Р А Х У Н К О В А П А Л А Т А

П Р О Т О К О Л
засідання Рахункової палати

“27” жовтня 2026 року № 28
час початку засідання – 10 год. 00 хв.

м. Київ, вул. М. Коцюбинського, 7
зал засідань

Кількісний склад Рахункової палати (частина перша статті 17 Закону України “Про Рахункову палату”)	11 (одинадцять) членів Рахункової палати
Фактично призначених Верховною Радою України членів Рахункової палати	5 (п’ять) членів Рахункової палати
Головуюча на засіданні	Ольга Піщанська – Голова Рахункової палати
У засіданні брали участь члени Рахункової палати	Сергій Ключка – заступник Голови Рахункової палати; Кирило Клименко; Геннадій Пліс; Єлизавета Пушко-Цибуляк
Присутні на засіданні посадові особи апарату Рахункової палати	Василь Невідомий – Секретар Рахункової палати; Наталія Котляр – заступник Секретаря Рахункової палати; Аліна Дзюба – директор Департаменту комунікацій та інституційної політики; Наталія Галицька – директор Департаменту організаційного забезпечення та електронного документообігу; Юлія Мироненко – директор Департаменту перевірки якості, методології та правової експертизи; Ірина Горголь – директор Департаменту правового забезпечення;

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Сергій Ярема – начальник Відділу запобігання корупції та розвитку доброчесності;
Олена Зубик – заступник директора департаменту – начальник відділу забезпечення організації засідань Рахункової палати та контролю Департаменту організаційного забезпечення та електронного документообігу;
Лариса Хабіна – заступник директора Департаменту – начальник відділу правового супроводу діяльності Рахункової палати Департаменту правового забезпечення;
Тамара Місюра – головний спеціаліст відділу забезпечення організації засідань Рахункової палати та контролю Департаменту організаційного забезпечення та електронного документообігу.

Присутні під час розгляду питань порядку денного посадові особи відповідних органів державної влади та апарату Рахункової палати:

першого питання: Марія Малая – Перший заступник Голови Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України; Євгеній Дробович – член правління Акціонерного товариства "Фонд декарбонізації України"; Володимир Коротков – член правління Акціонерного товариства "Фонд декарбонізації України"; Інгуна Судраба – керівник команди експертів компонента 5 "Зовнішній аудит та парламентський контроль" проєкту "Продовження програми підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM)"; Олена Ларіонова – в. о. директора Департаменту контролю (аудиту) у сфері енергетики, природокористування та інфраструктури Рахункової палати; Аліна Михальська – начальник Управління контролю у сфері енергетики та енергозбереження Департаменту контролю (аудиту) у сфері енергетики, природокористування та інфраструктури Рахункової палати, Іван Нехаєнко – радник Голови Рахункової палати патронатної служби Голови Рахункової палати, Діана Кречетова – головний спеціаліст відділу інформації та зв'язків з медіа Департаменту комунікацій та інституційної політики;

другого питання: Святослав Заворотній – начальник відділу нормативно-правового аналізу та інституційної політики Департаменту комунікацій та інституційної політики Рахункової палати;

третього питання: Інна Слободян – радник Голови Рахункової палати патронатної служби Голови Рахункової палати;

п'ятого питання: Оксана Вовченко – директор Фінансового департаменту – головний бухгалтер Рахункової палати.

Порядок денний (затверджений):

1. Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему "Процес використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації".

Доповідач: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

2. Про розгляд Висновку щодо проєкту закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення корпоративного управління” (реєстр. № 16125 від 05.10.2026).

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

3. Про відрядження за кордон.

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

4. Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік.

Доповідач: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

5. Про виплату премії членам Рахункової палати за жовтень 2026 року.

Доповідач: Секретар Рахункової палати Василь Невідомий.

СЛУХАЛИ: головуючу, яка відкрила засідання Рахункової палати та повідомила, що сьогодні (27 жовтня 2026 року о 10 год 50 хв) у Верховній Раді України має представити Висновки за результатами експертизи проєкту Закону України “Про Державний бюджет України на 2027 рік”. У зв’язку з цим запропонувала затвердили порядок денний засідання, розглянути декілька питань, зробити перерву, продовжити засідання о 13 год 00 хв та розглянути решту питань.

Зазначила, що проведення засідання зумовлене необхідністю розгляду і вирішення п’яти питань (проєкт порядку денного):

1. Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему “Процес використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації”.

Доповідач: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

2. Про розгляд Висновку щодо проєкту закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення корпоративного управління” (реєстр. № 16125 від 05.10.2026).

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

3. Про відрядження за кордон.

Доповідач: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська.

4. Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік.

Доповідач: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка.

5. Про виплату премії членам Рахункової палати за жовтень 2026 року.

Доповідач: Секретар Рахункової палати Василь Невідомий.

З’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до проєкту порядку денного.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча поставила на голосування проєкт порядку денного засідання Рахункової палати від 27 жовтня 2026 року.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0.

Порядок денний затверджений.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

З огляду на озвучені нею обставини, запропонувала розпочати розгляд питань порядку денного з питання, зазначеного у пункті 2.

2. Про розгляд Висновку щодо проєкту закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення корпоративного управління” (реєстр. № 16125 від 05.10.2026)

ДОПОВІДАЛА: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, яка озвучила підстави обов’язкового розгляду на засіданні Рахункової палати та затвердження Висновку щодо проєкту закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення корпоративного управління” (реєстр. № 16125 від 05.10.2026). Представила проєкт рішення Рахункової палати.

Повідомила, що зазначений законопроєкт спрямований на вдосконалення корпоративного управління у державному секторі. Водночас одна із змін безпосередньо стосується повноважень Рахункової палати. Зокрема, у частині дев’ятій статті 16 Закону України “Про управління об’єктами державної власності” слова “50 і більше” пропонується замінити словами “більше 50”. Наголосила, що чинна редакція вказаного закону охоплює суб’єкти господарювання з часткою 50 відсотків і більше, тоді як запропонована редакція виключає суб’єкти із часткою рівно 50 відсотків, що фактично звужує сферу контрольних повноважень Рахункової палати. Водночас Закон України “Про Рахункову палату” прямо передбачає поширення її повноважень на суб’єкти господарювання, у статутному капіталі яких 50 і більше відсотків акцій або часток належать суб’єктам господарювання державного сектору економіки. Отже, у разі прийняття запропонованої норми виникне законодавча колізія, оскільки одним законом установлюватиметься поріг 50 відсотків (включно), а іншим – понад 50 відсотків. Це може створювати правову невизначеність та надавати підстави для оскарження суб’єктами господарювання законності проведення Рахунковою палатою контрольних заходів і їх результатів у випадках, коли відповідна частка становить 50 відсотків.

Під час підготовки Висновку враховано пропозиції Секретаря Рахункової палати Василя Невідомого та Департаменту правового забезпечення. Пропозиції або зауваження від членів Рахункової палати не надходили. Запропонувала Висновок затвердити.

Головуюча з’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до документа та проєкту рішення Рахункової палати.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про розгляд Висновку щодо проєкту закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення корпоративного управління” (реєстр. № 16125 від 05.10.2026), проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB259804000000445438008 1D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про розгляд Висновку щодо проєкту закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення корпоративного управління” (реєстр. № 16125 від 05.10.2026).

3. Про відрядження за кордон

ДОПОВІДАЛА: Голова Рахункової палати Ольга Піщанська, яка озвучила підстави й обґрунтування щодо відрядження з 01 до 05 грудня 2026 року до м. Осло (Королівство Норвегія) Голови Рахункової палати Ольги Піщанської з метою участі у міжнародному заході “Голоси за демократію, прозорість та довіру”, який відбудеться 03 грудня 2026 року. Представила проєкт рішення Рахункової палати.

Зазначила, що участь у заході сприятиме зміцненню партнерських відносин у межах міжнародної спільноти INTOSAI. Звернула увагу, що Голову Рахункової палати, як ключового спікера, запрошено взяти участь у панельній дискусії “Випадок України”, присвячену ролі Рахункової палати у боротьбі з корупцією в умовах триваючої війни. Наголосила, що це дасть змогу представити міжнародній аудиторській спільноті практичний досвід та інституційну експертизу Рахункової палати як незалежного вищого органу аудиту України у здійсненні державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) в умовах воєнного стану.

Крім того, висловлювалась пропозиція щодо залучення до вказаної дискусії представників громадського сектору, однак, з огляду на визначений для української сторони формат, їх участь передбачено в режимі онлайн.

З’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до озвученої нею пропозиції та проєкту рішення Рахункової палати.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про відрядження за кордон”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про відрядження за кордон”.

4. Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік

ДОПОВІДАВ: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка, який озвучив підстави й обґрунтування щодо внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік та представив проєкт рішення Рахункової палати.

Зокрема, зазначив про доцільність включення двох контрольних заходів: аудит діяльності (ефективності) на тему “Інвестиції в освіту: модернізація інфраструктури закладів професійної та фахової передвищої освіти”, який стосується реформ, передбачених Планом для Ukraine Facility на 2024–2027 роки (розділ “Людський капітал”), та аудит відповідності на тему “Безбар’єрні маршрути територіальної громади: доступність, комфорт і безпека пересування маломобільних груп населення”, який є одним із практичних інструментів реалізації державної політики безбар’єрності та забезпечення рівного доступу громадян до адміністративних,

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

соціальних, медичних, освітніх, культурних, транспортних та інших публічних послуг.

Крім того, наголосив на наявності кадрового ресурсу та організаційних можливостей для початку проведення вказаних аудитів у поточному році із залученням територіальних управлінь Рахункової палати, які за відповідними попередніми пропозиціями були вивільнені з планових контрольних заходів.

Враховуючи зазначене, запропонував доповнити підрозділ 1.2 розділу 1 Плану такими підпунктами:

1.2.25 – аудит діяльності (ефективності) на тему “Інвестиції в освіту: модернізація інфраструктури закладів професійної та фахової передвищої освіти” (відповідальний: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка, строк виконання: листопад 2026 року – травень 2027 року);

1.2.26 – аудит відповідності на тему “Безбар’єрні маршрути територіальної громади: доступність, комфорт і безпека пересування маломобільних груп населення” (відповідальний: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка, строк виконання: листопад 2026 року – травень 2027 року).

Головуюча з’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень щодо озвученої заступником Голови Рахункової палати Сергієм Ключкою пропозиції.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік”.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про внесення змін до Плану роботи Рахункової палати на 2026 рік”.

5. Про виплату премії членам Рахункової палати за жовтень 2026 року

ДОПОВІДАВ: Секретар Рахункової палати Василь Невідомий, який озвучив пропозиції щодо виплати премії членам Рахункової палати за жовтень 2026 року та представив проєкти відповідних рішень Рахункової палати.

Головуюча з’ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до озвучених Секретарем Рахункової палати Василем Невідомим пропозицій та проєктів рішень Рахункової палати.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Згідно з Законом України “Про запобігання корупції” (частина друга статті 35[1]) у разі виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів, посадова особа, яка входить до складу колегіального органу, не має права брати участь у прийнятті рішення цим органом. Враховуючи зазначене, член Рахункової палати, якому встановлюється премія, не повинен брати участі в голосуванні, отже, має бути

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

застосована позиція “не брав участі в голосуванні”.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про виплату премії Голові Рахункової палати Ользі Піщанській за жовтень 2026 року”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 4 (С. Ключка, К. Клименко, Г. Пліс, Є. Пушко-Цибуляк), “проти” – 0, “утрималось” – 0, “не брала участі у голосуванні” – 1 (О. Піщанська). Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про виплату премії Голові Рахункової палати Ользі Піщанській за жовтень 2026 року”.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про виплату премії заступнику Голови Рахункової палати Сергію Ключці за жовтень 2026 року”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 4 (О. Піщанська, К. Клименко, Г. Пліс, Є. Пушко-Цибуляк), “проти” – 0, “утрималось” – 0, “не брав участі в голосуванні” – 1 (С. Ключка). Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про виплату премії заступнику Голови Рахункової палати Сергію Ключці за жовтень 2026 року”.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про виплату премії члену Рахункової палати Кирилу Клименку за жовтень 2026 року”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 4 (О. Піщанська, С. Ключка, Г. Пліс, Є. Пушко-Цибуляк), “проти” – 0, “утрималось” – 0, “не брав участі в голосуванні” – 1 (К. Клименко). Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про виплату премії члену Рахункової палати Кирилу Клименку за жовтень 2026 року”.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про виплату премії члену Рахункової палати Геннадію Плісу за жовтень 2026 року”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 4 (О. Піщанська, С. Ключка, К. Клименко, Є. Пушко-Цибуляк), “проти” – 0, “утрималось” – 0, “не брав участі в голосуванні” – 1 (Г. Пліс). Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про виплату премії члену Рахункової палати Геннадію Плісу за жовтень 2026 року”.

Головуюча за результатами розгляду поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про виплату премії члену Рахункової палати Єлизаветі Пушко-

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Цибуляк за жовтень 2026 року", проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: "за" – 4 (О. Піщанська, С. Ключка, К. Клименко, Г. Пліс), "проти" – 0, "утрималось" – 0, "не брала участі у голосуванні" – 1 (Є. Пушко-Цибуляк). Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати "Про виплату премії члену Рахункової палати Єлизаветі Пушко-Цибуляк за жовтень 2026 року".

Головуюча оголосила перерву у засіданні Рахункової палати (10 год 15 хв).

Головуюча оголосила продовження засідання Рахункової палати (13 год 00 хв).

1. Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему "Процес використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації"

ДОПОВІДАВ: заступник Голови Рахункової палати Сергій Ключка, який представив Звіт про результати аудиту відповідності на тему "Процес використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації" і проєкт рішення Рахункової палати.

Зазначив, що в умовах війни та дефіциту електроенергії запровадження і розвиток її ефективних та альтернативних джерел є одним із ключових інструментів забезпечення енергетичної стійкості і незалежності держави.

Під час проведення аудиту виявлено три ключові проблемні аспекти. Перший – планування державної підтримки не завжди ґрунтувалися на підтвердженій потребі, пріоритетності та готовності до реалізації, що призводило до неодноразового коригування рішень, затримок у реалізації заходів і невикористання частини коштів. Основним реально діючим фінансовим інструментом стало кредитування: укладено 79 договорів за 83 проєктами із внеском понад 2 млрд грн, водночас окремі механізми (факторинг, здешевлення кредитних зобов'язань) – не запрацювали, а фінансовий лізинг застосовувався обмежено. Другий – закупівля обладнання та фінансування заходів не завжди супроводжувалися своєчасним завершенням надання державної підтримки й передачею обладнання кінцевим отримувачам. Третій – моніторинг і верифікація не забезпечували належного підтвердження досягнутих результатів. Зокрема, із чотирьох добровільних угод, за якими настав строк звітування, звіт подано лише за однією, а її верифікацію не завершено. Серед причин – відсутність Національної системи моніторингу енергоефективності, розпорошеність інформації та переважно ручний розрахунок показників. Виявлені недоліки зумовлені переважно недосконалістю нормативного врегулювання.

Поінформував, що від Держенергоефективності та Акціонерного товариства "Фонд декарбонізації України" (далі – АТ "ФДУ") надійшло 103 зауваження та пропозиції, з яких 52 враховано повністю, 29 – частково, 22 – не враховано. За результатами їх розгляду уточнено окремі фактичні дані та формулювання висновків, конкретизовано причини виявлених недоліків і доопрацьовано рекомендації.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Водночас ключові результати та висновки залишились без змін, оскільки зауваження не спростували встановлених аудитом недоліків.

Проєкт Звіту також опрацьовано Департаментом перевірки якості, методології та правової експертизи Рахункової палати, зауваження та пропозиції якого майже повністю враховано. Запропонував Звіт затвердити.

ВИСТУПАЛИ:

від Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України: Марія Малая – Перший заступник Голови, яка повідомила, що Агентство здійснює управління корпоративними правами АТ "ФДУ", яке було об'єктом контролю, та є відповідальним виконавцем бюджетної програми за КПКВК 3101320 "Державний фонд декарбонізації та енергоефективної трансформації". Висловила подяку за проведений аудит і зазначила, що виявлені недоліки нормативного регулювання та організаційного характеру вважає об'єктивними. Повідомила, що на базі неприбуткової державної компанії, яка тринадцять років не здійснювала господарської діяльності та була збитковою, створено АТ "ФДУ", яке впродовж семи місяців без додаткового фінансування іноземних партнерів трансформовано у фінансову компанію з трьома фінансовими ліцензіями. Зазначила, що недоліки нормативного забезпечення виявлено і в межах взаємодії з відповідними державними банками, більшість із яких вже усунуто. Наголосила, що надані рекомендації будуть виконані;

від Акціонерного товариства "Фонд декарбонізації України":

Євгеній Дробович – член правління, який подякував за проведений аудит, конструктивний підхід та можливість надати пояснення щодо недоліків і обставин, які мали місце під час реалізації відповідних заходів. Підтримав позицію Першого заступника Голови Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України Марії Малої у частині оцінки трансформації АТ "ФДУ". Поінформував про позитивні результати реалізації низки заходів. Наголосив, що АТ "ФДУ" усвідомлює виявлені недоліки, працюватиме над їх усуненням та виконанням наданих рекомендацій;

Володимир Коротков – член правління, який повідомив, що більшу частину наданих рекомендацій майже виконано. Зокрема, змінено внутрішні процеси взаємодії з партнерами та іншими центральними органами виконавчої влади, удосконалено процедури в частині укладання та виконання договорів, змінено процеси встановлення фотоелектричних модулів і цифровізовано програми шляхом їх переведення до відповідних інформаційно-комунікаційних систем тощо.

Головуюча з'ясувала наявність у членів Рахункової палати пропозицій або зауважень до Звіту та проєкту рішення Рахункової палати.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: члени Рахункової палати Геннадій Пліс, Кирило Клименко, Єлизавета Пушко-Цибуляк.

Член Рахункової палати Геннадій Пліс з огляду на період, охоплений аудитом (01.01.2024–30.06.2026), уточнив у представників об'єктів контролю основні узагальнені показники: обсяг виділених, фактично профінансованих та освоєних коштів, кількість і вартість профінансованих та успішно завершених проєктів, їх

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

співвідношення, результати моніторингу реалізації проєктів, запроваджених згідно з планом.

Рекомендував для ознайомлення модель ухвалення рішень, яку застосовують у Фонді розвитку інновацій, яка, на його думку, є досконалою, оскільки передбачає наявність наглядової ради, залучення незалежних і професійних експертів тощо.

Крім того, з'ясував у членів контрольної групи, чи досліджено під час аудиту процес визначення пріоритетності проєктів, їх першочерговості та привабливості, обґрунтованості і прозорості розподілу коштів.

Член Рахункової палати Кирило Клименко звернув увагу, що за двома напрямами використання коштів Державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації: здешевлення вартості зобов'язань за кредитними договорами та факторингове фінансування енергоефективних заходів фінансування не здійснювалось. У зв'язку з цим з'ясував логіку пріоритезації напрямів, за якими безпосередньо проводилась закупівля обладнання, замість стимулювання самостійного придбання енергоефективного обладнання за допомогою фінансових інструментів. Уточнив механізм встановлення ефективності використання коштів за цими напрямами та підтвердження досягнутих результатів, зокрема щодо скорочення викидів, заміщення використання традиційних видів палива тощо, які декларує відповідний об'єкт. Запитав, яким чином здійснюється контроль за встановленням газових лічильників, підтвердженням їх фактичної наявності та ефективності використання.

Член Рахункової палати Єлизавета Пушко-Цибуляк акцентувала увагу на наявності суб'єктів, які, з одного боку, є платниками (джерелом), що забезпечують надходження до державного бюджету, з іншого – споживачами, тобто отримувачами видатків з державного бюджету, запитала про встановлення належного взаємозв'язку між цими складовими, адже основна мета створення Державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації полягає у сприянні покращенню відповідних показників тих суб'єктів, які забезпечують надходження. З'ясувала, чи має такий підхід, на думку Агентства, бути одним із пріоритетів під час визначення напрямів фінансування.

Звернулась до керівника команди експертів компонента 5 "Зовнішній аудит та парламентський контроль" проєкту "Продовження програми підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM)" Інгуни Судраби з пропозицією висловити думку, чи цей аудит, з точки зору Методологій, є виключно аудитом відповідності, чи містить також елементи аудиту діяльності (ефективності).

Звернула увагу, що в Звіті (стор. 6) йде мова про встановлення і відображення безпосереднього ефекту та результату від реалізації відповідних завдань і заходів. Отже, на її думку, в цьому аудиті застосовано дещо "змішаний" підхід, оскільки присутні "елементи" аудиту діяльності (ефективності). З'ясувала, чи варто такі питання досліджувати в межах аудиту відповідності, чи їх оцінку слід надавати під час аудиту діяльності (ефективності).

Враховуючи зазначене, наголосила на необхідності удосконалення методологічних підходів Рахункової палати, чіткого розмежування критеріїв вказаних видів аудитів та внесення змін до відповідних Методологій.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

СЛУХАЛИ: Першого заступника Голови Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України Марію Малую, яка надала пояснення щодо поповнення статутного капіталу АТ “ФДУ”, до якого з вересня 2024 року спрямовано близько 2,5 млрд грн, з яких близько 2,4 млрд грн використано на кредитування 93 проєктів (станом на 26.10.2026). Повідомила, що жоден з проєктів повністю не завершений, оскільки мінімальний цикл його реалізації становить 18 місяців. Водночас установлені сонячні панелі вже забезпечили виробництво 168 000 МВт год електроенергії. За її словами, понад 90 відс. кредитних проєктів реалізуються відповідно до плану, основні затримки пов’язані з постачанням і монтажем обладнання.

Зазначила, що кредитування є основним фінансовим інструментом АТ “ФДУ”, тоді як відсутність попиту на факторинг зумовлена особливостями українського ринку та недостатнім опрацюванням цього механізму на етапі планування. Ефективність кредитних проєктів оцінюється за показниками скорочення викидів CO_2, зменшення споживання або заміщення традиційних видів палива, зокрема на підставі результатів енергетичних аудитів і даних служб енергетичного менеджменту. Повідомила про роботу над запровадженням цифрового моніторингу результатів проєктів із використанням приладів обліку. Щодо пристроїв дистанційного зняття показників газу пояснила, що на момент аудиту строк звітування за першими встановленими пристроями ще не настав, а відповідний звіт надійшов 30 вересня 2026 року. Наголосила, що систему контролю буде вдосконалено. Підтвердила доцільність спрямування підтримки на енергоефективні заходи підприємств найбільших платників податку на CO_2. Поінформувала, що окремі підприємства не отримали кредитування через обмеження, передбачені Порядком використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації (постанова Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 року № 761). Водночас повідомила, що Урядом схвалено зміни до зазначеного Порядку, які передбачають можливість надання підтримки великим платникам податку за визначених умов.

Стосовно пріоритезації проєктів повідомила, що кредити надаються заявникам, які відповідають установленим вимогам, з урахуванням їхньої платоспроможності та фінансових ризиків. Підтримала пропозицію щодо вдосконалення механізму ранжування проєктів за результатами бальної оцінки;

члена правління Акціонерного товариства “Фонд декарбонізації України” Євгенія Дробовича, який зазначив, що загальний обсяг поповнення статутного капіталу АТ “ФДУ” становить близько 2,5 млрд гривень. Кошти за цим напрямом використовуються для кредитування, тоді як лізинг і факторинг фактично не застосовувалися. Повідомив про реалізацію інших заходів, зокрема встановлення сонячних електростанцій у державних установах і на державних підприємствах, енергетичну сертифікацію будівель, упровадження інтелектуального обліку газу шляхом установлення лічильників, а також забезпечення дітей з інвалідністю категорії А портативними зарядними станціями. За його словами, на ці заходи відповідно до паспорта бюджетної програми (за КПКВК 3101320) передбачено понад 1,1 млрд грн, з яких використано близько 900 млн гривень. Інші заходи перебувають у процесі реалізації, і АТ “ФДУ” розраховує завершити заплановані роботи та здійснити відповідні виплати до кінця бюджетного року. Пояснив, що АТ “ФДУ” як фінансова

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

установа зобов’язана дотримуватися вимог Національного банку України та проводити фінансово-ризиковий аналіз заявників, оцінюючи не лише проєкт, а й платоспроможність потенційного позичальника. Навів приклад, коли заявник тривалий час не надає пояснень щодо окремих показників фінансової звітності, тоді як інший заявник, який подав необхідні документи оперативно, може отримати підтримку та реалізувати захід раніше. Таким чином, строки надання фінансування та реалізації проєктів залежать, зокрема, від своєчасності реагування заявників і виконання ними вимог фінансового аналізу;

начальника Управління контролю у сфері енергетики та енергозбереження Департаменту контролю (аудиту) у сфері енергетики, природокористування та інфраструктури Рахункової палати Аліну Михальську, яка зазначила, що під час аудиту досліджувавсь процес пріоритезації проєктів. Зауважила, що Порядком використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації не визначено механізму встановлення пріоритетності проєктів, у зв’язку із чим надані відповідні рекомендації. Звернула увагу, що відповідна комісія оцінює заявки за бальною системою згідно з встановленими критеріями, однак за результатами оцінювання пріоритетність проєктів не визначається;

керівника команди експертів компонента 5 “Зовнішній аудит та парламентський контроль” проєкту “Продовження програми підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM)” Інгуну Судрабу, яка вважає, що проведений контрольний захід не містить елементів аудиту діяльності (ефективності), а є аудитом відповідності, у межах якого розглядається виконання передбачених заходів, наприклад, кількість виданих кредитів і встановлених сонячних панелей, тоді як аудит діяльності (ефективності) передбачає надання оцінки впливу цих заходів, зокрема економії енергії внаслідок використання сонячних панелей.

СЛУХАЛИ: заступника Голови Рахункової палати Сергія Ключку, який висловив позицію щодо окремих рекомендацій. Зокрема, зазначив, що наразі потреби в ранжуванні проєктів за кількістю набраних балів немає через відсутність відповідного попиту, однак у разі його виникнення такий механізм дасть змогу обирати для фінансування проєкти з найвищими балами, що отримало підтримку з боку об’єктів контролю.

Пропозицій або зауважень не надійшло.

Головуюча за результатами обговорення поставила на голосування рішення Рахункової палати “Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему “Процес використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації”, проєкт якого заздалегідь наданий членам Рахункової палати.

ГОЛОСУВАЛИ: “за” – 5, “проти” – 0, “утрималось” – 0. Рішення прийняте.

ВИРІШИЛИ: прийняти рішення Рахункової палати “Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності на тему “Процес використання коштів державного фонду декарбонізації та енергоефективної трансформації”.

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59

Головуюча повідомила, що питання порядку денного засідання Рахункової палати від 27 жовтня 2026 року розглянуті, та оголосила про його закриття.

Головуюча на засіданні **Ольга ПІЩАНСЬКА**

Секретар **Василь НЕВІДОМИЙ**

СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат 3C080BB109AB2598040000004454380081D0F500
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 03.09.2026 13:54:12 по 03.09.2028 13:54:12

Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
28 від 09.11.2026 15:40
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000003D902900BEEFE600
Підписувач: Невідомий Василь Іванович
Дійсний з 31.07.2025 00:00:00 по 30.07.2027 23:59:59