



COVID-19

# Готовность к катастрофам на современном этапе — как новые вызовы для правительств и ВОА

---

*VII заседание рабочей группы EUROSAT по аудиту средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф*

*Счетная палата Украины*



Консультации с  
заинтересованными  
сторонами (начаты в  
марте 2012 г.), и  
межправительственные  
переговоры  
(проходившие с июля  
2014 г. по март 2015 г.)

Сендайская рамочная программа  
по снижению риска бедствий на  
2015–2030 гг.

Принята на Третьей  
Всемирной конференции  
в Сендае (Япония)  
18 марта 2015 года.

# Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.

**RISK**

**RISK**

Предотвращение  
новых рисков

Акцент на  
управлении рисками  
бедствий!

**Снижение  
риска бедствий,  
как  
ожидаемый  
результат!**

Снижение  
существующего  
риска и  
повышение  
устойчивости

Участие всех  
слоев общества и  
всех  
государственных  
учреждений

Возложение на  
государства  
первоочередной  
ответственности



Анализируя угрозы окружающей среде, необходимо одинаково важное значение уделять:

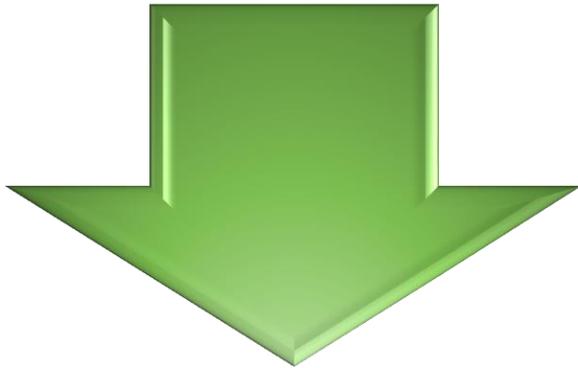
**Факторам  
природного  
характера –**

возникновение которых  
косвенно зависит от  
человеческой деятельности

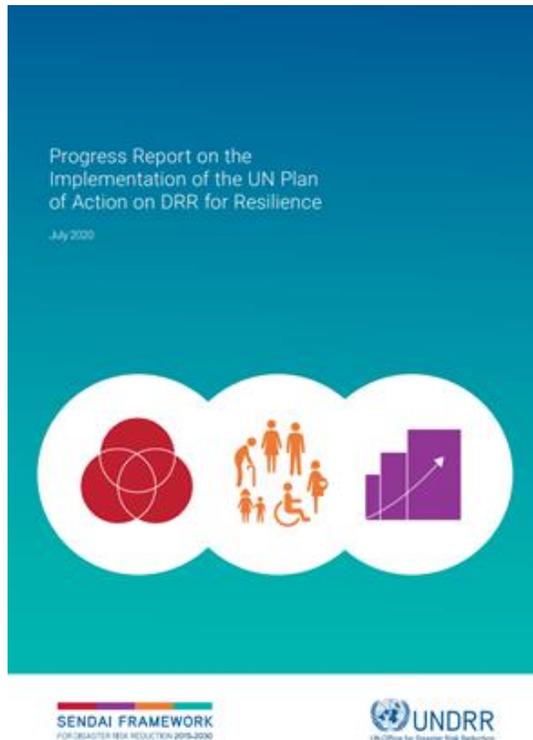


**Техногенным  
факторам –**

которые напрямую  
зависят от нашей  
экономической  
активности.



# Отчет о ходе выполнения Плана ООН в отношении мер, направленных на уменьшение риска катастроф для обеспечения устойчивости (2020 год).



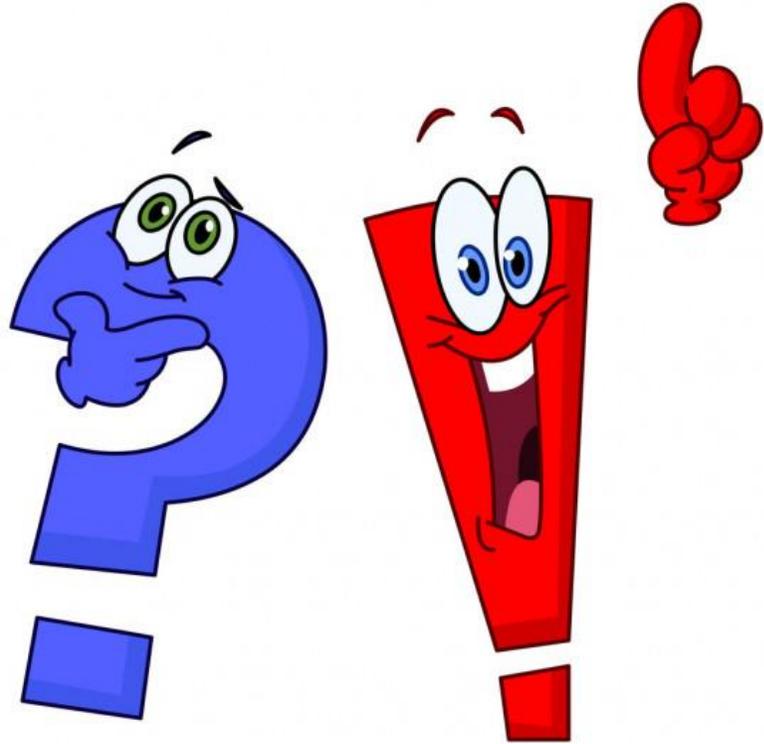
- ✓ 129 стран-участниц программы ООН получили поддержку в разработке и обновлении планов развития с учетом рисков стихийных бедствий и катастроф!

При этом:

- ✓ 6 документов – учитывали только какой-то 1 вид опасности!
- ✓ 276 - разрабатывались с учетом различного рода катастроф!
- ✓ 133 - планов не был определен перечень опасностей!
- ✓ 125 - планов сосредоточены преимущественно на природных бедствиях!
- ✓ Только **в трех** из них - кроме природных катастроф **указывались биологические** и технологические опасности!
- ✓ 18 планов - касались проектов, поддерживаемых ВОЗ, поэтому учитывали предупреждение и преодоление и биологических и природных угроз!

<https://www.undrr.org/publication/progress-report-implementation-un-plan-action-drr-resilience>

# На практике, в большинстве случаев!



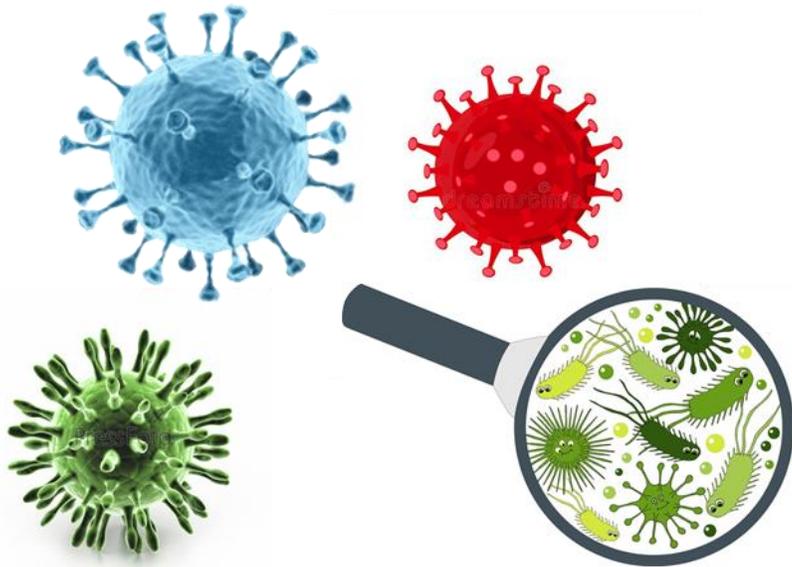
✓ Невозможно определить, действительно ли управление рисками, связанными с биологическими, экологическими и технологическими катастрофами интегрировано с управлением рисками, которые касаются природных бедствий!

# Биологическая катастрофа



это наиболее тяжелый вид биологической аварии на гражданском или военном объекте, сопровождающийся распространением опасных биологических веществ в количествах, создающих реальную угрозу для жизни и здоровья людей, гибели сельскохозяйственных животных и растений и(или) наносящих ущерб окружающей среде.

Действие биологического заражения основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов (бактерий, риккетсий, грибов, а также вырабатываемых некоторыми бактериями токсинов).





# Правительственные органы несут ответственность за меры по предотвращению катастроф и ликвидации их последствий



использование систем заблаговременного оповещения, планов эвакуации, поставки ресурсов и оказания помощи, а также оценку ситуации после катастрофы и предоставление информации о такой оценке



выявлять, оценивать и контролировать риски и разработать модель управления для всех заинтересованных сторон - государственных учреждений, региональных и местных организаций и общественности, в том числе волонтеров, представителей частного сектора и научных работников

# UNISDR определяет снижение рисков катастрофы как:

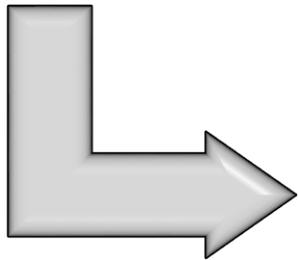
«Концепцию и методы снижения рисков катастрофы путем систематического принятия мер по анализу и уменьшения факторов, вызывающих катастрофы, включая снижение влияния рисков, ослабление уязвимости людей и имущества, разумное управление земельными участками и окружающей средой и повышение уровня готовности к неблагоприятным событиям.»



# UNISDR определяет следующие этапы снижения рисков катастроф

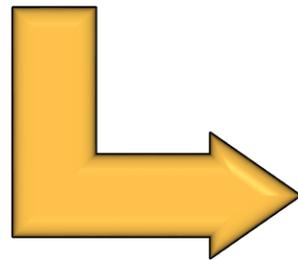
Оценка рисков

- «Методика определения характера и объема рисков путем анализа возможных опасностей и оценки существующих условий уязвимости, вместе могут наносить вред пострадавшим людям, имуществу, услугам, средствам существования и окружающей среде, от которого они зависят»



Предотвращение

- «Непосредственное предотвращение возникновения неблагоприятного воздействия опасностей и собственно катастроф»



Снижение рисков

- «Ослабление или ограничения неблагоприятного воздействия опасностей возникновения катастроф и собственно катастроф»

# Рекомендация!

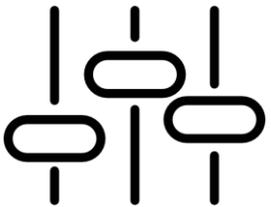
- Национальные и местные стратегии/ программы снижения риска катастроф должны в полной мере соответствовать положениям и принципам Сендайской платформы, в частности:



- ✓ **охватывать весь спектр** опасностей различного происхождения и обеспечивали управление, способное реагировать на риски, связанные с любым типом катастроф;

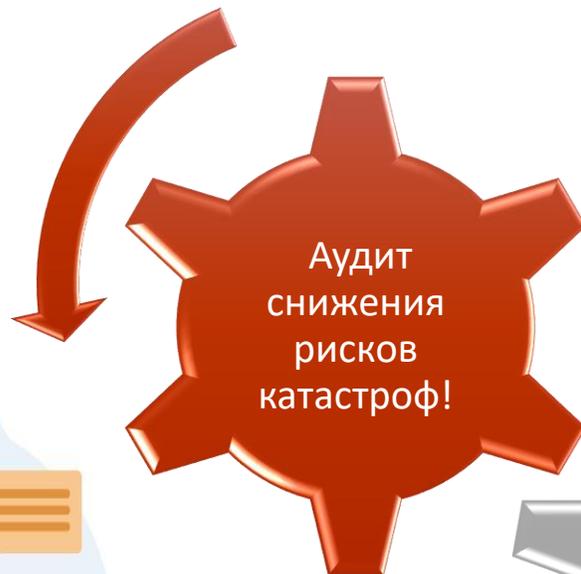
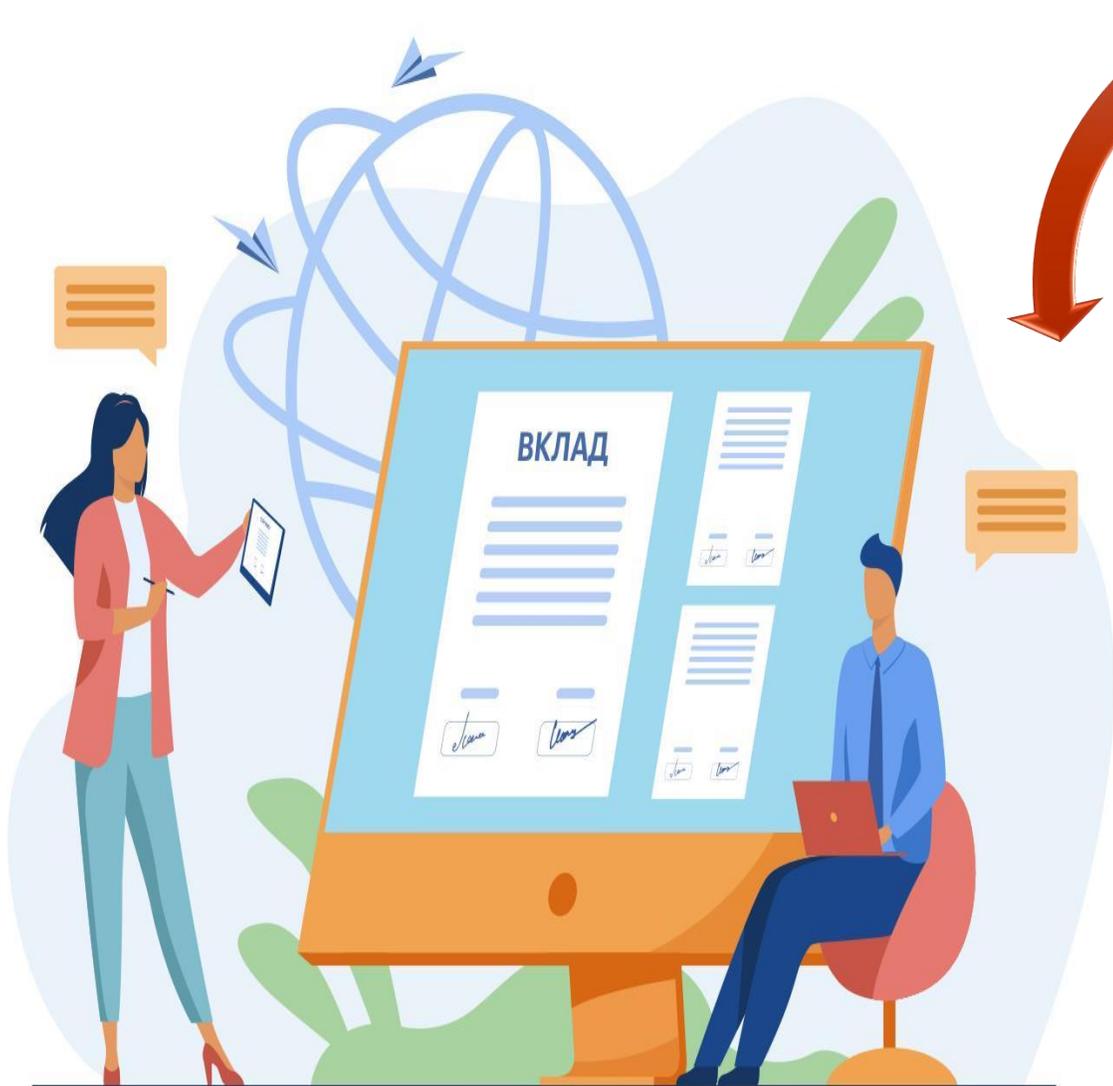


- ✓ предусматривать реализацию мероприятий с привлечением **всех групп общества**; а также



- ✓ планирование рисков уменьшения катастроф должно происходить **на всех уровнях и во всех странах**, включая пострадавших в результате конфликтов или сложных чрезвычайных ситуаций.





## ВОА могут:



оценивать соответствие политик, в том числе выполнение положений Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, и могут давать рекомендации по совершенствованию;



акцентировать внимание на отсутствии политик снижения рисков катастроф;



проводить аудит внедрения политик снижения рисков катастроф, а также эффективное и продуктивное использование средств для запланированных целей;

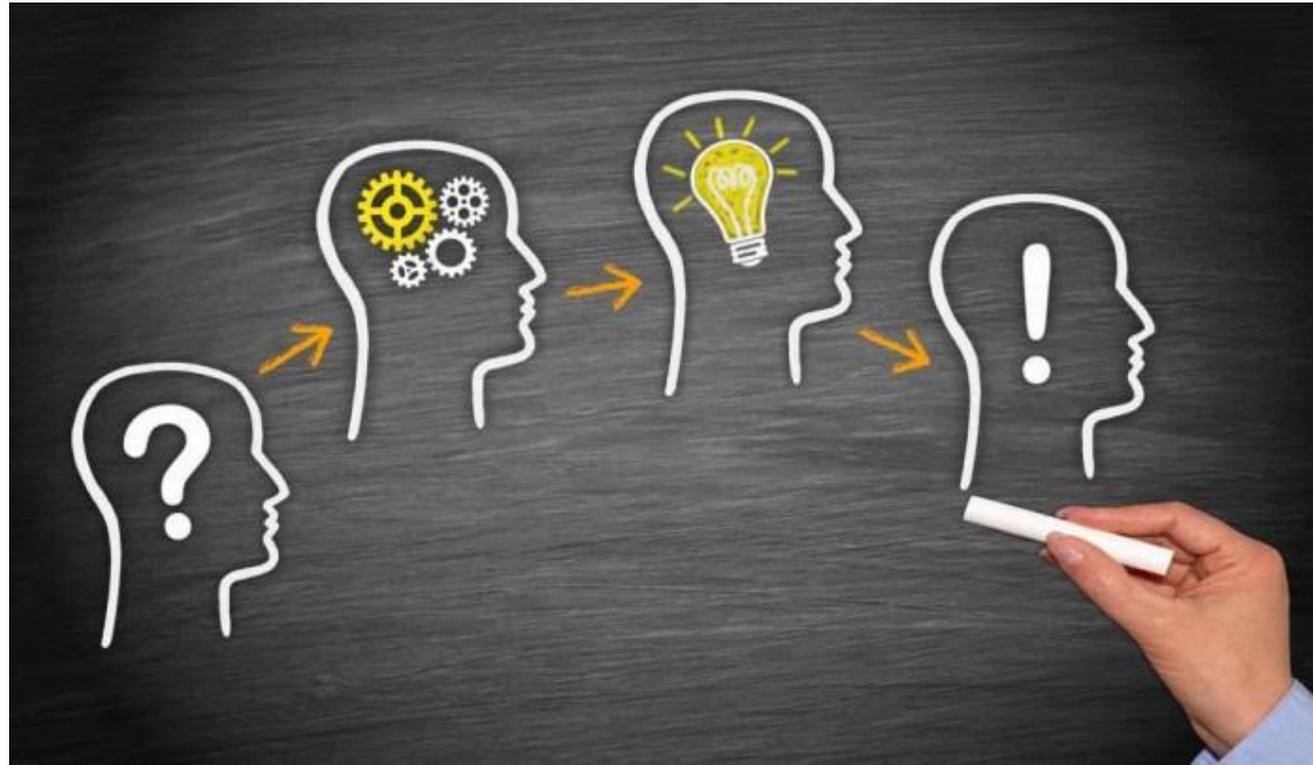


выявлять, что вопрос снижения рисков катастроф не имеет приоритетного значения для правительственных органов и парламента;



принимать меры с целью повышения уровня осведомленности о важности политики снижения рисков катастроф или усовершенствования проводимой политики.

В отдельных странах правительственные органы еще не осознали важность внедрения политик и планов снижения рисков катастроф!!!



# Для наших ВОА – участников Рабочей группы, очень актуальным будет проведение **аудита готовности правительств к катастрофам!**



Спасибо за  
внимание!

