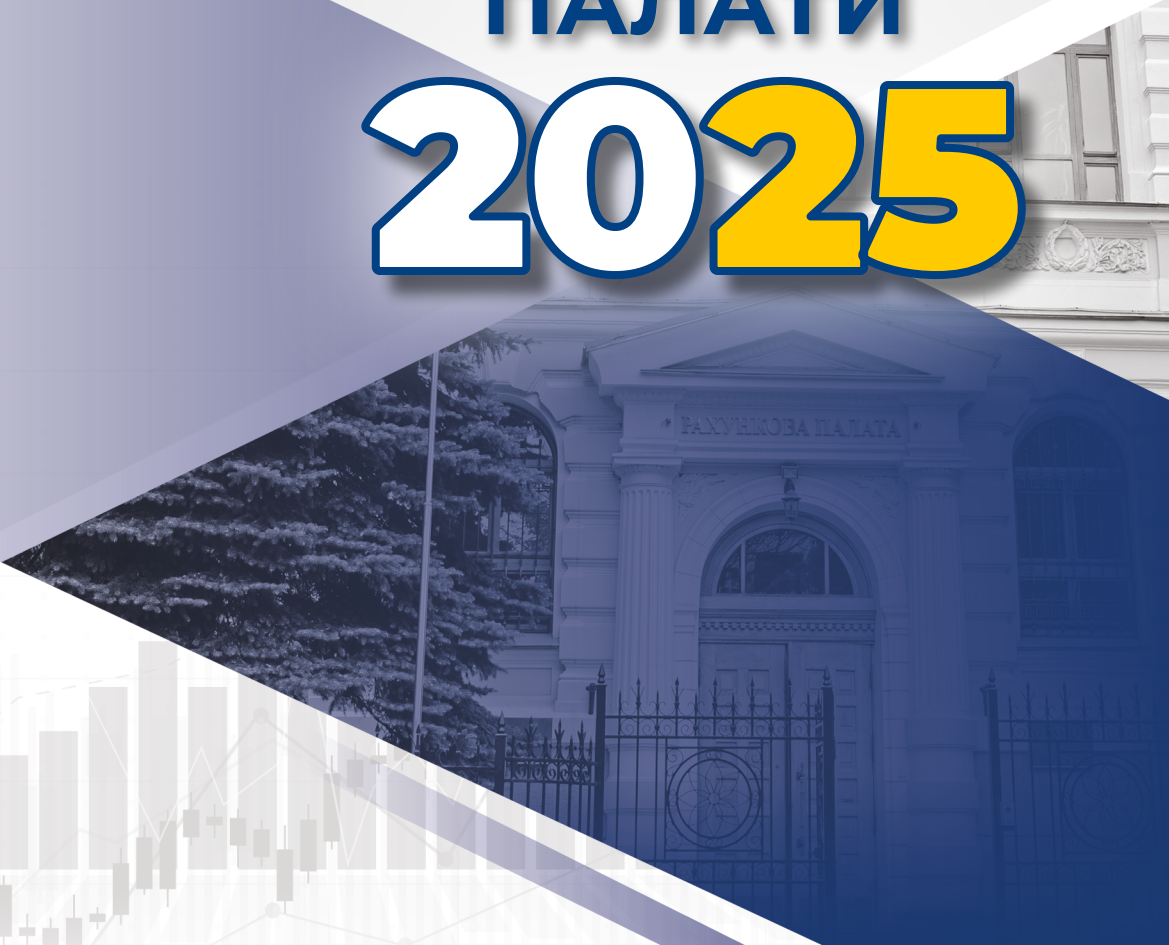




РАХУНКОВА
ПАЛАТА

ЗВІТ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ 2025



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59

Звіт Рахункової палати за 2025 рік підсумовує результати проведених контрольних заходів з акцентом на ключові виявлені порушення, досягнуті результати та вплив рішень Рахункової палати на державну політику, бюджетний процес і управління фінансами.

Наводяться також узагальнені показники за результатами аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати за 2021–2025 роки.



Інформація про виявлені порушення, відхилення і недоліки, а також про заходи з удосконалення державної політики, впроваджені на основі рекомендацій Рахункової палати, подана стисло з урахуванням ключових аспектів. Повні звіти, рішення Рахункової палати та іншу інформацію відповідно до вимог законодавства оприлюднено на офіційному вебсайті: <https://rp.gov.ua>

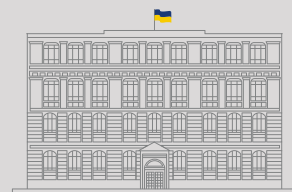


Контроль від імені Верховної Ради України за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використання здійснює Рахункова палата

Стаття 98
Конституції України

Звіт Рахункової палати за 2025 рік,
затверджений рішенням Рахункової палати
від 28.04.2026 № 15-2

© Рахункова палата. Матеріал офіційний.
При використанні посилання на Рахункову палату обов'язкове.



РАХУНКОВА ПАЛАТА



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



Дорогі співвітчизники, шановні народні депутати, партнери України!

2025 рік для України пройшов в умовах виснажливої війни та геополітичних змін, що прямо чи опосередковано впливали на стан країни. Попри безпрецедентне боргове навантаження держава одночасно фінансувала оборону, відновлення та соціальні програми. Водночас у багатьох сферах зберігалися системні проблеми: фрагментарне планування, розпорошеність відповідальності, відсутність повного контролю за досягненням результатів.

У таких умовах державний зовнішній аудит у 2025 році було зосереджено на оцінці обґрунтованості фінансових рішень, виявленні системних недоліків в управлінні та формуванні рекомендацій, спрямованих на усунення їх першопричин.

Ми суттєво збільшили кількість фінансових аудитів та їх охоплення — до 133 млрд грн, що дозволило сформувати більш повне і достовірне бачення фінансового стану держави.

Удосконалено підходи до річного планування та контролю якості аудиторських процесів.

Запроваджено інститут державних аудиторів — оновлену професійну модель діяльності, якою посилено спроможність інституції працювати з багаторівневими фінансовими процесами держави та аналітичними завданнями.

У 2025 році результати і висновки аудитів Рахункової палати набули більш системного застосування у процесах формування державної політики та управління коштами держави. Упродовж року у Верховній Раді України було ухвалено чотири закони, що стосувалися результатів наших аудитів, а рекомендації Рахункової палати враховано у десятках постанов Кабінету Міністрів України.

Виконання наданих за аудитами рекомендацій сприяло вдосконаленню управління у сфері оборони, державного боргу, державних активів, місцевих бюджетів і регулювання окремих ринків. Таким чином Рахункова палата посилює здатність держави управляти ресурсами в умовах надзвичайного тиску та невизначеності.

Наступний етап розвитку Рахункової палати пов'язаний із посиленням контролю за виконанням рекомендацій, оцінкою їх фактичного впливу на управління державними фінансами та поглибленням аналізу досягнутих результатів.

Паралельно ключовим завданням є подальше розширення охоплення фінансовими аудитами розпорядників бюджетних коштів. Для цього передбачено збільшення корпусу державних аудиторів і підвищення їх професійної спроможності для роботи з консолідованою фінансовою звітністю. Окремо триває цифровізація внутрішніх процесів і розвиток системи моніторингу виконання рекомендацій.

Наша мета — щоб управління державними фінансами здійснювалося системно, а рішення, ресурси і результат були пов'язані між собою та працювали на благо суспільства.

Слава Україні!

Ольга Піщанська

Голова Рахункової палати



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



ЗМІСТ

1.	ОСНОВНІ РЕЗУЛЬТАТИ	6
2.	СТРАТЕГІЧНИЙ РОЗВИТОК РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ І СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ	16
2.1.	СТРАТЕГІЧНИЙ РОЗВИТОК РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ	16
2.2.	СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ В РАХУНКОВІЙ ПАЛАТІ	17
3.	РЕЗУЛЬТАТИ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОГО ЗОВНІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ (АУДИТУ)	19
3.1.	ФІНАНСОВІ АУДИТИ	23
3.2.	ДЕРЖАВНІ ФІНАНСИ І ФІСКАЛЬНА ДІЯЛЬНІСТЬ	35
3.3.	БЕЗПЕКА ТА ОБОРОНОЗДАТНІСТЬ	42
3.4.	ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК	48
3.5.	РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ	52
3.6.	СОЦІАЛЬНА ТА МЕДИЧНА СФЕРИ, ОСВІТА ТА КУЛЬТУРА	56
3.7.	ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА	64
3.8.	СУДОВА ВЛАДА ТА ПРАВООХОРОННА ДІЯЛЬНІСТЬ	68
3.9.	РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК	72
3.10.	РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗІВ ЗВІТІВ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ, ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ, МІНІСТЕРСТВА ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ	75
4.	ОЦІНКА СТАНУ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ МІЖНАРОДНОЇ ФІНАНСОВОЇ ДОПОМОГИ	82
4.1.	ОЦІНКА СТАНУ КОШТІВ ПОЗИК, НАДАНИХ МБРР	82
4.2.	ПРОГРАМА ФІНАНСОВОЇ ДОПОМОГИ УКРАЇНИ ВІД ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ UKRAINE FACILITY	88





5.	ВПЛИВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІСТЬ	89
6.	КОМУНІКАЦІЯ І ВІДНОСИНИ ІЗ ЗАІНТЕРЕСОВАНИМИ СТОРОНАМИ	94
6.1.	ВЗАЄМОДІЯ З ВЕРХОВНОЮ РАДОЮ УКРАЇНИ.....	94
6.2.	ВЗАЄМОДІЯ З КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ.....	99
6.3.	ГЛАСНІСТЬ ТА ВЗАЄМОДІЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ.....	103
6.4.	ВЗАЄМОДІЯ З ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ.....	106
7.	МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО	108
8.	ВНУТРІШНЄ ВРЯДУВАННЯ	116
8.1.	УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ.....	116
8.2.	ФІНАНСОВЕ ТА МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ.....	121
8.3.	ІТ-ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ.....	123
8.4.	ДІЯЛЬНІСТЬ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ У СФЕРІ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ ТА РОЗВИТКУ ДОБРОЧЕСНОСТІ.....	125
8.5.	ОРГАНІЗАЦІЯ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ І ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ В РАХУНКОВІЙ ПАЛАТІ.....	126
	ДОДАТОК	128





1. ОСНОВНІ РЕЗУЛЬТАТИ

РАХУНКОВА ПАЛАТА В ЦИФРАХ

затверджено **47 звітів**
перевірено **235 об'єктів**

фінансові аудити — **11**
аудити відповідності — **17**
аудити діяльності (ефективності) — **5**
аналізи — **14**



24

звіти

розглянуті у комітетах Верховної Ради України



98,3 %

рекомендацій прийнято

до виконання об'єктами контролю



внутрішня перевірка якості

100 %

(hot review)

18,4 %

(cold review)



довіра²

56,1 %

громадськості

85,3 %

Парламенту



¹ Високий показник фінансової продуктивності діяльності Рахункової палати за 2025 рік пов'язаний з упровадженням аудитів консолідованої фінансової звітності. По завершенню повного охоплення ГРК очікується, що показники будуть в межах цільових значень.

² Дані щорічного опитування Рахунковою палатою.





Відповідно до статті 98 Конституції та Закону України «Про Рахункову палату» функцію зовнішнього державного контролю (аудиту) забезпечує єдиний в Україні орган — Рахункова палата, яка здійснює контроль від імені Верховної Ради України за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням.

КЛЮЧОВІ РЕЗУЛЬТАТИ ТА ВПЛИВ У 2025 РОЦІ

Зміцнення ролі аудиту у системі державного управління

У 2025 році рекомендації Рахункової палати враховано у 42 постановах і 5 розпорядженнях Кабінету Міністрів України.

24 аудиторські звіти розглянуті на засіданнях комітетів Верховної Ради України, ухвалено чотири закони та одну постанову на основі рекомендацій Рахункової палати.

Розширення охоплення фінансових аудитів

У 2025 році проведено 11 фінансових аудитів, якими охоплено понад 133 млрд гривень. З них чотири аудити — консолідованої фінансової звітності розпорядників коштів державного бюджету. Це — важливий крок до запровадження системної практики аудиту консолідованої фінансової звітності.

Фокус — на системні ризики та державну політику

Планування діяльності на основі ризик-орієнтованого підходу та секторного аналізу забезпечило концентрацію ресурсів на напрямках із найбільшим впливом на державні фінанси.

У 2025 році:

- проведено 6 кроссекторальних аудитів;
- 17 аудитів стосувалися впровадження реформ у межах Плану Ukraine Facility;
- 33 аудити охоплювали пріоритетні напрями державної політики.





Вплив рекомендацій Рахункової палати



Оборона. Аудити у цій сфері виявили системні проблеми у плануванні потреб, визначенні пріоритетів, управлінні ресурсами та контролі їх використання у сфері оборони і безпеки. Рекомендації Рахункової палати спрямовані на впорядкування цих процесів, посилення координації між відповідальними органами та формування більш системного і прозорого підходу до управління оборонними ресурсами



Відновлення. Рекомендації Рахункової палати за цим напрямком спрямовані на запровадження прозорих механізмів відбору проєктів і об'єктів для відновлення, належний контроль за використанням коштів, у тому числі міжнародної допомоги, та підвищення відповідальності розпорядників за досягнення результатів. Їх реалізація має забезпечити своєчасне і якісне завершення відновлення об'єктів соціальної та критичної інфраструктури, зменшення непродуктивних витрат і порушень, а також посилення соціальної та економічної стійкості регіонів



Управління державним майном. Реалізація рекомендацій Рахункової палати має забезпечити удосконалення системи управління державними активами Фондом державного майна, підвищення ефективності їх використання та збільшення надходжень до бюджету. Аудит сприяв упорядкуванню обліку та звітності, посиленню прозорості управління державними активами та належному формуванню консолідованої фінансової звітності підприємств державного сектору



Державний борг. Рекомендації Рахункової палати спрямовані на перехід до системного управління борговими ризиками та посилення інституційної спроможності Міністерства фінансів України в умовах збільшення боргового навантаження. Це сприятиме зміцненню репутації України як відповідального позичальника та забезпеченню сталого діалогу з Міжнародним валютним фондом і Світовим банком, що є одним із ключових чинників збереження макрофінансової стабільності держави



Гральний бізнес. Впровадження рекомендацій Рахункової палати стало важливим етапом у посиленні регулювання ринку азартних ігор. Урядом затверджені ліцензійні умови, порядки ведення державних реєстрів і здійснення державного нагляду, а також розпочате створення системи онлайн-моніторингу діяльності організаторів азартних ігор



Судова влада. Аудит виявив необхідність посилення фінансового, кадрового та матеріально-технічного забезпечення судів. Очікуваний ефект від реалізації рекомендацій — підвищення спроможності судової системи, належне планування стратегічного розвитку судової інфраструктури та створення умов для ефективного здійснення правосуддя



Правоохоронна діяльність. Рекомендації Рахункової палати спрямовані на подальше інституційне становлення Бюро економічної безпеки України, посилення його незалежності та запуск повноцінної аналітичної й контрольної інфраструктури. Очікуваний ефект — підвищення спроможності БЕБ ефективно протидіяти економічним правопорушенням, зменшення тиску на легальний бізнес, посилення захисту фінансових інтересів держави та формування дієвої системи економічної безпеки





Охорона довкілля. Рекомендації спрямовані на усунення системних недоліків, підвищення якості процедур і посилення нагляду, що створює передумови для кращого врахування екологічних аспектів у проєктах відновлення та наближення до принципу «не нашкодь». Це не лише забезпечує екологічну безпеку громад, а й відкриває доступ до масштабного «зеленого» фінансування



Ukraine Facility. Незалежний зовнішній аудит фокусувався на оцінці стратегічних напрямів Плану, таких як:

- інституційні реформи (моніторинг трансформації державного управління, екологічних стандартів та цифровізації);
- фінансова стійкість: управління державним боргом та активами;
- підзвітність будівництва та прозорість закупівель;
- відновлення та розмінування

РЕСУРСИ, ОХОПЛЕННЯ ТА ПРОДУКТИВНІСТЬ



охоплено контролем

8 043,8 млрд грн

з них

7 402,5 млрд грн

кошти державного боргу



загальна сума виявлених порушень, відхилень і недоліків

153,8 млрд грн

в т. ч. втрати (збитки) бюджету
внаслідок ухвалення необґрунтованих
управлінських рішень

73,3 млн грн



фінансування
Рахункової палати

718,2 млн грн



фактична чисельність

535 осіб,

з них:

289 державних аудиторів



на 1 грн фінансування
Рахункової палати припадає

11 199,9 грн

перевічених коштів

та **214,2 грн**

виявлених порушень

та недоліків



в середньому
один аудитор перевіряє

27 833,1 млн грн

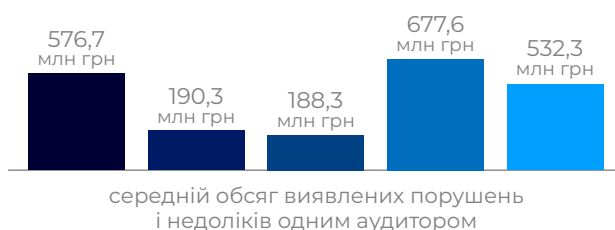
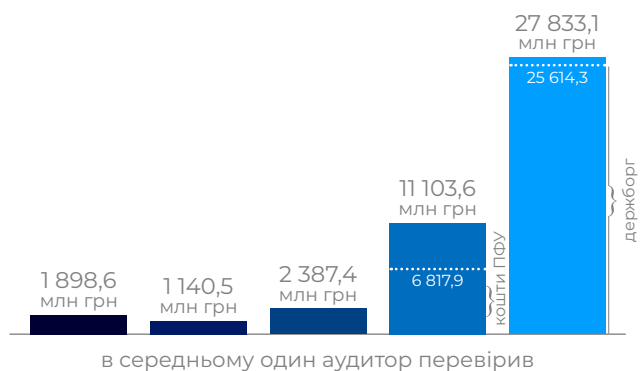
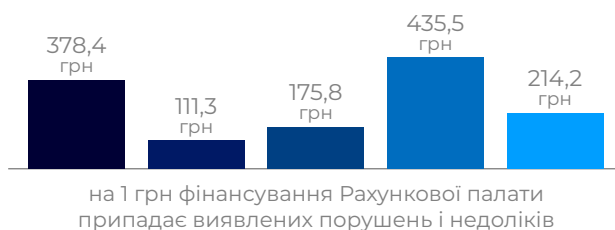
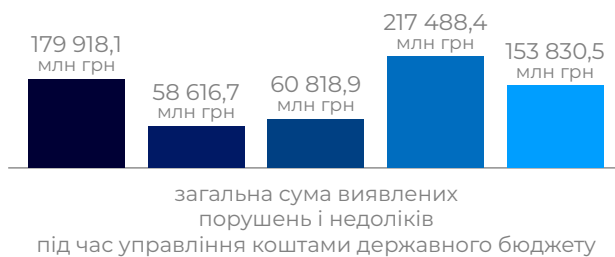
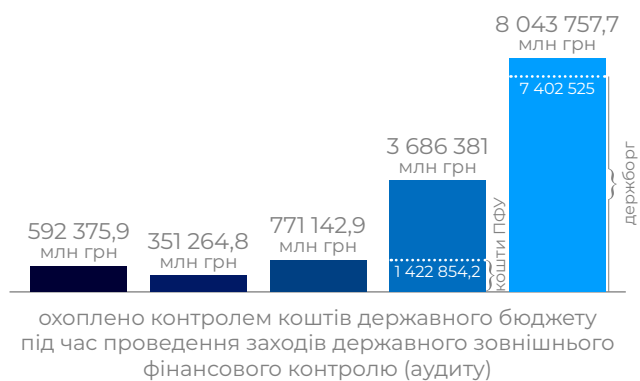
середній обсяг виявлених
одним аудитором порушень
і недоліків становить

532,3 млн грн





Діяльність Рахункової палати за 2021–2025 роки характеризують такі показники



■ 2021 ■ 2022 ■ 2023 ■ 2024 ■ 2025



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
 Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
 Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



ПОРУШЕННЯ, ВІДХИЛЕННЯ І НЕДОЛІКИ

Порушення бюджетного та іншого законодавства

1 324,4 млн грн

використання коштів державного бюджету з порушенням норм законодавства

в т. ч. втрати (збитки) бюджету внаслідок прийняття необґрунтованих управлінських рішень

73,3 млн грн

613,8 млн грн

порушення, допущені при управлінні та використанні державного майна

2,3³ млн грн

порушення під час здійснення публічних закупівель

1,8 млн грн

нецільове використання коштів державного бюджету

Порушення та недоліки при адмініструванні дохідної частини державного бюджету

3 390,2 млн грн

недосконалість законодавства, що дала можливість господарюючим суб'єктам не сплачувати або сплачувати за заниженими ставками до бюджету податки, збори, платежі

794 млн грн

незастосування штрафних санкцій та пені

618 млн грн

неналежний контроль органів виконавчої влади за своєчасністю, достовірністю, повнотою нарахування податків і зборів (обов'язкових платежів)

Недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном та їх використанні

13 056 млн грн

неефективне управління та використання коштів державного бюджету

10 489,9 млн грн

нерезультативне використання коштів державного бюджету

316,4 млн грн

неекономне використання коштів державного бюджету

88,8 млн грн

неефективне управління державним майном

Порушення, відхилення і недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності

77 516,6 млн грн

щодо фінансової звітності розпорядників коштів державного бюджету

45 618,3 млн грн

щодо фінансової звітності спеціального призначення (позики МБРР)

³ Без врахування даних аудитів, яким присвоєно гриф «таємно», «цілком таємно», «для службового користування».





СТРУКТУРА ПОРУШЕНЬ, ВІДХИЛЕНЬ І НЕДОЛІКІВ, ВИЯВЛЕНИХ ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ АУДИТІВ

Загальна сума виявлених порушень, відхилень і недоліків під час управління коштами державного бюджету становить **153 830,5 млн грн**, із них:

- порушення бюджетного та іншого законодавства — **1942,3 млн грн**;
- порушення та недоліки при адмініструванні доходної частини державного бюджету — **4802,2 млн грн**;
- недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном та їх використанні — **23 951,1 млн грн**;
- порушення, відхилення і недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності, — **123 134,9 млн гривень**.

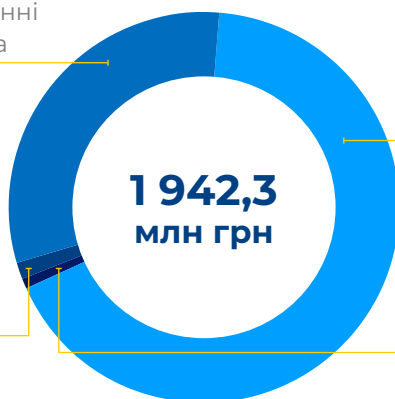
Порушення бюджетного та іншого законодавства

Порушення, допущені при управлінні та використанні державного майна

613,8 млн грн
(31,6 %)

Порушення під час здійснення публічних закупівель

2,3³ млн грн
(0,1 %)



Використання коштів державного бюджету з порушенням норм законодавства

1 324,4 млн грн
(68,2 %)

в т. ч. втрати (збитки) бюджету внаслідок прийняття необґрунтованих управлінських рішень

73,3 млн грн

Нецільове використання коштів державного бюджету

1,8 млн грн
(0,1 %)

Загальна сума порушень бюджетного та іншого законодавства, виявлених за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), становить 1942,3 млн гривень.

Аудитом відповідності на тему «Реалізація експериментального проекту із захисту критичної інфраструктури паливно-енергетичного сектору» (ДСК) встановлено порушення при управлінні та використанні державного майна.

³ Без врахування даних аудитів яким присвоєно гриф «таємно», «цілком таємно», «для службового користування».





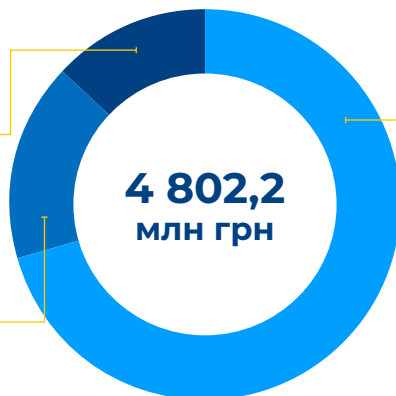
Порушення та недоліки при адмініструванні дохідної частини державного бюджету

Неналежний контроль органів виконавчої влади за своєчасністю, достовірністю, повнотою нарахування податків і зборів (обов'язкових платежів)

618 млн грн
(12,9 %)

Незастосування штрафних санкцій та пені

794 млн грн
(16,5 %)



Недосконалість законодавства, що дала можливість господарюючим суб'єктам не сплачувати або сплачувати за заниженими ставками до бюджету податки, збори, платежі

3 390,2 млн грн
(70,6 %)

Загальна сума порушень та недоліків, виявлених під час адміністрування дохідної частини державного бюджету, становить 4 802,2 млн грн, що свідчить про наявність системних проблем у сфері формування доходів бюджету та неналежне застосування податкового законодавства.

Із цієї суми 3 390,2 млн грн пов'язані з недосконалістю нормативно-правового регулювання, що створювало можливості для несплати або сплати податків, зборів та інших обов'язкових платежів за заниженими ставками. Такі факти встановлені за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), проведених за різними напрямками.

Так, результати **аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»** засвідчили, що однією з причин недоотримання коштів бюджетом є недосконалість нормативно-правових актів щодо оподаткування суб'єктів грального бізнесу та операторів державних лотерей. Перебування суб'єктів грального бізнесу та операторів державних лотерей на спрощеній системі оподаткування у період з квітня 2022 року по липень 2023 року (за ставкою 2 %) призвело до недонадходжень до зведеного бюджету, найбільша сума недоотримання коштів становила 1 856,4 млн гривень.

Недоліки в організації контролю за своєчасністю, достовірністю та повнотою нарахування податків і зборів (обов'язкових платежів) спричинили недонадходження до бюджету на суму 618,0 млн гривень. **Аудитом відповідності на тему «Податковий борг: удосконалення адміністрування»** встановлено, що протягом 2023 року не було забезпечено належного електронного обміну інформацією між Державною податковою службою (ДПС) та Державною митною службою щодо податкового боргу за митними платежами, у 2024 та протягом майже чотирьох місяців 2025 року не впроваджено відповідного програмного забезпечення в інформаційно-комунікаційній системі ДПС. Це створює ризики недонадходжень до бюджету у зв'язку зі впливом терміну давності щодо погашення податкового боргу, що виник за результатами документальних перевірок митними органами у 2020–2022 роках, орієнтовно на суму близько 350 млн гривень.





Недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном та їх використанні



Встановлено недоліки під час управління коштами державного бюджету і державним майном та їх використання на загальну суму 23 951,1 млн гривень, з них 54,5 %, або 13 056,0 млн грн пов'язані з неефективним управлінням бюджетними коштами.

Зокрема, неефективне управління коштами державного бюджету виявлено **аудитом відповідності використання бюджетних коштів на військові інженерно-технічні та фортифікаційні споруди (таємно)**, що свідчить про допущені прорахунки під час планування ресурсного забезпечення будівництва фортифікаційних споруд. Це призвело до невикористання відкритих бюджетних асигнувань із резервного фонду державного бюджету державними замовниками та водночас до незабезпечення виконання робіт у строки, визначені наказом Верховного Головнокомандувача Збройних Сил України.

Аудитом відповідності на тему «Протидія правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави» встановлено неефективне управління бюджетними коштами Бюро економічної безпеки України (БЕБ), зумовлене недоліками у плануванні та організаційними прорахунками під час використання бюджетних ресурсів. Унаслідок цього упродовж 2021–2024 років БЕБ не забезпечило освоєння частини виділеного фінансового ресурсу та повернуло до державного бюджету 1 097,9 млн грн, що становило понад третину наявних коштів.

Аудитом відповідності здійснення оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України (ДСК) встановлено нерезультативне використання коштів державного бюджету, що полягало у спрямуванні коштів, передбачених у 2024 році для придбання та отримання майна тилового призначення для Збройних Сил України, у дебіторську заборгованість без досягнення запланованих результатів.





Порушення, відхилення і недоліки у сфері бухгалтерського обліку та фінансової звітності

Порушення, відхилення і недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності	
77 516,6 млн грн	45 618,3 млн грн
щодо фінансової звітності розпорядників коштів державного бюджету	щодо фінансової звітності спеціального призначення (позики МБРР)

Загальна сума порушень, відхилень і недоліків, пов'язаних із неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності, становить 123134,9 млн грн (з них 77516,6 млн грн щодо фінансової звітності розпорядників коштів державного бюджету, що свідчить про суттєві проблеми у системі бухгалтерського обліку та формуванні фінансової звітності суб'єктів державного сектору).

Зокрема, **фінансовим аудитом Національної поліції України (таємно)** встановлено відхилення та недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності, що полягали в завищенні поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов'язань за внутрішніми розрахунками, внаслідок невиключення внутрівідомчих операцій з приймання-передачі активів, придбаних для централізованого постачання, допущенні недоліків в обліку основних засобів, нарахованої амортизації, запасів і розрахунках з бюджетом зі сплати єдиного соціального внеску.

Крім того, **фінансовим аудитом проєкту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (RISE)**, що реалізується за підтримки позики Міжнародного банку реконструкції та розвитку (МБРР) та Міжнародної асоціації розвитку, встановлено викривлення фінансової звітності спеціального призначення на суму 44 478,1 млн гривень.

За результатами **фінансового аудиту Фонду державного майна України** виявлено суттєві відхилення у консолідованій фінансовій звітності Фонду державного майна України та контрольованих ним суб'єктів державного сектору (далі — Група ФДМУ) на суму щонайменше 16 468,6 млн гривень. Зокрема, виявлено заниження довгострокових фінансових інвестицій та капіталу в підприємствах на суму щонайменше 16 457,9 млн грн, а також завищення нематеріальних активів та заниження незавершених капітальних інвестицій на 10,7 млн гривень.

Фінансовим аудитом Міністерства молоді та спорту України встановлені недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності. Зокрема, занижено щонайменше на 3680,2 млн грн показники активів та пасивів Балансу станом на 31.12.2024 унаслідок невідображення інформації про довгострокові фінансові інвестиції у вісім підприємств державного сектору економіки, що належать до сфери управління Міністерства, а також на відповідну суму власного капіталу у частині капіталу в цих підприємствах.

Фінансовим аудитом Вищого антикорупційного суду встановлено неналежне ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності на загальну суму 3 609,7 млн грн, зокрема недоліки в обліку грошових коштів, що надійшли як застава, що призвело до завищення показників активів у фінансовій звітності.





2. СТРАТЕГІЧНИЙ РОЗВИТОК РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ І СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ

2.1. СТРАТЕГІЧНИЙ РОЗВИТОК РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

У 2025 році розпочато реалізацію нової Стратегії розвитку Рахункової палати на 2025–2029 роки. Цей документ визначає довгострокове бачення Рахункової палати як незалежного вищого органу аудиту України, здатного забезпечувати суспільство та Парламент об'єктивною аудиторською впевненістю навіть у складних умовах війни, сприяти прозорості, підзвітності та ефективності державного управління.

З усіх визначених Планом реалізації Стратегії розвитку Рахункової палати заходів на 2025–2029 роки, у 2025 році виконано 8 %, а саме: введено в дію Систему ключових показників ефективності (19 KPI), схвалено Дорожню карту впровадження фінансового аудиту консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору, розроблено та затверджено Політику управління персоналом, запроваджено систему номінацій «Аудитор року», «Аудит року» та «Аудиторська знахідка року», а також на посади державних аудиторів призначено 289 фахівців. Розпочато виконання 57 % заходів, основні з яких: гармонізація методології з міжнародними стандартами, удосконалення системи управління якістю, розвиток кадрового потенціалу, забезпечення етики й доброчесності та інші. Термін виконання інших заходів не настав.

Перший рік реалізації Стратегії засвідчив здатність Рахункової палати ефективно працювати в умовах високої невизначеності та водночас забезпечувати впровадження змін, спрямованих на зміцнення незалежності, методологічної спроможності, прозорості та результативності діяльності. Робота, проведена у 2025 році, створила міцну основу для досягнення стратегічних цілей Рахункової палати, орієнтованих на сприяння належному управлінню державними ресурсами, європейську інтеграцію та формування довіри суспільства.

Водночас у 2025 році Рахункова палата завершила підбиття підсумків реалізації Стратегії розвитку Рахункової палати на 2019–2024 роки, затвердила звіт про її виконання та здійснила оцінку досягнутих результатів. Із 61 завдання Стратегії виконано переважну більшість, а окремі заходи, що частково реалізовані, інтегровано до нової стратегічної рамки.





2.2. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ В РАХУНКОВІЙ ПАЛАТІ

У 2025 році Рахункова палата послідовно продовжила впровадження політик та процедур, спрямованих на формування внутрішньої культури якості та інтеграцію системи управління якістю в ключові управлінські й операційні процеси інституції — від стратегічного планування і методології аудитів до кадрової спроможності, етики та внутрішнього контролю. Це створило основу для покращення якості контрольних заходів і зміцнення довіри до їх результатів.

Зокрема, введена в дію Система ключових показників ефективності Рахункової палати, що містить 19 показників, щодо кожного з яких визначені цільові значення та зв'язок зі Стратегією розвитку Рахункової палати на 2025–2029 роки.

Методичний посібник з питань забезпечення функціонування системи управління якістю Рахункової палати приведено у відповідність зі змінами, внесеними до Закону України «Про Рахункову палату» (далі — Закон). Сформована чітка концепція впровадження у практичну діяльність Рахункової палати вимог нової версії ISSAI 140 «Управління якістю для ВОА», що дасть змогу не лише контролювати якість, а й керувати кожним компонентом системи: визначати цілі, ідентифікувати ризики їх досягнення, формувати заходи реагування та здійснювати моніторинг їх впровадження.

У 2025 році шляхом внесення змін до Порядку річного планування діяльності Рахункової палати вдосконалено **підходи до оцінювання ризиків для відбору й пріоритезації тем контрольних заходів**, що сприятиме застосуванню ризик-орієнтованого підходу до вибору тем контрольних заходів і отриманню максимального ефекту від їх результатів. Крім того, з метою підвищення рівня охоплення фінансовими аудитами бюджетних коштів, у 2025 році **схвалено Дорожню карту впровадження фінансового аудиту консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору в Рахунковій палаті**.

Завершується робота з **оновлення методологій здійснення фінансових аудитів, аудитів відповідності та аудитів діяльності (ефективності)**. Зокрема, враховані зміни, внесені до Закону, організаційні зміни, що відбулися в Рахунковій палаті, нормативні акти, прийняті Рахунковою палатою у 2025 році, а також офіційні переклади українською мовою професійних документів INTOSAI (IFPP).

У 2025 році в межах впровадження в Рахунковій палаті системи управління якістю затверджено нову редакцію Методичного посібника з питань функціонування системи управління якістю, запроваджено використання програмного забезпечення Caseware для документування аудиторських процедур, а також системний методологічний і юридичний супровід на всіх етапах аудиторського процесу. Це забезпечило дотримання міжнародних стандартів та сприяло професійному розвитку аудиторських команд.





Здійснено **перевірку якості усіх незавершених контрольних заходів (hot review)**. Особливу увагу зосереджено на ефективності реалізації процедури **перевірки якості завершених аудитів (cold review)**. Експертною групою за координацією Уповноваженого з якості проведено перевірку якості 18,4% аудитів, завершених у 2024 році, та підготовлено відповідний звіт. Складено й затверджено **Звіт про функціонування системи управління якістю у Рахунковій палаті за 2025 рік**.

Забезпечено моніторинг стану впровадження заходів, рекомендованих у Звіті про стан функціонування системи управління якістю в Рахунковій палаті за 2024 рік та Звіті про результати перевірки якості завершених заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) у 2025 році.

З метою здійснення незалежної оцінки системи управління якістю та відповідності діяльності інституції вимогам IFPP, Рахункова палата звернулася до Ініціативи розвитку INTOSAI (IDI), Національного аудиторського офісу Королівства Норвегія та Національного аудиторського офісу Великої Британії з пропозицією провести у 2026 році **зовнішнє оцінювання діяльності Рахункової палати за методологією SAI PMF**. Цей крок підтверджує нашу відкритість і готовність удосконалюватися, щоб працювати відповідно до кращих світових практик.



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



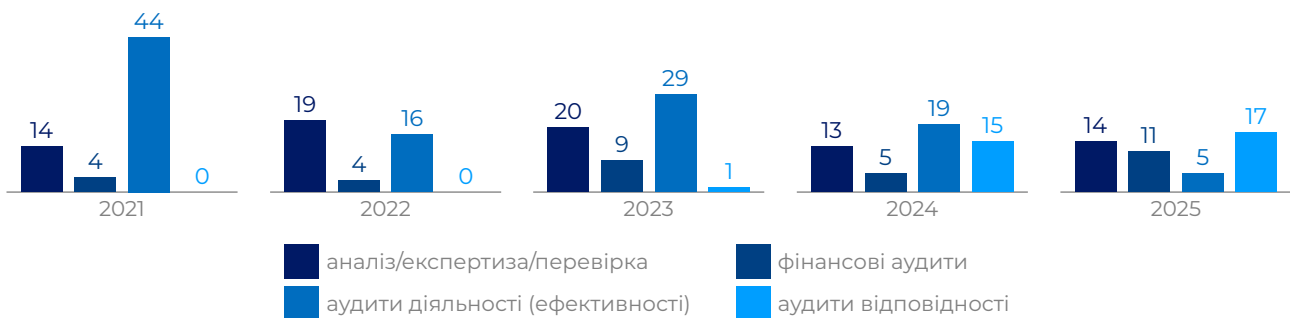
3. РЕЗУЛЬТАТИ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОГО ЗОВНІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ (АУДИТУ)

Рахункова палата упродовж останніх п'яти років послідовно трансформує структуру контрольних заходів, забезпечуючи збалансоване співвідношення між фінансовими аудитами, аудитами відповідності, аудитами діяльності (ефективності) та аналітичними заходами. Така еволюція підходів спрямована на покращення покриття державної політики, підвищення релевантності висновків і концентрацію ресурсів на напрямках із найвищими ризиками.

Загалом здійснено 47 заходів зовнішнього фінансового контролю⁴, з яких 11 — фінансові аудити, 17 — аудити відповідності, 5 — аудити діяльності (ефективності) та 14 — аналітичні заходи (у т. ч. експертизи).

Серед проведених заходів — 6 кроссекторальних аудитів, 17 аудитів, які стосувалися впровадження реформ, передбачених Планом для Ukraine Facility, та 33 аудити, здійснені за пріоритетними напрямами діяльності держави, визначеними ключовими показниками ефективності Рахункової палати.

Співвідношення видів контрольних заходів за 2021–2025 рр.



Планування контрольних заходів

У 2025 році Рахункова палата впроваджувала системну модель планування своєї діяльності, засновану на ризик-орієнтованому підході та з урахуванням стратегічних цілей інституції. У межах цього підходу проведений секторний аналіз ключових сфер

⁴ Посилання на коротку інформацію щодо результатів здійснених заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) наведені у додатку до цього Звіту.





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

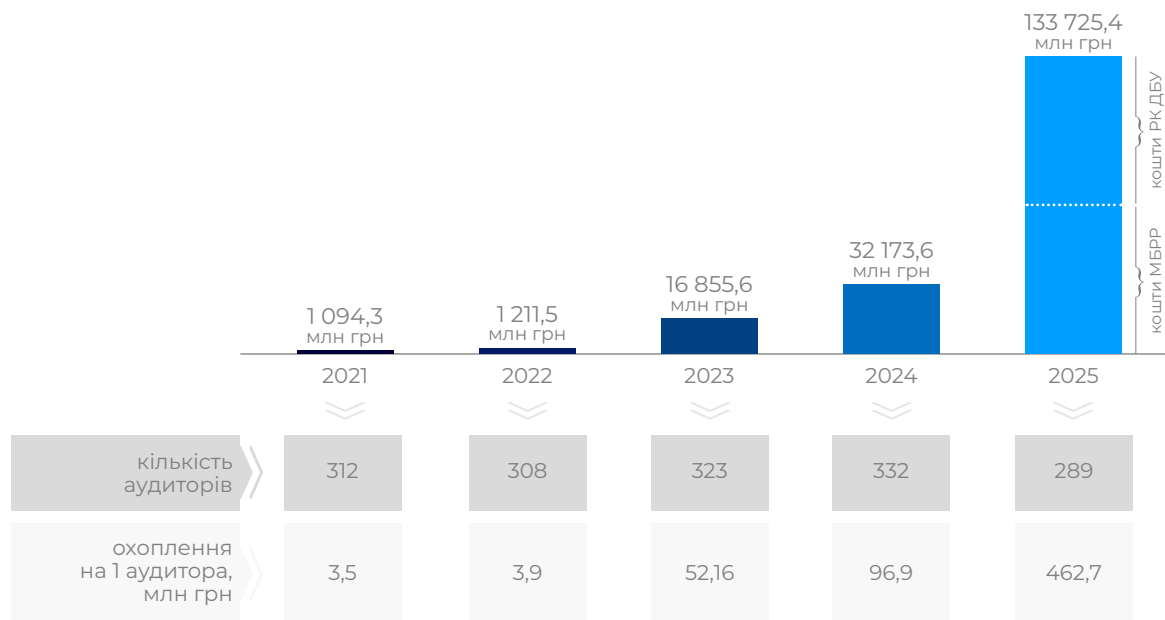
(галузей), який включав оцінку фактичного стану справ, аналіз нормативного середовища, фінансових показників, а також ідентифікацію та оцінку ризиків і системних проблем. На основі результатів такого аналізу формувалася перелік тем заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) та визначалась їх пріоритетність з урахуванням наявних ресурсів Рахункової палати.

Аудити діяльності (ефективності) та аудити відповідності спрямовувалися на оцінку результативності державної політики, ефективності управлінських процесів і дотримання вимог законодавства у ключових сферах використання публічних державних ресурсів, що дало змогу виявити системні проблеми та сприяти вдосконаленню управління. Водночас фінансові аудити забезпечували обґрунтовану впевненість у тому, чи фінансова та бюджетна звітність об'єктів аудиту достовірно, в усіх суттєвих аспектах, відображає їх фінансовий стан, результати діяльності та використання бюджетних ресурсів.

Фінансові аудити

Фінансові аудити визначені одним із пріоритетних напрямів діяльності відповідно до Стратегії розвитку Рахункової палати на 2025–2029 роки та спрямовані на формування повноцінної системи проведення зовнішнього аудиту консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору та бюджетів як інструменту забезпечення прозорості, підзвітності та достовірності фінансової та бюджетної звітності розпорядників бюджетних коштів.

Кошти, охоплені фінансовими аудитами



Загалом у 2025 році здійснено **11 фінансових аудитів**, якими охоплено коштів на суму **133 млрд 725,4 млн грн**, що є найвищим показником за останні п'ять років.





Із загальної кількості фінансових аудитів:

- 4 — за позиками Міжнародного банку реконструкції та розвитку (МБРР) охоплено **59 млрд 510,9 млн грн** (див. підрозділ 4.1. Оцінка стану коштів позик, наданих МБРР);
- 7 — щодо фінансової⁵ та бюджетної звітності розпорядників коштів державного бюджету — охоплено **74 млрд 214,5 млн грн** (див. підрозділ 3.1. Фінансові аудити).

Зростання обсягів охоплення свідчить про послідовну реалізацію стратегічного курсу на посилення ролі фінансового аудиту під час здійснення державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Питання консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору

2025 рік став підготовчим етапом формування базової системи проведення аудиту консолідованої фінансової та зведеної бюджетної звітності (із семи фінансових аудитів, здійснених у звітному періоді, чотири — аудити консолідованої фінансової та зведеної бюджетної звітності розпорядників коштів державного бюджету), що створило підґрунтя для масштабування цього напрямку у наступних роках.

З метою подальшого розвитку цього напрямку у 2025 році схвалено Дорожню карту впровадження фінансового аудиту консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору в Рахунковій палаті. Документ визначає поетапний підхід до розширення практики фінансових аудитів та спрямований на забезпечення системного охоплення звітності головних розпорядників бюджетних коштів, а також підготовку до здійснення аудиту консолідованої фінансової звітності на рівні Уряду.

Консолідована фінансова звітність державного сектору є важливим інструментом забезпечення прозорості та підзвітності управління державними фінансами. Така звітність надає можливість Парламенту отримати повну інформацію про фінансовий стан держави, що є необхідною передумовою для здійснення парламентського нагляду та ухвалення обґрунтованих рішень у межах бюджетного процесу. Розгляд Парламентом консолідованої фінансової звітності разом із аудиторським висновком вищого органу аудиту (ВОА) є вагомим складовою завершення фінансового року, оскільки забезпечує належну оцінку управлінню державними ресурсами і є основою для ухвалення рішення щодо звітності Уряду за результати відповідного бюджетного періоду.

Згідно із Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність», Державна казначейська служба України складає консолідовану фінансову звітність про загальний майновий стан і результати діяльності суб'єктів державного сектору та бюджетів. Водночас законодавство України не встановлює обов'язковості її подання до Верховної Ради України для розгляду та Рахунковій палаті — для проведення аудиту.

Як наслідок, Верховна Рада України оцінює виконання державного бюджету без повного уявлення про фінансовий та майновий стан держави, що обмежує можливості комплексного аналізу активів і зобов'язань. Невстановлення законодавчо визначеної вимоги щодо подання

⁵ Валюта балансу (активи, зобов'язання) відповідно до фінансової звітності (див. стор. 23).





Верховній Раді України консолідованої фінансової звітності державного сектору разом із висновком Рахункової палати зумовлює формування такої звітності на рівні державного сектору без дотримання єдиного підходу. У практичній площині це проявляється, зокрема, у розбіжностях між позиціями Міністерства фінансів України та Рахункової палати щодо застосування вимог законодавства з питань бухгалтерського обліку та фінансової звітності, що зафіксовано в 2025 році, зокрема під час проведення фінансових аудитів Фонду державного майна України, Міністерства молоді та спорту України та Вищого антикорупційного суду. За результатами цих аудитів констатовано наявність системних та дискусійних питань, зокрема в частині повноти консолідації та відображення активів і зобов'язань, що потребують належного врегулювання.

Висновки та необхідні кроки

З урахуванням вимог євроінтеграційного процесу та завдань Стратегії розвитку Рахункової палати на 2025–2029 роки, яка визначає аудит консолідованої фінансової звітності пріоритетним напрямом діяльності, Рахункова палата послідовно виступає за обов'язковість подання Урядом такої звітності до Верховної Ради України для розгляду та Рахунковій палаті — для проведення аудиту. Це розглядається як необхідна передумова підвищення якості управління державними фінансами та посилення парламентського нагляду.

У зв'язку з цим Рахункова палата ініціює спільну роботу з Міністерством фінансів України щодо формування нормативно-правових і методологічних передумов для впровадження відповідної системи. Зокрема, необхідно передбачити:

- 1) подання Кабінетом Міністрів України річної консолідованої фінансової звітності про загальний майновий стан і результати діяльності суб'єктів державного сектору та бюджетів до Верховної Ради України як складової річного звіту Кабінету Міністрів України про виконання Державного бюджету України;
- 2) проведення обов'язкового зовнішнього аудиту цієї звітності Рахунковою палатою;
- 3) встановлення узгодженого графіка складання, аудиту та парламентського розгляду такої консолідованої фінансової звітності.

Запровадження повного циклу (**«складання > аудит > парламентський розгляд»**) сприятиме підвищенню прозорості державних фінансів, покращенню управління фіскальними ризиками та забезпеченню повноцінної підзвітності Уряду перед Парламентом і суспільством.





3.1. ФІНАНСОВІ АУДИТИ

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Фінансовий аудит Фонду державного майна України Фінансовий аудит Національної поліції України (таємно) Фінансовий аудит Державної міграційної служби України Фінансовий аудит Вищого антикорупційного суду | <ul style="list-style-type: none"> Фінансовий аудит Міністерства молоді та спорту України Фінансовий аудит Державної служби України з безпеки на транспорті за 2024 рік Фінансовий аудит Національного природного парку «Голосіївський» за 2024 рік |
|---|--|

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Фонд державного майна України (ФДМУ) (центральний апарат) та 2 регіональні відділення ФДМУ в областях Національна поліція України (центральний апарат) та 6 головних управлінь Національної поліції в областях <ul style="list-style-type: none"> Департамент патрульної поліції Департамент стратегічних розслідувань Національної поліції України ДУ «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України» Міністерство молоді та спорту України Державна установа «Управління збірних команд та забезпечення спортивних заходів «Укрспортзабезпечення» Український центр з фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю «Інваспорт» | <ul style="list-style-type: none"> Всеукраїнський центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» Державна міграційна служба України (ДМС) (центральний апарат) <ul style="list-style-type: none"> Центральне міжрегіональне управління ДМС у м. Києві та Київській області Центрально-південне міжрегіональне управління ДМС та 4 управління ДМС в областях Державна установа «Миколаївський пункт тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, ДМС України» Вищий антикорупційний суд Державна служба України з безпеки на транспорті Національний природний парк «Голосіївський» |
|--|--|

ОХОПЛЕНО АУДИТАМИ

74 млрд 214,5 млн грн

обсяг коштів відповідно до бюджетної звітності

69 млрд 450,0 млн грн

валюта балансу (активи, зобов'язання) відповідно до фінансової звітності





ВИЯВЛЕНО

74 млрд 282,2 млн грн

порушення, відхилення і недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності

ВІДКОРИГОВАНО

50 млрд 903,3 млн грн

відкориговані під час аудитів порушення, помилки та відхилення, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності

За результатами **фінансового аудиту Фонду державного майна України** виявлено суттєві та всеохоплюючі відхилення у консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ за 2024 рік, які є основою для негативної думки, зокрема:

- заниження довгострокових фінансових інвестицій на суму **16 млрд 457,9 млн грн** з одночасним заниженням на таку суму власного капіталу у частині капіталу в підприємствах, які належать до сфери управління ФДМУ;
- завищення нематеріальних активів та заниження незавершених капітальних інвестицій на однакову суму **10,7 млн грн**;
- непідтвердження вартості капіталу в дооцінках та балансової вартості основних засобів Групи ФДМУ внаслідок непроведення одночасної їх переоцінки;
- нерозкриття суттєвої інформації в консолідованій фінансовій звітності Групи ФДМУ та примітках до неї.

ФДМУ також не складено та не подано до Міністерства фінансів України (Мінфін) та Міністерства економіки України (Мінекономіки) консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери його управління. Відсутня єдина облікова політика Групи ФДМУ.

Водночас вже під час аудиту ФДМУ скоригував консолідовану фінансову звітність, збільшивши показники інвестицій і капіталу на **16 млрд 468,6 млн грн**, — чим забезпечено прозорість і достовірність інформації щодо значної частки наявних у держави активів. Це сприятиме ефективному управлінню активами в процесі отримання доходів від приватизації, здавання в оренду, визначення належних державі дивідендів.





РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **ФДМУ:**
 - забезпечити розкриття інформації у консолідованій фінансовій звітності ФДМУ щодо фінансових інвестицій в усіх суб'єктах державного сектору економіки, що належать до сфери управління ФДМУ, відповідно до чинного законодавства;
 - забезпечити складання та подання консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, що належать до сфери управління ФДМУ, відповідно до вимог пункту 8 Порядку подання фінансової звітності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2000 року № 419 (далі — Порядок № 419);
 - провести переоцінку: активів однієї групи у ФДМУ та його регіональних відділеннях для забезпечення дотримання вимог Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі (далі — НП(С)БОДС) у межах консолідованої фінансової звітності; основних засобів, які обліковані без документів, що підтверджують їх балансову вартість;
 - розкрити суттєву інформацію в консолідованій фінансовій звітності та примітках до неї згідно з вимогами НП(С)БОДС;
 - розробити і затвердити єдину облікову політику та забезпечити її виконання.
- **Мінфіну** забезпечити передбачуваних користувачів доступною та достовірною інформацією про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки, у тому числі надання методологічної підтримки ЦОВВ щодо правильного відображення довгострокових фінансових інвестицій та капіталу в підприємствах у їх консолідованій фінансовій звітності.
- **Мінфіну та Мінекономіки** узагальнити та проаналізувати інформацію щодо повноти та своєчасності подання відповідно до вимог пункту 8 Порядку № 419 ЦОВВ консолідованої фінансової звітності щодо підприємств, які належать до сфери їх управління, та інформувати про це Рахункову палату.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **ФДМУ** розпочато роботу з виконання усіх наданих рекомендацій. Зокрема, складено та надано фінансову і консолідовану фінансову звітність за 2025 рік, в якій розкрито інформацію щодо фінансових інвестицій в суб'єкти державного сектору економіки, що належать до сфери його управління, відповідно до чинного законодавства.
- ✓ **Мінекономіки** зібрано консолідовану фінансову звітність за 2024 рік від 76 міністерств, інших ЦОВВ, до сфери управління яких належать суб'єкти господарювання державного сектору, та надано Рахунковій палаті узагальнену інформацію від суб'єктів управління об'єктами державного сектору про подання звітності.
- ✓ **Мінфіном** здійснюються заходи щодо забезпечення передбачуваних користувачів доступною та достовірною фінансовою інформацією про частку держави у суб'єктах державного сектору економіки, у тому числі надання методологічної підтримки — внесення відповідних зміни до НП(С)БОДС.





За результатами **фінансового аудиту Національної поліції України** (таємно) надано висновок, що консолідована фінансова та зведена бюджетна звітність Національної поліції достовірно розкриває в усіх суттєвих аспектах фінансовий стан об'єктів контролю, їхні фінансові результати та рух грошових коштів за 2024 рік. Водночас, виявлені окремі недоліки та невідповідності у процесах консолідації фінансової звітності та відображення в ній окремих показників, зокрема з обліку необоротних матеріальних активів, запасів, капітальних інвестицій та заборгованості.

Під час аудиту об'єктами контролю забезпечено коригування та усунення понад 70% виявлених відхилень.

За результатами контрольного заходу надані відповідні рекомендації.

Матеріали Звіту містять відомості, що становлять державну таємницю. Розголошення цих відомостей може завдати шкоди національній безпеці України.

Фінансовий аудит Державної міграційної служби України засвідчив, що консолідована фінансова та зведена бюджетна звітність, яка досліджувалась, розкриває достовірно, в усіх суттєвих аспектах фінансовий стан Державної міграційної служби (ДМС) та суб'єктів державного сектору, що належать до сфери управління ДМС (далі — Група ДМС), її фінансові результати і грошові потоки за 2024 рік, за винятком впливу питань, які стали основою для думки із застереженням.

Зокрема, виявлені відхилення у консолідованій фінансовій звітності ДМС на суму щонайменше **1 млрд 269,4 млн грн**, основними з яких є:

- невідображення фінансових інвестицій у 2 підприємства державного сектору, які належать до сфери управління ДМС, з вартістю загальної величини їх власного капіталу в сумі **724,9 млн гривень**. Це спричинено різним тлумаченням практичного застосування вимог НП(С)БОДС 133 «Фінансові інвестиції» через недостатні роз'яснення Мінфіну з цього питання;
- завищення поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов'язань на суму **316,9 млн грн** внаслідок невиключення операцій з внутрівідомчої передачі запасів;
- нерозкриття суттєвої інформації про основні засоби на суму **91,3 млн грн**, які втрачені внаслідок збройної агресії РФ, знаходяться на тимчасово окупованій території та/або у зонах бойових дій.

Під час аудиту ДМС частково усунені виявлені невідповідності. Здійснено операції з упорядкування обліку основних засобів і нематеріальних активів на суму 28,8 млн грн, відкориговано у консолідованій фінансовій звітності інші помилки на суму 6,1 млн гривень.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Кабінету Міністрів України** вжити заходів щодо приведення у відповідність із законодавством чинного переліку платних послуг в частині плати за надання дозволу на імміграцію та оформлення продовження іноземцям і особам без громадянства строку перебування на території України.





- **ДМС** надано 14 рекомендацій, спрямованих, зокрема, на:
 - приведення у відповідність із законодавством розміру плати за надання деяких адміністративних послуг;
 - унормування порядку надходження, розподілу та використання органами та підрозділами ДМС коштів спеціального фонду від надання адміністративних послуг;
 - відображення в обліку фінансових інвестицій у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери управління ДМС;
 - коригування показників поточної дебіторської заборгованості та поточних зобов'язань за внутрівідомчими розрахунками;
 - розкриття у фінансовій звітності усієї передбаченої стандартами інформації;
 - оптимізацію витрат державного бюджету на утримання пунктів тимчасового розміщення біженців та пунктів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства;
 - удосконалення процесу управління суб'єктами державного сектору, що належать до сфери управління ДМС.

- **Мінфіну** удосконалити порядок складання та подання консолідованої фінансової звітності в частині відображення інформації про операції між суб'єктами державного сектору в межах економічної групи, які підлягають виключенню при консолідації фінансової звітності, а також вжити заходів щодо відображення в обліку та фінансовій звітності суб'єктів державного сектору фінансових інвестицій у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери їхнього управління.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **ДМС:**
 - ✓ розроблено та внесено на розгляд і затвердження Кабінету Міністрів України проєкт постанови, який спрямований на удосконалення переліку платних послуг, що надаються ДМС, і приведення розміру плати за їх надання у відповідність із нормами законодавства;
 - ✓ завершено заходи з відновлення даних бухгалтерського обліку активів, зобов'язань і розрахунків Центрально-південного міжрегіонального управління ДМС, зроблено відповідні корективи в облікових регістрах, фінансовій та бюджетній звітності;
 - ✓ вживаються заходи з оптимізації витрат на утримання підвідомчих ДМС пунктів тимчасового розміщення біженців і пунктів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, з урахуванням результативності їх діяльності;
 - ✓ підготовлено проєкт порядку використання коштів, отриманих як інші надходження спеціального фонду, який проходить процедуру погодження МВС як головним розпорядником бюджетних коштів.

- ✓ **Мінфіном** розпочато реалізацію рекомендації щодо забезпечення відображення в обліку та фінансовій (консолідованій фінансовій) звітності суб'єктів державного сектору фінансових інвестицій у підприємства державного сектору економіки, які належать до сфери їх управління, включаючи надання роз'яснень щодо процедур (механізмів) практичного застосування норм НП(С)БОДС 102 «Консолідована фінансова звітність» та НП(С)БОДС 133 «Фінансові інвестиції».





За результатами **фінансового аудиту Вищого антикорупційного суду** надано висновок, що загалом фінансова та бюджетна звітність розкриває достовірно, в усіх суттєвих аспектах фінансовий стан Вищого антикорупційного суду (ВАКС), його фінансові результати і грошові потоки за 2024 рік. При цьому аудиторська думка модифікована внаслідок впливу викривлень у частині відображення у складі Балансу коштів застави, що не відповідають критеріям визнання активів і зобов'язань.

Так, **3 млрд 605,2 млн грн** коштів застави при застосуванні запобіжного заходу, які обліковуються на депозитних рахунках ВАКС, відображені у звітності як грошові активи та водночас як поточні зобов'язання. Такий підхід хоча й узгоджується із вимогами Порядку застосування плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі (наказ Мінфіну від 29 грудня 2015 року № 1219), але не відповідає вимогам інших законодавчих актів, що є системною проблемою.

Крім того, встановлено помилки в обліку основних засобів на суму 3,3 млн грн, з яких 2,4 млн грн відкориговані об'єктом контролю під час проведення аудиту.

Виявлені також нерозкриття у Примітках до фінансової звітності інформації про виплати звільненим працівникам на суму 1,1 млн грн, що свідчить про недотримання вимог щодо повноти розкриття інформації у фінансовій звітності.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

■ ВАКС:

- визначити єдині підходи до аналітичного обліку депозитних сум за категоріями;
- включити до Положення про облікову політику ВАКС опис бухгалтерського обліку операцій із коштами застави, зокрема, кореспонденцію субрахунків для господарських операцій, які не передбачені Типовою кореспонденцією субрахунків бухгалтерського обліку, затвердженою наказом Мінфіну від 29 грудня 2015 року № 1219;
- розробити та затвердити розпорядчий документ із переліком рахунків бухгалтерського обліку, зокрема, з урахуванням рахунків, які застосовуються ВАКС для деталізації господарських операцій;
- розкрити у Пояснювальній записці до фінансової звітності інформацію про кошти, внесені на депозитний рахунок ВАКС у вигляді застави при застосуванні запобіжного заходу;
- забезпечити налаштування в комп'ютерній програмі «Комплексна система автоматизації підприємства «IS-pro» (далі — комп'ютерна програма «IS-pro») для коректного формування фінансової звітності;
- вжити заходів щодо належного проведення інвентаризації всіх активів та зобов'язань та документального оформлення її результатів;
- прийняти управлінське рішення щодо подальшого використання та утримання об'єктів нерухомого майна, привести їх облік у відповідність із вимогами НП(С)БОДС 121;
- прийняти управлінське рішення щодо подальшого використання дизельного електрогенератора, забезпечити облік відповідно до вимог НП(С)БОДС 121.





- **Мінфіну** внести зміни до:
 - нормативно-правових актів з питань бухгалтерського обліку, якими передбачити окремий порядок обліку коштів, що надходять на спеціальні депозитні рахунки судів у разі застосування застави як запобіжного заходу, з урахуванням того, що такі кошти не відповідають критеріям визнання активів;
 - типової форми № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності» (наказ Мінфіну від 29 листопада 2017 року № 977), передбачивши окремий розділ для розкриття інформації про виплати звільненим працівникам.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **ВАКС:**
 - ✓ у Пояснювальній записці до фінансової звітності за I півріччя 2025 року деталізовано інформацію про кошти, внесені на депозитний рахунок ВАКС у вигляді застави при застосуванні запобіжного заходу;
 - ✓ наказом ВАКС від 30.09.2025 № 63 «Про затвердження Положення про облікову політику Вищого антикорупційного суду» затверджено Кореспонденцію субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями апарату ВАКС, не передбачених Типовою кореспонденцією субрахунків бухгалтерського обліку, а також робочий план рахунків бухгалтерського обліку;
 - ✓ наказом ВАКС від 30.09.2025 № 64 «Про внесення змін до Положення про організацію бухгалтерського обліку у Вищому антикорупційному суді» регламентовано бухгалтерський облік операцій із коштами, внесеними на небюджетний рахунок у разі застосування застави як запобіжного заходу, в тому числі порядок внесення, повернення та звернення в дохід держави застави. Проведено коригування залишків коштів, а саме відображено їх в розрізі відповідних осіб, за яких внесено заставу;
 - ✓ проведено інвентаризацію всіх активів та зобов'язань ВАКС;
 - ✓ прийняті управлінські рішення щодо подальшого часткового використання лабораторного корпусу № 1 та неможливості використання іншого нерухомого майна (нежитлова будівля літ. «К-1», споруда № 2), але відповідні коригування в бухгалтерському обліку не проведені. Також підготовлений проєкт наказу про утворення комісії для консервації дизельного електрогенератора;
 - ✓ здійснено налаштування у програмному забезпеченні «IS-pro» для коректного автоматизованого формування фінансової звітності.
- ✓ Мінфіном розпочато та триває виконання двох рекомендацій щодо:
 - ✓ нормативно-правового врегулювання питань обліку коштів, які надходять на спеціальні депозитні рахунки судів у разі застосування застави як запобіжного заходу;
 - ✓ розкриття інформації про виплати звільненим працівникам у Примітках до річної фінансової звітності (форма № 5-дс).





За результатами **фінансового аудиту Міністерства молоді та спорту України** надано модифікований висновок, що консолідована фінансова та зведена бюджетна звітність за 2024 рік відображає достовірно у всіх суттєвих аспектах консолідований фінансовий стан Міністерства молоді та спорту України (далі — Мінмолодьспорт) та контрольованих ним суб'єктів державного сектору (далі — Група Мінмолодьспорту), за винятком впливу питань, які є основою для думки із застереженням.

Зокрема, під час аудиту встановлені суттєві, але не всеохоплюючі викривлення:

- занижено щонайменше на 3 млрд 680,2 млн грн активи та пасиви Балансу станом на 31.12.2024 через невідображення інформації про довгострокові фінансові інвестиції у 8 підприємств державного сектору економіки, які належать до сфери управління Мінмолодьспорту, та невідображення на відповідну суму власного капіталу у частині капіталу в цих підприємствах;
- до звіту про фінансові результати Мінмолодьспорту включено фінансову інформацію про витрати 19 установ, які не входять до сфери його управління, на загальну суму 128,0 млн грн з недотриманням процедури консолідації фінансової звітності.

Рахункова палата також звернула увагу, що операції зі спрямування коштів одержувачам за розподілами відкритих асигнувань не відображалися у бухгалтерському обліку Мінмолодьспорту через невизначеність правових підстав для цього. У зв'язку з цим така інформація не включена до форм фінансової звітності Міністерства, але ці операції відображені у формах зведеної бюджетної звітності.

У Примітках до річної фінансової звітності також не розкрита суттєва інформація про активи загальною вартістю 15,9 млн грн, що перебувають на тимчасово окупованих територіях.

Під час аудиту Мінмолодьспортом частково усунені виявлені невідповідності — на суму помилково класифікованих нематеріальних активів збільшена первісна вартість нематеріальних активів (на **12,3 млн грн**).

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Мінфіну:**
 - внести зміни до типової форми фінансової звітності № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності» (наказ Мінфіну від 20.11.2025 № 586) та адаптувати програмне забезпечення АС «Є-Звітність», надавши можливість розкриття обов'язкової інформації згідно з НП(С)БОДС 101 «Подання фінансової звітності» та НП(С)БОДС 102 «Консолідована фінансова звітність» і даними про майно підприємств, установ та організацій, що перебуває на територіях, де ведуться (велися) бойові дії або які тимчасово окуповані Російською Федерацією;
 - опрацювати питання щодо доцільності відображення у формах консолідованої фінансової звітності головних розпорядників інформації про асигнування, що спрямовуються за розподілами відкритих асигнувань одержувачам (громадським організаціям) та розпорядникам, що не входять до сфери їх управління;





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

- з метою узгодження норм НП(С)БОДС 135 «Витрати» та НП(С)БОДС 101 опрацювати питання щодо конкретизації положень НП(С)БОДС 135 в частині включення / невключення до складу витрат головних розпорядників «трансфертів» (за КЕКВ 2610), що надаються одержувачам (громадським організаціям), які не входять до сфери його управління, відповідно до розподілу відкритих асигнувань;
 - надати роз'яснення щодо особливостей відображення довгострокових фінансових інвестицій та капіталу в контрольованих підприємствах у консолідованій фінансовій звітності.
- **Мінмолодьспорту:**
- розробити й затвердити облікову політику;
 - забезпечити розкриття інформації у консолідованій фінансовій звітності Групи Мінмолодьспорту щодо фінансових інвестицій у державних підприємствах, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту, згідно з НП(С)БОДС 133 «Фінансові інвестиції»;
 - забезпечити включення до консолідованої фінансової звітності фінансової інформації тих суб'єктів державного сектору, які належать до сфери управління Мінмолодьспорту;
 - переоцінювати активи, які помилково обліковувалися як запаси, та відобразити їх у складі необоротних активів;
 - визначити строк корисного використання для нематеріальних активів, де він не був встановлений, і забезпечити нарахування амортизації на ці нематеріальні активи;
 - провести інвентаризацію помилково класифікованої поточної дебіторської заборгованості та відобразити її в обліку відповідно до Порядку бухгалтерського обліку окремих активів та зобов'язань бюджетних установ;
 - забезпечити розкриття у Примітках до річної фінансової звітності обов'язкової інформації згідно зі НП(С)БОДС 101 та НП(С)БОДС 102 і даними про майно підприємств, установ та організацій, що знаходиться на територіях, де ведуться (велися) бойові дії або які тимчасово окуповані Російською Федерацією.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **Мінфін** вніс зміни:
 - ✓ до форми № 5-дс (наказ Мінфіну від 20.11.2025 № 586) і передбачив обов'язкове розкриття у Примітках до звітності інформації про активи, які були втрачені, пошкоджені або викрадені внаслідок збройної агресії РФ;
 - ✓ до НП(С)БОДС 133 у частині визначення балансоутримувача фінансових інвестицій та порядку визнання й обліку фінансових інвестицій за методом участі в капіталі контрольованих підприємств (наказ Мінфіну від 14.11.2025 № 572).
- ✓ Мінфін також 2 рекомендації розглянув, але одну не врахував; виконання однієї розпочав.
- ✓ **Мінмолодьспорт:** термін виконання рекомендацій не настав.





За результатами **фінансового аудиту Державної служби України з безпеки на транспорті за 2024 рік** надано висновок, що фінансова та бюджетна звітність Державної служби України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека) за 2024 рік в усіх суттєвих аспектах складена достовірно, відповідно до НП(С)БОДС, та з урахуванням впливу питань, які стали основою думки із застереженням. Зокрема, у Балансі завищена первісна вартість нематеріальних активів на:

- **24,8 млн грн** через відображення в обліку активів, які не відповідали критеріям визнання;
- **3,4 млн грн** через невідображення уведених у господарський оборот об'єктів інтелектуальної власності на суму 1,3 млн грн та визнання примірників програмного забезпечення на суму 4,7 млн грн нематеріальним активом без майнових прав.

Укртрансбезпекою також допущені порушення законодавства щодо видатків на оплату праці працівників. Не забезпечено затвердження правил документообороту і технології обробки облікової інформації, що призвело до послаблення контрольних функцій бухгалтерського обліку та вплинуло на достовірність фінансової звітності.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Укртрансбезпеці:**
 - здійснити належне відображення в бухгалтерському обліку об'єктів інтелектуальної власності, що введені в господарський оборот з відповідним коригуванням фінансової звітності;
 - утримати відповідно до законодавства надмірно нараховані доплати за суміщення посад на суму 15,2 тис. грн та здійснити відповідні коригування;
 - відобразити статутний капітал держпідприємства «Київська державна регіональна технічна інспекція міського електротранспорту» у Примітках до річної фінансової звітності (форма № 5-дс) за 2025 рік;
 - розробити та затвердити у встановленому порядку правила організації бухгалтерського обліку та графік документообороту. Внести зміни до посадової інструкції керівника бухгалтерської служби та провести інвентаризацію бланків документів у Відділі державного нагляду (контролю) в Одеській області;
 - погодити документ про облікову політику (зі змінами) з головним розпорядником бюджетних коштів та посилити заходи контролю для забезпечення достовірності обліку нематеріальних активів;
 - забезпечити виконання пропозицій інвентаризаційної комісії щодо проведення оцінки шкоди та збитків відповідно до Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (постанова Кабінету Міністрів України від 20 березня 2022 року № 326).

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **Укртрансбезпекою:**
 - ✓ затверджено Правила організації ведення бухгалтерського обліку, а також унесено зміни до Положення про облікову політику Державної служби України з безпеки на транспорті, яке надіслано до Міністерства розвитку громад та територій України на погодження;





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

- ✓ зараховано на баланс Укртрансбезпеки чотири об'єкти інтелектуальної власності;
- ✓ проведено інвентаризацію бланків;
- ✓ затверджено графіки документообороту та посадові інструкції працівників бухгалтерської служби, у положеннях яких встановлена відповідальність за дотримання таких графіків.

Фінансовий аудит Національного природного парку «Голосіївський» за 2024 рік засвідчив, що в бухгалтерському обліку та звітності НПП «Голосіївський» занижена балансова вартість основних засобів на вартість багаторічних насаджень, які розташовані на 9 земельних ділянках, наданих у постійне користування, загальною площею 1701,8 гектара. Бухгалтерський облік цих багаторічних насаджень не здійснювався, інвентаризація та оцінка їх вартості не проводилися, відповідно, кількісне визначення фінансового впливу не є можливим.

Крім того, завищені інші витрати за обмінними операціями на суму **1,1 млн грн** сплаченого земельного податку та судового збору через неправильне розкриття цих витрат, інші витрати за необмінними операціями занижені на суму **1,3 млн гривень**.

За винятком цих недоліків, фінансова та бюджетна звітність відображає достовірно, в усіх суттєвих аспектах фінансовий стан НПП «Голосіївський» та його фінансові результати і грошові потоки за 2024 рік відповідно до НП(С)БОДС.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України** (Міндовкілля) вжити заходів щодо:
 - проведення інвентаризації лісів установ природно-заповідного фонду, що належать до сфери управління Міндовкілля, в межах національної інвентаризації лісів, передбаченої Лісовим кодексом України;
 - розроблення на базі НП(С)БОДС 121, за погодженням з Мінфіном, методичних рекомендацій з оцінки вартості багаторічних насаджень у національних природних парках.
- **НПП «Голосіївський»** вжити заходів щодо:
 - проведення інвентаризації лісів НПП «Голосіївський» у межах Національної інвентаризації лісів та забезпечення достовірності обліку основних засобів у відповідності з вимогами Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» 16 липня 1999 року № 996-XIV (далі — Закон № 996), НП(С)БОДС 121 «Основні засоби»;
 - покращення внутрішнього контролю для забезпечення:
 - достовірності обліку витрат за обмінними та необмінними операціями з дотриманням вимог Закону № 996, НП(С)БОДС 135 «Витрати»;
 - визнання нематеріальних активів відповідно до НП(С)БОДС 122 «Нематеріальні активи»;
 - внесення змін до облікової політики НПП «Голосіївський» щодо розкриття інформації про виплати при звільненні працівників відповідно до пункту 2 розділу IV НП(С)БОДС 132.





РЕАГУВАННЯ

✓ НПП «Голосіївський»:

- для забезпечення достовірності обліку витрат за обмінними та необмінними операціями з дотриманням вимог Закону № 996, НП(С)БОДС 135 «Витрати» та визнання нематеріальних активів відповідно до НП(С)БОДС 122 «Нематеріальні активи» проведено коригування за обмінними та необмінними операціями, які відображені у фінансовій звітності НПП «Голосіївський» за I квартал 2025 року, на початок звітного періоду;
- проведено списання необоротного активу у вигляді «Матеріали лісовпорядкування» на суму 141,4 тис. грн та складений Акт вибуття об'єкта інтелектуальної власності у складі нематеріальних активів від 12.05.2025 № 1;
- внесені зміни до облікової політики щодо розкриття інформації про виплати при звільненні працівників.





3.2. ДЕРЖАВНІ ФІНАНСИ І ФІСКАЛЬНА ДІЯЛЬНІСТЬ

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:	
<ul style="list-style-type: none"> Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність» Аудит відповідності на тему «Управління державним боргом» 	<ul style="list-style-type: none"> Аудит відповідності на тему «Податковий борг: удосконалення адміністрування»
<ul style="list-style-type: none"> Аналіз річного звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» Аналіз виконання закону про Державний бюджет України на 2025 рік у першому кварталі Аналіз виконання закону про Державний бюджет України на 2025 рік у першому півріччі 	<ul style="list-style-type: none"> Аналіз виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2025 року в частині надходжень загального фонду Аналіз виконання закону про Державний бюджет України на 2025 рік у січні — вересні Експертиза проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік»
ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:	
<ul style="list-style-type: none"> Міністерство фінансів України Державна податкова служба України Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей 	<ul style="list-style-type: none"> головні управління ДПС у Вінницькій, Дніпропетровській, Закарпатській, Київській, Львівській, Одеській, Полтавській областях та м. Києві Центральне міжрегіональне управління ДПС по роботі з великими платниками податків

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

Ключовим викликом у сфері державних фінансів залишається забезпечення макроекономічної стабільності держави, достатнього наповнення державного бюджету для фінансування видатків на національну безпеку й оборону.

Значуща фінансова підтримка міжнародних партнерів сприяла збереженню стабільності державних фінансів, зростанню міжнародних резервів України і здійсненню найнеобхідніших витрат державного бюджету. За таких умов економіка країни поступово адаптується до поточних викликів, пов'язаних із зростанням дефіциту державного бюджету.

Аналіз річного звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» засвідчив, що Кабінет Міністрів України виконував закон в умовах продовження протистояння зовнішній агресії, зростання реального ВВП, імпорту товарів, інфляції, допомоги від міжнародних партнерів, а також збільшення експорту товарів.





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

План доходів державного бюджету перевиконаний, зокрема за рахунок безповоротної допомоги міжнародних партнерів, надходження якої заплановано в значно менших обсягах, ніж надійшло. Водночас, без урахування такої допомоги план доходів не виконаний.

Найбільший обсяг видатків державного бюджету спрямовано на заходи, пов'язані з безпекою й обороноздатністю держави. При цьому дебіторська заборгованість розпорядників і одержувачів коштів державного бюджету за видатками, у тому числі і прострочена, зросла здебільшого на придбання товарів оборонного призначення.

Уперше з 2018 року до державного бюджету надійшли кошти від продажу об'єктів великої приватизації на суму 6,4 млрд грн, у результаті план надходжень від приватизації державного майна перевиконаний у 2,5 раза.

Унаслідок значних запозичень, девальвації гривні до іноземних валют і надання державних гарантій загальний обсяг державного та гарантованого державою боргу збільшився.

Як засвідчили результати **аналізу виконання закону про Державний бюджет України, протягом 2025 року** проблемні питання, виявлені у 2024 році, залишаються актуальними.

Зокрема, у першому кварталі 2025 року, порівняно з відповідним періодом попереднього року, погіршився стан розроблення і затвердження паспортів бюджетних програм, що, зокрема, зумовило непроведення запланованих видатків і надання кредитів. Унаслідок насамперед тривалих процедур розроблення нормативно-правових актів, укладання договорів і здійснення тендерних процедур не виконаний план видатків та надання кредитів за бюджетними програмами з реалізації публічних інвестиційних проєктів.

За результатами **експертизи проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік»** Рахункова палата вказала на ризики ненадходження окремих доходів у передбачених законопроєктом обсягах, водночас показники доходів потребують уточнення з урахуванням додаткових резервів. Соціальні стандарти і доходи бюджету номінально зростають, але в реальному вимірі зменшуються. Встановлено наявність додаткових резервів зростання доходів, зокрема за рахунок перегляду прогнозів надходжень акцизного податку та плати за ліцензії у сфері азартних ігор і лотерей. Наголошено на доцільності усунення в законопроєкті положень, що ускладнюють контроль за використанням коштів, деталізації окремих бюджетних програм щодо спрямування коштів сектору безпеки й оборони та реалізації публічних інвестиційних проєктів. Запропоновані підходи спрямовані на підвищення доходів бюджету, прозорості використання коштів і зниження фіскальних ризиків у 2026 році.

З урахуванням результатів секторального аналізу в галузі державних фінансів і фіскальної діяльності, що виявив слабку інтеграцію інформаційних систем та обмежену результативність податкового адміністрування, у 2025 році увага зосереджувалась на аудитах, що охоплюють ключові ризикові напрями — формування доходів бюджету, управління державним боргом і адміністрування податкової заборгованості. Водночас при визначенні теми аудиту у сфері грального бізнесу враховані потенційні ризики в зв'язку зі зміною регулятора ринку азартних





ігор: у 2025 році функції регулювання передано від Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей новоствореному Державному агентству України ПлейСіті.

Здійснення **аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»** зумовлене наявністю значного, але нереалізованого фіскального потенціалу цього ринку. Відсутність належного державного регулювання, ефективного податкового контролю, ліцензійних умов та державної системи онлайн-моніторингу створювала умови для зниження доходів і ухилення від оподаткування.

Аудит встановив, що уповноважений регулятор не запровадив державної системи онлайн-моніторингу, не сформував необхідних реєстрів та тривалий час працював в умовах процедурних обмежень, які ускладнювали застосування санкцій і прийняття рішень про анулювання відповідних ліцензій. У лотерейному сегменті протягом багатьох років залишалася нерегульованою процедура ліцензування, що фактично унеможливило дієвий нагляд. Водночас податковий контроль за діяльністю суб'єктів ринку був недостатнім, фіксувалися розбіжності у звітності та низький рівень стягнення донарахованих сум, а неналежна міжвідомча взаємодія підвищувала ризики приховування доходів і ухилення від оподаткування.

Аудит відповідності на тему «Управління державним боргом» ініційований з огляду на критичну важливість питання управління державним боргом для забезпечення стійкості державного управління.

Високий рівень боргового навантаження, значна частка зовнішніх зобов'язань та зростання витрат на обслуговування державного боргу створюють суттєві виклики для збалансованості бюджету та економічної безпеки держави. З початку 2022 року державний борг України зріс у 3,1 раза і на 30 червня 2025 року становив 7 трлн 402,5 млрд грн (177,8 млрд дол. США). Співвідношення загального обсягу державного боргу та гарантованого державою боргу до номінального валового внутрішнього продукту на цю дату становило 90,9%. Результати аудиту засвідчили, що упродовж періоду, що досліджувався, забезпечувалося залучення ресурсів, обслуговування і погашення зобов'язань, однак ця діяльність не вибудовувалась як цілісний і взаємоузгоджений механізм.

Аудитом встановлені інституційні й процедурні прогалини, які звужували можливості прозорого та результативного управління. Не завершено формування передбаченої моделі розподілу повноважень, зокрема не розпочато діяльність Боргового агентства; управління державним боргом зосереджувалось більш на подоланні поточних проблем або викликів, а не на їх запобіганні, без достатнього середньострокового планування та визначених індикаторів боргових ризиків; інструменти управління ліквідністю та прогнозування грошових потоків не впроваджені.

Інформаційні системи обліку й обміну даними функціонували без необхідного нормативного та безпекового врегулювання. Сукупно такі обставини свідчать, що управління державним боргом не здійснювалося як єдиний узгоджений процес, що підвищувало боргові та фіскальні ризики і підтверджує потребу переходу до системної та методологічно впорядкованої моделі.





Здійснення аудиту відповідності на тему «Податковий борг: удосконалення адміністрування» ініційовано у зв'язку зі стійким зростанням обсягів такого боргу і прямими втратами бюджету. Аудит засвідчив, що упродовж 2023 — I півріччя 2025 року цей напрям не функціонував як узгоджений та результативний механізм: сума боргу збільшувалася швидше, ніж забезпечувалося її погашення, і на 1 липня 2025 року перевищила 172 млрд гривень. Надходження до бюджету від заходів стягнення податкового боргу залишалися непропорційно малими, нова заборгованість у кілька разів перевищувала обсяги її зменшення. При цьому втрати бюджету за рахунок списання безнадійного податкового боргу становили майже 23 млрд гривень.

Адміністрування податкового боргу (2023 — I півріччя 2025)



податковий борг
на 01.07.2025

172 млрд грн



+19%

новостворена заборгованість
перевищувала погашення:

- у 2023 році в 3 рази
- у 2024 році — у 5 разів



процедури списання такого боргу територіальними органами ДПС проводились без належної перевірки у частині застосування всього комплексу передбачених Податковим кодексом України заходів зі стягнення

списано безнадійного боргу
на **22,6 млрд грн**

45% від усього погашеного
боргу (49,8 млрд грн)

Виявлено комплекс нормативних, управлінських і процедурних недоліків. Зокрема, не забезпечене виконання вимог Національної стратегії доходів України щодо розробки програмного забезпечення підсистеми «Робота з боргом» ІКС ДПС, як наслідок, більшість операцій виконувалася вручну, що ускладнювало контроль, моніторинг і своєчасність прийняття рішень, та знижувало ефективність роботи податкових органів. Крім того, значна частина процесів примусового стягнення коштів і майна, застосування механізмів відстрочення і розстрочення залишалася неповною мірою врегульованою. Сукупність цих факторів, разом із прогалинами внутрішнього контролю, зумовила системні порушення та не дала змоги змінити негативну динаміку зростання податкового боргу.

Загалом 2025 рік підтвердив, що фінансова стійкість державного бюджету значною мірою залежить від зовнішньої підтримки, тоді як внутрішні фіскальні ризики, — пов'язані зі зростанням податкового боргу, боргового навантаження та затримкою ухвалення управлінських рішень, мають системний характер і можуть зберігатися у середньостроковій перспективі, потребуючи комплексних управлінських рішень.





ВИЯВЛЕНО

3 млрд 390,2 млн грн

порушення та недоліки при адмініструванні дохідної частини державного бюджету (недосконалість законодавства, що дала можливість господарюючим суб'єктам не сплачувати або сплачувати за заниженими ставками до бюджету податки, збори, платежі)

618 млн грн

порушення та недоліки при адмініструванні дохідної частини державного бюджету (неналежний контроль органів виконавчої влади за своєчасністю, достовірністю, повнотою нарахування податків і зборів (обов'язкових платежів))

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Рекомендації, надані за результатами **аналізу річного звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»** та **аналізів виконання Державного бюджету України протягом 2025 року**, спрямовувались на усунення виявлених порушень і відхилень, що сприяло поліпшенню управління бюджетними коштами у процесі виконання державного бюджету.

Для обох періодів ключовим стало зосередження уваги на посиленні контролю за бюджетною дисципліною головних розпорядників бюджетних коштів.

У частині надходжень рекомендації спрямовувались на уточнення планових показників доходів державного бюджету з урахуванням фактичних надходжень та забезпечення отримання коштів від приватизації державного майна в затвердженому обсязі.

За результатами **експертизи проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік»** Рахункова палата відзначила наявність додаткових резервів збільшення доходів державного бюджету, зокрема, за рахунок перегляду прогнозів надходжень акцизного податку з імпортованих товарів та плати за ліцензії у сфері організації й проведення азартних ігор і лотерей.

Рекомендовано усунути обмеження для фінансового й парламентського контролю та деталізацію фінансування публічних інвестицій шляхом їх розмежування за окремими бюджетними програмами.

Аудит відповідності на тему «Управління державним боргом»

- **Мінфіну:**
 - забезпечити формування цілісної моделі управління державним боргом на основі чітких організаційних і методологічних принципів;
 - пришвидшити впровадження систем прогнозування руху коштів, нормативне врегулювання роботи ІАС «УДБ» та обміну даними з Казначейством для забезпечення повного й прозорого обліку;
 - визначити єдині стратегічні орієнтири боргової політики, запровадити індикатори боргових ризиків, унормувати застосування грошового буфера та забезпечити регулярну публічну звітність, що має посилити підзвітність і стійкість управління боргом.





Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»

- **Кабінетові Міністрів України:**
 - доручити Міністерству цифрової трансформації України спільно з Державним агентством України ПлейСіті підготувати та подати на розгляд Уряду необхідні проекти рішень щодо затвердження ліцензійних умов у лотерейному сегменті, врегулювання порядку проведення державного нагляду та визначення механізмів ведення реєстрів.
- **ДПС:**
 - активізувати перевірки щодо виявлених розбіжностей у податковій звітності;
 - налагодити системний обмін інформацією з регулятором для забезпечення повноти нарахування і сплати платежів.
- **Державному агентству України ПлейСіті:**
 - підвищити якість стратегічного планування;
 - запровадити Державну систему онлайн-моніторингу;
 - забезпечити створення профільних електронних реєстрів і введення в дію інструментів обмеження доступу до азартних ігор.

Аудит відповідності на тему «Податковий борг: удосконалення адміністрування»

- **Кабінетові Міністрів України:**
 - доручити Мінфіну разом з іншими заінтересованими ЦОБВ підготувати та внести в установленому порядку на розгляд Урядові проекти нормативно-правових актів, спрямованих на впровадження цілісної системи адміністрування податкового боргу щодо перегляду строків давності для стягнення податкового боргу, скасування часових обмежень примусового списання коштів, спрощення процедур розстрочення й відстрочення та вдосконалення механізму відновлення списаного безнадійного боргу.
- **Мінфіну:**
 - впорядкувати питання щодо застосування податкової застави, зокрема реалізації цінних паперів;
 - визначити строки здійснення додаткового опису майна боржників;
 - оновити процедури надання розстрочень та відстрочень відповідно до законодавства.
- **ДПС:**
 - пришвидшити розробку та впровадження IT-рішень, необхідних для забезпечення диджиталізації процесу адміністрування податкового боргу та контролю за його здійсненням;
 - завершити впровадження електронної взаємодії з Казначейством і фінансовими установами при стягненні коштів;
 - привести внутрішні регламенти у відповідність із Податковим кодексом України.
- **Територіальним і міжрегіональним органам ДПС:**
 - усунути виявлені недоліки та посилити внутрішній контроль з метою недопущення їх повторення.





РЕАГУВАННЯ

За результатами **аналізу виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»** Кабінет Міністрів України та ЦОБВ здійснили комплекс заходів реагування. Зокрема, затверджені порядки та умови надання субвенцій за більшістю бюджетних програм, забезпечене спрямування залишків коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії на завершення перехідних проєктів, а також затверджена Середньострокова стратегія управління державним боргом на 2026–2028 роки. Висновки Рахункової палати розглянуті Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету та використані при формуванні рішень щодо виконання бюджету у наступному періоді.

За результатами **аналізів виконання закону про Державний бюджет України протягом 2025 року** Урядом враховані оновлені макроекономічні прогнози при внесенні змін до закону про державний бюджет та збільшені доходи державного бюджету, здійснений перерозподіл бюджетних асигнувань на користь сектору безпеки й оборони та інших пріоритетних напрямів, а також затверджена і оприлюднена Програма управління державним боргом на 2025 рік із відновленням публічного звітування про її виконання.

Висновки про результати аналізу виконання закону про Державний бюджет України на 2025 рік розглядалися на засіданнях Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та його підкомітету з питань державного фінансового контролю та діяльності Рахункової палати. Розгляд висновків на засіданнях цього підкомітету відбувався за участі уповноважених представників керівного складу окремих головних розпорядників бюджетних коштів, щодо яких розглядалися питання невиконання плану за окремими бюджетними програмами і наявності дебіторської заборгованості.

За результатами **експертизи проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік»** пропозиції Рахункової палати включені до Бюджетних висновків Верховної Ради України.

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»

✓ Кабінетом Міністрів України:

- ✓ ухвалено низку нормативно-правових актів, якими затверджено порядки ведення відповідних реєстрів, ліцензійні умови провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей і порядок внесення плати за ліцензію, а також врегульовано питання проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

✓ Державним агентством України ПлейСіті:

- ✓ здійснено закупівлю зі створення першої черги ДСОМ і програмного забезпечення реєстру осіб з обмеженим доступом до гри.

✓ ДПС:

- ✓ розпочаті перевірки платників податків та вживаються заходи для забезпечення повноти декларування і сплати податків.

Аудит відповідності на тему «Управління державним боргом»

✓ Кабінетом Міністрів України:

- ✓ видано постанову Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2025 року № 1716, якою затверджено Середньострокову стратегію управління державним боргом на 2026–2028 роки.





3.3. БЕЗПЕКА ТА ОБОРОНОЗДАТНІСТЬ

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Аудит діяльності (ефективності) на тему «Розвиток інновацій та технологій для потреб оборони під час воєнного стану» ▪ Аудит відповідності використання бюджетних коштів на військові інженерно-технічні і фортифікаційні споруди (таємно) ▪ Аудит відповідності здійснення оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України (ДСК) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Аудит відповідності на тему «Окремі питання фінансово-господарської діяльності Служби зовнішньої розвідки України» (цілком таємно) ▪ Аудит відповідності на тему «Забезпечення збереження страхового фонду документації України в умовах воєнного стану» (цілком таємно) ▪ Аудит відповідності на тему «Реалізація експериментального проекту із захисту критичної інфраструктури паливно-енергетичного сектору» (ДСК) |
|--|--|

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Міністерство оборони України ▪ Державні замовники (обласні військові (державні) адміністрації) ▪ Командування Сил логістики Збройних Сил України ▪ Державне підприємство Міністерства оборони України «Державний оператор тилу» ▪ Служба зовнішньої розвідки України ▪ Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Служба відновлення та розвитку інфраструктури у Вінницькій, Київській, Одеській та Львівській областях ▪ Міністерство юстиції України ▪ Державна архівна служба України ▪ Бюджетна установа «Фонд» ▪ Міністерство цифрової трансформації України ▪ Фонд розвитку інновацій |
|---|---|

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

У 2025 році частка видатків на сектор безпеки і оборони становила понад 50% загального обсягу видатків Державного бюджету України, що зумовлювало підвищені вимоги до ефективності управління цими ресурсами.

Контрольні заходи Рахункової палати охопили ключові напрями сфери оборони і безпеки: розвиток оборонних інновацій, тилові оборонні закупівлі, будівництво фортифікаційних споруд, захист критичної інфраструктури паливно-енергетичного комплексу, фінансово-господарську діяльність окремих спеціальних органів та забезпечення збереження страхового фонду документації.

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Розвиток інновацій та технологій для потреб оборони під час воєнного стану» засвідчив, що у 2024–2025 роках формування системи розвитку та фінансування інновацій у сфері безпеки і оборони здійснювалося без цілісної





стратегічної основи: до 2025 року така стратегія не була розроблена, а ухвалена наприкінці 2024 року Стратегія цифрових інновацій охоплює лише окремий сегмент і не забезпечує комплексного підходу.

Встановлено інституційні та нормативні неузгодженості: Мінцифри фактично виконує ключову роль у розвитку оборонних інновацій, однак формально не належить до сектору безпеки і оборони, при цьому наділене повноваженнями визначати пріоритети без обов'язкової участі Міноборони, що створює ризики невідповідності інновацій потребам війська. Нормативно не визначено поняття та межі застосування ініціативи Brave1.

Система управління грантовими програмами не повною мірою відповідає принципам прозорості та об'єктивності: не забезпечена відкритість нормативних документів, не оприлюднена методика оцінювання, наявні дискреційні повноваження Наглядової ради без обґрунтування рішень, зафіксовані випадки недокументування процедур відбору та відхилення від встановлених вимог. Водночас внутрішній контроль залишається недостатнім, що не дало змоги сформувати систему оцінки ефективності та якості, а звітність Фонду розвитку інновацій не містить повної інформації про досягнення результатів.

Аудит відповідності використання коштів на будівництво фортифікаційних споруд (таємно) виявив системні недоліки у плануванні, фінансуванні та реалізації відповідних заходів.

Встановлено низку системних недоліків, що завадили належному будівництву споруд:

- недостатність нормативно-правового регулювання процесів та затримки із затвердженням державної програми будівництва фортифікацій;
- недоліки з обліком, звітністю та фактичною готовністю споруд, використання на будівництво фортифікаційних споруд коштів резервного фонду держбюджету, який формується для здійснення непередбачених видатків, що не мають постійного характеру;
- невикористання коштів у повному обсязі та наявність простроченої дебіторської заборгованості;
- ризики завищення вартості робіт та інше.

Аудит відповідності здійснення оборонних закупівель за тилвим напрямом забезпечення ЗСУ у 2024 році у Законі України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» було передбачено лише 44,5 % від необхідної суми, а на паливно-мастильні матеріали — 73%. Бюджетний процес супроводжувався окремими невідповідностями вимог бюджетного і закупівельного законодавства, а частина бюджетних призначень залишалася невикористаною, що свідчить про недоліки планування та використання коштів. Реалізація моделі тилвих закупівель відбувалася без належного нормативного врегулювання розмежування повноважень між Міністерством оборони України та ДП «Державний оператор тилу» (далі — ДП «ДОТ»), що впливало на ефективність управління закупівлями.

Аудит діяльності ДП «ДОТ» виявив невідповідності у виконанні контрактних зобов'язань, зокрема застосування попередньої оплати без належного забезпечення своєчасного постачання, що призвело до накопичення дебіторської заборгованості та утворення простроченої дебіторської заборгованості. Встановлено недоліки у тендерній документації,





а також у системі контролю якості й цифровізації тилового забезпечення, зокрема відсутність повної автоматизації обліку ресурсів на тактичному рівні, що негативно впливало на повноту обліку та управлінські рішення. Порядок підтвердження «нагальної потреби» закупівлі не унормовано.

Аудит відповідності на тему «Окремі питання фінансово-господарської діяльності Служби зовнішньої розвідки України» (цілком таємно), встановив:

- недоліки та невідповідності у процесах укладання та супроводження виконання державних контрактів;
- зауваження до виконання функцій замовника будівництва та дотримання норм законодавства у сфері оборонних закупівель;
- необхідність посилення внутрішнього контролю у сфері обміну інформацією та комунікацій, виконання чого об'єкт контролю забезпечив ще в процесі аудиту.

Водночас під час проведення аудиту об'єкт контролю забезпечив виконання окремих рекомендацій, зокрема щодо посилення внутрішнього контролю у сфері обміну інформацією та комунікацій.

Аудит відповідності на тему «Реалізація експериментального проекту із захисту критичної інфраструктури паливно-енергетичного сектору» (ДСК) засвідчив, що за наявності належної нормативної бази та визначеної мети проєкт реалізовувався без повного дотримання принципів сучасного проєктного управління. Не забезпечені комплексна оцінка потреб, чітке визначення ресурсів і показників результативності, належне розмежування ролей та ефективний моніторинг, а фінансування здійснювалося з непрогнозованих джерел, що впливало на керованість реалізації.

Фактичний рівень готовності захисних споруд був нижчим за запланований. Встановлені окремі випадки завищення вартості робіт та недоліки в обліку зобов'язань замовників. Частина порушень усунута під час проведення аудиту, що свідчить про наявність потенціалу для підвищення ефективності управління такими проєктами.

Службою відновлення та розвитку інфраструктури у Вінницькій області надану Рахунковою палатою рекомендацію виконано. Державним агентством відновлення та розвитку інфраструктури України, службами відновлення та розвитку інфраструктури у Київській та Львівській областях надані плани виконання заходів, які передбачають реалізацію рекомендацій, зазначених у рішенні Рахункової палати.

Аудит відповідності на тему «Забезпечення збереження страхового фонду документації України в умовах воєнного стану» (цілком таємно) охопив діяльність уповноважених державних органів щодо забезпечення зберігання страхового фонду документації у 2022–2024 роках та спрямовувався на оцінку дотримання законодавчих вимог у цій сфері. За результатами контрольного заходу встановлено, що уповноваженими державними органами не забезпечено повного виконання вимог законодавства щодо збереження страхового фонду документації, що створює відповідні ризики в умовах воєнного стану.





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

Результати здійснених аудитів засвідчили наявність системних викликів у напрямках стратегічного планування, нормативного забезпечення нових моделей управління, внутрішнього фінансового контролю, цифровізації процесів та координації між учасниками оборонного сектору. В окремих випадках виявлені невідповідності між визначеними потребами та ресурсним забезпеченням, недоліки у плануванні і звітуванні, а також ризики неефективного використання бюджетних коштів.

Це свідчить про необхідність покращення управлінської узгодженості, моніторингу результативності та забезпечення інтеграції фінансових, операційних і безпекових рішень. Реалізація наданих Рахунковою палатою рекомендацій має зміцнити спроможності сектору оборони і безпеки та підвищити ефективність використання публічних ресурсів в умовах воєнного часу.

ВІЯВЛЕНО

21 млрд 707,9 млн грн

недоліки при управлінні
коштами державного бюджету
і державним майном

3 млрд 162,2 млн грн

відхилення та недоліки, пов'язані
з неналежним веденням бухгалтерського
обліку та складанням фінансової звітності

1 млрд 776,0 млн грн

обсяги порушень бюджетного
та іншого законодавства

794 млн грн

порушення та недоліки
при адмініструванні дохідної частини
державного бюджету (незастосування
штрафних санкцій та пені)

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Аудит відповідності використання бюджетних коштів на військові інженерно-технічні і фортифікаційні споруди (таємно)

- **Міноборони:**
 - розробити проект нормативно-правового акта про компенсаційні механізми за пошкодження та знищення об'єктів рухомого майна при виконанні робіт з будівництва фортифікаційних споруд внаслідок збройної агресії Російської Федерації;
 - визначити порядок ведення оперативного обліку фортифікаційних споруд;
 - здійснити актуалізацію (перевірку) фортифікаційних споруд, побудованих у 2022–2024 роках, з метою встановлення їх фактичного стану та готовності для використання за призначенням, постановки на оперативний облік;
 - вжити заходів щодо усунення ідентифікованих аудитом недоліків у системі внутрішнього контролю.
- **Державним замовникам (обласним військовим (державним) адміністраціям)** вжити заходів щодо усунення ідентифікованих аудитом недоліків у системі внутрішнього контролю, а також відшкодування завищеної вартості будівництва фортифікаційних споруд.





Аудит діяльності (ефективності) на тему «Розвиток інновацій та технологій для потреб оборони під час воєнного стану»

■ Мінцифри:

- підготувати та внести на розгляд Кабінетові Міністрів України проект постанови про внесення змін до Порядку надання фінансової підтримки для забезпечення розвитку інновацій та технологій для потреб оборони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 березня 2024 року № 262, щодо удосконалення механізму надання фінансової підтримки для забезпечення розвитку інновацій та технологій для потреб оборони в частині відбору проєктів та моніторингу результатів;
- забезпечити удосконалення результативних показників паспорта бюджетної програми за КПКВК 2901060;
- розглянути питання про нормативне удосконалення механізму визначення пріоритетних напрямів у сфері інновацій та технологій для потреб оборони із залученням зацікавлених сторін (Міноборони, Генштабу ЗСУ).

■ Фонду розвитку інновацій:

- внести зміни до Положення про грантову програму Brave1 у частині: унеможливлення затвердження фінансування інноваційних проєктів без їх належного розгляду; мінімізації дискреційних повноважень Наглядової ради, встановивши обов'язок обґрунтовувати причини відхилення інноваційних проєктів, які отримали вищий рейтинговий бал;
- запровадити механізм запобігання можливому поділу витрат кошторису розробки між кількома заявками одного заявника;
- розглянути питання про внесення змін до внутрішніх регламентів Фонду у частині здійснення та архівного зберігання відео- або аудіозапису презентацій (пітчів) заявників як невід'ємної частини матеріалів відбору інноваційних проєктів;
- вдосконалити типову форму грантового договору з метою посилення захисту економічних та безпекових інтересів держави;
- розробити та затвердити порядок постпроєктного моніторингу результатів реалізації економічних і безпекових інтересів держави, передбачивши автоматизацію та цифровізацію цього процесу;
- регламентувати порядок віднесення інформації до такої, що має обмежений доступ, та забезпечити обов'язкове оприлюднення всіх відкритих нормативних та розпорядчих документів на офіційному вебпорталі Фонду;
- забезпечити технічне доопрацювання вебпорталів Фонду (usf.com.ua) та платформи Brave1 (brave1.gov.ua) для усунення помилок доступу та забезпечення коректної навігації, а також розмістити визначення терміну Brave1 та межі його застосування на офіційному вебпорталі Фонду;
- для покращення об'єктивності та прозорості ухвалення рішень Фонду про відбір інноваційних проєктів оприлюднити опис рівнів оцінки (критеріїв) оборонної експертизи.

Аудит відповідності здійснення оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України (ДСК)

■ Мінекономіки:

- розробити проєкт нормативно-правового акта щодо порядку документального підтвердження нагальної потреби в оборонних закупівлях;





- **Міноборони:**
 - розробити проект нормативно-правового акта щодо порядку документального підтвердження нагальної потреби в оборонних закупівлях;
 - розробити і затвердити критерії оцінки діяльності ДП «ДОТ» з урахуванням впливу на забезпечення ЗСУ;
 - з метою усунення дублювань оптимізувати структуру і чисельність підрозділів тилових закупівель;
 - впровадити єдину автоматизовану систему логістичного забезпечення на всіх рівнях, забезпечити повне використання інформаційно-комунікаційних систем управління логістичним забезпеченням (ІКС УЛЗ) та ІКС «ДОТ Chain»;
 - провести аналіз чинних технічних специфікацій з урахуванням потреб бойових підрозділів, оновити застарілі або вилучити непридатні до виконання вимоги.

РЕАГУВАННЯ

Аудит відповідності використання бюджетних коштів на військові інженерно-технічні і фортифікаційні споруди (таємно):

- ✓ проведено інвентаризацію та актуалізацію об'єктів, покращено їх облік і моніторинг;
- ✓ доопрацьовано інформаційну систему «Чорнозем», що дає змогу забезпечувати актуалізацію інформації про стан будівництва і готовності фортифікаційних споруд, якість і повноту будівельних робіт.
- ✓ **Державними замовниками (обласними військовими (державними) адміністраціями):**
 - ✓ поставлено на облік придбані матеріальні цінності на 3000 млн грн;
 - ✓ вжито заходів щодо усунення ідентифікованих аудитом недоліків у системі внутрішнього контролю і відшкодування завищеної вартості будівництва фортифікаційних споруд;

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Розвиток інновацій та технологій для потреб оборони під час воєнного стану»

- ✓ **Фондом розвитку інновацій** забезпечено:
 - ✓ підготовку та затвердження змін до Положення про грантову програму Brave1, якими встановлено додаткові процедурні гарантії належного та повного розгляду заявок Наглядовою радою у частині унеможливлення затвердження фінансування інноваційних проєктів без їх належного розгляду (протокол засідання Наглядової ради Фонду розвитку інновацій № 153 від 24 лютого 2026 року);
 - ✓ внесення змін до грантової програми Brave1 щодо розгляду питання про внесення змін до внутрішніх регламентів Фонду в частині здійснення та архівного зберігання відео- або аудіозаписів презентацій заявників як невід'ємної частини матеріалів відбору інноваційних проєктів (протокол засідання Наглядової ради Фонду розвитку інновацій № 153 від 24 лютого 2026 року).





3.4. ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гуманітарне розмінування земель сільськогосподарського призначення в Україні: відновлення безпеки та сільськогосподарського виробництва» | <ul style="list-style-type: none"> Аудит відповідності державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників вимогам доступності та прозорості |
|---|--|

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Міністерство економіки України Міністерство оборони України Державна служба України з надзвичайних ситуацій Міністерство аграрної політики та продовольства України (з 24.07.2025 — Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України) | <ul style="list-style-type: none"> Центр гуманітарного розмінування Український державний фонд підтримки фермерських господарств Дніпропетровська, Київська, Миколаївська, Харківська, Херсонська та Чернігівська обласні військові адміністрації |
|---|--|

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

У 2025 році економічний розвиток України відбувався в умовах структурної перебудови, обмежених інвестиційних можливостей та підвищених безпекових ризиків. Відновлення виробництва залишалось нерівномірним за видами діяльності та регіонами, зберігалася значна роль державної підтримки у функціонуванні окремих секторів економіки. Економічна політика зосереджувалась на підтриманні стійкості, експортного потенціалу та базових галузей.

Аграрний сектор продовжував відігравати важливу роль у формуванні валової доданої вартості, експортних надходжень і зайнятості. Водночас частина сільськогосподарських земель, зокрема на деокупованих територіях, залишалася забрудненою вибухонебезпечними предметами, що обмежувало їх використання. З огляду на це Рахункова палата у 2025 році здійснила контрольні заходи щодо стану гуманітарного розмінування земель сільськогосподарського призначення та державної підтримки товаровиробників.

Результати аудитів засвідчили функціонування механізмів підтримки державою, однак виявили недоліки у плануванні, координації та управлінні ресурсами, що обмежувало результативність реалізації відповідних програм.

Аудит відповідності державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників вимогам доступності та прозорості засвідчив, що система підтримки аграрного сектору не забезпечила належного й рівного доступу до фінансових ресурсів. Фактично підтримку





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

отримали близько третини потенційних отримувачів, що свідчить про обмежене охоплення програмами. Попри реєстрацію значної кількості аграріїв в електронних сервісах, обсяги наданої допомоги не зросли через технічні збої, обмежене фінансування та недосконалість процедур перевірки й підтвердження даних. Виявлено випадки надання підтримки з порушенням установлених вимог, а також недотримання законодавства щодо оприлюднення інформації про отримувачів бюджетних коштів. Частина відомостей про розподіл ресурсів залишалася неповною, що обмежувало можливості контролю. Встановлено також концентрацію значної частини коштів у великих аграрних структурах, чим створено ризики нерівномірного розподілу підтримки.

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гуманітарне розмінування земель сільськогосподарського призначення в Україні: відновлення безпеки та сільськогосподарського виробництва» засвідчив невідповідність між масштабами мінного забруднення та інституційними, технічними й фінансовими спроможностями держави.



**174 тис. км²
(17,4 млн га)** —
зазнали впливу
інтенсивних бойових дій



11 млрд дол. США —
щорічні втрати ВВП

1,1 млрд дол. США —
недоотримані податкові
надходження

1189,6 млрд грн —
збитки від засмічення
та забруднення ґрунтів

● **139 тис. км²
(13,9 млн га)** —
потенційно замінована територія
(~23 % площі України)

● **9,85 млн га**
недоступні с/г землі у 10 регіонах

● **6,37 млн людей**
проживають на потенційно
небезпечних територіях

● **191 аграрій загинув**
(02.2022–02.2025)

Водночас, планування і виконання заходів у 2023–2024 роках здійснювалися без уніфікованих підходів і належного нормативного врегулювання, на основі неповних даних, що призвело до часткової реалізації планів, включення до територій, які потребували розмінування, неперіоритетних ділянок і дублювання функцій між суб'єктами протимінної діяльності. Обмежені ресурси, нестача техніки й персоналу суттєво обмежували спроможність оперативного очищення небезпечних територій.

Попри наявність державного та міжнародного фінансування (благодійні внески, гранти), ефективність його використання залишається низькою. Недоліки фінансування та компенсаційних механізмів, а також скорочення фінансування у 2025 році спричинили низький рівень виконання показників Плану відновлення (Ukraine Facility). Затримки з нормативним врегулюванням передачі розмінованих ділянок і недостатня міжвідомча координація призвели до несвоєчасного повернення користувачам частини сертифікованих очищених земель.





ВИЯВЛЕНО

1 млрд 133,4 млн грн

порушення, відхилення і недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності

36,2 млн грн

обсяги порушень бюджетного та іншого законодавства (використання коштів державного бюджету з порушенням норм законодавства)

14 млн грн

недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном та їх використанні (неекономне використання коштів державного бюджету)

2,5 млн грн

недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном та їх використанні (неефективне управління коштами державного бюджету)

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Аудит відповідності державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників вимогам доступності та прозорості

- **Кабінетові Міністрів України:**
 - внести зміни до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників шляхом виділення бюджетних субсидій з розрахунку на одиницю оброблюваних угідь, передбачивши ліміти площ, на які надається державна підтримка;
 - уніфікувати Порядок № 886 із Порядком № 918 в частині встановлення вимог до отримувачів державної підтримки, якими можуть бути лише громадяни України або юридичні особи, засновниками яких є виключно фізичні особи — громадяни України.
- **Мінекономіки** розробити й у встановленому порядку подати на розгляд Кабінету Міністрів України проекти відповідних змін до:
 - актів Кабінету Міністрів України, які передбачатимуть принципи доступності, прозорості, добросовісності отримувача, недопущення концентрації підтримки у великих сільськогосподарських товаровиробників;
 - Порядків № 886 та № 918.

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гуманітарне розмінування земель сільськогосподарського призначення в Україні: відновлення безпеки та сільськогосподарського виробництва»

- **Міноборони (Секретаріату Національного органу з питань протиміної діяльності)** запровадити єдині правила формування, затвердження та звітування щодо планів розмінування, з метою забезпечення об'єктивного відбору пріоритетних ділянок.





- **Центру гуманітарного розмінування** разом із **ДСНС** та **ЦПМД** інтегрувати інформаційні системи всіх суб'єктів у єдиний реєстр, щоб уникнути дублювання робіт і пришвидшити планування.
- **Мінекономіки** оновити механізм компенсацій, чітко визначивши напрями використання коштів, спростивши процедури та передбачивши законодавчо врегульований механізм резервування коштів; забезпечити досягнення показників виконання Рамкової угоди, що фінансується за рахунок ЄС для України згідно з інструментом Ukraine Facility.
- **Державній службі України з надзвичайних ситуацій** забезпечити відображення грантових коштів у бюджетному обліку.
- **Обласним військовим (державним) адміністраціям** оптимізувати інституційну систему управління, створивши єдиний орган-координатор відповідно до міжнародних стандартів.

РЕАГУВАННЯ

Аудит відповідності державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників вимогам доступності та прозорості

Звіт розглянуто на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики та надано доручення Мінекономіки опрацювати рішення Рахункової палати та забезпечити виконання наданих рекомендацій.

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гуманітарне розмінування земель сільськогосподарського призначення в Україні: відновлення безпеки та сільськогосподарського виробництва»

- ✓ **Кабінетом Міністрів України** внесено зміни до Порядку використання бюджетних коштів на компенсацію витрат із гуманітарного розмінування з урахуванням вимог законодавства та зобов'язань у межах Ukraine Facility;
- ✓ **Державною службою України з надзвичайних ситуацій** відкориговані дані бухгалтерського обліку щодо відображення отриманих у 2024 році матеріальних цінностей у межах грантових угод Програми екстреного відновлення (першої та другої фаз) між Японським агентством міжнародного співробітництва та Урядом України.
- ✓ **Центром гуманітарного розмінування** завершено основні заходи щодо розроблення програмного забезпечення Реєстру територій, забруднених / імовірно забруднених вибухонебезпечними предметами, із запланованим введенням у дослідну експлуатацію у 2026 році та подальшою інтеграцією інформаційних систем суб'єктів протимінної діяльності.





3.5. РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Аудит відповідності на тему «Реформування системи оплати праці у сфері державного управління» | <ul style="list-style-type: none"> Аудит відповідності на тему «Реформа державного управління: стан реагування Уряду на оцінювання відповідності Принципам державного управління» |
|---|--|

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Секретаріат Кабінету Міністрів України Національне агентство України з питань державної служби | <ul style="list-style-type: none"> Міністерство фінансів України |
|---|---|

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

Реформування державного управління залишається одним із ключових напрямів трансформації державного сектору та невід'ємною складовою підготовки України до членства в ЄС. Поряд із забезпеченням макроекономічної стабільності та функціонуванням демократичних інституцій, саме спроможність державної служби реалізовувати політики, управляти ресурсами та впроваджувати зміни визначає довіру громадян і міжнародних партнерів до держави.

З огляду на суспільну важливість реформи та її безпосередній зв'язок з євроінтеграційним процесом, Рахункова палата зосередила контрольні заходи на двох взаємопов'язаних вимірах: спроможності державного управління через систему оплати праці та готовності Уряду до оцінювання за Принципами державного управління SIGMA. Обрані теми дали змогу оцінити здатність Уряду координувати реформу та забезпечувати її результативність.

Аудит відповідності на тему «Реформування системи оплати праці у сфері державного управління» засвідчив, що в межах реалізації реформи системи оплати праці, що триває з 2016 року, запроваджена класифікація посад державної служби, визначений посадовий оклад як ключовий елемент заробітної плати, зменшена надбавка за вислугу років із 50 до 30 %, а також досягнуте у 2024 році співвідношення 81,7 % до 18,3 % між сталою та варіативною частинами заробітної плати.

Водночас реформа реалізується фрагментарно та не досягла визначеної мети. Впровадження ускладнюється правовими суперечностями, відсутністю єдиних підходів





до класифікації посад і належного нормативного підґрунтя (зміни до Закону ухвалені із запізненням, механізм визначення цінності посад не врегульований). Запланована автоматизована система класифікації не запроваджена, а власне класифікація здійснювалася у стислі строки, що зумовило недосконалість процесу та численні перекласифікації. У 2024 році НАДС не розрахувала вартість реформи, а бюджетування здійснювалося шляхом «підлаштування» під обмежені ресурси, що викривило її результати.

Зберігаються значні диспропорції в оплаті праці через різні підходи та спеціальні умови, планування видатків залишається неуніфікованим, попри 5,5 року підготовки відповідного регулювання. Окремі процеси є надмірно складними, а інформаційний супровід реформи — недостатнім (кошти на комунікацію не використані). У підсумку система оплати праці не стала справедливою, прозорою та конкурентною, що негативно впливає на привабливість державної служби та інституційну спроможність органів влади.

Аудит відповідності на тему «Реформа державного управління: стан реагування Уряду на оцінювання відповідності Принципам державного управління» продемонстрував, що проблеми координації та стратегічного керівництва є системними і впливають на здатність держави використовувати результати міжнародних оцінювань для власного розвитку.

У 2023 році Уряд забезпечив проведення оцінювання системи державного управління України на відповідність Принципам державного управління Програми SIGMA у контексті підготовки до переговорів про вступ до ЄС. Оцінювання охопило шість сфер та здійснювалося за комплексною системою індикаторів. За підсумками Україна отримала 824,5 із 1493,5 можливих бала.

Одержані результати засвідчили обмежений прогрес і наявність системних проблем. Покращення зафіксоване лише за 26 % показників, тоді як майже третина погіршилась, а щодо 42 % показників змін не відбулося. Позитивна динаміка спостерігалася у сферах цифровізації та стратегічного планування, водночас у сфері державної служби зафіксоване погіршення. Середня оцінка 3,1 бала та наявність нульових значень за окремими показниками свідчать про потребу комплексного вдосконалення системи державного управління.

Водночас аудит засвідчив відсутність системного підходу до використання результатів оцінювання. Кабінет Міністрів України не ухвалив рішень за його підсумками, а Координаційна рада не забезпечила належного опрацювання рекомендацій — план їх впровадження фактично не реалізований та не інтегрований до стратегічних документів. Крім того, не проведений аналіз результатів попереднього оцінювання, що негативно вплинуло на послідовність реформ.

Стан виконання рекомендацій залишається низьким: у 2024 році повністю виконані лише 13,3 % рекомендацій, за більшістю з них робота триває або не розпочата. Попри окремі ініціативи Уряду, наявні проблеми координації, контролю та темпів реалізації обмежують ефективність реформ і підготовку до наступного оцінювання.





РЕКОМЕНДАЦІЇ

За результатами аудиту відповідності на тему «Реформа державного управління: стан реагування Уряду на оцінювання відповідності Принципам державного управління» надано рекомендації:

- **Кабінетові Міністрів України** забезпечити:
 - розгляд рекомендацій Програми SIGMA та механізму їх впровадження, запровадження механізмів контролю за реалізацією рекомендацій, регулярний моніторинг стану їх виконання та публічну звітність;
 - врахування рекомендацій Програми SIGMA у Плані пріоритетних дій Уряду на відповідний рік;
 - підготовку до наступного оцінювання державного управління на відповідність Принципам державного управління SIGMA;
 - посилення результативності діяльності Координаційної ради, а також політичного лідерства та координації діяльності ЦОБВ у сфері реформування державного управління.
- **Секретаріату Кабінету Міністрів України:**
 - забезпечити регулярний контроль та моніторинг стану виконання рекомендацій Програми SIGMA;
 - організувати навчання відповідальних працівників органів державної влади, які беруть участь в оцінюванні Програмою SIGMA;
 - провести ex-post аналіз результатів попередніх оцінювань, а також посилити інституційну спроможність Директорату публічної адміністрації Секретаріату Кабінету Міністрів України для ефективної координації впровадження реформи державного управління.

Аудит відповідності на тему «Реформування системи оплати праці у сфері державного управління»

- **Кабінетові Міністрів України:**
 - внести на розгляд Верховної Ради України низку законопроектів з метою усунення диспропорцій в оплаті праці та визначення принципів розрахунку та встановлення граничної чисельності державних службовців у державних органах, посилити координаційну роль Уряду, оновити Каталог типових посад державної служби і критерії віднесення до таких посад;
 - забезпечити контроль за відповідністю державних службовців встановленим кваліфікаційним вимогам до посад, публічний доступ до інформації про погоджені НАДС посади державної служби, посилення інституційної спроможності НАДС, унормування типових функціональних обов'язків та вимог до типових посад державної служби;
 - удосконалити механізм стратегічного планування реформи, забезпечити єдиний підхід до формування фондів оплати праці державних органів, оптимізувати процедури встановлення підвищувальних коефіцієнтів для працівників, які здійснюють службові обов'язки у районах бойових дій або на територіях, що перебували під окупацією, та затвердження штатних розписів.





- **НАДС:**
 - розробити та впровадити комплекс заходів для зниження рівня плинності кадрів на державній службі, забезпечити оприлюднення інформації про погоджені класифіковані посади державної служби в державних органах, внести пропозиції Кабінетові Міністрів України щодо шляхів унормування типових функціональних обов'язків та вимог до типових посад державної служби в межах кожної сім'ї посад, ініціювати зміни до Каталогу типових посад державної служби і критеріїв віднесення до таких посад, здійснити підготовку проєкту Схеми посадових окладів на посадах державної служби у 2027 році (з урахуванням оновлених підходів);
 - затвердити типову форму розрахунково-платіжної відомості для нарахування та виплати заробітної плати працівникам державних органів, забезпечити щомісячне оприлюднення узагальненої інформації про структуру оплати праці працівників державних органів за всіма складовими, розробити і затвердити порядок ризик-орієнтованої вибіркової перевірки відповідності державних службовців кваліфікаційним вимогам до посад і методологію зіставлення рівня оплати праці на типових посадах державної служби з рівнем оплати праці у приватному секторі в Україні.
- **Мінфіну** затвердити спільно з НАДС методику розрахунку фонду оплати праці державних органів.

РЕАГУВАННЯ

На виконання рекомендацій, наданих Рахунковою палатою за результатами **аудиту відповідності на тему «Реформування системи оплати праці у сфері державного управління»**, Прем'єр-міністром України доручено Мінекономіки, Міністерству розвитку громад та територій України, НАДС, Мінфіну та Віце-прем'єр-міністрові України з питань європейської та євроатлантичної інтеграції опрацювати, вжити заходів до усунення виявлених порушень та поінформувати про результати Кабінет Міністрів України і Рахункову палату.

У межах виконання доручення НАДС та Мінфіну підготовлені плани заходів реагування, за результатами аналізу яких встановлено: окремі заходи неповною мірою забезпечують належну реалізацію рекомендацій. У зв'язку з цим об'єктам контролю запропоновано переглянути ці заходи та надати додаткову інформацію про подальші дії.

Щодо **аудиту відповідності на тему «Реформа державного управління: стан реагування Уряду на оцінювання відповідності Принципам державного управління»** термін реагування не настав.





3.6. СОЦІАЛЬНА ТА МЕДИЧНА СФЕРИ, ОСВІТА ТА КУЛЬТУРА

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Аудит відповідності на тему «Забезпечення можливості українським дітям в європейських країнах здобувати українську шкільну освіту» ▪ Аудит відповідності заходів Національної академії наук України з підтримки розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Аудит відповідності на тему «Державна підтримка кінематографії: за що платить держава?» ▪ Аудит відповідності на тему «Як установи Національної академії медичних наук України підготовлені для переходу до програми державних гарантій медичного обслуговування населення» |
|--|--|

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Міністерство освіти і науки України ▪ Національна академія наук України, та її 4 установи у містах Харків, Одеса, Львів і Дніпро ▪ Державне агентство України з питань кіно ▪ Державне підприємство «Національний центр Олександра Довженка» | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів ▪ Національна академія медичних наук України ▪ Національна служба здоров'я України |
|---|--|

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

У 2025 році соціально-гуманітарний напрям державної політики залишався визначальним для збереження людського потенціалу країни та підтримки стійкості суспільства в умовах тривалих безпекових, економічних і демографічних викликів. Внутрішнє переміщення населення, міграція за кордон, мобілізаційні потреби економіки та безпеки істотно змінили середовище функціонування галузей, що забезпечують доступ громадян до освіти, медицини, науки й культури. За таких умов перед державою постало завдання одночасно гарантувати безперервність надання послуг, адаптувати механізми управління до нових реалій та забезпечити раціональне використання обмежених ресурсів.

Результати контрольних заходів свідчать, що в більшості сфер ключовими викликами стали не стільки обсяги фінансування, скільки спроможність систем управління швидко перебудовуватися, працювати на основі повної та достовірної інформації, координувати дії між інституціями та забезпечувати прозорість.

У **сфері освіти** держава змогла забезпечити безперервність навчального процесу, зокрема, для значної кількості дітей, які перебувають за кордоном. Упродовж січня 2022 — квітня 2025 років понад 500 тис. учнів продовжували дистанційно навчатися за українськими програмами, а відповідальні органи загалом виконали базові вимоги до організації такого доступу.





Водночас **аудит відповідності на тему «Забезпечення можливості українським дітям в європейських країнах здобувати українську шкільну освіту»** засвідчив відсутність повного обліку дітей шкільного віку поза межами країни, а також даних про мережу освітніх осередків за кордоном, в яких навчання проводиться українською мовою або вивчається українська мова. Міжнародна взаємодія Міністерства освіти і науки України (МОН) з європейськими партнерами була спрямована на підтримку українських учнів за кордоном, однак моніторинг домовленостей не здійснювався.

Окремі рішення МОН щодо організації навчання не повною мірою узгоджені з державними стандартами. Встановлені ризики, пов'язані з можливим обмеженням доступу до дистанційної форми освіти, починаючи з 2025–2026 навчального року.

Окремої уваги потребує інституційна спроможність Державного ліцею «Міжнародна українська школа», який забезпечує українську освіту дітям за кордоном із видачею документів державного зразка.

Сукупно це свідчить, що поряд із підтриманням доступності української освіти для дітей шкільного віку за кордоном, система потребує розвитку механізмів обліку українських учнів, нормативної узгодженості, міжнародної координації та управлінської спроможності.

У **науковій сфері** за результатами **аудиту відповідності заходів Національної академії наук України з підтримки розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок** встановлено, що у 2023–2024 роках та першій половині 2025 року забезпечено реалізацію заходів із підтримки розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок за рахунок коштів державного бюджету з дотриманням встановлених законодавством норм та правил. Виконувалися фундаментальні й прикладні дослідження, реалізовувалися грантові проекти молодих учених, оновлювалося та модернізувалося наукове обладнання.

Разом із тим ці заходи здійснювалися в умовах несформованості цілісної системи державного управління та регулювання у сфері наукової і науково-технічної діяльності: недосконале нормативне середовище, недостатня координація між державою, замовником та виконавцями наукових досліджень, невизначеність механізмів практичного застосування і використання результатів наукової діяльності.

Кошти державного бюджету Національної академії наук України (НАН) загалом використовувалися відповідно до завдань і мети бюджетної програми, забезпечуючи підтримку пріоритетних досліджень, молодих вчених та оновлення матеріально-технічної бази. Водночас мали місце невідповідності окремих процесів встановленим нормам і правилам, зокрема при плануванні, конкурсному відборі, реєстрації та обліку робіт. Невизначеність НАН щодо процесу здійснення контролю за виконанням наукових робіт створювала передумови для помилок при визначенні вартості, реєстрації та обліку досліджень.

Фактичні результати завершених наукових досліджень і розробок загалом відповідали очікуванню. Разом із тим не визначений механізм практичного застосування результатів наукової діяльності. Неактуалізованість порядків управління об'єктами права інтелектуальної





власності та недостатній рівень внутрішнього контролю створюють ризики використання таких об'єктів без відома НАН.

Це свідчить про необхідність удосконалення нормативної бази, посилення координації та розвитку управлінських і контрольних інструментів, які мають забезпечити не лише отримання, а і повноцінне практичне застосування наукового результату.

Формування й реалізація державної політики в **галузі культури**, зокрема у кінематографії, відбувалися безсистемно, без програмних і стратегічних документів щодо розвитку національного кінематографу та затверджених нормативних актів, передбачених законодавством у цій сфері. Це унеможлиблює розуміння пріоритетних культурних та інформаційних потреб держави і суспільства у формуванні національної свідомості та патріотизму.

Аудит відповідності на тему «Державна підтримка кінематографії: за що платить держава?» засвідчив, що забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері кінематографії в 2022–2024 роках здійснювались без стратегічних і програмних документів; нормативно не врегульовані процеси виробництва, розповсюдження, демонстрування та зберігання фільмів. Відсутність цілісної нормативно-правової системи з питань кінематографії, визначених пріоритетів та перспектив розвитку національного кінематографу створили передумови для безсистемної реалізації заходів з державної підтримки кінематографії. Внаслідок незабезпечення безперервної роботи Ради з державної підтримки кінематографії рішення про надання державної підтримки кінематографії ухвалювались безсистемно та з тривалими затримками, процес проведення конкурсного відбору кінопроектів був недостатньо прозорим через нерозроблення електронних інформаційних систем. Така регуляторна невизначеність і нечіткий порядок передачі та умов зберігання вихідних матеріалів фільмів і фільмокопій створюють ризики для збереження національного кінонадбання та ускладнюють контроль за використанням державних активів.

Окремо уваги потребує незадовільне управління Державним підприємством «Національний центр Олександра Довженка» (далі — Центр), де Державне агентство України з питань кіно (далі — Держкіно) не забезпечило виконання своїх основних повноважень. Незатвердження фінансових планів, стратегічного плану розвитку та заходів щодо поліпшення показників фінансово-господарської діяльності цього Центру ставлять під загрозу стабільне функціонування установи. Крім того, непроведення експертної оцінки музейних та архівних колекцій унеможлиблює об'єктивну оцінку вартості та стану збереження унікальних культурних фондів, що перебувають у державній власності.

Сукупність виявлених проблем зумовила необхідність перевірки чинних моделей управління щодо спроможності забезпечити не лише поточне утримання інституцій, а й стратегічний розвиток галузі та належний захист державних інтересів.

У **сфері охорони здоров'я** за результатами **аудиту відповідності на тему «Як установи Національної академії медичних наук України підготовлені для переходу до програми державних гарантій медичного обслуговування населення»** встановлено, що у 2023–2024 роках несистемний управлінський підхід та неналежна координація з боку Національної академії медичних наук України (НАМН) зумовили несистемну інтеграцію її установ до





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

програми державних гарантій медичного обслуговування населення (ПМГ). Перехід до ПМГ фактично блокувався системною бездіяльністю керівництва та формальним виконанням управлінських рішень, що не забезпечили підготовку установ до роботи в новій моделі фінансування, унаслідок чого не створені умови для поетапного й контрольованого приєднання закладів до ПМГ та виникли ризики їх функціонування в єдиному медичному просторі.

Невиконання або формальне виконання рішень центральних органів виконавчої влади і рекомендацій парламентського комітету призвело до невизначення однієї пілотної установи, неузгодженості правових механізмів реорганізації установ та низького рівня реалізації затвердженого плану заходів, що унеможливило ухвалення ефективних управлінських рішень щодо організації переходу до ПМГ.

Загалом результати проведених у 2025 році аудитів у соціально-гуманітарній сфері засвідчили необхідність удосконалення нормативної бази, посилення міжвідомчої координації, впровадження дієвих механізмів внутрішнього контролю, цифровізації процесів та забезпечення чіткого зв'язку між бюджетним фінансуванням і досягненням стратегічних результатів.

ВИЯВЛЕНО

68,0 млн грн

недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном та їх використанні (неефективне управління та використання коштів державного бюджету)

9,1 млн грн

обсяги порушень бюджетного та іншого законодавства (використання коштів державного бюджету з порушенням норм законодавства)

2,4 млн грн

відхилення та недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку

1,8 млн грн

обсяги порушень бюджетного та іншого законодавства (нецільове використання коштів державного бюджету)

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Аудит відповідності на тему «Забезпечення можливості українським дітям в європейських країнах здобувати українську шкільну освіту»

- **Кабінетові Міністрів України:**
 - доручити Міністерству освіти і науки спільно з Міністерством національної єдності України розробити та подати Урядові пропозиції щодо запровадження міжвідомчого механізму збору та обміну інформацією про українських дітей шкільного віку, які тимчасово перебувають за кордоном у зв'язку з воєнним станом в Україні.





- **МОН:**
 - запровадити облік українських учнів за кордоном, зокрема тих, які не охоплені навчанням, а також суб'єктів освітньої діяльності за кордоном, в яких навчання проводиться українською мовою або вивчається українська мова;
 - узгодити з державними стандартами освіти типову освітню програму для навчання українських дітей за кордоном;
 - забезпечити безперервність здобуття української шкільної освіти для дітей, які не навчаються в закладах освіти країн перебування, шляхом продовження отримання української освіти за дистанційною формою;
 - спільно з Державним ліцеєм «Міжнародна українська школа» обґрунтувати подальший розвиток закладу та визначити стратегічні цілі і заходи для їх досягнення.

Аудит відповідності заходів Національної академії наук України з підтримки розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок

- **НАН:**
 - привести у відповідність із нормами законодавства Порядок формування тематики та контролю за виконанням наукових досліджень у частині визначення та затвердження тематики;
 - забезпечити погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій Положення про порядок конкурсного відбору за Цільовою науково-технічною програмою оборонних досліджень НАН;
 - розробити та затвердити порядок здійснення контролю за виконанням робіт за пріоритетними тематичними напрямами досліджень і розробок, а також їх реєстрації та обліку, у тому числі комплексних робіт, що виконуються кількома виконавцями;
 - актуалізувати порядок використання об'єктів права інтелектуальної власності, створених в установах НАН;
 - надати пропозиції Кабінетові Міністрів України за результатами опрацювання питань:
 - нормативно-правового врегулювання порядку прийняття управлінських рішень про використання результатів наукових досліджень за пріоритетними напрямами;
 - порядку планування, обліку і калькулювання собівартості науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт з внесенням відповідних пропозицій Кабінетові Міністрів України.

Аудит відповідності на тему «Державна підтримка кінематографії: за що платить держава?»

- **Кабінетові Міністрів України** доручити Міністерству культури та стратегічних комунікацій України спільно з Держкіно та за участі Мінфіну:
 - врегулювати порядок надходження, використання та обліку коштів, які надходять Держкіно від управління майном, переданим на відповідальне зберігання за рішенням суду;





- опрацювати питання забезпечення фінансування видатків на функціонування електронних систем обліку квитків, реалізованих кінотеатрами, та експертних висновків до проєктів/кінопроєктів, що подаються на творчий конкурс для одержання державної підтримки.
- **Міністерству культури та стратегічних комунікацій України:**
 - спільно з Держкіно та за участі Мінфіну підготувати пропозиції Кабінетові Міністрів України щодо фінансування електронних систем (електронного обліку квитків, електронних кабінетів, електронного обліку експертних висновків до проєктів);
 - визначити у паспорті бюджетної програми за КПКВК 3806030 на 2026 рік результативні показники, які б повною мірою характеризували ступінь виконання всіх завдань бюджетної програми;
 - спільно з Держкіно вивчити питання впровадження дієвих інструментів контролю за повнотою надходжень коштів до спеціального фонду державного бюджету від прокату та/або передачі прав на використання фільмів, виготовлених за кошти державної підтримки, та надати відповідні пропозиції Кабінетові Міністрів України.
- **Держкіно:**
 - вжити заходів для забезпечення функціонування електронних систем обліку;
 - забезпечити здійснення моніторингу ефективності управління державним майном і посилити проведення претензійно-позовної роботи.
- **Державному підприємству «Національний центр Олександра Довженка»** розробити стратегічний план розвитку та впровадити належну систему внутрішнього контролю.

Аудит відповідності на тему «Як установи Національної академії медичних наук України підготовлені для переходу до програми державних гарантій медичного обслуговування населення»

- **Кабінетові Міністрів України** доручити МОЗ спільно з НСЗУ проаналізувати подані НАМН обґрунтування щодо:
 - високотехнологічності, унікальності та складності послуг, які надаються установами НАМН, для визначення доцільності введення коригувальних коефіцієнтів до тарифів на медичні послуги;
 - належної компенсації витрат, пов'язаних із наданням медичної допомоги «тематичним хворим», для можливості врахування в тарифах на медичні послуги та коригувальних коефіцієнтах до них.
- **НАМН:**
 - надати МОЗ і НСЗУ відповідні обґрунтування щодо високотехнологічності, унікальності та складності послуг, які надаються установами НАМН;
 - разом із НСЗУ забезпечити врахування монопрофільності установ у специфікаціях до пакетів медичних послуг, пов'язаних з наданням спеціалізованої медичної допомоги;





- вжити заходів для забезпечення:
 - відповідності установ вимогам до надавача медичних послуг за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;
 - відповідності установ вимогам НСЗУ за загальними пакетами медичних послуг, пов'язаних з наданням спеціалізованої медичної допомоги;
 - зобов'язати керівників установ забезпечити реєстрацію всіх медичних працівників, які надають медичні послуги в електронній системі охорони здоров'я (ЕСОЗ), та отримання ними кваліфікованого електронного підпису для роботи в цій системі;
 - покласти на керівників установ відповідальність за внесення усіх медичних записів про надання медичної допомоги до ЕСОЗ;
 - визначити порядок та/або критерії відбору «тематичних хворих», їх орієнтовної кількості, достатньої для підтвердження результатів наукових досліджень, форму інформаційної згоди пацієнта для включення його до такої категорії.

РЕАГУВАННЯ

Аудит відповідності на тему «Забезпечення можливості українським дітям в європейських країнах здобувати українську шкільну освіту»

✓ МОН:

- ✓ наказом від 18.07.2025 № 1020 скасовано наказ від 07.08.2024 № 1112, що забезпечило можливість українським дітям за кордоном, які не навчаються у школах країн перебування, продовжувати здобуття загальної середньої освіти дистанційно;
- ✓ наказом від 29.07.2025 № 1071 внесено зміни до Порядку зарахування, відрахування та переведення учнів до державних та комунальних закладів освіти для здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженого наказом МОН від 16.04.2018 № 367;
- ✓ наказом від 08.09.2025 № 1221 затверджено Положення про Комісію з питань ведення обліку суб'єктів освітньої діяльності, розміщених за кордоном, що забезпечують здобуття неформальної освіти.

Аудит відповідності заходів Національної академії наук України з підтримки розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок

✓ НАН забезпечено:

- ✓ погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій Положення про порядок конкурсного відбору та виконання установами НАН України робіт за Цільовою науково-технічною програмою оборонних досліджень НАН України на 2025–2029 роки, затвердженого постановою Президії НАН України від 30.10.2024 № 418/4;
- ✓ усунення Інститутом геотехнічної механіки НАН України викривлення показників фінансової звітності шляхом коригування амортизації обладнання на 231,4 тис. грн (у зв'язку з некоректним визначенням строків корисного використання) та оприбуткування 14 патентів вартістю 1188,0 тис. гривень.





Аудит відповідності на тему «Державна підтримка кінематографії: за що платить держава?»

✓ Кабінетом Міністрів України:

- ✓ внесено зміни до Положення про Державне агентство України з питань кіно, якими передбачено забезпечення функціонування внутрішнього контролю та здійснення внутрішнього аудиту в агентстві, а також на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери його управління (постанова Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2025 року № 1185 «Про внесення до деяких положень про центральні органи виконавчої влади змін щодо забезпечення функціонування внутрішнього контролю і здійснення внутрішнього аудиту»;
- ✓ врегульовано питання проведення додаткового конкурсу до складу Ради з державної підтримки кінематографії (постанова Кабінету Міністрів України від 21 січня 2026 року № 58);
- ✓ врегульовано питання внесення пропозицій про забезпечення формування державної політики у сфері кінематографії (постанова Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2026 року № 196).

- ✓ **Державним агентством України з питань кіно** 25.09.2025 затверджено стратегічний план розвитку державного підприємства «Національний центр Олександра Довженка» на середньостроковий період 2026–2030 років, а 10.11.2025 — Положення про систему внутрішнього контролю Центру.

Аудит відповідності на тему «Як установи Національної академії медичних наук України підготовлені для переходу до програми державних гарантій медичного обслуговування населення»

✓ НАМН:

- ✓ ініційовано та внесено зміни до вимог окремих пакетів медичних послуг, що дало змогу більшості установ НАМН у 2025 році укласти договори з НЗСУ;
- ✓ підготовлено та подано НЗСУ та МОЗ пропозиції щодо вдосконалення вимог до пакетів медичних послуг на 2026 рік;
- ✓ розпочато оптимізацію мережі установ з метою їх відповідності вимогам НЗСУ;
- ✓ запропоновані НАМН підвищені коригувальні коефіцієнти до тарифів за окремими високотехнологічними напрямками враховано Кабінетом Міністрів України у постанові від 31 грудня 2025 року № 1808 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2026 році»;
- ✓ розроблено план управління ризиками фінансової нестійкості;
- ✓ опрацьовано з НЗСУ питання запровадження рівнів складності діагностично-споріднених груп, нових діагностично-споріднених груп, та нових коригуючих коефіцієнтів для адекватного фінансування інтервенцій;
- ✓ у разі виявлення установ, які неналежно вносять записи до ЕСОЗ, передбачено застосування управлінських заходів стосовно керівників таких установ НАМН;
- ✓ у грудні 2025 року затверджено порядок організації внутрішнього контролю в НАМН і підпорядкованих установах.





3.7. ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Аудит відповідності на тему «Оцінка впливу на довкілля та стратегічна екологічна оцінка — на шляху до «Зеленого переходу» | <ul style="list-style-type: none"> Аудит відповідності на тему «Оцінка національної політики та заходів України щодо зміни клімату із застосуванням інноваційного інструменту ClimateScanner INTOSAI» |
|---|--|

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (з 24.07.2025 Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України) та структурні підрозділи з питань екології та природних ресурсів Дніпропетровської, Вінницької, Закарпатської, Київської, Івано-Франківської, Одеської та Харківської обласних державних адміністрацій | <ul style="list-style-type: none"> Державна екологічна інспекція України та територіальні органи у Вінницькій, Закарпатській та Харківській областях, а також Столичного, Південно-Західного та Карпатського округів |
|---|---|

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

У сфері охорони навколишнього середовища Україна сформувала базову правову та організаційну основу, узгоджену з вимогами ЄС та міжнародними зобов'язаннями, зокрема у частині процедур оцінки впливу на довкілля, стратегічної екологічної оцінки та кліматичної політики. Водночас результати контрольних заходів засвідчили, що практична реалізація цих інструментів залишається обмеженою: екологічні та кліматичні процедури переважно функціонують як формальні адміністративні механізми і не забезпечують системного попередження екологічних ризиків, ефективної інтеграції кліматичних цілей у державне планування та відсутнього впливу на стан довкілля і кліматичну стійкість країни.

Так, **аудитом відповідності на тему «Оцінка впливу на довкілля та стратегічна екологічна оцінка — на шляху до «Зеленого переходу»** встановлено, що законодавство у сферах оцінки впливу на довкілля (ОВД), стратегічної екологічної оцінки (СЕО) та кліматичної політики загалом гармонізоване з вимогами директив ЄС, положеннями Угоди про асоціацію та міжнародними кліматичними зобов'язаннями України. Водночас аудит виявив системні проблеми у застосуванні цих інструментів на практиці. Процедури ОВД і СЕО не забезпечують належної інтеграції екологічних вимог у процеси планування та ухвалення рішень, що знижує їх превентивну функцію щодо екологічних ризиків.

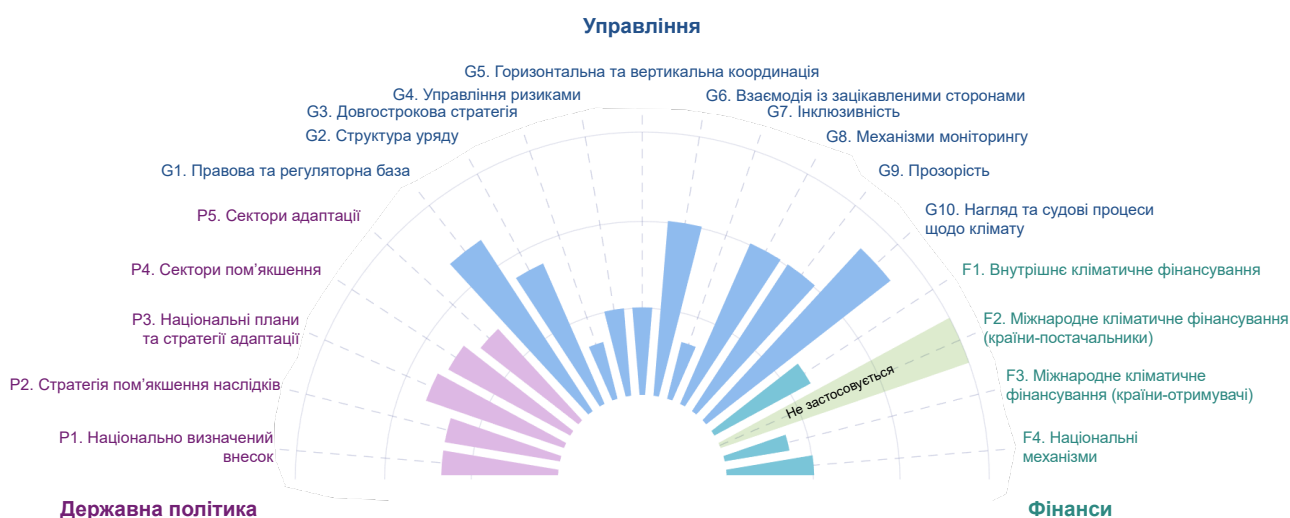




3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

Встановлено низьку якість звітів з ОВД, зокрема відсутність аналізу альтернатив, кількісної оцінки впливів і належних польових досліджень, а також формальність участі громадськості — у понад 80 % випадків громадські слухання фактично не відбувалися. Виявлено неповноту та фрагментарність даних у єдиних реєстрах ОВД і CEO, що ускладнює аналітичне використання екологічної інформації.

Державний нагляд (контроль) у цих сферах здійснюється переважно за зверненнями громадян і не є системним. Нечітке визначення повноважень, механізмів відповідальності та моніторингу обмежує можливість забезпечення зворотного зв'язку між результатами екологічних оцінок і фактичним станом довкілля.



Загальна оцінка України на шляху до впровадження ефективних дій у сфері клімату станом на 01.08.2025

У сфері кліматичної політики за результатами **аудиту відповідності на тему «Оцінка національної політики та заходів України щодо зміни клімату із застосуванням інноваційного інструменту ClimateScanner INTOSAI»** встановлено, що національна політика України загалом відповідає вимогам РКЗК ООН, Киотського протоколу та Паризької угоди, а рівень сформованості структури управління оцінений інструментом ClimateScanner як вищий за середній і зрівняний зі світовим показником. Разом з тим стратегічна мета — досягнення кліматичної нейтральності до 2050 року — належно не відображена у державному та секторальному плануванні. Стратегія адаптації до зміни клімату не затверджена, оцінка кліматичних ризиків для більшості секторів не проведена, міжвідомча координація залишається фрагментованою, а фінансування кліматичних заходів — нестабільним. Сукупно виявлені обставини свідчать, що за наявності сформованої нормативної бази та базових управлінських інструментів кліматична політика України ще не забезпечує повноцінної інтеграції кліматичних цілей у систему державного та секторального планування, що обмежує її практичну результативність і довгострокову стійкість.





РЕКОМЕНДАЦІЇ

Аудит відповідності на тему «Оцінка впливу на довкілля та стратегічна екологічна оцінка — на шляху до «Зеленого переходу»

- **Кабінетові Міністрів України** доручити Мінекономіки спільно з Державною екологічною інспекцією України та уповноваженими територіальними органами у сфері ОВД і СЕО розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проекти законодавчих, нормативних та організаційно-розпорядчих актів, спрямованих на забезпечення повноцінної реалізації процедур ОВД і СЕО відповідно до стандартів ЄС, а також об'єктивності та достовірності документації, що готується у межах процедур ОВД і СЕО.
- **Мінекономіки** вжити заходів спрямованих на підвищення прозорості, доступності та контролю якості екологічної інформації, перетворення моніторингу на дієвий інструмент екологічного управління, а також разом з уповноваженими територіальними органами в сфері ОВД і СЕО — заходів, спрямованих на змістовну та результативну участь громадян, забезпечення сталого функціонування систем ОВД і СЕО.

Аудит відповідності на тему «Оцінка національної політики та заходів України щодо зміни клімату із застосуванням інноваційного інструменту ClimateScanner INTOSAI»

- **Кабінетові Міністрів України, Мінекономіки та іншим заінтересованим ЦОВВ**, відповідальним за формування державної політики у відповідній сфері:
 - створити дієву інституційну систему управління кліматичною політикою, зокрема, утворити Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару як незалежний дорадчий науково-експертний орган;
 - розробити або оновити стратегічні документи:
 - Довгострокову стратегію низьковуглецевого розвитку України на період до 2025 року;
 - Стратегію адаптації до зміни клімату;
 - Національний план з енергетики та клімату на період до 2030 року;
 - Національну економічну стратегію на період до 2030 року з урахуванням цілей кліматичної нейтральності;
 - розробити секторальні програми пом'якшення та адаптації з визначенням цілей, індикаторів, інструментів упровадження та механізмів міжсекторальної координації реалізації кліматичної політики;
 - інтегрувати оцінку ризиків зміни клімату в державне та секторальне планування, включно з процесами відновлення територій після військової агресії Російської Федерації проти України;
 - визначити та затвердити методологію ідентифікації вразливих груп населення та забезпечити включення принципів кліматичної справедливості в усі стратегічні документи державного планування;
 - затвердити порядок моніторингу та оцінки реалізації кліматичної політики, а також порядок оцінювання державних політик відповідно до вимог Кліматичного закону.





РЕАГУВАННЯ

Результати аудитів у сфері охорони навколишнього середовища розглянуто на засіданнях Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування; відповідальним органам доручено забезпечити виконання рекомендацій Рахункової палати та інформувати про стан їх реалізації.

Аудит відповідності на тему «Оцінка впливу на довкілля та стратегічна екологічна оцінка — на шляху до «Зеленого переходу»

- ✓ Кабінетом Міністрів України надано доручення Міністерству економіки, довкілля та сільського господарства України, Державній екологічній інспекції України та обласним військовим адміністраціям щодо вжиття заходів з реалізації рекомендацій та інформування про результати їх виконання.

Аудит відповідності на тему «Оцінка національної політики та заходів України щодо зміни клімату із застосуванням інноваційного інструменту ClimateScanner INTOSAI»

- ✓ Кабінетом Міністрів України, Прем'єр-міністром України та Віце-прем'єр-міністром з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України надано доручення ЦОВВ щодо опрацювання рішень Рахункової палати та вжиття заходів реагування у сферах кліматичної політики, ОВД і CEO.
- ✓ У межах виконання рекомендацій утворено Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару, затверджено порядок підготовки Національного плану з енергетики та клімату, а також розпочато виконання решти рекомендацій Рахункової палати у сфері кліматичної політики, ОВД і CEO.





3.8. СУДОВА ВЛАДА ТА ПРАВООХОРОННА ДІЯЛЬНІСТЬ

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- Аудит відповідності на тему «Протидія правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави»
- Аудит діяльності (ефективності) на тему «Організаційне забезпечення діяльності органів судової влади»

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- Бюро економічної безпеки України
- Територіальні управління Бюро економічної безпеки України у м. Києві, Львівській, Одеській, Полтавській, Чернівецькій, Закарпатській областях
- Державна судова адміністрація України (в тому числі територіальні управління Державної судової адміністрації України в Київській, Житомирській, Черкаській, Чернігівській, Донецькій, Запорізькій, Дніпропетровській, Волинській, Львівській, Рівненській, Тернопільській, Кіровоградській, Миколаївській, Одеській, Херсонській, Луганській, Полтавській, Сумській, Харківській, Вінницькій, Хмельницькій, Чернівецькій, Закарпатській, Івано-Франківській областях та місті Києві)

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

Згідно з результатами контрольних заходів у 2023–2025 роках у сфері судової влади та правоохоронної діяльності сформувалися стійкі тенденції, що відображають як окремі позитивні зрушення, так і системні проблеми управління та ресурсного забезпечення. Функціонування судових інституцій відбувалося в умовах обмежених фінансових можливостей і зростання суспільного запиту на ефективне, незалежне та неупереджене правосуддя. Ключовими викликами залишалися забезпечення належного фінансування судів, кадрова спроможність, якість управління ресурсами та дотримання вимог фінансової прозорості, зокрема в органах, що відіграють центральну роль у протидії корупції.

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Організаційне забезпечення діяльності органів судової влади» засвідчив, що у 2023–2024 роках система управління ресурсами місцевих і апеляційних судів залишалася неефективною. Державна судова адміністрація України (далі — ДСА) у межах реалізації покладених на неї повноважень та основних завдань не забезпечила належного рівня організаційного (кадрового, матеріально-технічного) та фінансового забезпечення судів, що зумовлено відсутністю стратегічного бачення, узгодженого планування та належної координації між рівнями управління.





Недоліки бюджетного планування та розподілу коштів призводили до накопичення заборгованості та повернення невикористаних асигнувань за умов загального дефіциту фінансування.

Кадрова спроможність залишалася обмеженою через значну кількість вакантних посад і високий рівень плинності персоналу, що підвищувало навантаження на суддів та впливало на строки розгляду справ. Матеріально-технічне забезпечення характеризувалося зношеністю інфраструктури та відсутністю повної й актуальної інформації про потреби судів, що ускладнювало обґрунтоване планування оновлення ресурсної бази.

Висновки **аудиту відповідності на тему «Протидія правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави»** засвідчили, що інституційна модель, закладена під час створення Бюро економічної безпеки України (БЕБ) як аналітичного та превентивного органу, у 2021–2024 роках реалізована не в повному обсязі. Невпровадження єдиної інформаційної системи, критичний рівень недофінансування, неповна функціональність територіальних управлінь і низький рівень кадрового укомплектування призвели до того, що діяльність БЕБ змістилася у бік реактивного кримінального переслідування вже вчинених правопорушень, а не системної аналітики ризиків і запобігання злочинам в економіці. Це свідчить про збереження домінування кримінально-процесуальної діяльності над аналітичною та превентивною функціями, передбаченими концепцією створення БЕБ.

Виявлені нормативно-правові та управлінські прогалини є системними і зумовлені, зокрема, тривалим неврегулюванням питань керівництва БЕБ, незатвердженням ключових порядків діяльності, кадрових і атестаційних механізмів та несформованістю повноцінної управлінської вертикалі. Затягування конкурсного відбору Директора БЕБ та практика тимчасового виконання обов'язків керівника обмежили спроможність органу ухвалювати стратегічні рішення і завершити інституційне становлення. Як наслідок, БЕБ функціонувало в умовах нормативної фрагментарності, слабкої координації з Кабінетом Міністрів України та недостатньої мотивації персоналу, що стримувало розвиток кадрового потенціалу й аналітичної спроможності інституції.

За таких умов ефективність державної політики у сфері економічної безпеки залишається обмеженою, а потенціал БЕБ щодо системного попередження правопорушень реалізується неповною мірою. Законодавчі зміни 2024 року створили необхідні передумови для посилення аналітичної та превентивної складових діяльності БЕБ, однак їх практична реалізація потребує належного фінансового забезпечення та завершення формування управлінських механізмів.

Сукупно результати аудитів засвідчують, що у 2023–2025 роках основні виклики у сфері судової влади та економічної безпеки пов'язані не з відсутністю нормативної бази, а з практичною реалізацією визначених повноважень і функцій. За наявності сформованих правових та організаційних рамок невирішеними залишаються питання ресурсної збалансованості, внутрішнього контролю, узгодженості дій між рівнями управління та забезпечення стабільності кадрового потенціалу.





У судовій системі це проявляється у розриві між бюджетними рішеннями та фактичними потребами судів, кадровій нестабільності та несистемному оновленні матеріально-технічної інфраструктури, у сфері економічної безпеки — у неповній реалізації аналітичної та превентивної складових діяльності БЕБ, що знижує його потенціал у частині системного попередження правопорушень.

Подальший розвиток цієї сфери потребує послідовного вдосконалення управлінських механізмів, зміцнення інституційної спроможності та забезпечення достатніх ресурсів, що є необхідною умовою підвищення ефективності правосуддя та посилення економічної безпеки держави.

ВИЯВЛЕНО

2 млрд 070,2 млн грн

недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном (неефективне управління та використання коштів державного бюджету)

5,4 млн грн

обсяги порушень бюджетного та іншого законодавства

2,2 млн грн

недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном (неекономне використання коштів державного бюджету)

0,7 млн грн

недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном (нерезультативне використання коштів державного бюджету)

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Організаційне забезпечення діяльності органів судової влади»

- **ДСА України:**
 - забезпечити під час формування орієнтовних граничних показників видатків державного бюджету для органів судової влади дотримання вимог щодо повного і своєчасного фінансування судів;
 - удосконалити порядок взаємодії ДСА України з розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня;
 - автоматизувати облік приміщень та засобів інформатизації місцевих і апеляційних судів;
 - доопрацювати нормативи фінансового, кадрового і матеріально-технічного забезпечення судів;
 - розробити регламент взаємодії ДСА України з ТУ ДСА України та судами щодо організаційного забезпечення;
 - забезпечити довгострокове планування розвитку матеріально-технічної бази судів, спрямоване на поступове наближення до вимог державних будівельних норм.





Аудит відповідності на тему «Протидія правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави»

- **БЕБ** спільно з іншими заінтересованими ЦОВВ розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проєкти:
 - законодавчих актів, зокрема, щодо вдосконалення правового регулювання діяльності Бюро, спеціального статусу БЕБ як ЦОВВ для забезпечення реалізації гарантій його незалежності, віднесення БЕБ та його територіальних органів до підрозділів і організацій, які є спеціальними користувачами радіочастотного спектра, в тому числі в частині застосування радіоелектронних засобів, можливості БЕБ отримувати інформацію, що міститься у системі депозитарного обліку, правового змісту терміна «рекомендація» за результатами діяльності БЕБ та обов'язковості розгляду таких рекомендацій державними органами та органами місцевого самоврядування, можливості використання сучасних інформаційних систем у діяльності Бюро при виконанні аналітичної функції на перехідний період до створення Єдиної інформаційної системи БЕБ;
 - нормативно-правових актів, зокрема, щодо: присвоєння спеціальних звань БЕБ та їх співвідношення з іншими званнями, підстав для звільнення у разі відмови від проходження одноразової атестації або неуспішного її проходження, врегулювання питань при здійсненні оперативно-технічних та оперативно-розшукових заходів, слідчих (розшукових) дій та негласних слідчих (розшукових) дій БЕБ;
 - розробити та затвердити низку нормативних актів, необхідних для забезпечення діяльності БЕБ, зокрема, порядок проведення перевірок працівників БЕБ на добросовісність та моніторингу способу їх життя; порядок проведення психологічного тестування та психофізіологічного опитування із застосуванням поліграфа;
 - утворити у термін, визначений Законом України від 20 червня 2024 року № 3840 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення роботи Бюро економічної безпеки України», атестаційні, кадрові, дисциплінарні комісії БЕБ, затвердити їх склад, положення про них та інші документи, що регламентують порядок їх роботи;
 - створити підрозділ внутрішнього контролю, затвердити положення про порядок його діяльності та повноваження;
 - забезпечити створення та функціонування Єдиної інформаційної системи БЕБ;
 - вжити заходів з метою забезпечення діяльності всіх територіальних управлінь, утворених відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2021 року № 1135 «Про утворення територіальних органів Бюро економічної безпеки» (зі змінами), з урахуванням обмежень правового режиму воєнного стану.

РЕАГУВАННЯ

За результатами **аудиту діяльності (ефективності) на тему «Організаційне забезпечення діяльності органів судової влади»** термін реагування на рекомендації, надані ДСА України, не настав.

За результатами **аудиту відповідності на тему «Протидія правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави»** утворено дисциплінарну комісію БЕБ, затверджено її склад і відповідне положення.





3.9. РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК

КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ:

- Аудит діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад»
- Аналіз виконання основних показників місцевих бюджетів за 2022–2024 роки

ОБ'ЄКТИ КОНТРОЛЮ:

- Міністерство розвитку громад та територій України
- Міністерство фінансів України
- Органи місцевого самоврядування

СТАН СПРАВ У СФЕРІ, ВСТАНОВЛЕНИЙ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ КОНТРОЛЬНИХ ЗАХОДІВ

Сфера регіонального розвитку залишалася критично важливою в умовах воєнного стану та масштабної потреби у відновленні інфраструктури. Руйнування, міграція населення та релокація бізнесу посилили міжрегіональні диспропорції й зумовили зростання ролі державної підтримки у зміцненні спроможності територіальних громад виконувати базові та відновлювальні функції.

Результати контрольних заходів засвідчили, що зростання обсягів фінансування, передусім капітальних видатків, не супроводжувалося належним покращенням якості управління проектами. Виявлені порушення законодавства, недоліки у плануванні та розрахунку кошторисів, а також неідеальний контроль за виконанням договорів підрядниками призвели до зриву строків виконання робіт, збільшення їх вартості і зниження ефективності використання коштів.

Проблеми управління особливо проявилися під час реалізації інструментів відбудови. Результати **аудиту діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад»** свідчать, що недосконалі процедури відбору субпроектів та низька спроможність кінцевих бенефіціарів здійснювати належний контроль за будівництвом істотно уповільнювали відновлення соціальної та критичної інфраструктури. Попри значні обсяги передбачених програмою ресурсів, рівень їх фактичного використання залишався низьким, а брак прозорості та обґрунтованості під час відбору проектів створював додаткові ризики ухвалення неефективних рішень.

Аудитом встановлено неідеальний моніторинг стану реалізації субпроектів та реальної потреби у фінансуванні, що призводило до додаткових витрат на обслуговування позики через несвоєчасне використання коштів. Інформація в державних системах управління відбудовою не завжди відповідала фактичному стану робіт, звітність подавалася з порушеннями, а ключові органи не мали повної картини щодо виконання певних етапів





будівництва. Організаційні зміни та недостатня внутрішня координація у відповідальних структурах ускладнювали своєчасне реагування та оперативне управління ризиками.

На стадіях проєктування та виконання робіт встановлено системні порушення у виконанні функцій замовника, визначенні вартості робіт та контролі за підрядниками. Це призвело, зокрема, до неекономного використання коштів субвенції, взяття необґрунтованих зобов'язань на покриття інфляційних витрат, здійснення незаконних видатків і втрат через ненарахування штрафних санкцій. Загальним наслідком таких порушень стали затягування строків завершення субпроєктів і зростання вартості їх реалізації.

Аналіз виконання основних показників місцевих бюджетів за 2022–2024 роки засвідчив збереження значних регіональних диспропорцій та зміну структури доходів і видатків місцевих бюджетів.

Зростання доходів відбувалося переважно за рахунок міжбюджетних трансфертів, тоді як частка доходів місцевих бюджетів без урахування трансфертів у їх загальній структурі скорочувалася. Відбувалося поступове відновлення капітальних видатків, спрямованих переважно на відновлення інфраструктури, проте у структурі бюджетних асигнувань зберігалось домінування поточних видатків.

Попри відновлення капітальних видатків, фінансова стійкість місцевих бюджетів залишалася вразливою: зменшувався обсяг профіциту, зростала кількість бюджетів, виконаних з дефіцитом, а динаміка дебіторської та кредиторської заборгованості не набула ознак стабілізації, що зумовлює суттєві середньострокові ризики для фінансової спроможності місцевого самоврядування.

Загалом ці тенденції свідчать про зниження рівня фінансової автономії територіальних громад та обмеженість їх фінансової спроможності, що стримує можливості забезпечення збалансованого регіонального розвитку. Подальший прогрес потребує посилення координації між рівнями влади та системного зміцнення інституційної спроможності територіальних громад.

ВИЯВЛЕНО

106,5 млн грн

обсяги порушень бюджетного та іншого законодавства
(використання коштів державного бюджету з порушенням чинного законодавства)
з них

66,1 млн грн

завдання збитків бюджетам місцевих територіальних громад

86,1 млн грн

недоліки при управлінні коштами державного бюджету і державним майном та їх використанні (неефективне управління державним майном і неекономне використання коштів державного бюджету)

44,7 млн грн

порушення, відхилення і недоліки, пов'язані з неналежним веденням бухгалтерського обліку та складанням фінансової звітності





РЕКОМЕНДАЦІЇ

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад»

- **Міністерству розвитку громад та територій України:**
 - забезпечити здійснення відбору субпроектів із використанням Єдиної цифрової системи;
 - визначити спроможність кінцевих бенефіціарів завершити субпроекти своєчасно та в межах передбаченого фінансування;
 - затвердити стандартизовану форму звіту про використання субвенції для кінцевих бенефіціарів;
 - організувати системне навчання відповідальних посадових осіб органів місцевого самоврядування, зокрема, щодо управління проектами, внесення змін до договорів, а також забезпечення управління ризиками.
- **Мінфіну** розглянути доцільність погодження вибірки коштів на фінансування лише тих субпроектів, за якими кінцевими бенефіціарами укладено договори будівельного підряду та затверджені календарні графіки виконання будівельних робіт.
- **Окремим розпорядникам бюджетних коштів і замовникам будівництва:**
 - забезпечити відшкодування витрат, здійснених із порушеннями вимог законодавства;
 - привести дані бухгалтерського обліку у відповідність до обсягів фактично виконаних робіт і поставленого обладнання.

Аналіз виконання основних показників місцевих бюджетів за 2022–2024 роки

- **Кабінетові Міністрів України** забезпечити контроль за своєчасним внесенням на розгляд Уряду головними розпорядниками коштів державного бюджету проектів нормативно-правових актів щодо порядків та умов надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам.
- **Обласним та Київській міській державним (військовим) адміністраціям:**
 - спільно з органами місцевого самоврядування сформувавши резерви фінансових ресурсів бюджетів місцевого самоврядування;
 - проаналізувати причини виникнення та накопичення простроченої дебіторської та кредиторської заборгованості та невиконання планових показників капітальних видатків у 2023–2024 роках;
 - вжити заходів щодо недопущення виявлених недоліків у наступних бюджетних періодах.

Окремо наголошено на необхідності забезпечити проведення заходів із моніторингу, аналізу та контролю за цільовим і ефективним використанням субвенцій розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів з метою мінімізації залишків коштів на рахунках місцевих бюджетів.

РЕАГУВАННЯ

За результатами контрольних заходів термін реагування не настав.





3.10. РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗІВ ЗВІТІВ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ, ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ, МІНІСТЕРСТВА ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ

Аналіз звіту Антимонопольного комітету України за 2024 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету

(рішення Рахункової палати від 22 липня 2025 року № 18-2)

ОБ'ЄКТ КОНТРОЛЮ:

- Антимонопольний комітет України

ПЕРІОД АУДИТУ:

2024 рік

ВИСНОВКИ

Подання звіту про діяльність Антимонопольного комітету України за 2024 рік (далі — Звіт АМКУ) до Верховної Ради України та його оприлюднення здійснено Антимонопольним комітетом України (далі — Комітет) відповідно до вимог законодавства.

Інформація викладена у Звіті АМКУ належно, з використанням інфографіки, таблиць та діаграм, що забезпечує її сприйняття та розкриває основні результати діяльності Комітету.

Водночас, Звіт АМКУ не містить:

- підсумкової за розділами та узагальненої інформації про проблемні питання в діяльності Комітету, причини їх виникнення та шляхи розв'язання;
- окремого розділу щодо реалізації Комітетом одного з основних завдань, передбачених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», а саме сприяння розвитку добросовісної конкуренції;
- окремого розділу, в якому б системно відображались показники діяльності Комітету в частині, що впливає на виконання державного бюджету;
- планових результативних показників продукту, ефективності та якості виконання бюджетної програми.

Інформація про участь Комітету у формуванні та реалізації конкурентної політики в 2024 році відображена у Звіті АМКУ частково, що не дає змоги повною мірою оцінити діяльність Комітету в цій сфері.

Звіт АМКУ не висвітлює повною мірою інформації про стан накладання та стягнення штрафів.

Загальна сума накладених штрафів за рішеннями Комітету у 2024 році зменшилась порівняно з 2023 роком на 60,5% та становила 1021,4 млн грн, а їх сплата — лише 5,8% цієї суми.

Несплата штрафів та пені до державного бюджету за всіма рішеннями Комітету, прийнятими як у 2024, так і попередніх роках, становить 15,1 млрд грн, з яких 8,1 млрд грн за рішеннями, які оскаржуються в судах, що в свою чергу впливає на виконання державного бюджету та, відповідно, на оцінку діяльності Комітету.





Низький рівень сплати штрафів пов'язаний з автоматичним зупиненням виконання рішень Комітету при їх оскарженні та низькою ставкою судового збору. Для вирішення цієї проблеми розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Антимонопольного комітету України» (реєстр. № 12440 від 26.01.2025), який передбачає, що подання позову не зупиняє виконання рішення, а також вводить солідарну, субсидіарну відповідальність і правонаступництво.

Наведений у Звіті АМКУ економічний ефект у сумі 6,3 млрд грн від діяльності щодо погодження / непогодження Комітетом нормативно-правових актів (з 8,8 млрд грн, відображених у звіті) Рахунковою палатою не може бути підтверджено.

Згідно з порядками розрахунку економічного ефекту від заходів з контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, сума економічного ефекту визначається шляхом застосування фіксованого коефіцієнта у розмірі 5% обсягу відповідного ринку. Ці порядки розроблені з урахуванням рекомендацій, викладених у Керівництві Організації економічного співробітництва та розвитку (2014) (далі — ОЕСР). При цьому у Керівництві ОЕСР 5% вважаються умовною оцінкою ефекту лише для випадків, коли доведений прямий вплив на ціни, наприклад, у справах про зловживання монополюючим становищем. Погодження нормативно-правових актів такого впливу не передбачає.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Антимонопольному комітету України:**
 - внести зміни до порядку підготовки звіту про діяльність АМКУ, передбачивши розділи, присвячені сприянню розвитку добросовісної конкуренції, впливу результатів діяльності Комітету на виконання держбюджету, повноти інформації щодо виконання бюджетної програми, заборгованості зі штрафів і пені, аналізу тенденцій, структури та стану їх погашення, а також щодо проблемних питань діяльності Комітету;
 - удосконалити порядок розрахунку, обґрунтування та уточнення оцінки економічного ефекту в частині погодження нормативно-правових актів;
 - розробити та впровадити систему превентивних заходів, спрямованих на забезпечення реального виконання рішень Комітету про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу, які оскаржуються в судовому порядку.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **АМКУ** виконав три з трьох наданих рекомендацій:
 - ✓ внесені зміни до Порядку підготовки звіту про діяльність Антимонопольного комітету України;
 - ✓ вдосконалений Порядок розрахунку економічного ефекту від заходів з контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції структурних підрозділів та міжобласних територіальних відділень Антимонопольного комітету України;
 - ✓ впроваджена система превентивних заходів шляхом внесення змін до Порядку контролю за виконанням рішень органів Антимонопольного комітету України та їх примусовим виконанням.





Аналіз звіту Фонду державного майна України за 2024 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету

(рішення Рахункової палати від 05 серпня 2025 року № 19-1)

ОБ'ЄКТ КОНТРОЛЮ:

- Фонд державного майна України

ПЕРІОД АУДИТУ:

2024 рік

ВИСНОВКИ

Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2024 році (далі — Звіт) подано Президентові України, Верховній Раді України і Кабінету Міністрів України відповідно до визначених законодавством термінів.

Звіт загалом відображає результати діяльності Фонду державного майна України (далі — Фонд, ФДМУ) та відповідає Методичним рекомендаціям щодо підготовки річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки, затверджений наказом ФДМУ від 30.10.2024 № 2497.

Водночас Звіт не містить інформації щодо:

- аналізу окреслених проблем, причин та пропозицій щодо удосконалення діяльності ФДМУ;
- використання бюджетних коштів за КПКВК 6611010 «Керівництво та управління у сфері державного майна».

План надходжень до державного бюджету коштів від приватизації державного майна у 2024 році ФДМУ виконано. За результатами 2024 року до державного бюджету надійшло 9938,6 млн грн, що становить 247 % плану. Разом з тим, алгоритм розрахунку стартової ціни об'єктів приватизації потребує удосконалення. Низька стартова ціна в поєднанні з низьким рівнем конкуренції обумовлює ризик недоотримання бюджетом коштів від приватизації державного майна.

Від оренди державного майна до державного бюджету надійшло 836,1 млн грн, що на 4,5 % більше запланованого.

Орендарями допущена заборгованість перед державним бюджетом у сумі 409,3 млн грн, з яких 59,6 млн грн є безнадійною заборгованістю, рішення про стягнення якої виконати неможливо через відсутність майна у боржника, неволодіння інформацією про місцеперебування боржника, ліквідацію боржника тощо. Наведена у Звіті інформація свідчить про невжиття Фондом своєчасних заходів зі стягнення з орендарів плати за користування державним майном.

У Звіті також немає інформації щодо неповернення іншого, крім єдиних майнових комплексів, державного майна після припинення договорів оренди із сумою нарахованої неустойки в розрізі кожного договору.

За результатами господарювання у 2024 році дивіденди до державного бюджету сплатили лише 10 (7 %) із 144 господарських товариств, частка держави в яких перевищує 50 %.





Належне затвердження фінансових планів більшості суб'єктів господарювання, що перебували у сфері управління Фонду, не забезпечене. У 2024 році затверджені фінансові плани на 2025 рік лише 90 суб'єктам господарювання (31,9%).

Заходи для погашення заборгованості із заробітної плати на підприємствах, які перебувають у сфері управління Фонду, є недостатніми.

Діяльність Фонду з управління активами, щодо яких ухвалене судове рішення про застосування санкції (далі — санкційні активи), є недостатньою, належний бухгалтерський облік таких активів не забезпечений. Бухгалтерський облік санкційних активів Фонд не здійснює, що не відповідає вимогам законодавства й унеможлиблює належну оцінку їх стану, вартості, ефективності управління та реалізації.

Фондом загалом забезпечено виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту Фонду державного майна України за 2023 рік.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **ФДМУ:**
 - розробити та внести в установленому порядку Урядові проект постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2022 року № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану», які передбачатимуть диференційований підхід до застосування пільг з орендної плати залежно від регіону;
 - розробити та затвердити внутрішній регламент реєстрації права власності, оцінки та обліку отриманих санкційних активів та забезпечити їх належне відображення в бухгалтерському обліку;
 - зареєструвати права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на території, підконтрольній органам державної влади України;
 - внести зміни до Методичних рекомендацій щодо підготовки річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки, передбачивши висвітлення інформації про: обсяги використання коштів державного бюджету за КПКВК 6611010 «Керівництво та управління у сфері державного майна»; неповернене державне майно після припинення договорів оренди із сумою нарахованої неустойки; передані Фонду санкційні активи з відображенням інформації за весь період з накопиченням;
 - проаналізувати причини несвоєчасного затвердження фінансових планів та збитковості підприємств, заборгованості із заробітної плати та орендної плати, зниження орендної вартості державного майна та впровадити заходи для мінімізації їх негативного впливу.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ Фондом вжито заходів з виконання наданих рекомендацій, зокрема:
 - ✓ розроблено та погоджено із зацікавленими органами проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2022 року № 634» та подано на розгляд Урядові;





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

- ✓ розроблено Регламент взаємодії структурних підрозділів Фонду державного майна України з питань проведення реєстрації права власності, оцінки, обстеження та обліку активів, щодо яких ухвалено судові рішення про застосування санкції, передбаченої пунктом 11 частини першої статті 4 Закону України «Про санкції» та затверджено наказом Фонду від 31.12.2025 № 2449;
- ✓ зареєстровано відповідно до вимог чинного законодавства санкційні активи, які розташовані на території, підконтрольній органам державної влади України;
- ✓ затверджено наказом від 18.12.2025 № 2307 нову редакцію Методичних рекомендацій щодо підготовки річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу ФДМУ;
- ✓ за результатами аналізу основною причиною збитковості підприємств та накопичення боргів визначено військову агресію РФ (руйнування активів, втрата ринків) і критичний фінансовий стан об'єктів на момент їх передачі в управління. Для вирішення цих проблем спільно з Державною службою України з питань праці та Державною службою статистики України проводиться щотижневий моніторинг стану погашення заборгованості із заробітної плати; координується робота керівників через Тимчасову комісію (пріоритетність виплат персоналу, стягнення дебіторської заборгованості), а стратегічним шляхом погашення боргів визначена приватизація, умови якої покладають ці зобов'язання на нового власника;
- ✓ за результатами аналізу причин несвоєчасного затвердження фінпланів Фондом виявлено низьку дисципліну керівників та неналежну якість підготовки документів (невідповідність методології, вжиття заходів реагування на збитковість). Реагуючи на це, Фонд проводить регулярні засідання профільної комісії, наради з менеджментом та надсилає офіційні вимоги щодо дотримання термінів і стандартів під час подання планів.

Аналіз щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель

(рішення Рахункової палати від 24 червня 2025 року № 16-2)

ОБ'ЄКТ КОНТРОЛЮ:

- Міністерство економіки України, з 21.07.2025 — Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України

ПЕРІОД АУДИТУ:

2024 рік

ВИСНОВКИ

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон про публічні закупівлі) подало Звіт, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (далі — Щорічний звіт), за 2024 рік до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати та здійснило його оприлюднення на офіційному вебсайті.



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



Щорічний звіт за 2024 рік не містить інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти.

Внаслідок невизначеності у Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель» та запровадження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 року № 471) (далі — Особливості), у Щорічному звіті не відображена інформація про закупівлі, проведені без використання електронної системи закупівель (далі — ЕСЗ) з очікуваною вартістю до 50 тис. грн та оборонні закупівлі.

Загалом у Щорічному звіті відображені основні аспекти формування та реалізації державної політики у сфері закупівель.

Інформація про міжнародну діяльність та заходи з професіоналізації суб'єктів закупівель викладена як фактаж і не включає висновків та пропозицій щодо її удосконалення. Кількісні та вартісні показники закупівель, показники рівня конкуренції та кількості скарг відображені у Щорічному звіті лише за даними ЕСЗ.

Аналіз Щорічного звіту не підтверджує збереження значного рівня конкурентності і прозорості у сфері публічних закупівель.

Інформація про заходи контролю та оскарження процедур закупівель у Щорічному звіті відображена шляхом перенесення даних із листів органів контролю без здійснення аналізу та узагальнення такої інформації, дослідження динаміки окремих показників та висновків.

Підсумковий розділ Щорічного звіту містить окремі актуальні подальші заходи для удосконалення системи публічних закупівель, однак не є системним та узагальнюючим, не надає всеохоплюючої інформації про проблемні питання у сфері публічних закупівель, причини та шляхи їх розв'язання.

Відображення у Щорічному звіті лише закупівель, вказаних в ЕСЗ, у поєднанні із суперечливою інформацією про конкурентність, прозорість та ефективність у сфері публічних закупівель не дає змоги підтвердити досягнення повною мірою мети складання Щорічного звіту.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Мінекономіки:**
 - розробити та внести в установленому порядку на розгляд Уряду проєкт постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу;





3. Результати заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

- внести зміни до Методичних рекомендацій у частині визначення поняття «система (сфера) публічних закупівель» з урахуванням всіх закупівель за публічні кошти, а не лише закупівель із використанням ЕСЗ, а також встановлення вимог до структури Щорічного звіту, інформації, яку повинні містити висновки розділів Щорічного звіту;
- опрацювати питання щодо можливості відображення в Щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, зокрема оборонні та закупівлі з очікуваною вартістю менше 50 тис. гривень.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **Мінекономіки** виконало дві з трьох наданих рекомендацій, а саме:
 - ✓ внесені зміни до Методичних рекомендацій, якими визначено поняття «система публічних закупівель (сфера публічних закупівель)» та уточнено яку саме інформацію повинні містити висновки розділів Щорічного звіту; опрацьовано питання щодо можливості відображення в Щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти.
 - ✓ на стадії виконання знаходиться розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.



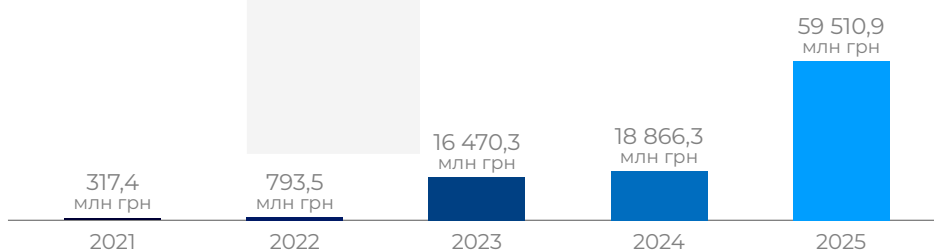


4. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ МІЖНАРОДНОЇ ФІНАНСОВОЇ ДОПОМОГИ

4.1. ОЦІНКА СТАНУ КОШТІВ ПОЗИК, НАДАНИХ МБРР

У 2025 році Рахункова палата продовжувала здійснювати системний контроль за використанням позик МБРР, за результатами якого надані рекомендації для покращення ефективності використання таких коштів.

Кошти МБРР, охоплені фінансовими аудитами



Так, в межах чотирьох фінансових аудитів здійснено перевірку використання коштів позик МБРР за проектами соціального та економічного спрямування на загальну суму 59 млрд 510,9 млн гривень.

Загалом результати аудитів підтвердили цільове використання коштів позик МБРР та відповідність фінансової звітності спеціального призначення вимогам кредитора. Водночас під час перевірок ідентифіковані окремі процедурні та методологічні недоліки, усунення яких сприятиме подальшому покращенню якості звітування, посиленню внутрішнього контролю та прозорості управління коштами позик. Здійшені аудити мають важливе значення для збереження довіри міжнародних партнерів та забезпечення стабільності фінансової підтримки України.

Найбільший обсяг коштів — **45 млрд 027,3 млн грн** — охоплено **фінансовим аудитом фінансової звітності спеціального призначення за проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)»**, що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку. Значний масштаб цього проекту зумовлений його системним впливом на функціонування механізмів соціального захисту та бюджетну підтримку відповідних видатків.

Аудит підтвердив, що фінансова звітність спеціального призначення за проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку (далі —





Проект INSPIRE), станом на звітні періоди (31.12.2023 та 30.06.2024) достовірно відображає в усіх суттєвих аспектах інформацію про використання бюджетних коштів за 29-ма видами соціальних виплат, прийнятні видатки Проекту INSPIRE, а також стан досягнення умов, пов'язаних з результатами (далі — УПР), відповідно до застосованої концептуальної основи фінансової звітності спеціального призначення.

Водночас встановлено, що Мінсоцполітики відхилилося від процедур вибірки коштів та звітування, визначених Операційним посібником Проекту INSPIRE (далі — ОПП INSPIRE). З метою прискорення вибірки коштів Проекту INSPIRE, ці суми знімалися не лише на підставі звітної інформації, а й оперативної інформації та планових даних.

Виявлені також недоліки, які не мали суттєвого впливу на достовірність фінансової звітності спеціального призначення до МБРР, зокрема:

- неналежний рівень внутрішнього контролю призвів до завищення показників у фінансовій звітності до МБРР на суму 6,8 млн грн;
- недосконала облікова політика Пенсійного фонду України (далі — ПФУ) в частині організації ведення бухгалтерського обліку виконання бюджету, в т.ч. виплати пільг, призвела до помилок у звітності внаслідок некоректного їх відображення на суму 16 млн гривень.

Інформаційні системи Мінсоцполітики мали обмежену функціональність, у зв'язку з чим аудит проводився на підставі первинних документів (особових справ і виплатних відомостей), відібраних на основі професійного судження.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Мінсоцполітики:**
 - впровадити в Єдиній інформаційній системі соціальної сфери поетапний процес формування звітності за соцвиплатами за касовим методом, із забезпеченням достовірності, своєчасності й уніфікованого подання інформації;
 - розробити методологічні рекомендації щодо формування управлінської звітності за всіма виплатами, передбаченими бюджетними програмами Проекту INSPIRE;
 - передбачити в ОПП INSPIRE положення щодо визначення принципів формування концептуальної основи фінансової звітності спеціального призначення за Проектом INSPIRE, переліку джерел для заповнення звітності, а також фактичного переліку видатків, які не включаються до комплексу відібраних прийнятних видатків з фінансування 29 видів соціальних виплат, що фінансуються Проектом INSPIRE;
 - доповнити ОПП INSPIRE та Положення про Групу управління Проектом INSPIRE вимогами щодо попереднього розгляду нею результатів досягнення УПР перед їх поданням до МБРР;
 - доручити **ПФУ:**
 - визначити єдину облікову політику ПФУ з урахуванням особливостей його діяльності;
 - затвердити на рівні апарату ПФУ облікову політику, порядок організації та ведення бухгалтерського обліку, графік документообороту;
 - внести зміни до Порядку розроблення, затвердження та виконання бюджету Пенсійного фонду України у зв'язку з розширенням його повноважень, зокрема, в частині надання пільг та субсидій.





РЕАГУВАННЯ

- ✓ **Мінсоцполітики** внесено зміни до Положення про Групу управління проектом «Інвестиції у соціальний захист задля підвищення охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)», згідно з якими передбачено розглядати звіти щодо досягнення УПР перед їх поданням до МБРР (наказ Мінсоцполітики від 11.08.2025 № 385-Н).
- ✓ **ПФУ** внесено зміни до Робочого плану рахунків бухгалтерського обліку в органах ПФУ (наказ ПФУ від 30.12.2025 № 218), якими передбачено алгоритм кодування аналітичних рахунків бухгалтерського обліку з урахуванням особливостей діяльності ПФУ.
- ✓ **Головними управліннями ПФУ в областях та м. Києві** проведено аналіз стану ведення електронних особових справ одержувачів пільг.

Решта рекомендацій — в процесі виконання, зокрема: за чотирма — розроблені проекти нормативно-правових актів відповідальними виконавцями, за однією — розроблені технічні вимоги для доопрацювання програмного забезпечення вебпорталу електронних послуг ПФУ.

Фінансовий аудит проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку охопив 3 млрд 370,7 млн гривень. Проект «Модернізація системи соціальної підтримки населення України» (далі — Проект соцпідтримки) має на меті удосконалити механізми надання соціальної допомоги уразливим верствам населення та зміцнити інституційну спроможність відповідальних органів в адмініструванні соціальних допомог та послуг.

Фінансова звітність спеціального призначення за Проектом соцпідтримки достовірно відображає в усіх суттєвих аспектах стан його виконання на 31.12.2023 і 31.12.2024, результати, рух коштів позик та всі суттєві операції, а також підготовлена відповідно до вимог щодо фінансового звітування, установлених угодами Проекту соцпідтримки, керівними документами МБРР та Операційним посібником Проекту соцпідтримки (далі — ОПП соцпідтримки).

Водночас виявлено окремі недоліки у функціонуванні системи внутрішнього контролю, а саме:

- затримки у погодженні заявок на отримання коштів за позикою МБРР з боку Мінфіну та Мінсоцполітики (в окремих випадках — до 3 місяців), призвели до втрати актуальності розрахунків для авансування Спеціального рахунка;
- необґрунтоване завищення розрахункової суми поповнення Спеціального рахунка призводило до штучного завищення залишку невикористаних коштів на рахунку;
- усі закупівлі, що підпали під вибірку, проведені з недотриманням вимог ОПП соцпідтримки та/або керівних документів МБРР;
- адміністрування договорів на консультаційні послуги здійснено з недотриманням окремих їхніх умов. Зокрема, майже 80 % звітів та актів здачі-приймання послуг, що підпали під вибірку, затверджені з порушенням установлених строків;





- недосконалість Регламенту роботи з апаратним і програмним забезпеченням і доступу до ресурсів інформаційно-комунікаційної системи апарату Мінсоцполітики, незважаючи на оновлення у жовтні 2025 року, знижує рівень кіберзахисту інформаційних ресурсів Мінсоцполітики та негативно впливає на збереження активів.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Кабінетові Міністрів України** доручити **Державній казначейській службі України** (далі — Казначейство), а також рекомендувати **Мінсоцполітики** вжити заходів з удосконалення процедур та процесів внутрішнього контролю за складанням бюджетної звітності про надходження і використання інших надходжень спеціального фонду (кредити (позики) від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій) та довідки про операції в іноземній валюті;
- **Мінсоцполітики**:
 - вжити заходів з удосконалення кіберзахисту ресурсів інформаційно-комунікаційної системи апарату Мінсоцполітики.
 - розробити і затвердити порядок функціонування в апараті Мінсоцполітики комп'ютерної програми «IS-pro».

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **Казначейством** доопрацьовано автоматизовану систему подання електронної звітності клієнтами Казначейства в частині звірки показників зведеного звіту розпорядника бюджетних коштів із показниками довідки про операції в іноземній валюті, відображеними в бухгалтерському обліку виконання бюджету.
- ✓ **Мінсоцполітики** вжито заходів з удосконалення процедур та процесів внутрішнього контролю за складанням звітності спеціального призначення.

За результатами **фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за проектом «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку, за 2024 рік** перевірено використання **722,9 млн гривень**. Метою проєкту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів» (далі — Проєкт) є підвищення ефективності, покращення умов для забезпечення якості та прозорості системи вищої освіти в Україні.

Фінансова звітність спеціального призначення Міністерства освіти і науки України (далі — МОН) за Проєктом складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до концептуальних основ фінансової звітності спеціального призначення та вимог МБРР.





Разом із тим аудит засвідчив окремі організаційні недоліки, які не вплинули на достовірність звітності за Проектом, але потребують уваги керівництва МОН. Зокрема:

- невідповідність форматів звітності вимогам Посібників Світового банку;
- невпровадження автоматизації процесу формування звітності в комп'ютерній програмі «IS-pro»;
- недостатня врегульованість питань зберігання та архівування документів, а також невизначеність функцій та завдань структурних підрозділів МОН, залучених до реалізації Проекту.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **МОН:**
 - впровадити модуль автоматизованого формування фінансової звітності спеціального призначення за Проектом у межах комп'ютерної програми «IS-pro»;
 - внести зміни до Посібника № 1708 з метою приведення форматів / форм фінансової звітності спеціального призначення за Проектом (IFR) до вимог МБРР;
 - внести зміни до номенклатури справ МОН, передбачивши включення документів за Проектом, які створюються залученими консультантами;
 - внести зміни до положень про структурні підрозділи МОН, посадових інструкцій працівників МОН, залучених до реалізації Проекту, із визначенням функцій та обов'язків щодо реалізації Проекту.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **МОН:**
 - ✓ приведено формати та форми фінансової звітності спеціального призначення (IFR) у відповідність із вимогами МБРР;
 - ✓ врегульовано порядок належного зберігання та архівування документів за Проектом;
 - ✓ визначено функції й завдання структурних підрозділів МОН, залучених до його реалізації.

Окремо проведено **фінансовий аудит проекту «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку та Міжнародною асоціацією розвитку**, яким охоплено **10 млрд 390,0 млн гривень**. Проект «Стійке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво» (далі — Проект (RISE)) має на меті вирішення проблем на шляху до розширення участі малого та середнього підприємництва у відновленні та майбутньому зростанні економіки України і реалізується за допомогою фінансового інструменту — Програми фінансування заради результатів, визначеної угодою про позику МБРР (далі — Програма (RISE)). Фінансова звітність спеціального призначення Мінекономіки за Проектом





(RISE) за 2024 рік складена відповідно до визначених вимог, за винятком впливу питання, яке стало основою для думки із застереженнями.

Під час аудиту Мінекономіки усунуло суттєві викривлення у звітності, пов'язані з відображенням даних на 44 млрд 478,1 млн гривень. Зокрема, уточнено показники Звіту про видатки та подано уточнену звітність з урахуванням вимог Світового банку.

Водночас, залишились окремі недоліки:

- Програма (RISE) реалізовувалася протягом 10 місяців без затвердженого Операційного посібника, який мав регламентувати процедури її здійснення;
- недієва система внутрішнього контролю (як на рівні Мінекономіки, так і на рівні Програми (RISE));
- неузгодженість у визначенні мети та завдань частини бюджетних програм, що фінансувалися за рахунок коштів Програми (RISE);
- неналежне впорядкування документів та облікових даних, необхідних для реалізації Програми (RISE).

РЕКОМЕНДАЦІЇ

- **Мінекономіки:**
 - забезпечити розроблення, прийняття та запровадження процесів, операцій, процедур та розподіл повноважень щодо їх виконання, ідентифікацію ризиків та заходів з управління ними для створення та функціонування системи внутрішнього контролю щодо дотримання вимог угод, укладених у межах Проєкту (RISE);
 - внести зміни до Операційного посібника у частині коригування форми звітності, узгодження мети Програми (RISE) та мети і завдань бюджетних програм, включених до фінансової звітності спеціального призначення, а також принципів економії коштів;
 - забезпечити збереження необхідних підтверджуючих документів та облікових даних щодо видатків за бюджетними програмами;
 - забезпечити контроль за тим, щоб фізичні або юридичні особи, які відсторонені або призупинені Світовим банком для співпраці, не отримали контракти за Програмою (RISE);
 - забезпечити належне функціонування системи внутрішнього контролю Програми (RISE), відповідно до рекомендацій та ідентифікованих ризиків МБРР та створення і функціонування Групи впровадження.

РЕАГУВАННЯ

- ✓ **Мінекономіки** розпочато реалізацію всіх наданих рекомендацій.





4.2. ПРОГРАМА ФІНАНСОВОЇ ДОПОМОГИ УКРАЇНІ ВІД ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ UKRAINE FACILITY

Аудити, здійснені за напрямками Плану Ukraine Facility у 2025 році



У звітному році завершено 17 аудитів, якими охоплено 8 із 15 реформ Плану Ukraine Facility. Найбільша концентрація контрольних заходів припала на сферу людського капіталу (6 аудитів), що зумовлено масштабом фінансування, необхідністю забезпечення безперервності базових соціальних послуг та відновлення інфраструктури в умовах воєнного стану. Три аудити проведено у сфері бізнес-середовища, по два — в агропродовольчому секторі та у сфері зеленого переходу й охорони довкілля, по одному — у сферах державного управління, судової влади, енергетики та транспорту.

Ідентифікація видатків, пов'язаних із реалізацією реформ, здійснюється в межах тем контрольних заходів шляхом аналітичного співвіднесення відповідних реформ із бюджетними програмами, державними політиками, відповідальними органами та джерелами фінансування. Відбір аудитів, пов'язаних із виконанням Плану Ukraine Facility, здійснюється в межах щорічного ризик-орієнтованого планування з урахуванням обсягів фінансування, стратегічної значущості реформ, складності їх реалізації та ризиків управління.

Такий розподіл відображає концентрацію аудиторських ресурсів на напрямках, що мають ключове значення для виконання міжнародних зобов'язань України, забезпечення макрофінансової стабільності, структурних реформ і відновлення економіки. Здійснення цих аудитів забезпечує системний парламентський контроль за використанням міжнародної фінансової допомоги та сприяє належному виконанню Україною умов фінансової підтримки Європейського Союзу в межах Плану Ukraine Facility.





5. ВПЛИВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІСТЬ

У 2025 році діяльність Рахункової палати спрямовувалась не лише на виявлення порушень і недоліків, а передусім на досягнення реальних змін у системі управління коштами державного бюджету. Результати контрольних заходів свідчать про поступове посилення впливу рекомендацій та покращення результативності державного зовнішнього фінансового контролю в умовах воєнного стану та трансформації бюджетної політики.

Оцінка впливу здійснювалася комплексно — з урахуванням фінансових результатів, змін у нормативно-правовому регулюванні, системах управління та внутрішнього контролю, а також довгострокових інституційних ефектів від упровадження рекомендацій. Такий підхід дає змогу розглядати результативність не лише через кількісні показники, а й через якість та сталість досягнутих змін.

Моніторинг виконання рекомендацій

Рахункова палата здійснює системний моніторинг стану виконання наданих рекомендацій відповідно до затвердженого порядку, який охоплює повний цикл — від доведення рішень до об'єктів контролю до збору інформації, оцінки вжитих заходів і формування звітності.

Моніторинг підтримується спеціалізованим цифровим сервісом, інтегрованим у загальну архітектуру даних, який забезпечує облік кожної рекомендації з прив'язкою до відповідного аудиту, об'єкта контролю та відповідальних осіб, відстеження строків виконання і наявності підтверджених матеріалів. Оцінка впровадження здійснюється за структурованим підходом, що передбачає подання планів заходів та фіксацію стану реалізації за встановленими статусами (зокрема, «не розпочато», «розпочато», «виконано»), що забезпечує об'єктивність оцінки та можливість аналізу динаміки виконання рекомендацій.

Результати моніторингу стану виконання рекомендацій оприлюднюються, що підвищує рівень зовнішньої підзвітності перед Парламентом і громадськістю.

Станом на 31.12.2025 об'єктами контролю взято до виконання 98,3 % рекомендацій, наданих Рахунковою палатою у 2024–2025 роках, що означає їх включення до відповідних планів заходів об'єктів контролю. Такий високий рівень свідчить про належну взаємодію з об'єктами контролю та авторитетність наданих аудиторських висновків.

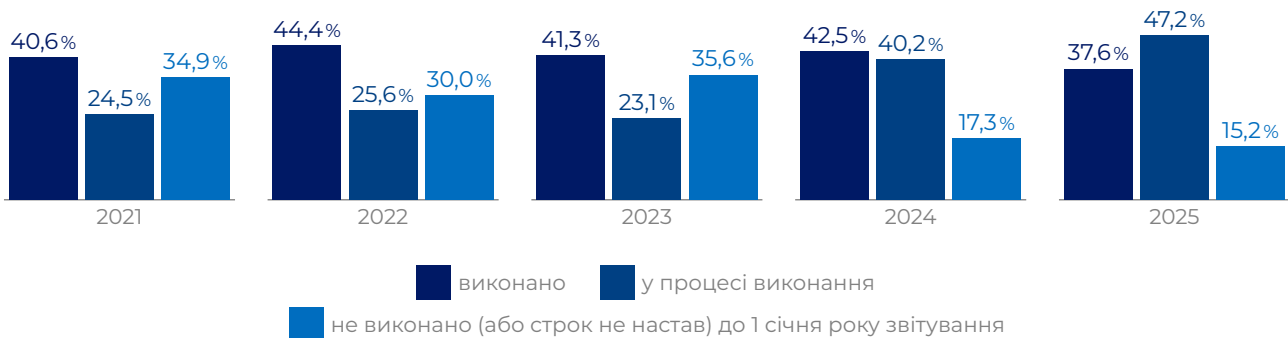
Стан фактичної реалізації рекомендацій:

- ✓ 37,6 % — рекомендації, виконані в повному обсязі, що відображають реальний поступ у впровадженні змін;
- ✓ 47,2 % — рекомендації, виконання яких розпочато та які перебувають на різних етапах реалізації;
- ✓ 15,2 % — рекомендації, що не виконані, або строк виконання яких не настав, а також ті, що з окремих причин не були включені до планів заходів об'єктів контролю.





Рівень виконання рекомендацій Рахункової палати у 2021–2025 роках



Оцінка впливу від виконання рекомендацій

У 2025 році реалізація рекомендацій Рахункової палати сприяла впровадженню змін у ключових сферах державної політики, зокрема у секторі безпеки й оборони, управлінні коштами державного бюджету, публічних та оборонних закупівлях, управлінні державним майном. Аудиторський вплив полягав не лише у виправленні окремих порушень, а передусім, у формуванні нових підходів до управління державними ресурсами, посиленні прозорості та підзвітності державних інституцій.

У сфері оборони та безпеки виконання рекомендацій Рахункової палати сприяло переходу від фрагментарного будівництва окремих оборонних об'єктів до системного управління оборонною інфраструктурою. Проведено інвентаризацію фортифікаційних споруд, забезпечено їх бухгалтерський облік, удосконалено інформаційне забезпечення процесів планування та моніторингу будівництва. Передача об'єктів силам оборони під охорону забезпечує належне їх використання та збереження.

У напрямі публічних та оборонних закупівель у секторі оборони рекомендації Рахункової палати спрямовані на впорядкування процедур тивових закупівель, уточнення розмежування повноважень, удосконалення нормативного регулювання та посилення контролю за ціноутворенням, що створює передумови для підвищення ефективності використання бюджетних коштів.

Рекомендації Рахункової палати у напрямі гуманітарного розмінування спрямовані на формування системного підходу до управління протимінною діяльністю. Внесені зміни до механізмів державної компенсації витрат на розмінування, уніфіковані підходи до планування, посилено облік міжнародної допомоги та запроваджуються інформаційні інструменти моніторингу, зокрема, розробляється єдиний реєстр територій, забруднених вибухонебезпечними предметами. Водночас посилена інституційна координація та впорядковані нормативні підходи до планування і звітування. Це створює передумови для підвищення ефективності очищення територій і їх подальшого використання.





У сфері управління державним боргом рекомендації Рахункової палати сприяли впровадженню більш системного підходу, зокрема в частині управління ризиками та планування. За результатами виконання рекомендацій затверджено Середньострокову стратегію управління державним боргом на 2026–2028 роки, розпочато впровадження заходів з посилення координації, розвитку інструментів управління ліквідністю та вдосконалення інформаційної інфраструктури. Це створює передумови для підвищення передбачуваності та стійкості боргової політики держави.

Важливі результати досягнуто також щодо регулювання ринку азартних ігор. Реалізація рекомендацій Рахункової палати сприяла вдосконаленню нормативного регулювання, запровадженню ліцензійних умов, порядків ведення реєстрів і здійснення державного нагляду, а також започаткуванню системи онлайн-моніторингу. Посилено податковий контроль і міжвідомчу взаємодію, що створює передумови для підвищення прозорості функціонування ринку та повноти бюджетних надходжень.

У сфері управління державним майном рекомендації Рахункової палати спрямовані на підвищення достовірності обліку та прозорості управління державними активами. За результатами аудиту Фонд державного майна України скоригував показники консолідованої фінансової звітності, збільшивши обсяг довгострокових фінансових інвестицій і власного капіталу на 16,5 млрд грн, що забезпечило уточнення вартості активів державного сектору, а також розпочато регулярне формування і подання такої звітності. Вжиті заходи, зокрема розвиток методологічного забезпечення та узагальнення звітності на рівні органів управління, створюють передумови для більш ефективного управління державними активами.

Отже, аудиторська діяльність Рахункової палати у 2025 році сприяла покращенню фінансової дисципліни, ефективності використання державних ресурсів та зміцненню довіри до системи управління коштами державного бюджету України.

Динаміка впливу за результатами аудитів проєктів МБРР

Аудити проєктів, що реалізуються за підтримки Міжнародного банку реконструкції та розвитку (МБРР) та здійснювалися протягом кількох років поспіль, демонструють стійкий позитивний ефект від упровадження рекомендацій Рахункової палати.

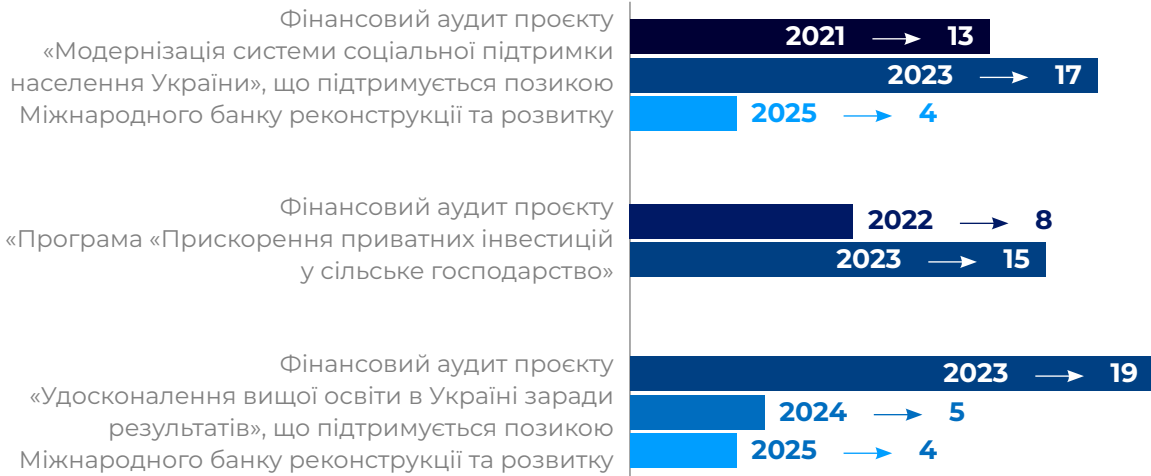
Зокрема, за результатами повторних аудитів спостерігається зменшення обсягів виявлених порушень та недоліків, а також скорочення кількості наданих рекомендацій у кожному наступному році і підвищення рівня дотримання вимог фінансового управління та закупівельних процедур.

Така динаміка свідчить про послідовне покращення якості управління проєктами, а також зміцнення внутрішніх систем фінансового контролю в органах, відповідальних за реалізацію проєктів МБРР.





Рекомендації, надані у 2021–2025 роках



Суми порушень і недоліків, млн грн (надані рекомендації)

	2021	2022	2023	2024	2025
Фінансовий аудит проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку	32,2 млн грн (13)		55,3 млн грн (17)		9,1 млн грн (4)
Фінансовий аудит проекту «Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство»		16,3 млн грн (8)	— (15)	— (0)	
Фінансовий аудит проекту «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позицією Міжнародного банку реконструкції та розвитку			— (19)	— (5)	— (4)

Результати повторних аудитів проектів МБРР підтверджують стійкий позитивний вплив рекомендацій Рахункової палати, який проявляється не лише у зменшенні фінансових порушень і недоліків, а й покращенні якості управління проектами, дотриманні процедур та посиленні внутрішніх контрольних механізмів.





Аналізи виконання рекомендацій

У 2025 році Рахунковою палатою здійснено низку аналізів виконання рекомендацій, що дозволило оцінити їх вплив на ключові сфери державної політики та управління публічними ресурсами, а саме:

- **Аналіз реалізації рекомендацій у сфері міжбюджетних відносин**
- **Аналіз виконання рекомендацій у сфері економіки, цифрової трансформації, конкуренції та управління державним майном**
- **Аналіз реалізації рекомендацій у сфері оборони та безпеки (ДСК)**
- **Аналіз виконання рекомендацій у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності**

Проведені аналізи підтвердили, що рекомендації Рахункової палати, навіть за умов воєнного стану та змін пріоритетів державного управління, залишаються дієвим інструментом удосконалення нормативно-правового регулювання, управлінських процесів та використання публічних ресурсів.

За результатами їх реалізації:

- прийнято та оновлено закони України, зокрема у сферах міжбюджетних відносин, захисту економічної конкуренції, управління державним майном, цифрової трансформації та публічних закупівель;
- видано низку постанов Кабінету Міністрів України та відомчих нормативно-правових актів, які врегулювали питання бюджетного регулювання, соціального захисту, безпеки закладів освіти, діяльності правоохоронних органів та органів сектору безпеки й оборони;
- закладено правові основи для реалізації стратегічних документів, зокрема у сфері публічних закупівель, інформатизації, громадської безпеки та цивільного захисту.

Реалізовані рекомендації сприяли:

- посиленню внутрішнього контролю та управління ризиками в органах виконавчої влади, правоохоронних та антикорупційних органах;
- удосконаленню координації між центральними органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування;
- оптимізації організаційних структур, процедур планування, обліку, звітності та управління активами;
- відновленню та розблокуванню реалізації державних інвестиційних проєктів, зокрема у сфері безпеки державного кордону та цивільного захисту.

Упровадження рекомендацій Рахункової палати мало відчутний соціальний ефект, зокрема:

- підвищено рівень безпеки учнів і працівників закладів освіти, покращено готовність до реагування на надзвичайні ситуації;
- удосконалено механізми соціального захисту населення, у тому числі вразливих груп;
- посилено спроможність правоохоронних, антикорупційних та безпекових органів виконувати свої функції в умовах збройної агресії РФ, що безпосередньо впливає на захист прав громадян та якість публічних послуг.





6. КОМУНІКАЦІЯ І ВІДНОСИНИ ІЗ ЗАІНТЕРЕСОВАНИМИ СТОРОНАМИ

У 2025 році взаємодія Рахункової палати із зовнішніми заінтересованими сторонами була орієнтована на посилення практичного використання результатів аудитів у роботі Парламенту та органів виконавчої влади. Паралельно розширено експертну присутність інституції у публічному просторі, що дало змогу активніше доносити результати аудитів і забезпечувати їх фахове пояснення. Водночас впорядкування процесів оприлюднення інформації на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних та використання інструментів зворотного зв'язку, зокрема опитувань заінтересованих сторін, створили можливість краще враховувати зовнішній запит при плануванні та проведенні контрольних заходів.

Прийняті нормативно-правові акти з урахуванням пропозицій Рахункової палати у 2021–2025 роках



6.1. ВЗАЄМОДІЯ З ВЕРХОВНОЮ РАДОЮ УКРАЇНИ

У 2025 році практична спрямованість взаємодії Рахункової палати з Верховною Радою України посилилась: результати аудитів частіше ставали основою для розгляду на рівні парламентських комітетів, робочих груп і тимчасових слідчих комісій, а також використовувалися під час підготовки законодавчих рішень, спрямованих на посилення контролю за виконанням бюджету.

Рахункова палата працює над покращенням взаємодії з Парламентом на всіх етапах аудиторського процесу. Також Рахунковою палатою підготовлено та надіслано до Верховної Ради України проєкт пропозицій щодо вдосконалення механізму взаємодії з парламентськими комітетами.





Статистика співпраці

Упродовж року Рахункова палата спрямувала до Верховної Ради України 49 аудиторських звітів та річний звіт про свою роботу у 2024 році. Своєю чергою комітети та підкомітети розглянули 24 питання за результатами контрольних заходів Рахункової палати та річний звіт за 2024 рік.

Загалом представники Рахункової палати взяли участь у 72 заходах Верховної Ради України:

- 37 засідань комітетів;
- 16 засідань підкомітетів;
- 13 засідань тимчасових слідчих комісій;
- 5 засідань робочих груп;
- один круглий стіл.

Найбільш інтенсивною у 2025 році була співпраця Рахункової палати з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету. Представники Рахункової палати взяли участь у 16 засіданнях Комітету та 15 засіданнях його підкомітетів. Саме цей напрям визначав основні межі взаємодії інституції з Парламентом у частині аналізу виконання державного бюджету, підготовки висновків до бюджетного процесу та подальшого врахування рекомендацій Рахункової палати. Важливим етапом інституційної співпраці з Комітетом стало погодження ним пропозиції Рахункової палати щодо граничної чисельності її апарату. Це рішення закріпило можливість планомірного та поетапного збільшення чисельності персоналу, необхідного для виконання нових повноважень та зростаючого функціонального навантаження.

Комітети, які найбільше розглянули звітів Рахункової палати:

- Комітет з питань бюджету — 7;
- Комітет з питань економічного розвитку — 5;
- Комітет з питань екологічної політики та природокористування — 4.

Результати аудитів Рахункової палати активно використовувалися народними депутатами у 2025 році — на них посилалися під час пленарних засідань, роботи в комітетах і робочих групах, а також у процесі підготовки законодавчих ініціатив.

У 2025 році у Парламенті зареєстровано 29 проєктів законів і постанов, у пояснювальних записках до яких містилися посилання на результати аудитів Рахункової палати, зокрема її звіти, висновки та рекомендації.

Водночас Парламентом прийнято чотири закони і одну постанову, при підготовці яких у тій чи іншій мірі використовувалися матеріали Рахункової палати:

- **Закон України щодо вдосконалення діяльності АРМА (від 18.06.2025 № 4503-IX)**

Під час підготовки змін до законодавства враховано висновки Рахункової палати про системні проблеми у сфері управління арештованими активами, зокрема фрагментарність





регулювання, недостатність інструментів управління та неузгодженість процедур між органами. Прийняті зміни спрямовані на формування більш цілісної та передбачуваної системи управління такими активами, що має підвищити їх економічну ефективність і прозорість.

- **Постанова про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України у сферах культури, охорони культурної спадщини, туризму, фізичної культури і спорту (від 12.03.2025 № 4301-IX)**

Інформація та висновки аудиту Рахункової палати щодо діяльності у сфері культури та управління бюджетними коштами були використані як один з аргументів для створення Тимчасової слідчої комісії. Мета діяльності Комісії полягає у здійсненні парламентського контролю за станом збереження об'єктів культурної спадщини, ефективністю управління у цій сфері та реагуванням держави на наслідки їх пошкодження в умовах бойових дій. Комісія також спрямована на оцінку використання фінансових та інших ресурсів, передбачених для відновлення, реставрації та охорони таких об'єктів, а також на підготовку пропозицій щодо підвищення ефективності відповідної державної політики.

- **Закон України «Про засади державної політики національної пам'яті Українського народу» (від 18.06. 2025 № 4579-IX)**

Під час підготовки Закону враховано зауваження Рахункової палати щодо невизначеності правового статусу Українського інституту національної пам'яті, виявленої за результатами аудиту. Це дало змогу на законодавчому рівні врегулювати статус інституції, усунути правову невизначеність у її функціонуванні та забезпечити більш чітку організацію державної політики у відповідній сфері.

- **Закон України «Про внесення зміни до статті 206 Кримінального кодексу України щодо усунення термінологічних неузгодженостей» (від 13.05.2025 № 4426-IX)**

Закон розроблено на виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аудиту у сфері контролю за надходженнями від використання державного майна. Прийняття цього Закону забезпечило уніфікацію використання поняття «цілісний майновий комплекс» у законодавстві, що підвищує правову визначеність і знижує ризики неоднозначного застосування норм у практиці управління державними активами.

- **Закон України щодо відновлення платоспроможності державних підприємств у сфері енергетики (від 14.01.2025 № 4217-IX)**

У Прикінцевих положеннях Закону передбачено проведення Рахунковою палатою аудитів ефективності використання бюджетних коштів у вугільній галузі. Як передбачає законотворець, реалізація законопроекту дасть змогу забезпечити подальшу сталу роботу





державних вугільних підприємств в умовах воєнного стану, зменшить соціальне напруження в шахтарських колективах. У 2024 році Рахункова палата провела аудит діяльності Міністерства енергетики України у сфері реструктуризації вугільних шахт, результати якого широко обговорювалися серед народних депутатів та експертної спільноти.

Інтерес Парламенту до діяльності Рахункової палати підтверджується участю народних депутатів України у її засіданнях. Зокрема, у 2025 році до обговорень долучалися голови та члени профільних комітетів і підкомітетів Верховної Ради України, серед яких Михайло Радущий, Михайло Бондар, Галина Третякова та Сергій Демченко.

Упродовж року до Рахункової палати надійшло 27 депутатських запитів і звернень, 10 із яких розглянуто на її засіданнях.

За результатами здійснення секторального аналізу, в межах ризик-орієнтованого планування, три пропозиції народних депутатів, висловлені у їхніх запитах, частково враховані при формуванні плану роботи Рахункової палати на 2026 рік.

У 2025 році Рахункова палата продовжила практику опитування народних депутатів щодо пріоритетних, на їхню думку, сфер державного аудиту. Отримані результати використовуються для уточнення пріоритетів та враховуються в процесі річного планування діяльності.

Бюджетний процес

Згідно із законодавством, Рахункова палата надавала Верховній Раді України аналітичні та звітні матеріали, які використовувалися під час оцінки виконання державного бюджету та підготовки проєкту бюджету на наступний рік. Фахівці Рахункової палати також брали участь у роботі груп з підготовки проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік».

За результатами цієї роботи Парламенту надано:

- висновки щодо річного звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»;
- висновки щодо виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» за I квартал, I півріччя і 9 місяців 2025 року;
- висновки за результатами експертизи проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік».

13 травня 2025 року Комітет з питань бюджету розглянув звіт Кабінету Міністрів України про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» разом із висновками Рахункової палати. За результатами розгляду, Комітет підготував проєкт Постанови Верховної Ради України та надав Уряду рекомендації, значна частина яких спрямовувалась на вирішення проблем, відображених у висновках Рахункової палати. Йшлося, зокрема, про управління державним боргом, значну податкову заборгованість, використання коштів резервного фонду та ефективність окремих бюджетних програм.





Голова Рахункової палати Ольга Піщанська
під час представлення висновків за результатами експертизи проєкту Закону України
«Про Державний бюджет України на 2026 рік», 21 жовтня 2025 року

Представляючи з парламентської трибуни висновки Рахункової палати за результатами експертизи проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» Ольга Піщанська закликала народних депутатів та Уряд звернути увагу на те, що ризики неналежного виконання бюджету у 2026 році залишаються високими через уразливість енергетичного сектору та значну залежність України від допомоги міжнародних партнерів.

Окрім цього, результати діяльності Рахункової палати використовувались Верховною Радою України в межах здійснення парламентського контролю за виконанням Державного бюджету України. Зокрема, Висновки Рахункової палати щодо аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2025 року стали підставою для розгляду стану надходжень загального фонду, фінансування дефіциту, управління державним боргом і здійснення видатків.

Розгляд цих висновків на засіданні Комітету з питань бюджету 22 грудня 2025 року (протокол № 232), а також на засіданні профільного підкомітету 17 грудня 2025 року за участі Голови Рахункової палати, представників Мінфіну та інших головних розпорядників бюджетних коштів забезпечив інституційний зворотний зв'язок між органом зовнішнього державного фінансового контролю та Парламентом. За підсумками розгляду Комітетом ухвалено рішення з конкретними рекомендаціями Кабінетові Міністрів України щодо посилення фінансової дисципліни, скорочення податкового боргу, завершення нормативного врегулювання окремих положень Закону про Державний бюджет України, підвищення прозорості залучення міжнародної фінансової допомоги та управління державним боргом.





Зворотний зв'язок від народних депутатів та парламентських комітетів

З метою оцінки діяльності інституції, Рахункова палата щорічно проводить опитування ключових заінтересованих сторін, зокрема представників Верховної Ради України, органів державної влади та громадськості.

Переважає більшість опитаних представників Парламенту у 2025 році позитивно оцінили суспільну значущість діяльності Рахункової палати. 85,3% респондентів вважають роботу інституції корисною для суспільства та держави.

Оцінюючи актуальність тематики аудитів, 73,5% респондентів зазначили, що теми аудитів Рахункової палати є актуальними для суспільства.

Понад 90% респондентів підтвердили практичне використання матеріалів Рахункової палати у своїй діяльності.

У відкритих відповідях респонденти окреслили напрями, які, на їхню думку, потребують підвищеної уваги державного аудиту: оборона та оборонні закупівлі, енергетика, медична сфера та використання коштів органами місцевого самоврядування.

6.2. ВЗАЄМОДІЯ З КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

У 2025 році взаємодія Рахункової палати з Кабінетом Міністрів України відобразилася у прийнятті низки рішень, у тому числі в контексті виконання зобов'язань України як країни-кандидата на вступ до Європейського Союзу. Результати аудитів Рахункової палати використовувалися Урядом при підготовці управлінських рішень. У звітному періоді рекомендації Рахункової палати враховано у 42 постановвах і 5 розпорядженнях Кабінету Міністрів України.

Ці рішення забезпечили зміни у ключових сферах державної політики — від пенсійного забезпечення і оборони до підтримки бізнесу та регулювання окремих ринків. Реалізація рекомендацій сприяла зниженню фіскальних ризиків, підвищенню ефективності використання бюджетних коштів і якості управлінських рішень, що в умовах воєнного стану безпосередньо впливає на спроможність держави виконувати свої функції.

Зокрема, за результатами аудиту відповідності на тему «Реформа державного управління: стан реагування Уряду на оцінювання відповідності Принципам державного управління» підтверджено послідовний прогрес України у наближенні до європейських стандартів. Водночас ідентифіковано сфери, що потребують подальшого посилення, зокрема, у частині розроблення та узгодження політики, управління людськими ресурсами державної служби, а також організації, підзвітності та нагляду.





Результати цього аудиту розглядалися на засіданні Уряду за участю Віцепрем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України. Це дало змогу сформувавши узгоджене бачення подальших кроків реформування державного управління з урахуванням рекомендацій Рахункової палати та Програми SIGMA, а також визначити пріоритетні заходи в межах відповідної Дорожньої карти.

Окрему увагу приділено підвищенню ефективності державного фінансового контролю як складової євроінтеграційних процесів. Під час урядової наради, до якої долучилися представники Рахункової палати, розглянуто стан виконання рекомендацій за результатами аудитів діяльності АРМА та Фонду державного майна України. Моніторинг засвідчив, що більшість рекомендацій виконано або перебуває на завершальній стадії реалізації, що сприяє підвищенню інституційної спроможності відповідних органів.

Стійкість пенсійної системи

На виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами **аудиту ефективності на тему «Стійкість Пенсійного фонду України в умовах воєнного стану»** у 2025 році Кабінетом Міністрів України видано 11 постанов.

Реалізовані рішення спрямовані на зменшення дисбалансів у пенсійній системі, підвищення прозорості її фінансування та посилення контролю за використанням бюджетних коштів.

Зокрема:

- обмежено пенсії, призначені за спеціальними законами / пенсійними програмами (крім пенсій та пенсійних виплат Захисникам та Захисницям), розміри яких перевищують максимальний або 10 прожиткових мінімумів для непрацездатних осіб, що дало змогу зменшити різницю між пенсіями, призначеними на загальних умовах і за спеціальними законами, а також скоротити витрати державного бюджету на виплату пенсій (**постанови Кабінету Міністрів України від 03 січня 2025 року № 1 і від 30 грудня 2025 року № 1778**);
- визначено механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за бюджетною програмою «Фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень за пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду України», що дало змогу упорядкувати рух коштів, підвищити прозорість їх використання та зменшити ризики касових розривів (**постанова Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2025 року № 157**);
- встановлено обов'язковість та щорічні строки проходження фізичної ідентифікації для пенсіонерів, які проживають за кордоном або на тимчасово окупованих територіях, що забезпечує цільове використання коштів, підвищує контроль за правомірністю виплат та сприяє зменшенню видатків державного бюджету в умовах обмежених фінансових ресурсів з можливістю їх спрямування на пріоритетні напрями, в тому числі оборону (**постанова Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2025 року № 299**);
- затверджено Порядок здійснення з бюджету Пенсійного фонду України видатків на виплату пенсій (щомісячного довічного грошового утримання суддям у відставці), призначених (перерахованих) на виконання судових рішень, що забезпечує передбачуваність таких видатків і зменшує ризики їх неконтрольованого зростання (**постанова Кабінету Міністрів України від 14 липня 2025 року № 821**) тощо.





Посилення системи оборонного планування та фортифікаційного забезпечення

Під час **аудиту відповідності на тему «Використання бюджетних коштів на військові інженерно-технічні і фортифікаційні споруди» (таємно)** ідентифіковано низку проблем і невідповідностей у підходах до планування, фінансування та обліку таких робіт. За результатами аудиту надані рекомендації, реалізація яких спонукала Кабінет Міністрів України та Міністерство оборони України до видання низки **постанов від 29 листопада 2024 року № 1497, від 25 жовтня 2024 року № 1221 та від 21 січня 2025 року № 60**).

Реалізація цих рішень дала змогу перейти від фрагментарного підходу до системного управління фортифікаційною інфраструктурою держави.

Зокрема:

- запроваджено єдиний державний підхід до оборонного та бюджетного планування у сфері фортифікаційного обладнання територій, що формує основу для створення цілісної системи фортифікаційного забезпечення держави;
- унормовано процедури створення, утримання, зберігання і використання матеріального резерву для будівництва військових інженерно-технічних і фортифікаційних споруд в умовах воєнного стану;
- визначено механізми передачі побудованих фортифікаційних споруд до сфери управління Міноборони, що забезпечує їх централізований облік, охорону, обслуговування та використання в інтересах сил оборони.

Вдосконалення системи державного регулювання грального бізнесу

На виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами **аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»** Кабінетом Міністрів України видано 5 постанов (**від 26 серпня 2025 року № 1046, від 22 жовтня 2025 року № 1318, від 19 листопада 2025 року № 1508, від 01 вересня 2025 року № 1117 та від 25 вересня 2025 року № 1179**).

Ухвалені рішення спрямовані на формування цілісної системи державного регулювання у сфері азартних ігор та лотерейної діяльності.

Зокрема:

- затверджено порядки ведення реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор, що забезпечує облік учасників ринку та підвищує прозорість його функціонування;
- врегульовано проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері азартних ігор і лотерейної діяльності в умовах воєнного стану, що посилює контроль за дотриманням законодавства;
- врегульовано питання ліцензування діяльності з випуску та проведення лотерей, що зменшує регуляторні прогалини;
- унормовано функціонування Державної системи онлайн-моніторингу та використання бюджетних коштів на її створення і запровадження, зокрема, Міністерство цифрової





трансформації України визначено головним розпорядником бюджетних коштів, а Агентство ПлейСіті — відповідальним виконавцем бюджетної програми.

Реалізація цих рішень створює передумови для підвищення прозорості ринку, посилення державного контролю та більш ефективного адміністрування доходів у цій сфері.

Підвищення ефективності державної підтримки бізнесу

Відповідно до рекомендацій Рахункової палати за результатами **аудиту діяльності (ефективності) на тему «Державна фінансова підтримка бізнесу в умовах воєнного стану»** Кабінетом Міністрів України видано **постанову від 27 травня 2025 року № 617**.

Ухваленим рішенням:

- знижено базові процентні ставки за кредитами суб'єктів підприємництва на 1–2 відсоткових пункти;
- посилено моніторинг за відповідністю отримувачів пільгового кредитування, зокрема щодо фактичного розміщення виробничих потужностей у зонах високого воєнного ризику (шляхом виїзних перевірок, фото- та відеофіксації з геолокацією, аналізу діяльності та перевірки договорів користування приміщеннями).

Реалізація цих заходів спрямована на забезпечення цільового використання державної підтримки та сприяє зменшенню дефіциту фінансування програми «Доступні кредити 5–7–9%».

Вдосконалення механізмів гуманітарного розмінування

За результатами **аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гуманітарне розмінування земель сільськогосподарського призначення в Україні: відновлення безпеки та сільськогосподарського виробництва»** постановою Кабінету Міністрів України від **10 жовтня 2025 року № 1301** приведено у відповідність із законодавством порядок використання бюджетних коштів.

Зокрема:

- враховано положення Закону України «Про протимінну діяльність» та ДСТУ 8820-3:2024;
- запроваджено перевірку отримувачів коштів у частині накладення санкцій і пов'язаних осіб;
- налагоджено механізми недопущення подвійного фінансування;
- узгоджено порядок компенсацій із положеннями Рамкової угоди між Україною та ЄС у межах Ukraine Facility.

Це підвищує прозорість використання коштів і зменшує ризики неефективного фінансування у сфері розмінування.





Посилення управління відновленням та розвитком громад

На виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами **аудиту ефективності на тему «Територіальні громади у війну: відновлення соціальної та критичної інфраструктури» постановою Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2025 року № 1493** запроваджено єдину систему класифікації територіальних громад за функціональними типами із визначенням чітких критеріїв.

Такий крок підвищує обґрунтованість і прозорість управлінських рішень у сфері регіональної політики, сприяє забезпеченню цільового розподілу ресурсів та формуванню умов для сталого розвитку територій.

Додатково **постановою Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2025 року № 1512** запроваджено єдині підходи до визначення вартості будівництва, реконструкції, реставрації та капітального ремонту в умовах воєнного стану, які мають забезпечити належне обґрунтування кошторисів і зменшити ризики безпідставного зростання вартості відновлювальних робіт.

6.3. ГЛАСНІСТЬ ТА ВЗАЄМОДІЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

Відкритість, зрозумілість щодо діяльності органу та інформування громадськості про результати аудитів є важливою складовою забезпечення підзвітності інституції та розуміння практичної цінності результатів її роботи.

Однією із ключових цілей у 2025 році стало розширення експертного представництва Рахункової палати у публічному просторі.

До комунікації з медіа та громадськістю, зокрема експертною спільнотою, долучалися Голова та члени Рахункової палати, а також державні аудитори та інші представники інституції. Загалом, представники Рахункової палати взяли участь у 25 тематичних заходах: круглих столах, експертних обговореннях, конференціях, у тому числі міжнародних.

У 2025 році розширилась присутність Рахункової палати в міжнародному просторі. Голова Рахункової палати Ольга Піщанська надала інтерв'ю шведським виданням *Altinget* та *Tidningen Balans*. Окреме інтерв'ю з Головою Рахункової палати опубліковане на офіційному сайті Вищого органу аудиту Швеції.

Значущим кроком до посилення відкритості стало завершення у другій половині 2025 року розбудови цілісної системи оприлюднення відкритих даних: затверджено перелік наборів даних, визначено відповідальних осіб на рівні структурних підрозділів і централізованого завантаження, а також запроваджено внутрішню координацію процесу через відповідні накази. Станом на квітень 2026 року система функціонує як регулярний процес із розміщення та оновлення наборів даних на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних, забезпечуючи їхню актуальність, впорядкованість та доступність для широкого загалу.





Також важливим елементом взаємодії з громадськістю було її залучення до проведення аудитів шляхом опитування. У 2025 році такі опитування проводилися, зокрема, у межах аудитів оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України (спільно з Міністерством оборони України), гуманітарного розмінування земель сільськогосподарського призначення та функціонування грального бізнесу. Це дало змогу врахувати практичний досвід і оцінки безпосередніх учасників відповідних процесів під час формування аудиторських висновків.

Комунікація в цифрах

Загалом протягом року на офіційному вебсайті Рахункової палати опубліковано 279 пресрелізів та інформаційних повідомлень, що на 15 % більше, ніж у 2024 році.

Крім того, понад 100 інформаційних повідомлень про найбільш суспільно значущі результати аудитів поширені через електронні розсилки для медіа, що забезпечило широке висвітлення результатів діяльності Рахункової палати — 10937 згадок про Рахункову палату в медіа та соціальних мережах.

Серед медіаресурсів, які повідомляли про результати діяльності Рахункової палати, — 34,9 % національного рівня, ще 17,2 % — входять у ТОП-100 ресурсів за розміром аудиторії. Щодо охоплення цих ресурсів, то сумарно без урахування соціальних мереж, воно становило 47,8 млн користувачів.

У 2025 році зафіксовано тенденцію до зменшення негативних згадок про інституцію на понад третину.

На сторінках Рахункової палати у соціальних мережах у 2025 році опубліковано 1332 дописи, які налічують близько 964,6 тис. переглядів.

Найбільшу аудиторію має сторінка Рахункової палати у Facebook, де протягом року зафіксовано 36295 взаємодій читачів із опублікованим контентом, а новостворена сторінка Рахункової палати у LinkedIn за рік наростила кількість підписників серед міжнародної спільноти майже втричі.

Опитування громадськості

Під час опитування заінтересованих сторін у 2025 році ми отримали відповіді від представників громадськості, медіа та наукової спільноти.

Опитування засвідчило високий рівень обізнаності респондентів про діяльність інституції — 97 % знають про роботу Рахункової палати, при цьому 46,7 % з них — добре розуміють її суть.

Результати опитування засвідчили позитивне сприйняття діяльності Рахункової палати та доволі високий рівень довіри до її роботи. 56,1 % респондентів зазначили, що довіряють діяльності та результатам роботи інституції, близько 7,5 % висловили протилежну думку.





Водночас більшість опитаних — 54,2% респондентів назвали теми аудитів актуальними для суспільства, ще 33,6% — частково актуальними. 28% респондентів вважають, що діяльність інституції поки що не має суттєвого впливу, однак 49,5% оцінили вплив діяльності Рахункової палати на суспільство як позитивний.

Опитування представників органів державної влади

В межах щорічного опитування 58,3% респондентів зазначили, що протягом останніх двох років у їхніх установах проводилися заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Інформації, викладеній у звітах Рахункової палати, 47,2% — переважно довіряють, довіряють повністю — 18% респондентів. Частка тих, хто висловив недовіру до результатів контрольних заходів, є незначною.

Оцінюючи якість та практичну корисність рекомендацій, наданих об'єктам контролю за результатами аудитів, 28,7% респондентів відзначили їх повну релевантність і практичну корисність, ще 27% вважають їх частково релевантними.

Також 34% зазначили, що рекомендації сприяли усуненню виявлених порушень, 19,3% — вказали на покращення системи управління (зокрема, фінансового), частина респондентів відзначила підвищення ефективності роботи установ.

Опитування засвідчило очікування цієї категорії респондентів щодо подальшого розвитку діяльності інституції: покращення комунікації про результати аудитів, посилення практичної взаємодії з органами влади та підвищення якості аудиторських звітів.

Результати опитувань використовуються для подальшого вдосконалення комунікаційної роботи Рахункової палати та розвитку взаємодії інституції з заінтересованими сторонами.

Внутрішні комунікації

У 2025 році в Рахунковій палаті вперше створено сектор внутрішньої комунікації, що стало важливим кроком для налагодження професійної взаємодії між керівництвом і працівниками, підвищення обізнаності про ключові процеси та рішення, а також обміну знаннями і досвідом.

Запроваджено кілька каналів комунікації, через які протягом року поширено 545 інформаційних повідомлень.

Доступ громадян до публічної інформації

У 2025 році Рахункова палата отримала та опрацювала 160 запитів на доступ до публічної інформації відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Серед запитувачів переважали громадяни (138 запитів), ще 19 запитів надійшли від громадських організацій і 3 — від медіа. Загалом запити містили 542 питання, в окремих випадках — до





70 в одному зверненні, що свідчить про значний інтерес до діяльності Рахункової палати. Найчастіше у запитах порушувалися питання щодо результатів контрольних заходів, використання бюджетних коштів окремими органами державної влади, зокрема Міноборони, Мінфіном, Мін'юстом, та щодо діяльності інституції.

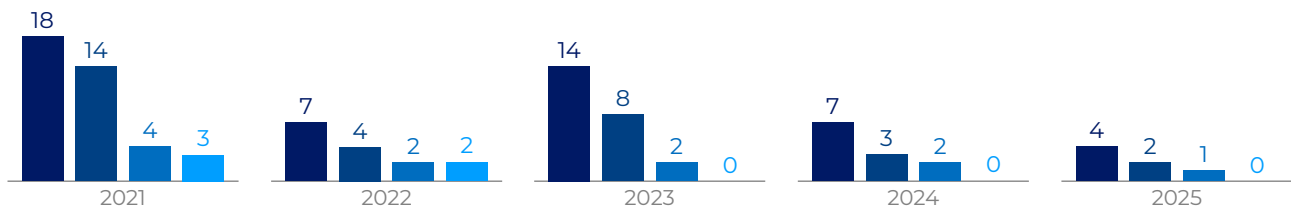
6.4. ВЗАЄМОДІЯ З ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ

У 2025 році Рахунковою палатою за результатами чотирьох заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) надіслано Офісу Генерального прокурора **чотири повідомлення** про виявлені ознаки кримінальних правопорушень / інформації про порушення.

За цими повідомленнями правоохоронними органами розпочато **чотири досудових розслідування** у кримінальних провадженнях. Крім того, матеріали Рахункової палати долучено до трьох кримінальних проваджень.

Матеріали двох контрольних заходів перебувають на стадії розгляду.

Взаємодія з правоохоронними органами за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) у 2021–2025 роках



- кількість заходів, за результатами яких встановлено ознаки кримінальних порушень
- кількість заходів, за результатами яких розпочато досудові розслідування
- кількість заходів, матеріали яких долучено до уже розпочатих досудових розслідувань
- кількість осіб, яким вручено обвинувальні акти та справи передано до суду

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»

Офісом Генерального прокурора поінформовано, що з урахуванням Звіту Рахункової палати скеровано звернення до Державного агентства ПлейСіті, Державної податкової служби України та Бюро економічної безпеки України.



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



Аудит відповідності на тему «Державна підтримка кінематографії: за що платить держава?»

Офісом Генерального прокурора повідомлено про надіслання Звіту Рахункової палати до Київської міської прокуратури, яка в свою чергу поінформувала, що Деснянською окружною прокуратурою міста Києва 23.09.2025 внесено відомості до ЄРДР № 42025102030000172 за частиною 2 статті 367 Кримінального кодексу України (далі — КК України).

Проведення досудового розслідування доручене слідчому відділу Деснянського управління поліції Головного управління Національної поліції у місті Києві.

Аудит діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад»

Київською обласною прокуратурою поінформовано про порушення Слідчим управлінням Головного управління Національної поліції в Київській області кримінальних проваджень за частиною 4 статті 191 КК України:

- № 42025110000000471 від 05.12.2025
- № 42025110000000476 від 09.12.2025.

Нагляд за додержанням законів під час проведення досудового розслідування здійснюється прокурорами Київської обласної прокуратури.

Закарпатською обласною прокуратурою Звіт Рахункової палати долучено до матеріалів кримінального провадження № 42025072160000099 за частиною 4 статті 191 КК України, розпочатого 18.11.2025.

Хмельницькою обласною прокуратурою Звіт Рахункової палати долучено до матеріалів кримінального провадження № 42025242230000054 за частиною 4 статті 191, частиною 1 статті 366 КК України, розпочатого 04.11.2025.

Дніпропетровською обласною прокуратурою Звіт Рахункової палати долучено до матеріалів кримінального провадження № 12025040000000399 за частиною 4 статті 191 КК України, розпочатого 15.04.2025.

Одеською обласною прокуратурою — про внесення відомостей до ЄРДР за № 42025160000000273 від 05.12.2025 за частиною 4 статті 191 КК України.

Аудит відповідності здійснення оборонних закупівель за тиловим напрямом забезпечення Збройних Сил України (ДСК)

За результатом опрацювання листа Рахункової палати про результати аудиту Офіс Генерального прокурора звернувся з проханням надіслати до Спеціалізованої прокуратури у сфері оборони Офісу Генерального прокурора Звіт Рахункової палати для вирішення питання щодо можливого реагування. Звіт надіслано Офісу Генерального прокурора (лист від 25.11.2025 № 28-1 (дск)).





7. МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО

Міжнародна діяльність Рахункової палати провадилася відповідно до Пріоритетів міжнародного співробітництва Рахункової палати на 2025 рік за такими напрямками:

- участь у діяльності Міжнародної та Європейської організацій вищих органів аудиту — INTOSAI та EUROSAI;
- забезпечення діяльності Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф;
- розвиток двостороннього та багатостороннього співробітництва з вищими органами аудиту інших держав;
- реалізація заходів державної політики європейської інтеграції України;
- співпраця з міжнародними організаціями, а також участь у проєктах і програмах міжнародної технічної допомоги.

Діяльність в межах INTOSAI і EUROSAI

Протягом року Рахункова палата взяла участь у низці засідань і семінарів робочих органів INTOSAI та EUROSAI:



**Робоча група INTOSAI
з питань державного боргу**
17–20 червня 2025 року

Представлено інформацію про актуальні виклики у сфері аудиту державного боргу в Україні, а також підходи до застосування міжнародних стандартів INTOSAI та рекомендацій міжнародних фінансових організацій для підготовки обґрунтованих висновків і рекомендацій щодо підвищення боргової стійкості.



**Робоча група INTOSAI
з питань боротьби з корупцією
та відмиванням грошей**
30 червня — 5 липня 2025 року

Обговорено питання впливу ВОА на діяльність із запобігання та протидії відмиванню доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму, а також сучасні практики аудитів, що охоплюють ці питання.

Оголошено переможців науково-дослідних робіт у межах WGFAAML, участь в оцінюванні яких брала і Рахункова палата.






 <p>INTOSAI Working Group on Environmental Auditing</p> <p>Робоча група INTOSAI з аудиту навколишнього середовища</p> <p>1–3 липня 2025 року</p>	<p>Представлено результати аудиту ефективності виконання заходів, спрямованих на досягнення цілі 6 «Забезпечення доступності та сталого управління водними ресурсами та санітарією» Цілей сталого розвитку України на період до 2030 року.</p>
 <p>EUROSAI Network for Ethics</p> <p>Мережа з етики EUROSAI</p> <p>17 жовтня 2025 року</p>	<p>Представлено досвід зміцнення антикорупційної системи та впровадження етичних принципів у процесі використання цифрових інструментів, зокрема імплементації ISSAI 130.</p>
 <p>EUROSAI Task Force Municipality Audit</p> <p>Робоча група EUROSAI з аудиту муніципалітетів</p> <p>14–19 вересня 2025 року</p>	<p>Отримано актуальну інформацію, матеріали, документи, що стосуються аудитів у сфері планування та розвитку регіональної політики й фінансування програм діяльності органів місцевого самоврядування, а також інформацію щодо практичного впливу BOA на реалізацію та розвиток регіональної політики.</p>

У 2025 році Рахункова палата приєдналася зі статусом спостерігача до **Робочої групи INTOSAI з оцінки державної політики та програм (WGEPPE)** і новоствореної **Проектної групи EUROSAI з розвитку (EUROSAI Development Activity, EDA)**.

Головування в Робочій групі EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф

 <p>EUROSAI Working Group on the Audit of Funds Allocated to Disasters and Catastrophes</p>	<p>Рахункова палата з 2014 року очолює Робочу групу EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.</p>
---	---



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



Серед ключових досягнень Робочої групи за 2025 рік:

- підготовка та публікація Спільного звіту за результатами паралельного аудиту збереження лісів від пожеж, який проводили ВОА України, Литви та Грузії. Звіт містить рекомендації щодо впровадження сучасних систем моніторингу пожеж, модернізації технічного забезпечення та посилення відповідальності за порушення протипожежних вимог;
- випуск першого електронного видання робочої групи — «SAls United Against Disasters», що включає кращі приклади аудитів у сфері запобігання та реагування на катастрофи;
- оновлення бази аудитів та аудиторських матриць, доступних для ознайомлення всім зацікавленим ВОА;
- проведення 20–21 травня 2025 року у м. Рим (Італійська Республіка) XI засідання робочої групи на тему «Разом проти катастроф: від готовності до інновацій» за участі представників вищих органів аудиту 11 країн, Європейської палати аудиторів інших державних інституцій;
- організація та проведення спільно з Державним аудиторським офісом Грузії 13 жовтня 2025 року міжнародного онлайн-семінару «Зменшення ризиків катастроф та реагування на них» за участі представників ВОА низки країн, Європейської палати аудиторів, Офісу ООН зі зменшення ризиків стихійних лих, Державної служби з надзвичайних ситуацій України та Національної агенції довкілля Грузії.



Плани на наступний період — підготовка тематичного компендіуму з питань цивільного захисту та проведення міжнародного координованого аудиту з управління повеннями.

Результати діяльності робочої групи з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, та стратегічні пріоритети її роботи до 2027 року представлено на 64-му засіданні Керівної ради EUROSAL (червень 2025 року, м. Стокгольм, Королівство Швеція) і Першому спільному засіданні Стратегічних цілей 1 та 2 EUROSAL (березень 2025 року, м. Братислава, Словацька Республіка).





Підтримка Рахункової палати з боку EUROSAI

20 березня 2025 року відбулося онлайн-засідання Проектної групи «Підтримка Рахункової палати з боку EUROSAI», створеної у червні 2023 року за ініціатииви Національного аудиторського офісу Великої Британії з метою підтримки Рахункової палати та зміцнення її інституційної спроможності.

Під час зустрічі обговорені пріоритетні напрями діяльності, стан імплементації міжнародних стандартів у практику Рахункової палати, а також вплив законодавчих змін на розширення її повноважень і відповідні потреби в інституційній підтримці.

Серед ключових напрямів подальшої взаємодії визначені розвиток системи управління якістю, удосконалення підходів до аудиту консолідованої фінансової звітності та аудиту місцевих бюджетів. За результатами засідання досягнуті домовленості про продовження співпраці у двосторонніх форматах та опрацювання нових ініціатив, спрямованих на посилення професійного потенціалу Рахункової палати.

Двостороннє та багатостороннє співробітництво з вищими органами аудиту інших держав як запорука інституційного розвитку

У 2025 році проведено переговори з керівництвом Національного аудиторського офісу Великої Британії, Національного аудиторського офісу Королівства Норвегія й Ініціатииви розвитку INTOSAI (IDI) та досягнуто домовленості про проведення у 2026 році **незалежного зовнішнього оцінювання (peer review) Рахункової палати за методологією Системи оцінки ефективності вищих органів аудиту (SAI PMF)** з метою підтвердження незалежності, інституційної спроможності та якості діяльності відповідно до принципів IFPP, а також посилення впливу аудиту на підзвітність і прозорість управління державними коштами.

Представники Рахункової палати взяли участь у професійних заходах, спрямованих на зміцнення інституційної спроможності, зокрема:

- щодо методології SAI PMF — у поглибленому навчальному семінарі (червень 2025 року, м. Стамбул, Турецька Республіка) і вебінарах, присвячених практичним прикладам застосування SAI PMF у проведенні експертних оцінок (жовтень 2025 року) та представленню нової версії SAI PMF (грудень 2025 року);
- з метою впровадження системи управління якістю — у Конференції з питань управління якістю аудиту, організованій в межах діяльності Мережі вищих органів аудиту країн-кандидатів і потенційних кандидатів на членство в Європейському Союзі (жовтень 2025 року, м. Сараєво, Боснія і Герцеговина), та робочій зустрічі регіонального компонента Програми підтримки впровадження системи управління якістю BOA (вересень 2025 року, м. Гаага, Королівство Нідерланди);
- щодо міжнародних практик з управління державним боргом та державними фінансами відповідно до правових рамок, що забезпечують прозорість боргу, — у заході «Правові засади прозорості боргу», організованому Юридичним департаментом Міжнародного валютного фонду (МВФ) у співпраці з Робочою групою INTOSAI з питань державного боргу (INTOSAI WGBD), Ініціатиивою розвитку INTOSAI та Швейцарським секретаріатом з економічних питань (жовтень 2025 року, м. Маніла, Республіка Філіппіни);





- для ознайомлення з португальською системою контролю та нагляду за публічними закупівлями, а також з досвідом реалізації інфраструктурних проєктів — у навчальному візиті в межах реалізації компонента 2 «Публічні закупівлі» Програми EU4PFM (березень 2025 року, м. Лісабон, Португальська Республіка).

З метою забезпечення здійснення аудитів у відповідності із IFPP у 2025 році увагу зосереджено на обміні практикою проведення аудитів між фахівцями Рахункової палати і BOA — членів EUROSAl, а саме:

- взято участь у Програмі з питань здійснення аудиту діяльності (ефективності), організованій Національним аудиторським офісом Королівства Швеція в межах плану діяльності Мережі BOA країн-кандидатів на вступ до ЄС (червень 2025 року, м. Скоп'є, Північна Македонія);
- пройдено 2-денний тренінг з практичних підходів проведення «фокус-аудитів», організований Національним аудиторським офісом Великої Британії та Вищою палатою контролю Республіки Польща (березень 2025 року, м. Головіце, Республіка Польща);
- проведено разом з BOA Португальської Республіки онлайн-семінар з аудиту в режимі реального часу (жовтень 2025 року);
- розширено співпрацю з Рахунковим судом Французької Республіки з розвитку аудиту місцевих бюджетів через експертну взаємодію та стажування, що сприяло впровадженню сучасних методологій оцінки ефективності використання коштів на місцевому рівні;
- налагоджено партнерство з Вищим аудиторським офісом Чеської Республіки, що поєднувало матеріально-технічну підтримку і професійний розвиток та забезпечило безперервність аудиторських процедур і підвищення компетентності аудиторів у сфері управління якістю та аналізу даних. Зокрема, взято участь у тренінгу, організованому для BOA України та Македонії Вищим аудиторським офісом Чеської Республіки (жовтень 2025 року, м. Прага, Чеська Республіка);
- проведено низку онлайн-зустрічей з фахівцями Державного аудиторського офісу Хорватії, під час яких сторони поділилися кращими практиками у проведенні аудитів, зокрема місцевих бюджетів, використання коштів, отриманих у межах програм ЄС, у сферах управління нерухомістю та сільськогосподарськими землями, адаптивних аудитів та аудитів у реальному часі. Обговорено підходи до ризик-орієнтованого планування та використання цифрових технологій, включаючи програмне забезпечення для аналізу даних та штучний інтелект, у процесах планування й проведення аудитів.

Формування бачення щодо розвитку систем управління персоналом, комунікацій та забезпечення якості аудиту стало результатом навчального візиту делегації Рахункової палати до Національного аудиторського офісу Королівства Швеція, який відбувся за фінансування та підтримки проєкту EU4PFM (вересень 2025 року).

У контексті підготовки до зовнішнього оцінювання за методологією SAI PMF важливою була участь у міжнародному майстер-класі «Провідні інституційні зміни BOA» (29 вересня — 1 жовтня 2025 року), під час якого учасникам представлено практичні інструменти управління інституційними змінами, а також обговорено питання експертного оцінювання діяльності BOA.





З метою отримання поглибленого розуміння інституційних функцій Європейської палати аудиторів та загальної структури європейської системи фінансового нагляду, що є важливим для інституційного розвитку Рахункової палати та її наближення до стандартів ЄС, здійснено офіційний візит делегації Рахункової палати до Європейського парламенту, Комітету Європейського парламенту з контролю за виконанням бюджету та Європейської палати аудиторів (16–17 жовтня 2025 року, м. Брюссель, Королівство Бельгія; м. Люксембург, Велике Герцогство Люксембург).

Під час конференції DRONTEX 2025, присвяченій темі «Безпека в контексті використання та зловживання безпілотними технологіями» (15 жовтня 2025 року, м. П'єштани, Словацька Республіка), та семінару на тему «Застосування етичних принципів у використанні штучного інтелекту в аудиті» (17 жовтня 2025 року, м. Лісабон, Португальська Республіка) представлено позицію щодо викликів і ризиків, пов'язаних із використанням безпілотних систем, з акцентом на досвіді війни, окреслено підходи до здійснення аудитів для забезпечення прозорості закупівель у секторі безпеки й оборони.

У жовтні 2025 року представники Рахункової палати взяли участь у тренінгу модераторів IntoSAINT — розробленого INTOSAI спеціалізованого інструменту самооцінки доброчесності. За результатами ухвалено рішення про проведення самооцінки системи доброчесності Рахункової палати у II півріччі 2026 року під керівництвом сертифікованого модератора IntoSAINT.

Участь у міжнародних аудитах

Напрацювання Рахункової палати за результатами національного аудиту з питань зниження ризиків катастроф і адаптації до зміни клімату включені до результатів спільного *глобального аудиту дій з адаптації до зміни клімату «Global Climate Adaptation Audits for a Resilient Future: Lessons and Recommendations from Supreme Audit Institutions»*, участь у якому взяли 54 ВОА.

У 2025 році Головою Рахункової палати підписано *Спільний звіт про результати міжнародного координованого аудиту «Житлові приміщення для внутрішньо переміщених осіб: сприяння інтеграції родин за новим місцем проживання за підтримки Федеративної Республіки Німеччина в умовах воєнного стану» та Спільну заяву щодо цивільного захисту та протидії надзвичайним ситуаціям у комунальних закладах загальної середньої освіти із Рахунковою палатою землі Гессен (ФРН)*.

Досягнуто домовленостей з німецькими партнерами про проведення таких міжнародних аудитів:

- *паралельний аудит на тему «Цифровізація в закладах загальної середньої освіти»* з Рахунковою палатою землі Гессен (Федеративна Республіка Німеччина), у межах якого оцінюється ефективність заходів цифровізації, зокрема використання субвенцій на комп'ютерне та мультимедійне обладнання в межах реформи «Нова українська школа»;
- *паралельний аудит на тему «Ефективність функціонування муніципальної системи управління побутовими відходами у місті Львів»* з Рахунковою палатою міста Берлін (Федеративна Республіка Німеччина).





У межах діяльності Робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, ініційовано **міжнародний координований аудит на тему «Управління повенями: оцінка використання гідрометеорологічних даних для підготовки до надзвичайних ситуацій»**, до якого долучилось вісім ВОА (Молдови, Румунії, Італії, Албанії, Сербії, Грузії, Польщі та України).

Реалізація заходів державної політики європейської інтеграції України

У листопаді 2025 року делегація Рахункової палати взяла участь у засіданні **Контактного комітету ВОА держав — членів ЄС та Європейської палати аудиторів** на тему «Конкурентоспроможність ЄС — стратегічний виклик для Союзу та його держав-членів».

У межах заходу обговорено роль зовнішнього аудиту в забезпеченні ефективності економічної політики, публічних інвестицій, енергетичної безпеки та цифровізації. Двосторонні зустрічі дали змогу визначити напрями подальшої співпраці, зокрема у сфері аудиту місцевих бюджетів, екологічних та інфраструктурних аудитів, професійного розвитку аудиторів.

У 2025 році Рахункова палата активно долучалася до діяльності **Мережі ВОА країн-кандидатів та потенційних кандидатів на членство в ЄС**. Під час зустрічей у Варшаві обговорено проведення спільних аудитів, аудит програм фінансової підтримки ЄС та напрями міжнародної технічної допомоги. Представлено пріоритети розвитку інституції з урахуванням розширених повноважень, зокрема щодо аудиту місцевих бюджетів і консолідованої фінансової звітності, а також визначено підходи до формування Плану роботи Мережі на 2026–2028 роки.

НАТО

У травні 2025 року делегація Рахункової палати на чолі з Головою взяла участь у Щорічній зустрічі Міжнародної ради аудиторів для НАТО (IBAN) та компетентних національних органів аудиту держав — членів НАТО у м. Брюссель. Під час заходу представлено досвід інституції в умовах воєнного стану, впровадження міжнародних стандартів та реформування системи зовнішнього фінансового контролю, обговорено підходи до аудиту в системі НАТО та можливості розвитку партнерської взаємодії.

Двосторонні переговори з європейськими ВОА та керівництвом IBAN і DG ENEST дали змогу окреслити подальші кроки щодо формалізації співпраці, зокрема, підготовки Меморандуму про взаєморозуміння з метою посилення інституційної спроможності Рахункової палати та підвищення прозорості використання державних і міжнародних коштів.





Програми Європейського Союзу та партнерства

Як представник України в групах аудиторів програм ENI CBC, Interreg та Interreg NEXT Рахункова палата забезпечувала контроль за використанням коштів програм із загальним бюджетом понад 1,9 млрд євро.

У 2025 році в межах виконання цих функцій за програмами ENI CBC перевірено 14 об'єктів у п'яти областях України, охоплено аудитом понад 14 млн євро, з яких 96,2% кошти Європейського Союзу. За результатами перевірок виявлено порушення правил закупівель та рекомендовано застосувати фінансові корекції на суму 208,4 тис. євро.

Про ризики конфлікту інтересів і можливі шахрайські дії з коштами ЄС у межах програм ENI CBC поінформовано національні та європейські органи, з подальшою передачею через механізми AFCOS до OLAФ, що підтверджує дієвість багаторівневої системи фінансового контролю та належну взаємодію з інституціями ЄС.

Усі завдання аудиторських органів за програмами ENI CBC, Interreg та Interreg NEXT виконувалися своєчасно, інформація про їх результати систематично надавалася Кабінету Міністрів України.

Проекти міжнародної технічної допомоги

У 2025 році співпраця Рахункової палати в межах проектів міжнародної технічної допомоги мала системний характер і була спрямована на реалізацію Стратегії розвитку на 2025–2029 роки, імплементацію положень IFPP та підтримку євроінтеграційних зобов'язань.

У межах *проєкту ЄС «Продовження програми підтримки управління державними фінансами в Україні» (EU4PFM)* посилено спроможність інституції у двох ключових напрямках. Компонент 2 «Публічні закупівлі» забезпечив формування єдиного методологічного підходу до аудиту публічних закупівель через розроблення відповідних рекомендацій і масштабне навчання аудиторів із урахуванням вимог директив ЄС. Компонент 5 «Зовнішній аудит та парламентський нагляд» став основою інституційної модернізації: здійснено повномасштабне впровадження підходів, заснованих на IFPP, розширено консультативну та навчальну підтримку аудиторських груп, посилено управління якістю відповідно до ISSAI 140 «Управління якістю для BOA», удосконалено систему управління персоналом та парламентську взаємодію. Це сприяло підвищенню якості аудиторської діяльності та її впливу на бюджетний процес.

У межах *Програми «Фонд технічної допомоги mAIDan Україна», що реалізується французькою агенцією Expertise France mAIDan Ukraine (Expertise France)*, підтримка зосереджувалась на розвиткові аудиту місцевих бюджетів і програм ЄС. Реалізована експертна взаємодія з французькими партнерами, організоване професійне стажування та проведена серія тематичних навчальних заходів.





8. ВНУТРІШНЄ ВРЯДУВАННЯ

8.1. УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ

У 2025 році кадрова політика Рахункової палати спрямовувалась на формування професійного, незалежного та спроможного аудиторського складу відповідно до міжнародних стандартів. Пріоритетами стали інституційне посилення, розвиток кадрового потенціалу, впровадження нових підходів до управління персоналом та інтеграція міжнародних практик державного аудиту.

КАДРОВИЙ ПОТЕНЦІАЛ ТА СТРУКТУРА ПЕРСОНАЛУ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ





Система управління персоналом орієнтована на результативність, розвиток компетенцій та утримання ключових фахівців.

Нашим пріоритетом є не механічне збільшення кількості працівників, а підготовка аудиторів із належним рівнем компетенції для роботи у ВОА. Ця спроможність вибудовується переважно з огляду на практичний досвід та систему безперервного інституційного навчання.

Вищі органи аудиту (ВОА) не можуть просто найняти на ринку праці готових «аудиторів ВОА». Компетентність у фінансовому аудиті державного сектору та, особливо, в аудиті ефективності має розвиватися безпосередньо всередині установи через структуроване навчання та практичну аудиторську роботу. Цей процес потребує часу.

Аудитор ВОА — це не той професіонал, якого можна знайти на вільному ринку праці. У кожній країні існує лише один вищий орган аудиту, тому немає зовнішнього ринку, який би «випускав» готових фахівців такого профілю. Установи наймають спеціалістів із відповідною базовою підготовкою, а потім розвивають у них специфічні компетенції, необхідні для аудиту державного сектору.

Інституційна трансформація, запровадження інституту державних аудиторів

Реалізація змін до Закону України «Про Рахункову палату» у 2025 році суттєво посилила інституційну спроможність та незалежність Рахункової палати, зокрема у питаннях управління персоналом. Виведення державних аудиторів з-під дії Закону України «Про державну службу» забезпечує їхню функціональну незалежність.

У межах трансформації здійснено комплексну аналітичну та нормотворчу роботу, спрямовану на оновлення та приведення внутрішніх документів у відповідність із законодавством, а також на формування цілісної системи реалізації політики управління персоналом та закріплення повноважень у сфері зовнішнього аудиту.

Ключовим результатом трансформації стало впровадження інституту державних аудиторів, які проходять службу у порядку, визначеному Рахунковою палатою.

Сформований повний цикл управління посадами державних аудиторів — від визначення вимог, критеріїв і профілів компетенцій до процедур відбору, призначення, адаптації та професійного розвитку. Відповідні процеси врегульовані завдяки системі внутрішніх нормативних документів, що комплексно охоплюють питання кадрового управління, оцінювання, доброчесності, навчання та мотивації.





Добір персоналу

Добір і просування персоналу здійснювалися на засадах професіоналізму та добросовісності.

Добір та призначення державних аудиторів відбувалися відповідно до нормативних актів, затверджених Рахунковою палатою, державних службовців — за процедурами, визначеними законодавством про державну службу.

Процес відбору державних аудиторів орієнтований на визначення відповідності компетенцій кандидатів профілям компетенцій, які ґрунтуються на ISSAI 150 «Компетентність аудитора».

Чітке регламентування усіх етапів забезпечувало прозорість та об'єктивність відбору. Для якісного укомплектування структурних підрозділів кваліфікованими, вмотивованими та добросовісними працівниками оцінювання кандидатів проводилось з використанням уніфікованих критеріїв, що передбачають розгляд документів на відповідність кваліфікаційним вимогам, перевірку добросовісності, виконання тестових та практичних завдань, проведення співбесід та аналіз професійного досвіду.

Рахункова палата заохочує мобільність працівників у частині зміни посади державної служби на посаду державного аудитора, надаючи можливість кваліфікованим працівникам брати участь у конкурсах на посади державних аудиторів, а також сприяє проведенню структурованого навчання, здійсненню наставництва в період адаптації та оцінювання компетенцій.

У 2025 році організовані та проведені первинний відбір, який відбувся серед працівників апарату Рахункової палати, та два відкритих конкурсних відбори на посади державних аудиторів.

Для участі у первинному відборі документи подали 292 працівники, з них: взяли участь у тестуванні — 290; успішно склали тестування — 250; запрошені на співбесіду — 249 осіб; успішно пройшли відбір і рекомендовані до призначення на посади — 242; призначені на посади державних аудиторів — 238 осіб.

Під час першого відкритого конкурсного відбору надійшло понад 300 заяв від кандидатів на вакансії, за результатами опрацювання яких 195 кандидатів подали документи для участі у конкурсному відборі, з них: допущені до тестування — 191 особа, взяли участь у тестуванні — 138; успішно склали тестування — 88; запрошені на співбесіду — 86; успішно пройшли відбір і визначені переможцями конкурсного відбору — 62; призначені на посади державних аудиторів — 58 осіб.

Під час другого відкритого конкурсного відбору надійшло понад 200 заяв від кандидатів на вакансії, за результатами опрацювання яких 126 кандидатів подали документи для участі у конкурсному відборі, з них: допущені до тестування — 123 особи, взяли участь у тестуванні — 86; успішно склали тестування — 59; запрошені на співбесіду — 59; успішно пройшли відбір





і визначені переможцями конкурсного відбору — 43; призначені на посади державних аудиторів — 40 осіб (довідково: станом на кінець 2025 року другий конкурсний відбір тривав, визначення переможців і призначення на посади відбулось у 2026 році.)

За результатами конкурсних відборів у 2025 році призначено 289 державних аудиторів, що забезпечило основу для формування професійного аудиторського середовища нового типу.

Укомплектованість штату державних аудиторів становила 66 %.

Професійний розвиток

Рахунковою палатою забезпечено ефективне управління кар'єрою: проведено щорічне оцінювання державних службовців, за результатами якого 86 % працівників отримали найвищі оцінки. Загалом весь персонал Рахункової палати характеризується високим рівнем освіти та досвіду: 94 % мають вищу освіту, значна частина — дві і більше. Середній вік — 48 років, що забезпечує баланс досвіду та потенціалу розвитку.

У Рахунковій палаті працює 4 доктори наук, 32 кандидати наук, 3 доктори філософії та 1 аспірант, який здобуває освітньо-науковий рівень доктора філософії.

Система навчання спрямована на комплексний розвиток ключових компетенцій працівників Рахункової палати та є частиною єдиної системи управління персоналом.

Професійне навчання персоналу відбувалося за стандартами Системи професійних документів INTOSAI (IFPP) у сфері зовнішнього аудиту та управління людськими ресурсами.

Важливим аспектом стала чітка орієнтація професійного розвитку на практичну спрямованість й актуальність тематик навчання, які відповідають сучасним вимогам та практикам і водночас поєднують індивідуальний підхід.

Напрями навчальних програм зорієнтовувались на реальні потреби працівників з урахуванням актуальних викликів, що постають перед ними в роботі.

Такий підхід дає змогу забезпечити відповідність компетенцій працівників встановленим вимогам та сприяє використанню кращих практик у роботі Рахункової палати, поширенню знань та передового досвіду.

У 2025 році працівники Рахункової палати брали активну участь у навчальних заходах, які дали змогу підвищити рівень їх професійної компетентності та забезпечити сталий професійний розвиток. Загалом 487 працівників пройшли навчання. Також реалізовані програми з аудиту, аналізу даних, управління та комунікацій для розвитку загальних, професійних (менеджерських) та специфічних компетенцій.

Професійний розвиток персоналу Рахункової палати здійснювався в межах Плану професійного навчання працівників, зокрема й у співпраці з міжнародними партнерами,





проєктом ЄС EU4PFM, що спрямований на імплементацію міжнародних стандартів аудиту та розвиток професійної спроможності органу державного зовнішнього фінансового контролю.

У 2025 році також започатковано співпрацю з вищим органом аудиту Франції за участі агентства Expertise France, у межах якої проведено 6 навчальних семінарів щодо планування і проведення аудитів, аналізу даних, оцінки систем внутрішнього контролю та виявлення типових порушень. На наступний період заплановані нові заходи в частині вивчення практичних аспектів використання інформаційних систем у процесі аудиторської діяльності, а також підходів до аналізу та оцінки інформації, що використовується під час проведення аудитів.

Важливою складовою професійного розвитку стало міжнародне навчання, у якому взяли участь 17 працівників Рахункової палати. Серед тематик заходів: вивчення досвіду інших БОА, міжнародні підходи та практики в межах ISSAI 140 та ISSAI 150, практики аудитів ефективності та відповідності тощо.

Такі навчальні візити покликані підвищувати інституційну спроможність Рахункової палати і впроваджувати сучасні методи роботи, адаптовані до стандартів Європейського Союзу та міжнародних організацій.

Для активного обміну досвідом між колегами проводилися внутрішні навчальні заходи, що охоплювали питання доступу до аудиторських матеріалів, фінансового контролю, макроекономічних прогнозів, безпеки працівників в умовах воєнних ризиків, а також презентації міжнародного досвіду. Окрім того, практика проведення внутрішніх навчань сприяє активному залученню до навчального процесу працівників Рахункової палати у ролі тренерів та розвиткові тренерського потенціалу серед колег у перспективі.

Мотивація

У 2025 році посилено мотиваційну політику через впровадження професійних відзнак та нематеріального стимулювання.

Задля професійного визнання, морального заохочення і мотивації, покращення якості роботи та підвищення престижу професії державного аудитора в Рахунковій палаті запроваджено нагородження державних аудиторів у номінаціях «Аудитор року», «Аудит року», «Аудиторська знахідка року» за високі професійні досягнення, інноваційність, відповідальність та вплив на покращення ефективності здійснення державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Вперше вручення цих нагород відбулося 22 жовтня 2025 року та було приурочено до відзначення 29-річчя Рахункової палати. Урочистий захід відбувся за участі запрошених поважних гостей — Голови Верховної Ради України Руслана Стефанчука та голови Комітету Верховної Ради України з питань бюджету Роксолани Підласої.





8.2. ФІНАНСОВЕ ТА МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Відповідно до паспорта бюджетної програми за КПКВК 6511010 «Керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету» видатки за загальним фондом державного бюджету становили **947 млн 003,3 тис. грн**, спеціальним — **13,8 тис. гривень**.

Фінансування видатків Рахункової палати у 2025 році спрямовувалось на досягнення запланованих стратегічних цілей та пріоритетів, що відображались в результативних показниках, визначених у паспорті бюджетної програми на 2025 рік, затвердженому наказом т. в. о. Секретаря Рахункової палати — керівника апарату від 27.01.2025 № 7 (в редакції наказу від 04.11.2025 № 158).

Паспорт бюджетної програми на 2025 рік затверджено у визначені законодавством терміни.

За підсумками звітного року заплановану мету, визначену у паспорті бюджетної програми на 2025 рік, з урахуванням змін, внесених до Плану роботи Рахункової палати на 2025 рік, досягнуто.

Напрями використання бюджетних коштів у 2025 році відповідно до паспорта бюджетної програми з урахуванням змін:

- здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту): затверджено — 811 млн 380,9 тис. грн, виконано — 598 млн 197,6 тис. грн;
- зміцнення інфраструктури Рахункової палати: затверджено — 69 млн 016,8 тис. грн, виконано — 51 млн 181,4 тис. грн;
- розбудова та розвиток інформаційно-телекомунікаційної системи Рахункової палати: затверджено — 60 млн 892,8 тис. грн, виконано — 65 млн 538,2 тис. грн;
- професійний розвиток персоналу Рахункової палати: затверджено — 591,4 тис. грн, виконано — 297,2 тис. грн;
- забезпечення оприлюднення в електронних та друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті інформації про діяльність Рахункової палати, взаємодія із заінтересованими сторонами: затверджено — 314,9 тис. грн, виконано — 194,8 тис. грн;
- забезпечення співробітництва з вищими органами фінансового контролю інших держав, міжнародними організаціями, в т. ч. проведення спільних та паралельних аудитів: затверджено — 4 млн 820,3 тис. грн, виконано — 3 млн 428,1 тис. гривень.

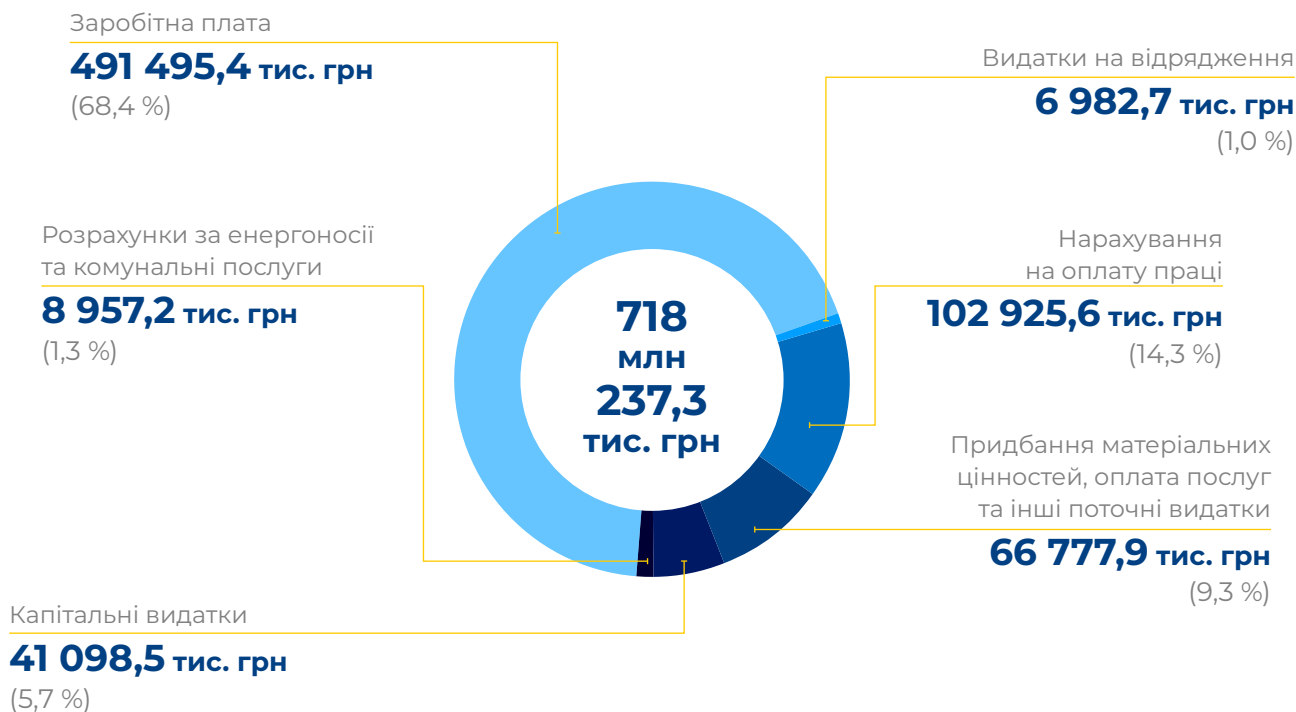
Виконання бюджетної програми за загальним фондом державного бюджету за 2025 рік становило 75,8% з урахуванням вжитих виключних заходів щодо економного та раціонального використання коштів, енергоефективності та обмеження непершочергових видатків.

Загальна сума касових видатків за КПКВК 6511010 «Керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету» за загальним фондом державного бюджету становила **718 млн 237,3 тис. гривень**.





Структура касових видатків Рахункової палати у 2025 році за КПКВ 6511010 «Керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету»



Найбільшу питому вагу касових видатків становила заробітна плата з нарахуваннями (82,7% загальної суми видатків).

Видатки на відрядження 1,0% загальної суми видатків.

Видатки на придбання матеріальних цінностей, оплату послуг та інші поточні видатки становили 9,3% загальної суми і включали, зокрема, придбання або подовження дії ліцензій на використання програмного забезпечення (для застосування аудиторських технік, як інструмента для проведення перевірок антивірусного управління серверним середовищем та корпоративною мережею тощо), видатки на утримання в належному стані адміністративних будівель, оплату телекомунікаційних послуг, оренду, охорону приміщень, технічне обслуговування систем пожежогасіння, вентиляції, сигналізації, телекомунікацій тощо. При цьому вживалися заходи для економного та раціонального використання коштів та обмеження непершочергових видатків. Враховуючи реалії сьогодення, розпочато проведення заходів зі створення резервної інфраструктури, яка гарантуватиме безперервність діяльності Рахункової палати в разі виникнення надзвичайних ситуацій.

Видатки на здійснення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги становили 1,3% загальної суми, за їх рахунок забезпечувалась оплата за укладеними договорами про надання послуг з теплопостачання, водопостачання та водовідведення, за електроенергію та природний газ, використаний для опалення приміщень.





Капітальні видатки становили 5,7% загальної суми і спрямовувались на закупівлю мережевого обладнання, автоматизованих робочих місць та іншого обладнання, коригування проєктно-кошторисної документації та проведення першочергових будівельних робіт з улаштування покрівлі адміністративної будівлі у м. Вінниця, розроблення науково-проєктної документації для проведення реставраційного ремонту даху адміністративного будинку Рахункової палати по вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ.

Відповідно до паспорта бюджетної програми на 2025 рік було визначено **35 результативних показників, що характеризують виконання бюджетної програми** за КПКВК 6511010 «Керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету», більшість з яких (25 показників) виконано повністю або перевиконано за підсумками року:

- показник продукту «Кількість проведених заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)» — проведено 47 заходів;
- показник продукту «Кількість об'єктів контролю, охоплених заходами державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)» — заходи здійснено на 235 об'єктах;
- показник продукту «Кількість розглянутих питань на комітетах ВРУ, що стосуються діяльності Рахункової палати» — розглянуто 72 питання;
- показник затрат «Кількість штатних одиниць» становить 535, показник «Кількість посадових осіб, які здійснюють контрольні заходи» — 290 одиниць;
- показник продукту «Кількість працівників, що підвищили кваліфікацію» — підвищили кваліфікації 191 особа (з них жінок — 150; чоловіків — 41);
- показник ефективності «Середня кількість об'єктів контролю на 1 аудитора» становив 0,8 одиниці;
- показник продукту «Кількість міжнародних заходів, в яких взято участь (конгреси, конференції, робочі та спеціальні групи INTOSAI та EUROSAI) за кордоном» — 56 заходів.

Інформацію про результативні показники бюджетної програми (затверджені та фактичні показники та аналіз їх виконання) відображено у Звіті про виконання паспорта бюджетної програми на 2025 рік за КПКВК 6511010 «Керівництво та управління у сфері контролю за виконанням державного бюджету», який, як і паспорт бюджетної програми оприлюднено на офіційному вебсайті Рахункової палати.

8.3. ІТ-ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

У 2025 році основні зусилля спрямовувались на забезпечення безперервної роботи та розвиток ІТ-інфраструктури Рахункової палати, а також впровадження сучасних цифрових рішень для підтримки аудиторської діяльності. Реалізація цих заходів розширила можливості використання цифрових інструментів під час проведення аудитів, сприяла покращенню аналітичної спроможності аудиторів, обґрунтованості аудиторських висновків та результативності контрольної діяльності Рахункової палати.

Упродовж року забезпечено оновлення та масштабування інформаційно-комунікаційної мережі. Модернізовано магістральну мережу, а також вжито заходів із централізації ІТ-інфраструктури та моніторингу її роботи.





Крім цього, успішно реалізовано проєкт з міграції критичних серверів Рахункової палати з платформи Hyper-V на галузевий стандарт — VMware ESXi під управлінням vCenter.

Посилення кібербезпеки та безперервності роботи

З метою покращення безпеки віддаленого доступу до інформаційних систем та ресурсів здійснено оновлення системи (VPN).

Додатково, з метою покращення антивірусного захисту інформації для ключових точок корпоративної мережі впроваджено нове антивірусне програмне забезпечення корпоративного рівня на базі штучного інтелекту.

Налагоджено також роботу комплексної системи резервного копіювання серверної інфраструктури. Розроблено та впроваджено нову політику резервного копіювання даних. Здійснено налаштування для регулярного створення резервних копій для всіх віртуальних серверів (бази даних, файлові сховища, сервіси). З метою забезпечення максимальної доступності сервісів закуплено та розгорнуто систему професійного моніторингу PRTC.

Розвиток інформаційних систем та цифрових інструментів аудиту

З метою впровадження міжнародних стандартів та найкращих практик здійснення аудиту задіяно інструмент комп'ютерного аудиту (Computer-assisted audit tool — CAATs) на базі програмного забезпечення CaseWare. Використання цього інструменту дало змогу автоматизувати окремі етапи аудиторської роботи, проводити аналіз значних масивів фінансових і управлінських даних, а також забезпечувати належне збереження аудиторських доказів. Це сприяло покращенню якості аудиторських досліджень, розширенню аналітичних можливостей аудиторів та більш обґрунтованому формуванню висновків і рекомендацій за результатами аудитів.

Крім того, з метою підвищення ефективності здійснення контрольних заходів забезпечено безпечне віддалене підключення Рахункової палати до реєстрів Державної податкової служби, а також отримано доступ до інформаційно-аналітичних систем ЛІГА: 365 та YouControl. Використання цих інформаційних ресурсів дало змогу аудиторам оперативно отримувати необхідну інформацію, здійснювати перевірку даних щодо діяльності суб'єктів господарювання та державних органів, а також поглиблювати аналітичну складову аудиторських досліджень.

Для забезпечення належних технічних умов роботи державних аудиторів закуплено 200 нових автоматизованих робочих місць, що дало змогу підвищити продуктивність роботи з інформаційними системами та аналітичними інструментами як у приміщенні Рахункової палати, так і безпосередньо під час проведення контрольних заходів на об'єктах аудиту.





Інформаційна відкритість та комунікація

У звітному році на вебсайті Рахункової палати розміщено 1108 повідомлень, із них відповідно до Закону України «Про Рахункову палату» (статті 30, 36) 217 документів за результатами засідань Рахункової палати.

8.4. ДІЯЛЬНІСТЬ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ У СФЕРІ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ ТА РОЗВИТКУ ДОБРОЧЕСНОСТІ

З метою запобігання корупції та забезпечення довіри до інституції Рахункова палата як вищий орган аудиту, декларує нульову толерантність до проявів корупції, відкритість і прозорість у своїй діяльності, а також прагне дотримуватись високих стандартів етичної та добросесної поведінки посадових осіб.

У 2025 році забезпечено системну реалізацію заходів у сфері запобігання корупції та розвитку добросесності відповідно до законодавства та міжнародних стандартів, зокрема ISSAI 130. Етичні принципи інтегровано в аудиторські методології, процедури добору персоналу та оцінювання службової діяльності працівників Рахункової палати — державних службовців.

Забезпечено впровадження процедур контролю за дотриманням етичних норм та імплементацію ISSAI 130. Розпочато формування переліку етичних ризиків для інтеграції до загального реєстру ризиків, підготовлено проєкт оновленого Кодексу етики Рахункової палати, онлайн-форму для повідомлень про порушення етичних норм та проєкт порядку їх розгляду.

З метою виявлення можливих ризиків під час закупівлі товарів, робіт або послуг та запобігання (недопущення) репутаційним і фінансовим втратам Рахункової палати, забезпечено функціонування механізму аналізу контрагентів відповідно до ISO 37001 із застосуванням процедур due diligence для оцінки корупційних ризиків у закупівлях.

У межах підготовки Антикорупційної програми на 2026–2028 роки проведено оцінку корупційних ризиків: організовано анонімне опитування заінтересованих сторін, ідентифіковано вразливі процеси, розроблено заходи мінімізації корупційних ризиків, здійснено антикорупційну експертизу проєктів актів та сформовано реєстр ризиків. Результати використано під час розроблення проєкту Програми.

Для встановлення цілісної картини взаємозв'язків між працівниками, недопущення порушення обмежень щодо спільної роботи близьких осіб ведеться Реєстр спільної роботи близьких осіб. Забезпечено контроль за самовідводами під час аудитів. Функціонує Єдиний портал повідомлень викривачів.





У зв'язку із запровадженням інституту державних аудиторів посилено кадрові процедури. Затверджено Порядок перевірки доброчесності кандидатів (наказ Рахункової палати від 28.02.2025 № 26), у межах реалізації якого у 2025 році проведено 441 перевірку на доброчесність, та Порядок проведення службового розслідування (рішення Рахункової палати від 11 листопада 2025 року № 27-7), чим забезпечено чіткість, прозорість і послідовність процедур, спрямованих на з'ясування обставин можливих порушень, об'єктивне оцінювання дій працівників і ухвалення справедливих та обґрунтованих управлінських рішень.

У 2025 році в межах Національного антикорупційного форуму «Integrity 2030: антикорупційна стратегія майбутнього» Рахункова палата отримала відзнаку «Вдала практика з розбудови доброчесності та запобігання корупції» за впровадження системного підходу до перевірки доброчесності кандидатів та розвиток внутрішніх механізмів формування доброчесної публічної служби.

Під час щорічної кампанії декларування організовано консультації та навчання щодо фінансового контролю, забезпечено інформаційні роз'яснення та впроваджено автоматизовану перевірку подання декларацій, яка дає змогу своєчасно виявляти випадки їх неподання.

Працівники ознайомлені з Антикорупційною програмою та Кодексом етики і проходять регулярні навчання у сфері запобігання корупції та розвитку доброчесності.

8.5. ОРГАНІЗАЦІЯ ТА ЗДІЙСНЕННЯ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ І ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ В РАХУНКОВІЙ ПАЛАТІ

Політики і процедури внутрішнього контролю та системи управління якістю інтегровані в усі ключові управлінські й операційні процеси інституції.

У звітному періоді оновлені внутрішні нормативні документи, які регулюють питання облікової політики, планування та виконання бюджетних програм, підготовки бюджетних документів, здійснення службових відряджень і професійного навчання працівників, що сприяло підвищенню ефективності внутрішнього контролю у сфері управління бюджетними коштами та ресурсами. Крім того, вдосконалені процедури використання матеріальних ресурсів, оптимізована система обліку матеріальних цінностей, забезпечений розвиток електронного документообороту та посилений контроль за процесами здійснення закупівель.

Внутрішній аудит у Рахунковій палаті здійснювався як незалежна та об'єктивна діяльність, спрямована на надання керівництву інституції висновків і рекомендацій щодо підвищення ефективності функціонування системи внутрішнього контролю, удосконалення управління ризиками та внутрішніх процесів.





Протягом звітнього року завдання внутрішнього аудиту виконувались відповідно до Плану діяльності з внутрішнього аудиту Рахункової палати на 2025–2027 роки, затвердженого Головою Рахункової палати, та реалізовані в повному обсязі. Зокрема, проведено внутрішні аудити за об'єктами «Оцінка відповідності законодавству процесу та окремих процедур ведення обліку, зберігання та використання матеріальних активів та запасів, які перебувають на балансі Рахункової палати» та «Оцінка відповідності законодавству окремих процедур ведення претензійно-позовної роботи щодо захисту прав та інтересів Рахункової палати в судах». Усі надані у 2024 році рекомендації — виконані, а надані у 2025 році — реалізуються відповідно до встановлених строків.

З метою забезпечення подальшого функціонування внутрішнього аудиту розроблено та затверджено План діяльності з внутрішнього аудиту Рахункової палати на 2026–2028 роки, який оприлюднено на офіційному вебсайті Рахункової палати.

У грудні 2025 року в Рахунковій палаті створено Аудиторський комітет — консультативно-дорадчий орган, уповноважений аналізувати нормативні документи з питань організації внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, проблемні питання діяльності підрозділу внутрішнього аудиту, розглядати стан вжиття заходів за результатами внутрішніх аудитів тощо.



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



Додаток

РЕЗУЛЬТАТИ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОГО ЗОВНІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ (АУДИТУ)

ФІНАНСОВІ АУДИТИ

Звіт про результати фінансового аудиту Фонду державного майна України

Відповідальний —
член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС



Звіт про результати фінансового аудиту Національної поліції України (таємно)

Відповідальна —
член Рахункової палати
Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Звіт про результати фінансового аудиту Державної міграційної служби України

Відповідальна —
член Рахункової палати
Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59

**Звіт про результати фінансового аудиту
Вищого антикорупційного суду**

Відповідальний —
член Рахункової палати
Кирило КЛИМЕНКО

**Звіт про результати фінансового аудиту
Міністерства молоді та спорту України**

Відповідальна —
член Рахункової палати
Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК

**Звіт про результати фінансового аудиту
Державної служби України з безпеки на транспорті
за 2024 рік**

Відповідальний —
заступник Голови Рахункової палати
Сергій КЛЮЧКА

**Звіт про результати фінансового аудиту
Національного природного парку «Голосіївський»
за 2024 рік**

Відповідальний —
заступник Голови Рахункової палати
Сергій КЛЮЧКА

**Звіт про результати фінансового аудиту фінансової
звітності спеціального призначення за проектом
«Інвестиції у соціальний захист задля підвищення
охоплення, стійкості та ефективності (INSPIRE)»,
що підтримується позикою Міжнародного банку
реконструкції та розвитку**

Відповідальна —
Голова Рахункової палати
Ольга ПІЩАНСЬКА






<p>Звіт про результати фінансового аудиту проєкту «Стойке, інклюзивне та екологічно збалансоване підприємництво», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку і Міжнародною асоціацією розвитку</p> <p>Відповідальний — член Рахункової палати Геннадій ПЛІС</p>	
<p>Звіт про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за проєктом «Удосконалення вищої освіти в Україні заради результатів», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку, за 2024 рік</p> <p>Відповідальна — Голова Рахункової палати Ольга ПІЩАНСЬКА</p>	
<p>Звіт про результати фінансового аудиту фінансової звітності спеціального призначення за проєктом «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку</p> <p>Відповідальна — Голова Рахункової палати Ольга ПІЩАНСЬКА</p>	

ДЕРЖАВНІ ФІНАНСИ І ФІСКАЛЬНА ДІЯЛЬНІСТЬ

Відповідальна — Голова Рахункової палати **Ольга ПІЩАНСЬКА**

<p>Висновки про результати аналізу річного звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»</p>	
---	---



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



<p>Висновки про результати аналізу виконання закону про Державний бюджет України на 2025 рік у першому кварталі, першому півріччі, січні — вересні</p>	
<p>Висновки про результати аналізу виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів 2025 року в частині надходжень загального фонду</p>	
<p>Експертиза проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік»</p>	
<p>Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Гральний бізнес: очікування та реальність»</p>	
<p>Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Управління державним боргом»</p>	





**Звіт про результати аудиту відповідності на тему
«Податковий борг: удосконалення адміністрування»**



БЕЗПЕКА ТА ОБОРОНОЗДАТНІСТЬ

**Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності)
на тему «Розвиток інновацій та технологій
для потреб оборони під час воєнного стану»**

Відповідальний —
член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС



**Звіт про результати аудиту відповідності
використання бюджетних коштів на військові
інженерно-технічні і фортифікаційні споруди
(таємно)**

Відповідальний —
член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС



**Звіт про результати аудиту відповідності здійснення
оборонних закупівель за тиловим напрямом
забезпечення Збройних Сил України
(для службового користування)**

Відповідальний —
член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС





**Звіт про результати аудиту відповідності на тему
«Окремі питання фінансово-господарської діяльності
Служби зовнішньої розвідки України»
(цілком таємно)**

Відповідальні —
заступник Голови Рахункової палати **Сергій КЛЮЧКА**,
член Рахункової палати **Геннадій ПЛІС**,
член Рахункової палати **Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК**



**Звіт про результати аудиту відповідності на тему
«Забезпечення збереження страхового фонду
документації України в умовах воєнного стану»
(цілком таємно)**

Відповідальний —
член Рахункової палати
Кирило КЛИМЕНКО



**Звіт про результати аудиту відповідності на тему
«Реалізація експериментального проекту
із захисту критичної інфраструктури
паливно-енергетичного сектору»
(для службового користування)**

Відповідальний —
заступник Голови Рахункової палати
Сергій КЛЮЧКА



ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК

Відповідальний — заступник Голови Рахункової палати **Сергій КЛЮЧКА**

**Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності)
на тему «Гуманітарне розмінування земель
сільськогосподарського призначення в Україні:
відновлення безпеки та сільськогосподарського
виробництва»**



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



Звіт про результати аудиту відповідності державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників вимогам доступності та прозорості



РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

Відповідальний — член Рахункової палати **Кирило КЛИМЕНКО**

Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Реформа державного управління: стан реагування Уряду на оцінювання відповідності Принципам державного управління»



Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Реформування системи оплати праці у сфері державного управління»





СОЦІАЛЬНА ТА МЕДИЧНА СФЕРИ, ОСВІТА ТА КУЛЬТУРА

<p>Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Забезпечення можливості українським дітям в європейських країнах здобувати українську шкільну освіту»</p> <p>Відповідальна — Голова Рахункової палати Ольга ПІЩАНСЬКА</p>	
<p>Звіт про результати аудиту відповідності заходів Національної академії наук України з підтримки розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок</p> <p>Відповідальна — член Рахункової палати Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК</p>	
<p>Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Державна підтримка кінематографії: за що платить держава?»</p> <p>Відповідальна — член Рахункової палати Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК</p>	
<p>Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Як установи Національної академії медичних наук України підготовлені для переходу до програми державних гарантій медичного обслуговування населення»</p> <p>Відповідальна — Голова Рахункової палати Ольга ПІЩАНСЬКА</p>	







ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА

Відповідальний — заступник Голови Рахункової палати **Сергій КЛЮЧКА**

<p>Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Оцінка впливу на довкілля та стратегічна екологічна оцінка — на шляху до «Зеленого переходу»</p>	
<p>Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Оцінка національної політики та заходів України щодо зміни клімату із застосуванням інноваційного інструменту Climate Scanner INTOSAI»</p>	

СУДОВА ВЛАДА ТА ПРАВООХОРОННА ДІЯЛЬНІСТЬ



<p>Звіт про результати аудиту відповідності на тему «Протидія правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави»</p> <p>Відповідальна — член Рахункової палати Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК</p>	
<p>Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Організаційне забезпечення діяльності органів судової влади»</p> <p>Відповідальний — член Рахункової палати Кирило КЛИМЕНКО</p>	







РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК

Відповідальний — заступник Голови Рахункової палати **Сергій КЛЮЧКА**

<p>Звіт про результати аудиту діяльності (ефективності) на тему «Надзвичайна кредитна програма: шлях до відновлення соціальної та критичної інфраструктури територіальних громад»</p>	
<p>Звіт про результати аналізу виконання основних показників місцевих бюджетів за 2022–2024 роки</p>	

АНАЛІЗИ ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ

<p>Звіт про результати аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати та оцінки їх впливу на сферу міжбюджетних відносин</p> <p>Відповідальний — заступник Голови Рахункової палати Сергій КЛЮЧКА</p>	
<p>Звіт про результати аналізу реалізації наданих Рахунковою палатою рекомендацій (пропозицій) у сфері оборони та безпеки (ДСК)</p> <p>Відповідальний — член Рахункової палати Геннадій ПЛІС</p>	





Звіт про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності

Відповідальна —
член Рахункової палати
Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Звіт про результати аналізу виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері економіки, цифрової трансформації, захисту економічної конкуренції та управління державним майном

Відповідальний —
член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС



 www.rp.gov.ua

 [rakhunkova_palata](https://www.facebook.com/rakhunkova_palata)

 [rpgovua](https://www.linkedin.com/company/rpgovua)



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59



**РАХУНКОВА
ПАЛАТА**
2026



СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
17-40/15-2 від 30.04.2026 17:27
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000445438008FCED800
Підписувач Піщанська Ольга Станіславівна
Дійсний з 11.09.2024 0:00:00 по 10.09.2026 23:59:59