

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Рахункової палати

28.04.2026 № 15-5 (із змінами,

внесеними рішенням Рахункової

палати від 28.07.2026 № 20-12)

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ
НА 2026–2028 РОКИ**

Перелік скорочень	3
Вступ.....	4
I. Загальні положення	5
1.1. Мета та сфера застосування Антикорупційної програми	5
1.2. Правові підстави розроблення Антикорупційної програми	6
II. Засади загальної антикорупційної політики Рахункової палати	6
2.1. Принципи антикорупційної політики Рахункової палати	6
2.2. Відповідальне лідерство	8
2.3. Завдання Уповноваженого підрозділу в управлінні корупційними ризиками.....	9
2.4. Завдання керівників самостійних структурних підрозділів апарату Рахункової палати в управлінні корупційними ризиками	10
2.5. Завдання інших посадових осіб Рахункової палати в управлінні корупційними ризиками	10
2.6. Реалізація засад антикорупційної політики.....	10
2.7. Заходи з виконання Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки та Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки.....	12
2.8. Висновок за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Рахункової палати на 2023–2025 роки	12
III. Оцінювання корупційних ризиків та управління ними	13
IV. Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.....	16
V. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми	17

Перелік скорочень

Антикорупційна політика	Система внутрішніх документів, яка передбачає комплекс норм, правил та процедур, спрямованих на запобігання та виявлення корупції, врегулювання конфлікту інтересів, забезпечення прозорості та дотримання етичних стандартів у діяльності Рахункової палати
Антикорупційна програма	Антикорупційна програма Рахункової палати на 2026–2028 роки
Антикорупційна стратегія	Антикорупційна стратегія на 2021–2025 роки, затверджена Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-IX
Державна антикорупційна програма	Державна антикорупційна програма на 2023–2025 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220
Закон	Закон України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII «Про запобігання корупції»
Методологія	Методологія управління корупційними ризиками, затверджена наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555
Національне агентство	Національне агентство з питань запобігання корупції
Робоча група	Робоча група з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Рахункової палати
Уповноважений підрозділ	Структурний підрозділ апарату Рахункової палати з питань запобігання та виявлення корупції

Вступ

Антикорупційна програма є стратегічним документом середньострокового планування, що визначає систему організаційних, правових та превентивних заходів, спрямованих на запобігання, виявлення та мінімізацію корупційних ризиків у діяльності Рахункової палати, утвердження культури доброчесності.

Рахункова палата як вищий державний колегіальний орган фінансового контролю (аудиту) провадить свою діяльність у межах, визначених законодавством України.

Рахункова палата виконує значуще завдання – контроль за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням. Це, зокрема, сприяє зміцненню довіри до державної політики та підвищенню відповідальності органів влади.

В умовах сьогодення корупція розглядається як негативне суспільне явище, що потребує активної протидії через ефективну систему запобігання та виявлення, і визначається як протиправна діяльність, спрямована на отримання неправомірних благ.

Відповідно, діяльність у сфері запобігання корупції є невід'ємною складовою належного виконання конституційних повноважень Рахункової палати.

Антикорупційна програма визначає комплекс взаємопов'язаних заходів, спрямованих на формування нульової толерантності до корупції серед посадових осіб Рахункової палати, утвердження високих стандартів етичної поведінки та професійної доброчесності, забезпечення прозорості, цілісності й підзвітності внутрішніх процесів.

Реалізація Антикорупційної програми сприятиме ефективності державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), зниженню рівня корупційних ризиків, зміцненню незалежності та доброчесності Рахункової палати, а також зростанню довіри суспільства й міжнародних партнерів до результатів діяльності інституції.

I. Загальні положення

1.1. Мета та сфера застосування Антикорупційної програми

Корупція становить одну з ключових загроз національній безпеці України, оскільки підриває фінансову стійкість держави, обороноздатність, довіру суспільства та міжнародних партнерів до органів влади, а також негативно впливає на ефективність діяльності публічних інституцій.

З огляду на наявність системних викликів у сфері запобігання корупції, антикорупційна політика має спрямовуватись на формування ефективної системи запобігання корупції, своєчасне виявлення та управління корупційними ризиками з урахуванням умов воєнного стану та стратегічних пріоритетів розвитку держави.

Для Рахункової палати це передбачає інтеграцію антикорупційних принципів у процес здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), забезпечення прозорості та підзвітності внутрішніх процесів, дотримання високих стандартів доброчесності, незалежності та об'єктивності.

Метою цієї Антикорупційної програми є забезпечення функціонування та підтримання ефективної системи управління корупційними ризиками з урахуванням вимог законодавства у сфері запобігання корупції, а також реалізація принципу нульової толерантності до корупції, підвищення ефективності системи внутрішнього контролю, забезпечення прозорості та відкритості процедур у діяльності Рахункової палати.

Антикорупційна програма забезпечує функціонування ефективної, цілісної, сталої системи запобігання корупції в Рахунковій палаті та дотримання вимог антикорупційного законодавства, інтеграцію принципів доброчесності, незалежності та об'єктивності у діяльність органу, системне виявлення, оцінювання та мінімізацію корупційних ризиків і підвищення рівня довіри суспільства до результатів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Ця програма охоплює всі напрями діяльності Рахункової палати та поширюється на Голову Рахункової палати, його заступника (заступників), членів Рахункової палати, Секретаря Рахункової палати та його заступника, радників членів Рахункової палати, державних аудиторів, державних службовців та інших працівників апарату Рахункової палати (далі – посадові особи Рахункової палати).

Антикорупційна програма визначає засади формування та реалізації відомчої політики у сфері запобігання корупції відповідно до державної антикорупційної політики, порядок виявлення, аналізу та оцінювання корупційних ризиків у діяльності Рахункової палати, а також розроблення і впровадження заходів щодо їх усунення або мінімізації.

1.2. Правові підстави розроблення Антикорупційної програми

Антикорупційна програма розроблена відповідно до статті 19 Закону, Методології з урахуванням вимог Порядку подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого наказом Національного агентства від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 220/37556.

Ця програма є логічним продовженням Антикорупційної програми Рахункової палати на 2023–2025 роки, затвердженої рішенням Рахункової палати від 30 жовтня 2023 року № 24-1, та ґрунтується на результатах її виконання, зокрема, щодо забезпечення незалежності та неупередженості під час здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), запобігання конфлікту інтересів, захисту інформації з обмеженим доступом, підвищення відповідальності та підзвітності посадових осіб Рахункової палати.

Обсяг та зміст встановлених в Антикорупційній програмі вимог відповідають законодавству, у документі визначений комплекс правил, стандартів і процедур щодо запобігання, виявлення та мінімізації корупційних ризиків у діяльності Рахункової палати.

Антикорупційна програма розроблена з урахуванням стратегічних пріоритетів діяльності Рахункової палати та спрямована на забезпечення прозорості та доброчесності під час реалізації її стратегічних цілей.

II. Засади загальної антикорупційної політики Рахункової палати

2.1. Принципи антикорупційної політики Рахункової палати

Антикорупційна політика ґрунтується на вимогах Конституції України, законів України «Про запобігання корупції», «Про Рахункову палату», інших нормативно-правових актів, положеннях Кодексу етики Рахункової палати, а також на основних принципах діяльності Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI) та Системі професійних документів INTOSAI (IFPP).

Реалізація документа здійснюється з урахуванням принципів пропорційності й інституційної незалежності, специфіки повноважень та організаційної структури Рахункової палати, а також ризик-орієнтованого підходу щодо вибору об'єктів контролю та заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Рахункова палата проголошує та послідовно дотримується принципу нульової толерантності до корупції, що передбачає повну відмову від будь-яких корупційних та пов'язаних з корупцією дій, незалежно від форми їх прояву, способу вчинення, посади чи статусу осіб, до яких вони можуть бути причетні.

У діяльності Рахункової палати не допускаються зловживання службовим становищем, конфлікт інтересів, одержання чи надання неправомірної вигоди, посередництво у таких діях, а також будь-які інші дії чи бездіяльність, що можуть свідчити про корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення,

інші порушення Закону або підривати довіру до результатів заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту). Факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону підлягають своєчасному виявленню, об'єктивному розгляду та належному реагуванню відповідно до законодавства.

Антикорупційна політика Рахункової палати спрямована на формування та реалізацію превентивних антикорупційних заходів та процедур, своєчасне виявлення, оцінювання та управління корупційними ризиками, усунення або мінімізацію їх впливу, а також належне реагування на порушення вимог антикорупційного законодавства й етичних стандартів у діяльності органу відповідно до законодавства та розпорядчих документів, що регулюють питання запобігання корупції у Рахунковій (додаток 4).

Ефективність такої політики забезпечується шляхом поєднання превентивних заходів, внутрішнього контролю, дотримання принципів прозорості у діяльності, належної комунікації, звітування та залучення заінтересованих сторін для покращення управління корупційними ризиками.

Антикорупційна політика Рахункової палати ґрунтується на таких принципах:

1) лідерство та особистий приклад керівництва: впровадження керівництвом Рахункової палати антикорупційного менеджменту на засадах концепції «Tone at the Top» («тон згори»), що забезпечує стандарти відкритості, доброчесності та належне реагування на корупційні ризики;

2) декларування нульової толерантності до корупції: демонстрація керівництвом власної прихильності до заходів із запобігання корупції як основи формування доброчесного інституційного середовища;

3) дотримання високих етичних стандартів: обов'язкове дотримання посадовими особами Рахункової палати принципів доброчесності, неупередженості та професійної етики під час виконання посадових повноважень;

4) застосування принципу колегіальності при ухваленні рішень;

5) недопущення політичного впливу на діяльність Рахункової палати через посадових осіб Рахункової палати під час формування плану роботи, визначення об'єктів контролю, строків, безпосереднього проведення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), формування звітів за результатом здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), розгляду і затвердження їх на засіданні Рахункової палати, проведення hot/cold review, реалізації матеріалів контрольних заходів, моніторингу виконання рекомендацій тощо;

6) прозорість і підзвітність: забезпечення підзвітності перед заінтересованими сторонами шляхом відкритості діяльності та оприлюднення інформації в межах, визначених законодавством;

7) **належне ресурсне забезпечення:** залучення кадрових, організаційних та інших ресурсів, необхідних для реалізації Антикорупційної програми та інших документів Рахункової палати;

8) **орієнтація на управління корупційними ризиками:** розроблення та оновлення Антикорупційної програми на основі системного виявлення, аналізу, оцінювання та розробки заходів з усунення / мінімізації корупційних ризиків;

9) **регламентація процедур:** розроблення та впровадження внутрішніх політик і процедур, спрямованих на усунення та мінімізацію корупційних ризиків;

10) **комунікація та навчання:** забезпечення інформування та покращення обізнаності посадових осіб Рахункової палати шляхом проведення комунікаційних і навчальних заходів з питань запобігання корупції;

11) **захист викривачів:** створення безпечних умов для повідомлення, зокрема анонімного, про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, а також про порушення вимог законодавства та внутрішніх антикорупційних документів;

12) **постійне вдосконалення:** забезпечення системного моніторингу та періодичного перегляду внутрішньої антикорупційної політики Рахункової палати з метою її актуалізації відповідно до змін законодавства, а також з урахуванням сучасних підходів і практик у сфері запобігання корупції.

2.2. Відповідальне лідерство

Голова Рахункової палати, його заступник (заступники), члени Рахункової палати, Секретар Рахункової палати та його заступник зобов'язані особистим прикладом утверджувати стандарти доброчесності, незалежності та неупередженості, формувати культуру нульової толерантності до корупції, забезпечувати дотримання вимог Кодексу етики Рахункової палати та цієї Антикорупційної програми.

Посадові особи Рахункової палати зобов'язані вживати передбачених законодавством та Антикорупційною програмою заходів щодо запобігання та виявлення корупції.

Голова Рахункової палати з метою розбудови антикорупційних заходів та процедур, як невід'ємної складової системи управління органом, забезпечує:

1) загальне керівництво та контроль за функціонуванням системи запобігання корупції;

2) інтеграцію управління корупційними ризиками у всі напрями діяльності Рахункової палати;

3) розвиток культури доброчесності та нульової толерантності до корупції;

4) належну внутрішню та зовнішню комунікацію з питань антикорупційної політики;

5) незалежність і належне ресурсне забезпечення Уповноваженого підрозділу;

6) управління корупційними ризиками та періодичний аналіз ефективності антикорупційних заходів;

7) своєчасне реагування на порушення антикорупційного законодавства, Антикорупційної програми;

8) захист посадових осіб Рахункової палати від переслідувань у зв'язку з добросовісним повідомленням про корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону.

Члени Рахункової палати:

1) особистим прикладом доброчесної поведінки формують у посадових осіб Рахункової палати нульову толерантність до корупції;

2) ідентифікують корупційні ризики, які виникають у діяльності Рахункової палати, про що інформують Голову Рахункової палати та Уповноважений підрозділ, враховують їх при ухваленні рішень;

3) періодично підвищують кваліфікацію з питань запобігання корупції.

Секретар Рахункової палати та його заступник:

1) особистим прикладом формують у посадових осіб Рахункової палати нульову толерантність до корупції та утверджують культуру доброчесності в органі;

2) сприяють розбудові культури Рахункової палати з урахуванням визначених цінностей та демонструють на власному прикладі доброчесну поведінку, підтримують її серед посадових осіб органу;

3) ідентифікують корупційні ризики, які виникають у діяльності структурних підрозділів апарату Рахункової палати, про що інформують Голову Рахункової палати та Уповноважений підрозділ;

4) періодично підвищують кваліфікацію з питань запобігання корупції.

2.3. Завдання Уповноваженого підрозділу в управлінні корупційними ризиками

Уповноважений підрозділ відповідно до Закону та Методології забезпечує:

1) координацію процесу управління корупційними ризиками;

2) залучення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін;

3) організацію діяльності Робочої групи;

4) координацію ідентифікації, оцінювання корупційних ризиків та розроблення заходів реагування;

5) підготовку пропозицій щодо антикорупційної політики;

6) розроблення Антикорупційної програми, змін до неї та інших документів;

7) моніторинг й оцінку виконання Антикорупційної програми;

8) моніторинг внутрішнього середовища та реагування на зміни корупційних ризиків;

9) взаємодію з Національним агентством у межах повноважень;

10) здійснення організаційно–методичного та інформаційно–комунікативного супроводу діяльності щодо управління корупційними ризиками шляхом інформування, навчання та консультування;

11) контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства.

2.4. Завдання керівників самостійних структурних підрозділів апарату Рахункової палати в управлінні корупційними ризиками

Керівники самостійних структурних підрозділів апарату Рахункової палати:

1) дотримуються особисто та забезпечують дотримання підлеглими працівниками вимог антикорупційного законодавства та Антикорупційної програми;

2) проходять періодичне навчання з питань запобігання корупції;

3) заохочують посадових осіб апарату Рахункової палати до повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

4) взаємодіють з Уповноваженим підрозділом;

5) ідентифікують та враховують корупційні ризики у діяльності підпорядкованого підрозділу;

6) інформують Уповноважений підрозділ про виявлені ризики.

2.5. Завдання інших посадових осіб Рахункової палати в управлінні корупційними ризиками

Посадові особи Рахункової палати:

1) дотримуються вимог антикорупційного законодавства, положень внутрішніх нормативних документів з питань запобігання та виявлення корупції, зокрема Антикорупційної програми, під час виконання посадових обов'язків;

2) періодично проходять навчання з питань запобігання корупції;

3) надають пропозиції (за наявності) щодо вдосконалення внутрішніх нормативних документів з питань запобігання та виявлення корупції, зокрема цієї Антикорупційної програми;

4) повідомляють в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

5) надають членам Робочої групи інформацію щодо середовища Рахункової палати, корупційних ризиків у її діяльності;

6) беруть участь в опитуваннях (анкетуваннях), інтерв'юваннях.

2.6. Реалізація засад антикорупційної політики

Засади антикорупційної політики Рахункової палати реалізуються шляхом вжиття таких заходів (додаток 1):

1) застосування принципу колегіальності та гласності при ухваленні рішень;

2) недопущення політичного впливу на діяльність Рахункової палати через посадових осіб Рахункової палати під час формування плану роботи, визначення об'єктів контролю, строків, безпосереднього проведення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), формування звітів за результатом здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), розгляду і затвердження їх на засіданні Рахункової палати, проведення hot/cold review, реалізації матеріалів контрольних заходів, моніторингу виконання рекомендацій тощо;

3) цифровізація та автоматизація процесу здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту);

4) надання посадовим особам Рахункової палати методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства;

5) контроль за своєчасністю подання посадовими особами Рахункової палати декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та повідомлення про суттєві зміни у майновому стані;

6) проведення аналізу потенційних та наявних контрагентів Рахункової палати;

7) здійснення контролю за додержанням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також дотриманням посадовими особами Рахункової палати, залученими до здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), положень Порядку складання сертифікатів незалежності;

8) забезпечення добору доброчесного персоналу;

9) контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства під час розробки нормативних документів Рахункової палати;

10) забезпечення функціонування системи етичного контролю;

11) сприяння формуванню культури повідомлення та забезпечення захисту викривачів, а також перевірка інформації про можливі корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону посадовими особами Рахункової палати, отриманої зі звернень фізичних і юридичних осіб;

12) реалізація Антикорупційної програми та її періодичне оновлення з урахуванням ідентифікованих ризиків.

Посадові особи Рахункової палати зобов'язані дотримуватись вимог і обмежень, встановлених Законом, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою.

За недотримання вимог Антикорупційної програми, а також невиконання та/або неналежне виконання заходів, визначених цією програмою, посадові особи Рахункової палати притягуються до відповідальності, передбаченої законодавством.

2.7. Заходи з виконання Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки та Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки

З метою досягнення прогресу у сфері запобігання корупції, забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, Рахунковою палатою як вищим державним колегіальним органом фінансового контролю (аудиту) реалізовані заходи, передбачені Антикорупційною стратегією на 2021–2025 роки та Державною антикорупційною програмою на 2023–2025 роки, строк виконання якої пролонговано постановою Кабінету Міністрів України «Про продовження строку виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки» від 31.12.2025 № 1786.

У межах реалізації цих документів здійснюються заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо використання коштів державного бюджету на забезпечення здійснення правосуддя місцевими та апеляційними судами, а також функціонування органів і установ системи правосуддя, у тому числі з питань фінансово-господарського забезпечення судів і органів судової влади, управління об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Державної судової адміністрації України, та створення і функціонування окремих підсистем (модулів) Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи.

За результатами здійснених контрольних заходів складені та затверджені рішеннями Рахункової палати відповідні звіти, які оприлюднені на офіційному вебсайті Рахункової палати.

2.8. Висновок за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Рахункової палати на 2023–2025 роки

За результатами аналізу виконання Антикорупційної програми Рахункової палати на 2023–2025 роки, затвердженої рішенням Рахункової палати від 30 жовтня 2023 року № 24-1, встановлено, що загальний прогрес виконання заходів цієї програми становить 100 %, що підтверджує досягнення запланованих результатів та ефективність реалізації визначених заходів.

У повному обсязі проведені всі заплановані навчальні заходи, переважна більшість заходів з мінімізації корупційних ризиків реалізовані шляхом:

розроблення та затвердження внутрішніх документів, спрямованих на забезпечення доброчесності;

запровадження порядку організації роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, а також запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

забезпечення прозорості кадрових і закупівельних процесів.

Водночас, попри комплекс проведених заходів із мінімізації корупційних ризиків, у діяльності Рахункової палати все ще наявні окремі ризики, які

неможливо повністю усунути. Такі ризики включено до Реєстру ризиків цієї Антикорупційної програми.

Отже, Антикорупційна програма Рахункової палати на 2023–2025 роки загалом досягла визначених цілей, забезпечивши подальший розвиток і вдосконалення системи запобігання корупції у Рахунковій палаті, підвищення ефективності реалізації антикорупційних заходів та створення належного підґрунтя для формування і реалізації антикорупційної політики на наступний програмний період.

III. Оцінювання корупційних ризиків та управління ними

Закон визначає правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні, встановлює зміст та порядок застосування превентивних антикорупційних механізмів, правила усунення наслідків корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, а також запроваджує інститут відомчих антикорупційних програм у державних органах, підготовка яких ґрунтується з урахуванням аналізу наявних у діяльності органів корупційних ризиків.

У Рахунковій палаті відповідно до частини першої статті 19 Закону розробляється та затверджується антикорупційна програма. Згідно з абзацом другим частини другої цієї статті Закону антикорупційна програма повинна містити, зокрема, оцінку корупційних ризиків у діяльності органу, розкривати причини, що їх породжують, та умови, що сприяють їх виникненню.

З метою встановлення ймовірного вчинення посадовими особами Рахункової палати корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, визначення можливих причин, умов і наслідків таких правопорушень, а також оцінки ефективності заходів контролю, спрямованих на запобігання реалізації корупційних ризиків, керуючись положеннями Закону та алгоритмом управління корупційними ризиками у діяльності державних органів, визначеним Методологією, згідно з наказом Голови Рахункової палати від 30 вересня 2025 року № 132 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків» розпочато проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Рахункової палати у форматі самооцінювання.

З метою залучення представників зовнішніх заінтересованих сторін до участі в оцінюванні корупційних ризиків органу цей наказ оприлюднено на офіційному вебсайті Рахункової палати, однак до Рахункової палати не надійшло пропозицій від представників громадськості щодо включення до складу Робочої групи.

На підставі пропозицій керівників самостійних структурних підрозділів апарату Рахункової палати наказом Голови Рахункової палати від 20 жовтня 2025 року № 148 затверджений персональний склад Робочої групи (14 осіб), до якого включені посадові особи Рахункової палати, які за своїми діловими та

моральними якостями, рівнем професійної підготовки здатні забезпечити об'єктивність і неупередженість результатів оцінювання.

У своїй діяльності Робоча група керувалася Положенням про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Рахункової палати, затвердженим наказом Голови Рахункової палати від 20 жовтня 2025 року № 148.

З метою належної підготовки до проведення оцінювання Уповноваженим підрозділом організовано вступний тренінг для членів Робочої групи, а також надано необхідну методичну допомогу.

Робоча група під час підготовки до оцінювання корупційних ризиків забезпечила узгодження організаційних питань її діяльності, зокрема щодо комунікації, місця проведення засідань, способів документування, накопичення та обміну інформацією, а також розроблення плану оцінювання корупційних ризиків з урахуванням функцій і процесів Рахункової палати.

З метою залучення внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін проведено анонімне анкетування посадових осіб Рахункової палати та представників громадськості. Участь в анкетуванні взяло 222 респонденти: 220 посадових осіб Рахункової палати та 2 представники зовнішніх заінтересованих сторін.

Більшість респондентів, які взяли участь в анонімному опитуванні, вказали на такі потенційно вразливі до корупції функції і процеси у діяльності Рахункової палати, як здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) і планування та проведення закупівель.

Отриману інформацію узагальнено, проаналізовано та враховано Робочою групою під час ідентифікації корупційних ризиків та розробки заходів щодо їх усунення (мінімізації).

Для збору інформації про внутрішнє та зовнішнє середовище, визначення вразливих до корупції функцій і процесів Робочою групою використано, зокрема, такі джерела:

1) результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання. З цією метою проаналізовані звіти за результатами моніторингу стану виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою Рахункової палати на 2023–2025 роки;

2) звернення та скарги на діяльність Рахункової палати та її окремих посадових осіб;

3) Стратегія розвитку Рахункової палати на 2025–2029 роки, затверджена рішенням Рахункової палати від 19 березня 2025 року № 6-4;

4) результати внутрішніх аудитів, перевірок, проведених щодо Рахункової палати, узагальнена зібрана інформація про можливі факти вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, функції та процеси, з якими такі факти пов'язані;

5) матеріали дисциплінарних проваджень та службових розслідувань, рішення судів у справах про притягнення до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, рішень судів у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких була Рахункова палата або її посадові особи;

6) аналітичні матеріали за результатами аналізу корупційних ризиків, проведеного Національним агентством;

7) відомості, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах та базах даних, відомості із медіа, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону посадовими особами Рахункової палати.

На підставі зібраної та задокументованої інформації Робочою групою визначені вразливі до корупції функції Рахункової палати, у межах яких ідентифіковані корупційні ризики, зокрема:

1) здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту);

2) проведення внутрішнього аудиту;

3) управління персоналом;

4) запобігання та виявлення корупції;

5) управління інфраструктурою та матеріальними ресурсами;

6) планування та здійснення закупівель.

Під час оцінювання корупційних ризиків Робочою групою застосовувалися такі методи і способи:

аналіз нормативних та розпорядчих документів, що регулюють діяльність Рахункової палати;

проведення анонімного опитування (анкетування) із зовнішніми та внутрішніми заінтересованими сторонами;

моделювання способу (способів) вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

За результатами узагальнення отриманої інформації Робочою групою ідентифіковано, проаналізовано та визначено рівні корупційних ризиків, а також розроблено заходи впливу на такі ризики. Щодо кожного заходу визначені відповідальні виконавці, строки виконання та індикатори результативності.

Реалізація цих заходів спрямована на мінімізацію корупційних ризиків, зменшення кількості корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, а також зниження рівня толерантності посадових осіб Рахункової палати до корупції.

Результати ідентифікації корупційних ризиків, оцінки ймовірності їх реалізації, можливі наслідки та заходи впливу відображені у Реєстрі ризиків (додаток 2).

Антикорупційна програма є обов'язковою для виконання у встановлені строки.

IV. Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою імплементації засад антикорупційної політики забезпечується поширення інформації антикорупційного спрямування та організація навчання, семінарів і тренінгів з питань запобігання та виявлення корупції для посадових осіб Рахункової палати. Ці заходи спрямовані на мінімізацію та усунення корупційних ризиків, підвищення рівня обізнаності з антикорупційним законодавством, формування правової свідомості та нульової толерантності до корупції, а також розвиток культури доброчесності.

Так, згідно з пунктом 14 частини першої статті 7 Закону України «Про Рахункову палату» посадові особи Рахункової палати мають проходити навчання та підвищення кваліфікації, зокрема, з питань запобігання та виявлення корупції.

У межах адаптації новопризначених працівників запроваджене регулярне навчання на тему «Основні аспекти реалізації антикорупційного законодавства у Рахунковій палаті», здійснюється також ознайомлення з формою повідомлення щодо обмежень, зобов'язань і вимог, передбачених Законом.

З метою формування належної антикорупційної культури для посадових осіб Рахункової палати систематично проводяться навчання, зокрема, щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства, запобігання виникненню та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання норм етичної поведінки. Для цього сформована Програма навчання та інформаційні заходи з питань доброчесності та запобігання корупції у Рахунковій палаті на 2026–2028 роки (додаток 3).

Навчальні заходи можуть проводитись очно або дистанційно у формі лекцій, тренінгів, семінарів, вебінарів, консультацій тощо. Особлива увага приділяється таким питанням, як несвоєчасність подання декларацій, неподання або несвоєчасність подання повідомлень про суттєві зміни у майновому стані, недостовірність відомостей у деклараціях, етична поведінка, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, права та гарантії захисту викривачів, інші вимоги, обмеження та заборони, передбачені Законом.

Уповноважений підрозділ у межах повноважень вживає заходів для поширення інформації у сфері запобігання корупції шляхом:

розміщення на офіційному вебсайті Рахункової палати у розділі «Запобігання та протидія корупції» та офіційних сторінках у соціальних мережах

інформації про заходи, спрямовані на запобігання корупції у Рахунковій палаті, нормативних документів, змін до них та Антикорупційної програми;

розсилання відповідної інформації посадовим особам Рахункової палати корпоративною електронною поштою та іншими внутрішніми каналами комунікації;

надання консультацій з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення електронних декларацій, захисту прав викривачів, недопущення фактів виникнення конфлікту інтересів тощо;

проведення роз'яснювальної роботи щодо відповідальності за неподання, несвоєчасне подання чи внесення суб'єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

виготовлення відповідних роздаткових інформаційно-довідкових матеріалів (пам'ятки, методичні настанови тощо).

За потреби роз'яснення окремих положень антикорупційного законодавства, посадові особи Рахункової палати можуть звернутися з цих питань до Уповноваженого підрозділу.

Для надання роз'яснень та консультацій з питань виконання Антикорупційної програми та положень антикорупційного законодавства можуть використовуватися й інші форми (пам'ятки, електронні листи, відеороз'яснення тощо).

V. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми

Суб'єктом, відповідальним за здійснення моніторингу стану виконання Антикорупційної програми, є Уповноважений підрозділ.

Уповноважений підрозділ не рідше ніж один раз на півріччя проводить моніторинг стану виконання Антикорупційної програми, який включає й оцінювання ефективності виконання заходів.

Моніторинг стану виконання документа передбачає збір та аналіз інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених в Антикорупційній програмі, їх актуальність та відповідність середовищу Рахункової палати з метою здійснення контролю за станом управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях Антикорупційної програми.

Під час моніторингу аналізується прогрес та факт виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою: заходів з реалізації антикорупційної політики Рахункової палати, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів.

Керівники самостійних структурних підрозділів апарату Рахункової палати, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною

програмою, до 05 липня і до 05 січня кожного календарного року надають Уповноваженому підрозділу інформацію про стан виконання заходів, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів – інформують про причини, які до цього призвели.

При здійсненні моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачені цією Антикорупційною програмою.

За результатами моніторингу стану виконання документа Уповноважений підрозділ готує проєкт звіту про стан виконання Антикорупційної програми, який доводиться до відома членів Рахункової палати, та подає звіт Голові Рахункової палати.

Стан виконання передбачених Антикорупційною програмою заходів визначається за такими критеріями:

«Виконано» або «Постійно виконується» – у разі, якщо запланований захід у звітному періоді виконаний або постійно виконується протягом звітного періоду;

«На стадії виконання» – у разі, якщо у звітному періоді виконання заходу розпочате;

«Не виконано» – у разі, якщо виконання заходу у звітному періоді не розпочиналося.

У разі якщо виконання заходу обумовлене певною подією, строк виконання заходу розпочинається з моменту настання такої події.

Результати моніторингу стану виконання заходів впливу на корупційні ризики відображаються у Реєстрі ризиків та розміщуються на офіційному вебсайті Рахункової палати, а також на Порталі доброчесності Національного агентства.

У разі встановлення невиконання або неналежного виконання Антикорупційної програми, керівник Уповноваженого підрозділу інформує про такі факти Голову Рахункової палати для вжиття заходів реагування.

З метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, Уповноваженим підрозділом проводиться оцінка виконання Антикорупційної програми протягом місяця спливу строку її дії шляхом встановлення результативності та ефективності виконання.

Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми визначається:

прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Антикорупційною програмою (у відсотках);

загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, як середній відсоток виконання кожного заходу із відповідної категорії;

загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Для встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми визначається стан досягнення передбачених нею цілей на підставі таких індикаторів:

- відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них;

- відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них;

- відсоток посадових осіб, які пройшли навчання з питань запобігання корупції.

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Уповноважений підрозділ готує проєкт звіту, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції для подальшого удосконалення цієї діяльності. Проєкт звіту доводиться до відома членів Рахункової палати, звіт подається Голові Рахункової палати.

Голові Рахункової палати подається звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції для подальшого удосконалення цієї діяльності. Такий звіт доводиться до відома членів Рахункової палати.

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на вебсайті Рахункової палати.

Оцінка виконання Антикорупційної програми та пропозиції щодо удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються під час підготовки антикорупційної програми на наступний період.

Антикорупційна програма переглядається у разі:

- змін у середовищі Рахункової палати (організаційна структура, функції та процеси Рахункової палати) (за необхідності);

- внесення змін до антикорупційного законодавства, які істотно впливають на діяльність Рахункової палати;

- виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей / недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

- ідентифікації нових корупційних ризиків;

- відмови Національного агентства у погодженні Антикорупційної програми;

- врахування пропозицій до Антикорупційної програми, наданих Національним агентством, а також в інших випадках, передбачених Антикорупційною програмою.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків.

У разі наявності підстав для перегляду Антикорупційної програми, керівник Уповноваженого підрозділу здійснює підготовку відповідних пропозицій на засідання Рахункової палати.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймається на засіданні Рахункової палати та розміщується на офіційному вебсайті органу.

Начальник Відділу запобігання
корупції та розвитку доброчесності

Сергій ЯРЕМА