цій сфері. В отриманих листах-відповідях щодо стану виконання цих рекомендацій наголошувалось на тому, що всі проблемні питання врегульовані й сформована відповідна нормативно-правова база, яка регулює діяльність у цій сфері, тому додаткові заходи вживати не потрібно. Водночас, опрацьовуючи матеріали Тимчасової слідчої комісії, аудитори дійшли висновку, що недоліки, які окреслені в аудитах Рахункової палати, Міністерством соціальної політики України не усунуті, а наявність проблем підтверджена й результатами Тимчасової слідчої комісії.

Отже, за підсумками онлайн-зустрічі дійшли згоди щодо доцільності направлення до Кабінету Міністрів України переліку рекомендацій, невиконаних Міністерством соціальної політики України, з метою забезпечення актуалізації та реалізації питань, що стосуються внесення змін до відповідних нормативно-правових актів.

Водночас за результатами аналізу ризиків і оцінки суспільної значущості порушеної проблематики, враховуючи наявність кадрових ресурсів, зазначену тематику не визначено такою, що підлягає включенню до Переліку тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), які можуть бути здійснені у наступному році.

З огляду на викладене запропоновано порушені у зверненні питання врахувати під час подальшого аналізу ризиків і формування майбутніх планів роботи Рахункової палати.

Головуюча з'ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до озвучених нею та заступником Голови Рахункової палати Сергієм Ключкою пропозицій і проєкту рішення Рахункової палати.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування пропозиції, викладені в проєкті рішення Рахункової палати та озвучені нею і заступником Голови Рахункової палати Сергієм Ключкою.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ДОПОВІДАВ: член Рахункової палати Кирило Клименко, який озвучив пропозиції Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування (лист від 05.10.2026 № 04-23/12 2026/235464) щодо підсумків розгляду Звіту Рахункової палати про результати аудиту відповідності на тему “Реформа державного управління: стан реагування Уряду на оцінювання відповідності Принципам державного управління”.

Зокрема, запропонував провести два заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), а саме: щодо системи органів виконавчої влади в частині оцінки узгодженості повноважень, ресурсів і підзвітності для забезпечення ефективного врядування; щодо оцінки якості аналітичного забезпечення формування та реалізації Кабінетом Міністрів України державної політики й законодавчих ініціатив.

Повідомив, що за результатами секторного аналізу першу тему визначено пріоритетною і такою, що підлягає включенню до Переліку заходів зовнішнього державного контролю (аудиту) на 2027 рік, другу тему можна буде врахувати під час проведення такого аналізу наступного року.

Отже, з огляду на викладене запропонував аудит діяльності (ефективності) на тему “Система органів виконавчої влади: оцінка узгодженості повноважень, ресурсів та підзвітності для забезпечення ефективного врядування” включити до Переліку заходів зовнішнього державного контролю (аудиту) на 2027 рік, а аудит оцінки якості аналітичного забезпечення формування та реалізації Кабінетом Міністрів України державної політики і законодавчих ініціатив врахувати під час проведення секторного аналізу та планування контрольних заходів у наступних періодах

Головуюча з’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до озвучених членом Рахункової палати Кирилом Клименком пропозицій і проєкту рішення Рахункової палати.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування пропозиції, викладені в проєкті рішення Рахункової палати та озвучені членом Рахункової палати Кирилом Клименком.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про розгляд звернень”.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

5. Про розгляд Переліку тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік

ДОПОВІДАЛА: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, яка представила Перелік тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік та проєкт рішення Рахункової палати.

Зазначила, що пропозиції підготовлені з урахуванням результатів секторного аналізу, метою якого є встановлення фактичного стану справ у відповідних сферах та ідентифікація і оцінка наявних ризиків. Під час обрання тем забезпечено узгодження їх із завданнями Стратегії розвитку Рахункової палати на 2025–2029 роки та Дорожньої карти впровадження фінансового аудиту консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору в Рахунковій палаті. Перелік тем охоплює сфери безпеки, оборони, освіти та науки, охорони здоров'я, захисту довкілля та природних ресурсів, судової влади та юстиції, а також питання публічних закупівель, управління коштами резервного фонду, інвестиційної діяльності та управління державною власністю, реформи правничої освіти тощо.

Повідомила, що до Переліку тем включено 55 тем. Переважну більшість запропонованих контрольних заходів становлять аудити відповідності – 20 (36,3 відс.), фінансові аудити – 11 (20 відс.), аудити діяльності (ефективності) – 13 (23,6 відсотка). Звернула увагу, що 35 контрольних заходів планується здійснити у 2027 році, 20 – розпочати у 2027 році і завершити у 2028 році. Крім того, у 2027 році необхідно завершити 24 контрольні заходи, передбачені Планом роботи Рахункової палати на 2026 рік.

Запропонувала Перелік тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік затвердити.

З'ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до озвучених нею пропозицій та проєкту рішення Рахункової палати.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: член Рахункової палати Геннадій Пліс, заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

Член Рахункової палати Геннадій Пліс повідомив, що погоджується з пропозиціями Департаменту перевірки якості, методології та правової експертизи і Департаменту стратегічного розвитку, планування та аналітики щодо доцільності уточнення назв тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), зазначених у пунктах 43, 46, 47, 48 Переліку тем, за винятком виключення теми контрольного заходу "Аналіз системи обліку, звітності та консолідації даних Міністерства оборони України" (пункт 44). Зазначив, що не має заперечень щодо наданих коментарів, оскільки також вважає, що "аналіз" фактично "дублює" завдання, принаймні першого етапу, "фінансового аудиту". Водночас наголосив, що під час цього контрольного заходу необхідно проаналізувати питання, які стосуються організації та формату матриці його проведення, оцінки кількості компонентів, які слід включити для дослідження (із 600) з урахуванням інформації з грифом "таємно" і наявністю технічних засобів для її опрацювання, визначення потреби в залученні фахівців із допуском до державної таємниці тощо.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

На його думку, для проведення фінансового аудиту консолідованої фінансової звітності Міністерства оборони України насамперед слід напрацювати відповідні підходи та реальні шляхи, які забезпечили б “ефективність” його здійснення з урахуванням вимог міжнародних стандартів. У зв’язку з цим вважає, що саме в межах “аналізу” доцільно опрацювати питання організації, визначення необхідного обсягу робіт і ресурсів. Фактично слід розробити “дорожню карту” контрольного заходу, тому варто здійснити відповідні дослідження у межах “аналізу”, а не “аудиту”, що може вбезпечити від можливого невиконання в установлені строки передбачених завдань. Наголосив, що проведення фінансового аудиту без попереднього опрацювання відповідних питань містить ризик щодо його успішного завершення.

Отже, запропонував залишити назву обговорюваної теми без змін. Запевнив, що буде ґрунтовно опрацьовано всі проблемні аспекти і їх деталі та належним чином оцінено потенціал, необхідний для дослідження системи обліку, звітності та консолідації даних Міністерства оборони України.

Зазначив, що відповідальним за проведення зазначеного контрольного заходу визначено Департамент контролю (аудиту) фінансової звітності, крім того, до його здійснення планується залучити і працівників Департаменту контролю (аудиту) у сфері оборони, безпеки, судочинства, правоохоронної діяльності та юстиції.

Голова Рахункової палати Ольга Піщанська повідомила, що поважає думку колеги, зокрема в частині того, що “аналіз” є одним із етапів фінансового аудиту, водночас, як член Рахункової палати, не може погодитися з позицією, що його слід виокремити в самостійний вид контрольного заходу, оскільки це не відповідає вимогам міжнародних стандартів.

З’ясувала у члена Рахункової палати Геннадія Пліса чи наполягає він на включенні до Переліку тем запропонованої ним теми саме у формі “аналізу”, а не “аудиту”, адже матеріали, сформовані за результатами такого контрольного заходу, не можна застосувати під час проведення фінансового аудиту Міністерства оборони України в наступних періодах.

Запропонувала окремо проголосувати за цю пропозицію.

Заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка уточнив у члена Рахункової палати Геннадія Пліса, чи Департамент контролю (аудиту) фінансової звітності визначений відповідальним за проведення контрольного заходу “Аналіз системи обліку, звітності та консолідації даних Міністерства оборони України”.

Інших пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча поставила на голосування пропозицію члена Рахункової палати Геннадія Пліса щодо включення до Переліку тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік теми: “Аналіз системи обліку, звітності та консолідації даних Міністерства оборони України”.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 3 (Кирило Клименко, Геннадій Пліс, Єлизавета Пушко-Цибуляк), “проти” – 1 (Ольга Піщанська), “утримався” – 1 (Сергій Ключка). Пропозиція прийнята.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

СЛУХАЛИ: заступника Голови Рахункової палати Сергія Ключку, який зауважив, що, незважаючи на голосування за назву теми в редакції, запропонованій членом Рахункової палати Геннадієм Плісом, за наслідками проведення контрольного заходу, на його думку, варто буде внести відповідні зміни та завершити його як фінансовий аудит.

Головуюча за підсумками обговорення поставила на голосування рішення Рахункової палати "Про розгляд Переліку тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік", проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати, з урахуванням пропозицій члена Рахункової палати Геннадія Пліса щодо уточнення назв тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), зазначених у пунктах 43, 46, 47, 48 Переліку тем, та пропозиції, прийнятої за результатами окремого голосування.

ГОЛОСУВАЛИ: "за" – 5, "проти" – 0, "утрималось" – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати "Про розгляд Переліку тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 2027 рік".

6. Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік

ДОПОВІДАВ: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка, який озвучив підстави й обґрунтування щодо внесення змін до Плану Рахункової палати на 2026 рік. Представив проєкт рішення Рахункової палати.

Зокрема, зазначив, що під час планування аудиту відповідності на тему "Використання, охорона та розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності" до його проведення передбачено залучення працівників Територіального управління Рахункової палати по Вінницькій, Хмельницькій та Чернівецькій областях (у м. Вінниця), Територіального управління Рахункової палати по Харківській, Луганській, Полтавській та Сумській областях (у м. Харків), Територіального управління Рахункової палати по Одеській, Кіровоградській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополю (у м. Одеса).

Водночас, враховуючи результати попереднього дослідження предмета аудиту, виявлені ризики, їх оцінку та висновки, встановлено, що порушені питання стосуються переважно центрального рівня та не вимагають проведення аудиторських процедур на територіальному рівні. Отже, залучення працівників зазначених територіальних управлінь є недоцільним.

Враховуючи вищевикладене, запропонував до пункту 1.1.50 підрозділу 1.1 розділу 1 Плану внести такі зміни: у графі "Відповідальний член Рахункової палати / відповідальний структурний підрозділ" виключити назви: Територіальне управління Рахункової палати по Вінницькій, Хмельницькій та Чернівецькій областях (у м. Вінниця); Територіальне управління Рахункової палати по Харківській, Луганській, Полтавській та Сумській областях (у м. Харків), Територіальне управління Рахункової палати по Одеській, Кіровоградській, Миколаївській, Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополю (у м. Одеса).

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Головуюча з’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до озвученої заступником Голови Рахункової палати Сергієм Ключкою пропозиції та проєкту рішення Рахункової палати.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік”.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік”.

Головуюча повідомила, що питання порядку денного засідання Рахункової палати від 13 жовтня 2026 року розглянуті, та оголосила про його закриття.

Головуюча на засіданні **Ольга ПІЩАНСЬКА**

Секретар Рахункової палати **Василь НЕВІДОМИЙ**

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
27 від 04.11.2026 12:59
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59